

## Consulta sobre el borrador del Programa Indicativo Plurianual Regional (PIPR) para las Américas y el Caribe

Reunión virtual celebrada el 28 de mayo de 2021

### I. Resumen

Como parte de sus consultas sobre la programación de la UE para 2021-2027, el Foro de Políticas de Desarrollo (PFD) organizó un debate virtual para recoger las opiniones de las partes interesadas del PFD y otras OSC y de la sociedad civil sobre el Programa Indicativo Plurianual Regional (PIPR) de la UE para las Américas y el Caribe (ALC).

#### Presentación del borrador del PIPR

**Marlene Holzner**, Jefa de la Unidad para Autoridades Locales, Organizaciones de la Sociedad Civil y Fundaciones de la DG INTPA, inauguró la reunión dando la bienvenida a los participantes. A continuación, los colegas del SEAE y de la DG INTPA presentaron el borrador del PIPR.

**Claudia Gintersdorfer**, Jefa de la División para las Américas del SEAE, inició la presentación conjunta del SEAE y la DG INTPA del borrador del PIPR. El borrador del PIPR se ha presentado para su consulta con los Estados miembros de la UE, las organizaciones internacionales, el sector privado y ahora con las OSC/AL, y probablemente estará finalizado a finales de 2021 para guiar la cooperación UE-ALC hasta 2027.

El proceso de redacción también ha sido informado por la situación actual, teniendo en cuenta la pandemia mundial y sus impactos, el retroceso democrático en la región y la fuerte presencia de movimientos de protesta. Por lo tanto, el PIPR se centrará en la recuperación sostenible y el tratamiento de las debilidades estructurales preexistentes, junto con el apoyo a las transiciones ecológica y digital. La Sra. Gintersdorfer destacó que el nuevo instrumento financiero único, el IVDCI, permitirá a la UE una mayor flexibilidad y un claro enfoque en poner la política por delante en su acción exterior. El IVDCI funcionará principalmente a través de su pilar geográfico, complementado por los pilares temáticos. Si bien el nivel nacional servirá de base para la acción de la UE, el PIPR financiará actividades regionales de valor añadido y actividades bilaterales con países que no cuentan con un PIP a nivel nacional, como México, Brasil y Argentina. La Sra. Gintersdorfer aclaró que con los socios norteamericanos, la atención se centrará en las acciones de diplomacia pública. Las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y las autoridades locales (AL) son socios clave para hacer frente a los desafíos de las desigualdades, la inseguridad y la gobernanza.

**Felice Zaccheo**, Jefe de la Unidad de América Latina y Caribe de la DG INTPA, añadió que la ambición de la UE es formar parte del esfuerzo global de reconstruir mejor para lograr una economía digital y sostenible, que incluya la lucha contra las desigualdades, la promoción de la democracia y los derechos humanos. La actual relación comercial y de inversión de la UE con la región de ALC le ayudará a promover sus valores.

**Jacob TAMM**, Jefe Adjunto de División para las Américas, SEAE, destacó que los objetivos del PIPR regional siguieron las metas de la comunicación UE-ALC de 2019: Apoyar a América Latina y el Caribe en su camino hacia la recuperación, promover un modelo económico menos dependiente de la explotación de los recursos naturales y utilizar energías más limpias, y fortalecer la asociación estratégica con América Latina y el Caribe. Destacó que además de los recursos para las Américas, el programa regional preveía una ventana específica para el Caribe y también estaría aplicando el enfoque Team Europe, trabajando junto con los Estados miembros para maximizar el impacto.



**Denis Thieulin**, Jefe Adjunto de la Unidad de América Latina y Caribe de la DG INTPA, presentó la estructura de la financiación regional de ALC como dos ventanas financieras: la ventana Panamericana y la ventana Caribe, con el Caribe también elegible para fondos bajo la ventana Panamericana. Bajo la ventana Panamericana, las prioridades son: la transición verde, la transformación digital, la recuperación sostenible e inclusiva, la gobernanza democrática, la seguridad y la migración, y la cohesión social y la lucha contra las desigualdades. En el marco de la ventana Caribe se prevén tres asociaciones: para un acuerdo verde; para la resiliencia económica, el comercio y la gobernanza; y para la seguridad y el desarrollo humano.

A continuación, el Sr. Thieulin presentó las características específicas previstas para el compromiso con las OSC y las AL en el marco del PIPR: entre otras, y siempre que sea relevante, la participación de las OSC y las AL en todos los ámbitos prioritarios; las iniciativas de Team Europe incluirán también las dimensiones de las OSC y AL cuando sean pertinentes; y medidas de apoyo regionales para facilitar la participación en plataformas regionales y subregionales.

A continuación, otros expertos del SEAE y de la DG INTPA presentaron las prioridades detalladas en cada una de las grandes áreas prioritarias del PIPR.

Durante las preguntas aclaratorias, los participantes preguntaron sobre el proceso de determinación de las prioridades del PIPR – si se habían celebrado consultas en todos los países y con todos los agentes, si se habían realizado evaluaciones – y cómo se conciliarían esas prioridades. Otras cuestiones se refirieron a las interacciones entre los diferentes niveles de programación y las partes geográficas y temáticas del IVDCl, a si el apoyo a las OSC estaba cubierto por la financiación regional y a si la atención a la igualdad de género sería una cuestión transversal en todas las esferas prioritarias.

El **Sr. Thieulin** aclaró que las prioridades se basaban en un análisis de la evolución de la situación en la región, así como en las nuevas prioridades geopolíticas de la UE, teniendo debidamente en cuenta una serie de amplias consultas con una serie de partes interesadas a este respecto y también a la luz de las acciones existentes. Como resultado, se optó por centrarse en la cohesión social y las desigualdades, y en el ámbito digital. También aclaró que la UE quiere actuar en primer lugar a nivel nacional, con acciones a nivel regional en las que éste aporte valor añadido, lo que significa que hay complementariedad y fuertes vínculos entre los niveles nacional y regional en el IVDCl. El Sr. Thieulin subrayó que la igualdad de género, junto con un enfoque centrado en los jóvenes y las poblaciones vulnerables, es un tema transversal. La Sra. Gintersdorfer aclaró que las OSC tienen dos programas temáticos dedicados a 1) los derechos humanos y la democracia y 2) la sociedad civil, que proporcionan apoyo y abordan la reducción del espacio para la participación democrática. Destacó que el PIPR es un marco amplio, y que las medidas específicas se definirán más adelante, a medida que progrese la programación, así como a nivel nacional.

Los participantes se dividieron entonces en seis **grupos de discusión temática** que se centraron en cada una de las prioridades de la ventana Panamericana, y en uno específico sobre la ventana del Caribe. En el seno de los grupos, los representantes de la DG INTPA o del SEAE presentaron brevemente los detalles del ámbito prioritario y moderaron un debate. Se alentó a los participantes a que proporcionaran sus comentarios y recomendaciones sobre las cuestiones incluidas en los ámbitos prioritarios -si faltaban temas importantes o que debieran destacarse más- y presentó sugerencias sobre cómo las OSC y las AL podrían trabajar conjuntamente con la UE en estos ámbitos. A continuación, los ponentes de cada grupo presentaron los principales puntos del debate a todo el plenario.



### Transición verde

Los participantes en el grupo de debate sobre la **transición verde** mostraron un amplio acuerdo con las prioridades elegidas por la UE, aportando sugerencias sobre la manera de seguir ajustando los objetivos específicos dentro de esas prioridades. Sin embargo, se plantearon preocupaciones sobre la **coherencia** de las políticas de la UE en materia de clima y medio ambiente y sobre el crecimiento económico. Los participantes propusieron un enfoque regional para **vincular las desigualdades con la justicia climática**, en particular cuando se trata del derecho a acceder a la tierra y a los recursos naturales, preservar los modos de vida tradicionales y prevenir la deforestación. Además, se destacó la función crucial y la necesidad de **proteger a los/las defensores/as de las tierras**, incluido mediante la promoción del Acuerdo regional de Escazú. Se destacó la necesidad de centrarse no solo en la mitigación, sino también en la **adaptación al cambio climático, el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana y la promoción de la diversidad biológica**. Por último, el grupo subrayó el **papel de las OSC en la promoción de la transición verde**, no solo para su aplicación, sino también a través del apoyo técnico.

### Transformación e innovación digitales

El grupo que discutió la **transformación digital** y la innovación coincidió en que el acceso a la tecnología debe ser democratizado, ya que su concentración en manos corporativas está generando exclusión económica. A tal fin, las entidades de la economía social, como las cooperativas, deberían fortalecerse para desarrollar plataformas, así como en términos de logística, comercialización y finanzas; esto podría hacerse en cooperación con centros de investigación y universidades públicas. El grupo también señaló que la promoción de la soberanía de los datos forma parte de la democratización del acceso a la tecnología. La pandemia ha puesto de relieve el vínculo entre la transformación digital y el derecho a la educación. En el contexto actual, el derecho a la conectividad es la premisa para lograr el derecho a la educación. También se puso de relieve el importante vínculo entre la digitalización y la investigación y la innovación, así como el actual desequilibrio entre la oferta y la demanda de competencias tecnológicas en el mercado de trabajo, que supera a la oferta. Por último, se subrayó la importancia de conectar a los diferentes agentes; el EUD4D fue mencionado como un instrumento clave para la conexión integral entre los diferentes sectores y actores, que está estudiando cómo incluir a la sociedad civil y el sector privado entre otros.

### Recuperación económica sostenible e inclusiva

El grupo de debate sobre la **recuperación económica sostenible e inclusiva** destacó la necesidad de vincular más estrechamente las diferentes esferas prioritarias, centrándose también en la **promoción de condiciones de trabajo decentes y la formalización del empleo al apoyar a los sectores ambientales**. El enfoque de la UE en una recuperación económica sostenible debe aprovecharse como una oportunidad para promover el abandono de la **dependencia de las prácticas extractivistas**. Promover la **igualdad y la inclusión**, teniendo especialmente en cuenta los derechos económicos de la mujer y velando por que las personas con discapacidad participen en la adopción de decisiones, la programación y la ejecución; se subrayó que la **justicia económica**, mediante la introducción de **reformas fiscales** que garanticen la fiscalidad progresiva y la protección social, es un requisito previo para una recuperación sostenible. Por parte de la UE, **garantizar la coherencia entre su cooperación y sus políticas comerciales** es también esencial para alcanzar este objetivo. El grupo expresó su interés en mantener un



**diálogo estructurado a nivel nacional y regional** y crear vínculos entre ellos; se sugirió que las OSC/AL podrían ayudar a la UE a identificar a los socios nacionales para continuar el diálogo.

### Gobernanza democrática, seguridad y migración

El grupo de debate sobre **gobernanza democrática, seguridad y migración** destacó la importancia de la **institucionalización democrática**, la protección de **los derechos humanos**, **la confianza de los ciudadanos** en las instituciones y la independencia de los poderes, y pidió a la UE que promueva los valores democráticos, refuerce las instituciones, proteja a los defensores de los derechos humanos y refuerce las redes de OSC para reducir su vulnerabilidad. La **centralización del poder y la incapacidad de las OSC/AL para participar en los procesos de adopción de decisiones** en la región se destacaron además como problemas que deben abordarse. Si bien problemas como la corrupción, el crimen organizado, el tráfico de drogas y la migración no son nuevos en la región, sus causas han cambiado con el tiempo. El doble impacto de la **pandemia y los nuevos flujos migratorios** en la región han dado lugar a un aumento de los niveles de violencia, especialmente hacia las mujeres y las niñas, la trata de personas y la presencia de menores no acompañados, que tienen necesidades específicas de protección que están siendo atendidas. Dado que se trata de **fenómenos transfronterizos**, la mejor manera de abordarlos es a nivel regional. Por último, el grupo pidió a la UE que aplique su estrategia no solo a través de los gobiernos, sino también a través de las OSC/AL, en una alianza que vaya más allá del apoyo financiero.

### Cohesión social, desarrollo humano y lucha contra las desigualdades

El debate del grupo sobre la **cohesión social, el desarrollo humano y la lucha contra las desigualdades** puso de relieve **el papel que la UE podría desempeñar en la transferencia de mensajes** de las comunidades y de las AL a los responsables políticos de los países y también a nivel mundial, en especial respecto a las necesidades sociales y económicas a nivel local y las peticiones de creación de empleo decente y en defensa de los principios democráticos. Se subrayó la importancia de abordar todas las formas de desigualdad y también de **promover la igualdad entre los géneros** en todas las esferas, luchar contra la violencia contra las mujeres, los jóvenes y las niñas y el apoyo financiero a la salud o la educación como base del crecimiento. Se pidió a la UE que adopte un modelo de **cooperación** en el que participen autoridades nacionales y regionales/locales, que **promueva reformas políticas, fiscales y fiscales equitativas y redistributivas**, y que refuerce la voz de las OSC y AL, en particular **abordando el espacio cada vez más reducido** para sus operaciones y apoyando la democracia, el Estado de Derecho y la ciudadanía. Se destacó la importancia del acceso a la **educación** y la continuación de ésta en un contexto postpandémico, así como el **fortalecimiento de los derechos de los trabajadores** y la conciliación de la vida laboral y familiar, la lucha contra las desigualdades, la protección de los grupos vulnerables y la promoción de la **igualdad de acceso a recursos esenciales como las vacunas**. Por último, el grupo sugirió el establecimiento de **nuevos diálogos a varios niveles** para la elaboración de iniciativas de colaboración y el intercambio de experiencias entre la UE, las AL, las OSC y las MIPYME en ALC.

### Caribe

En la **ventana del Caribe**, el grupo apoyó las tres esferas prioritarias, pero consideró que la **transformación digital debía ser transversal** a todas ellas e incluir datos para el desarrollo. Los participantes también se preguntaron cómo apoyará la UE los derechos humanos en los tres ámbitos. Con respecto a la asociación para el acuerdo verde, se destacaron temas importantes a considerar, como la **reducción del riesgo de desastres** y la inversión en sistemas de alerta temprana de respuesta al cambio climático; en este contexto, se señaló el papel de las comunidades indígenas como gestoras del entorno natural y que necesitan protección específica. Se consideró que la UE es una voz que puede aumentar el reconocimiento internacional de la vulnerabilidad del Caribe al cambio



climático. La **asociación en materia de resiliencia económica y comercio** se consideró un ámbito clave, en el que la UE debería promover la diversificación de las economías, apoyar a las MIPYME (específicamente mediante el fomento de la capacidad) y fomentar estrategias para sociedades integradoras. Con respecto a la gobernanza, se sugirieron medidas relacionadas con el fortalecimiento de la gobernanza y la promoción de la transparencia; también se señaló que era necesario tener en cuenta los efectos de los acuerdos internacionales y regionales en las comunicaciones y las autoridades locales. En cuanto al apoyo que la UE podría prestar a las OSC/AL en el Caribe, se consideró valioso el establecimiento de redes y el acceso a las organizaciones y foros internacionales para los agentes de la región. También se señaló que, a pesar de ser un actor clave, las AL están cayendo en los vacíos existentes entre la programación nacional y regional. Por último, se planteó la dificultad de acceder a la financiación de la UE para las pequeñas organizaciones.

### Cierre

**Claudia Gintersdorfer** y **Denis Thieulin** cerraron la reunión dando las gracias a los participantes por su excelente contribución y les tranquilizaron respecto a la cooperación transfronteriza, la coherencia de las políticas, el aspecto transversal de la cohesión social y la lucha contra las desigualdades, especialmente en relación con las desigualdades de género y las que afectan a los jóvenes, se reflejarán en el PIPR. Se hizo hincapié en el papel clave de las OSC y las AL en la implementación del programa y en la promoción de valores comunes. Asimismo, se destacó la importancia del diálogo y la participación, también a nivel nacional, y se indicó que la UE buscará vías para facilitar el compromiso a varios niveles con las OSC a nivel regional y a través del PFD.

## II. Metodología

El evento tuvo 3 horas de duración. Comenzó en sesión plenaria con una presentación de los principales fundamentos y objetivos del futuro programa regional para las Américas y el Caribe, seguido de una serie de discusiones en grupos, para terminar con las devoluciones en sesión plenaria por parte de un relator de cada grupo. Los 6 grupos de debate se centraron en las prioridades de las correspondientes ventanas panamericanas y caribeña del PIPR:

- 1) Ventana panamericana: Transición verde
- 2) Ventana panamericana: Transformación digital
- 3) Ventana panamericana: Recuperación económica sostenible e inclusiva
- 4) Ventana panamericana: Gobernanza democrática, seguridad y migración
- 5) Ventana panamericana: Cohesión social, desarrollo humano y lucha contra las desigualdades
- 6) Ventana del Caribe: Esferas temáticas clave

Los participantes habían seleccionado previamente la sesión en que deseaban participar y habían recibido preguntas orientativas con antelación para enmarcar los debates.


Los participantes pudieron compartir aportaciones por escrito sobre el PIP regional hasta el 7 de junio, lo que otorgaba algo de tiempo para llevar a cabo consultas con sus miembros.

## III. Debates en grupo en torno a cada área geográfica y prioritaria

### Ventana panamericana: Esfera prioritaria 1. Transición verde

Los participantes acogieron con satisfacción las tres esferas prioritarias definidas para la transición verde, a saber:



- 
- i) Acción por el Clima: Aplicación del Acuerdo de París a través de las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés) y los planes de descarbonización a largo plazo, y apoyo a la adaptación y la resiliencia;
  - ii) Biodiversidad: Conservación marina y forestal y ordenación transfronteriza de los ecosistemas, centrándose en los grupos indígenas y la justicia ambiental; y
  - iii) Economía circular: promoción del consumo y la producción sostenibles, diversificación de los sectores productivos de ALC y creación de empleos verdes.

Sin embargo, algunas OSC expresaron su preocupación por la **coherencia entre las políticas de la UE en materia de clima y medio ambiente y las políticas de crecimiento económico**, ya que sienten que los gobiernos de la región priorizan el crecimiento económico sobre las consideraciones medioambientales y sociales, aún más en el contexto de la recuperación económica de COVID. Los participantes insistieron en que la región necesita una recuperación verde que sirva a las poblaciones y la biodiversidad, con la inclusión de los pueblos indígenas y las comunidades locales<sup>1</sup> como eje central. Una sugerencia delineó el vínculo entre las esferas prioritarias: **promoción de la economía circular, la bioeconomía y las economías autóctonas**, en las que la UE puede apoyar el intercambio de mejores prácticas.

Los «acuerdos verdes» deberían implicar una transición justa mediante diálogo social: tal y como se establece en el Acuerdo de París de la CMNUCC, pedimos a la cooperación al desarrollo de la UE que apoye políticas proactivas en los países socios para llevar a cabo una transición justa hacia economías sostenibles, junto con las organizaciones de trabajadores y empresarios a través del diálogo social. CSI (Confederación Sindical Internacional)

**El enfoque regional fue especialmente bienvenido para los programas ambientales y climáticos.** A este respecto, los participantes sugirieron aprovechar las iniciativas transfronterizas existentes para conservar los ecosistemas terrestres y marinos, y aquellas sobre adaptación y mitigación. Los participantes desearían que se adoptaran medidas claras en pro de la descarbonización y **la protección de los ecosistemas y la diversidad biológica**, incluida **la lucha contra la deforestación** y la degradación de las tierras, la promoción de la regeneración del suelo y las **prácticas agrícolas restaurativas** que promuevan estilos de vida sostenibles basados en las economías locales. También se destacó la necesidad de centrarse no solo en la mitigación, sino también en la adaptación al cambio climático y el **fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana**.

Incluir medidas preventivas para reducir la vulnerabilidad de las comunidades a los shocks provocados por el cambio climático y promover una complementariedad sólida con la reducción del riesgo de desastres, las estrategias de prevención y preparación. Adaptar las soluciones a las circunstancias regionales y locales y atender las necesidades de los grupos vulnerables afectados por fenómenos meteorológicos extremos es el mayor desafío que debe abordarse aumentando los recursos para la previsión y la alerta temprana. Cruz Roja UE

Debe abordarse el **papel de la mujer en una transición verde** y, en particular, la necesidad de reducir al mínimo las vulnerabilidades y desigualdades que sufren desproporcionadamente las mujeres y las niñas por la crisis climática. La inversión en **programas de alerta temprana mejor adaptados a las cuestiones de género y juveniles** mejorará la participación de estos grupos vulnerables en los planes de mitigación y adaptación.

La transición verde debería garantizar **condiciones de trabajo decentes**. Los planes de transición justa de los países de América Latina y el Caribe, así como el trabajo para cumplir los compromisos contraídos en materia de

<sup>1</sup> Incluido el respeto del Convenio C169 – Pueblos indígenas y tribales de la OIT.  
[https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C169](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C169)



cambio climático, deben **respetar los derechos humanos** y prestar especial atención a la creación de trabajo decente en sectores nuevos y ambientalmente sostenibles que requieran la conversión de las habilidades de los trabajadores, así como el respeto de todos los derechos laborales asociados con el trabajo decente. El apoyo a los sistemas de **protección social** es igualmente importante para garantizar una transición inclusiva y justa.

También hay una necesidad imperiosa de trabajar en una **transición justa en la agricultura**. Esto implica pasar de la agricultura convencional basada en productos químicos a la agroecología, lo cual presenta beneficios para la adaptación al clima, el mantenimiento de los medios de vida de los pequeños agricultores (la mayoría de los cuales son mujeres) y la protección de la biodiversidad y la agrobiodiversidad. La promoción de medios de vida basados en la agricultura es clave para una transición ecológica y justa. Estas medidas abarcan las esferas temáticas de la Alianza Verde-Azul, el crecimiento económico, la migración inducida por el clima y el empleo y el crecimiento sostenibles.

Vinculado a las políticas para garantizar los derechos sobre la tierra de las poblaciones indígenas, las comunidades locales y los afrodescendientes es la necesidad de **regular las políticas y prácticas de las empresas privadas** (agronegocios, industrias extractivas y propiedad rural), en relación con el acceso a la tierra, los bienes comunes naturales, el respeto al consentimiento libre, previo e informado, y el pleno respeto de la gobernanza y las leyes indígenas.

Incluir los intereses empresariales y privados en las mesas redondas intersecta es crucial, ya que una transición verde también requiere el compromiso de estos actores. En nuestra región, los movimientos ambientales, a menudo dirigidos por generaciones jóvenes, necesitan espacios de diálogo abiertos, democráticos y comprometidos con la transición verde... CLADE (Campaña Latinoamericana por el Derecho a la Educación)

La concentración de tierras por las grandes corporaciones multinacionales, a menudo a través de la violencia y el acoso, para actividades extractivas que agotan los recursos naturales, o para monocultivos intensivos en el uso de productos químicos y pesticidas (...) Recomendamos a la UE que establezca un sólido mecanismo de rendición de cuentas para las empresas europeas que operan en la región. SOLIDAR

Se aconsejó abordar **el comercio de especies silvestres como un enfoque regional**, ya que se trata de una amenaza transnacional, dado que los países actúan como proveedores, espacios de tránsito o de consumo. Debe tenerse en cuenta que las pandemias de origen zoonótico están directamente relacionadas con el comercio de vida silvestre. Este ámbito es una de las actividades delictivas mundiales más lucrativas, y la UE podría encontrar sinergias con la prioridad 4 (Gobernanza democrática, seguridad y migración) en la lucha contra la delincuencia organizada transfronteriza.

En cuanto a **la conservación de los ecosistemas en paisajes transnacionales**, la UE ha identificado los 'paisajes clave para la conservación' más importantes de América Latina a través del muy completo informe 'Más allá de los jaguares', en el que se esboza un enfoque estratégico y se identifican las prioridades para la conservación de la biodiversidad en la región. Esto abre la puerta para mirar los paisajes terrestres y marinos prioritarios que podrían ser apoyados. Una sugerencia concreta fue la de contar con una Iniciativa en Equipo Europa (TEI, por sus siglas en inglés) para la Cuenca del Amazonas, las aguas fluviales y la eliminación del mercurio, y la protección de los territorios indígenas.

Las organizaciones ambientales expresaron su preocupación por la falta de financiación directa para la biodiversidad (no contemplada en el nuevo programa de Desafíos Mundiales y no se espera que se financie con instrumentos temáticos).



Además, se sugirió la posibilidad de adoptar un **enfoque regional para vincular los temas de las desigualdades y la justicia climática**, en particular en lo que respecta al derecho al acceso a la tierra y a los recursos naturales, la preservación de los modos de vida tradicionales y la prevención de la deforestación. A este respecto, los participantes instaron a la UE a promover el libre acceso a la información y la consulta pública sobre temas ambientales, y a proteger a los defensores de la tierra, en particular promoviendo la ratificación del Acuerdo Regional sobre Acceso a la Información, Participación Pública y Justicia en Materia Ambiental en América Latina y el Caribe, más conocido como el Acuerdo de Escazú.

Además de centrarse en la transición verde, debería haber programas que se centraran en la adaptación, los límites de la adaptación (y, por lo tanto, en las pérdidas y los daños) y **más investigaciones y programas basados en datos empíricos sobre la migración y los desplazamientos internos debidos al cambio climático** y sus consecuencias para las poblaciones afectadas y sus comunidades de acogida. El papel del cambio climático en la contribución a la migración debe reconocerse como prioridad, así como las dimensiones de género de la migración y la movilidad.

Por último, el grupo subrayó el **papel de las OSC en la promoción de la transición verde**, no solo para su aplicación, sino también a través del apoyo técnico. Se compartió la sensación de que hay una reducción de lo que las OSC pueden hacer dentro del IVDCL, mientras que el FEDS+ se centra en las instituciones financieras y el sector privado. Por lo tanto, los participantes pidieron que las OSC también desempeñen un papel más importante en este mecanismo.

Además de apoyar a las OSC, su entorno propicio y el fomento de su capacidad, se pidió a la UE que **proteja a los/las defensores/as del medio ambiente** y a los pueblos indígenas víctimas del acoso y la persecución en la región. Esto incluye hacer de la defensa de los derechos humanos y los defensores del medio ambiente una **prioridad durante el diálogo con los gobiernos nacionales**, promover y defender el papel de la sociedad civil y de los defensores como requisito previo para cualquier democracia.

Los participantes se refirieron a los modelos de apoyo existentes y destacaron algunas formas fundamentales de trabajo que deberían mantenerse para llevar a cabo con éxito el PIP. Se hizo hincapié en el fomento de la capacidad de los agentes, las autoridades y las comunidades locales mediante un enfoque participativo. Animaron a la UE a **fomentar la participación democrática e institucionalizada de las OSC**, los movimientos sociales, los grupos y las redes, incluidos los grupos de estudiantes y jóvenes, en el debate, la toma de decisiones, el seguimiento de la implementación y la evaluación de las políticas públicas. Se destacó el papel de las OSC en la implementación, la facilitación, la supervisión y los conocimientos locales. Se reiteró una vez más la necesidad de **incluir a múltiples actores**, ya que solo mediante el trabajo conjunto con todos ellos será posible una transición verde justa.

Las organizaciones de la sociedad civil locales también son agentes importantes para facilitar la cooperación interinstitucional y transfronteriza entre los gobiernos. El papel de las OSC locales puede fortalecerse y aprovecharse aún más a través de la prioridad de la «transformación digital» de la ventana Panamericana del PIP. La promoción de la igualdad de acceso a la comunicación digital será fundamental para fortalecer los procesos participativos en la toma de decisiones, así como para establecer objetivos, metas e indicadores para aplicar la Agenda 2030 a nivel local. Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre

Apoyar la **estabilidad y la capacidad de los gobiernos, las instituciones y las sociedades** es fundamental para garantizar que los Estados desarrollen y mejoren sus leyes sobre desastres, y que los marcos de las autoridades públicas sobre gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático aborden los riesgos climáticos y las necesidades de los más vulnerables.





Asimismo, los participantes se centraron en **la educación** y la sensibilización como elementos necesarios, a todos los niveles, y tomaron nota de la reciente Declaración de Berlín sobre la Educación para el Desarrollo Sostenible (mayo de 2021).

Los representantes de la UE indicaron que muchos de los elementos mencionados se han tenido en cuenta en la elaboración del PIPR. Convinieron en que la coherencia de las políticas es fundamental, y que se debe abordar especialmente a nivel de los países. Existe un diálogo regular sobre la protección transfronteriza de los bosques, con un grupo ministerial, en busca de soluciones conjuntas. Si bien la economía circular no se ha abordado en el pasado, es muy importante; asimismo, el fomento de la capacidad de los actores socios también es una prioridad.

## Ventana panamericana: Esfera prioritaria 2. Transformación e innovación digitales

Los objetivos en este ámbito son los siguientes:

- i. Reforzar la normalización y la cooperación normativa y política en cuestiones de interés común
- ii. Desarrollar la conectividad espinal digital dentro de la región de ALC y con la UE
- iii. Fomentar la colaboración, la competitividad y la innovación del sector privado en el ámbito digital
- iv. Apoyar el desarrollo y la amplia utilización de productos y servicios electrónicos digitalmente habilitados en los casos en que la UE disponga de conocimientos especializados específicos

La sesión se inició con una presentación de las prioridades (observadas anteriormente) del SEAE, explicando la intención de la UE de garantizar que la transformación digital se centre en las personas y no profundice las desigualdades ya existentes. Se mencionó que ya existe cierta experiencia en cooperación entre la UE y ALC en ciberseguridad o protección de datos, llamando la atención sobre la inauguración el 1 de junio de 2021 de **BELLA** (Building Europe Link to Latin America), que incluye un cable directo submarino de fibra óptica entre la UE y ALC.<sup>2</sup>

Este cable de alta velocidad, alta capacidad y alta seguridad facilitará el intercambio de información y proporcionará apoyo a la **Alianza Digital UE-ALC**, un nuevo marco de cooperación digital en el marco del nuevo MFP, que se lanzará en la próxima Cumbre UE-ALC. Esta nueva prioridad pondrá en marcha una clara voluntad política, ya expresada en las reuniones ministeriales, para desarrollar una asociación estratégica en materia de gestión de datos e información.

Con respecto a la **primera prioridad (fortalecimiento de la normalización y la cooperación normativa y política en cuestiones de interés común)**, el valor añadido de la UE como socio clave se basa en el propio **marco normativo y normativo de la UE**, así como en su experiencia en el **mercado único** digital y el **acervo** acumulado en los últimos años, como la iniciativa legislativa sobre la regulación de las plataformas, la regulación de la protección de datos personales, etc. Teniendo en cuenta que en Europa las economías **digitales son relativamente pequeñas, la UE está promoviendo la cooperación y la integración entre los Estados miembros**. Además, la insistencia de la UE en seguir un enfoque de derechos y valores es de interés para los aliados de ideas afines, especialmente en ámbitos con **aspectos éticos como la inteligencia artificial o la protección de datos**. Por último, es necesario desarrollar las **competencias digitales** para facilitar el acceso al mercado laboral y el uso de la tecnología en otros ámbitos, como el comercio electrónico.

---

<sup>2</sup> Los 6.000 km de cable submarino que conectan los centros de datos de Portugal al Brasil y más allá se terminaron el 4 de marzo de 2021. Es importante diferenciar entre el programa BELLA y el cable EllaLink, que se cofinancia mediante una asociación público-privada. Aunque EllaLink también garantiza transferencias comerciales, el programa BELLA prevé la cooperación en materia de investigación e innovación entre las dos regiones, basada en un consorcio compuesto por 11 redes europeas y latinoamericanas de investigación y educación.



En cuanto a la **segunda prioridad (desarrollo de una red básica de conectividad dentro de la región de ALC y con la UE)**, se necesita mucha inversión, ya que una parte significativa de la población de la región de ALC aún no está conectada; de ahí la importancia de la iniciativa BELLA.

La **tercera prioridad (fomentar la colaboración del sector privado, la competitividad y la innovación en el ámbito digital)** se perseguirá a través de los **centros de innovación digital**, a saber, el Centro de Desarrollo Digital<sup>4</sup>, que apoyará los procesos de digitalización de las empresas y requerirá intervenir a nivel político (regulación, acceso a la financiación, etc.), así como a nivel operativo (plataformas de apoyo a los intercambios y la cooperación de las empresas).

Por último, la **cuarta prioridad (apoyo al desarrollo y uso generalizado de productos y servicios digitales en los que la UE cuenta con conocimientos específicos)** ya está en marcha en ámbitos como el sector espacial, la observación de la Tierra o los servicios digitales ecológicos. Con este fin, tanto **Copérnico** (datos) como **Galileo** (señal), los dos sistemas de satélites abiertos al sector público y privado, ya están contribuyendo al desarrollo de acciones en estos dos ámbitos.

En general, el objetivo es que la transformación digital sea inclusiva y que la colaboración sea mutuamente beneficiosa, un objetivo que se ajuste perfectamente a los dos ámbitos debatidos en el debate subsiguiente: 1. los retos más pertinentes que deben abordarse entre la UE y ALC en el marco de una asociación digital centrada en las personas y 2. la mejor manera de coordinar los esfuerzos de la sociedad civil, el sector privado y los agentes institucionales para apoyar la transformación digital en ALC.

Los responsables de la UE destacaron que el **acceso a la tecnología debe democratizarse**, promoviendo el software libre en lugar del software corporativo (el cual está generando concentración económica y exclusión). Con este fin, es **necesario fortalecer las entidades de la economía social como las cooperativas para desarrollar plataformas**, así como en términos de logística, comercialización y finanzas, ya sea a nivel local, regional o mundial, a fin de evitar los niveles actuales de concentración.

Además, se deberá trabajar más con los centros de investigación y las universidades públicas para promover la **soberanía de los datos**, trabajando en la conectividad, por una parte, y la capacidad de almacenamiento, por otra, tanto para las autoridades locales como para organizaciones como las cooperativas. Los participantes también destacaron la importancia de desarrollar iniciativas a nivel nacional y regional – tales como hackathons, hacklabs y otros espacios de incubación – para generar trabajo decente y servicios locales de TI.

Se planteó una pregunta más general sobre la forma en que se están considerando las **conexiones entre investigación e innovación** en el marco regional. Hay otros programas de la UE, como Horizonte 2020, que pueden reforzar esta prioridad, y la INTPA se coordina con sus colegas en ese otro ámbito.

Promover los datos públicos abiertos, la contratación abierta y la libertad de información como instrumentos cruciales para mejorar la calidad, la eficiencia y la rendición de cuentas de los servicios públicos. Ayuda en Acción

Los participantes señalaron que la pandemia ha puesto de relieve el vínculo entre la transformación digital y el derecho a la educación. El compromiso con la educación pública debe contrarrestar la proliferación de agentes del sector privado durante la pandemia que no **responde necesariamente a las necesidades educativas desde la perspectiva de los derechos humanos**. También hay que tener en cuenta la precariedad de la profesión docente, para que la digitalización no solo se aborde desde la perspectiva del mercado laboral, sino también desde

La base debe ser el enfoque basado en los derechos. El proceso de transformación digital también debe basarse en este enfoque e integrarse en él. CLADE



la perspectiva de la educación y el desarrollo humano. Además, debe garantizarse **el acceso abierto a las plataformas educativas** para evitar reforzar las lagunas existentes.

La digitalización en la región debe ir acompañada de la igualdad de acceso y garantizar que no contribuya a aumentar las desigualdades. Oxfam

El derecho a la conectividad es una premisa para lograr el derecho a la educación y ahora debe considerarse un mandato. Con respecto a la democratización del acceso, la UE espera que la prioridad de conectividad, y especialmente BELLA,

proporcione la infraestructura necesaria para ampliar el acceso.

En ese sentido, la INTPA coincidió en la importancia de conectar a los diferentes actores (dentro de la prioridad 3) y presentó el **D4D**, un instrumento clave para la conexión integral entre los diferentes sectores y actores, que está estudiando cómo incluir a la sociedad civil, el sector privado, etc. para que los miembros no sean solo Estados. Representa una oportunidad para abordar cuestiones como la educación, aunque esto todavía no está claro ya que la red todavía se encuentra en la fase de conceptualización y desarrollo.

Los participantes del SEAE recordaron al grupo que las recomendaciones sobre cómo articular el trabajo con la sociedad civil son bienvenidas, y tal vez el centro digital sea uno de los espacios para promover este tipo de cooperación con la sociedad civil. Dado que se está construyendo algo nuevo, a la UE le gustaría que fuera un proceso de coconstrucción.

Acogiendo con satisfacción la invitación a co-crear el ámbito digital en la región UE-ALC, los participantes insistieron en el hecho de que la actual falta de propiedad de las plataformas clave pondrá en peligro nuestros intentos de avanzar, ya que las relaciones entre usuarios y trabajadores están siendo mediadas por plataformas que no tienen raíces en nuestros propios territorios, las relaciones sociales se están debilitando (por no hablar de la pérdida de divisas).

Se puso de relieve que **la pandemia ha acelerado el reloj** y ha propiciado una transición para la que aún no estábamos preparados. Prueba de ello es que la tasa de desempleo sigue siendo muy alta, mientras que las empresas están buscando talento tecnológico, por lo que es crucial hacer que las carreras científicas sean más atractivas para los jóvenes.

### Ventana panamericana: Esfera prioritaria 3. Grupo de recuperación económica sostenible e inclusivo

Los objetivos en este ámbito son los siguientes:

- i. Reforzar el comercio, la inversión y las relaciones económicas entre la UE y América Latina y el Caribe para facilitar una recuperación económica sostenible e integradora
- ii. Apoyar la transición de ALC hacia prácticas económicas sostenibles y cadenas de valor
- iii. Apoyar la inclusión de la recuperación económica de ALC

Muchos de los comentarios del grupo, tanto en el debate como por escrito después de la reunión, destacaron el impacto de la pandemia en la región, y la necesidad de vincular una recuperación justa que aborde la desigualdad y fortalezca la solidaridad (por ejemplo, a través de cooperativas) con el medio ambiente y su protección. Subrayaron la necesidad de paz, estabilidad y solidaridad para permitir la recuperación. Varios señalaron el gran nivel de desigualdad en la región y la necesidad de abordar esta cuestión y proporcionar protección social a los más



afectados y vulnerables. «La recuperación social debe tener una perspectiva social; la pobreza está aumentando y no podemos tener una convención sobre la recuperación económica sin principios claros para proteger los derechos de las personas vulnerables». Emergieron varios temas clave:

**Igualdad e inclusión**, especialmente la igualdad de género, los derechos económicos de la mujer, la inclusión de las personas con discapacidad y la promoción y protección de los pueblos indígenas y las comunidades locales.

Múltiples participantes mencionaron la inclusión y salvaguardia plenas de las mujeres, tanto por su mayor vulnerabilidad debido al aumento de la violencia sexual y de género y el aumento de su carga de trabajo no remunerado durante la pandemia, como por su papel en la recuperación económica.

Se debe dar prioridad a la **igualdad de género** mediante estrategias regionales de recuperación económica. Los efectos de la pandemia sobre las mujeres y las niñas son desproporcionados. La UE debe promover políticas proactivas del mercado laboral que creen empleo, protejan los derechos de la mujer y garanticen la seguridad en el lugar de trabajo, incluso mediante la ratificación del Convenio 190 de la OIT.<sup>3</sup> Con un aumento del 30 % al 40 % del trabajo no remunerado en la región, es crucial realizar plenamente los derechos económicos y sociales de las mujeres y las niñas y fortalecer el espíritu empresarial de las mujeres.

Debería incluirse la referencia al tercer plan de acción sobre género (GAP III) y la vinculación con los objetivos de Europa Global, en particular en materia de igualdad de género y desarrollo humano. Las intervenciones normativas que tengan en cuenta las cuestiones de género pueden integrar medidas relativas a las crisis interrelacionadas inducidas por el clima. También debe reconocerse el papel de la mujer en las medidas de resiliencia y en la respuesta humanitaria y a las crisis. Ayuda en Acción

La UE debería tener como objetivo reforzar el espíritu empresarial y las oportunidades empresariales de las mujeres y reducir los obstáculos al acceso a los productos y servicios financieros. Para apoyar una recuperación económica inclusiva y sostenible en América Latina y el Caribe, la UE debe tener como objetivo reforzar las redes de seguridad y los sistemas de protección social, empoderando a las mujeres y las niñas, para hacer frente mejor a las crisis y absorber las crisis económicas. Promover la inclusión de la mujer en todas las cadenas de valor y desarrollar productos y servicios financieros específicos para cada género es un buen primer paso. Además, la UE debería aspirar a apoyar la cadena de valor vulnerable y la resistencia y adaptación de los agentes económicos a los impactos del cambio climático, así como el desarrollo de prácticas económicas más sostenibles. CARE

**Las personas con discapacidad** deben participar en la aplicación de todos los aspectos de la recuperación; sin embargo, estas organizaciones no son visibles. Se alienta a la UE a contribuir a la sensibilización sobre el papel de las personas con discapacidad a fin de apoyar la inclusión.

Al examinar la necesidad de proteger el medio ambiente y la diversidad biológica, los participantes destacaron la necesidad de proteger y promover a los **pueblos indígenas y las comunidades locales** para salvaguardar la tierra. Una recuperación económica inclusiva y sostenible no puede dejar atrás a los sectores que han sido más vulnerables a la pandemia SARS-Cov-2, más excluidos y violentados por el actual sistema de mercado: las poblaciones indígenas

y campesinas, y especialmente las mujeres que viven en ellas.

Fundamentalmente, se requiere un **enfoque basado en los derechos** que incluya una perspectiva de género e intervenciones normativas que tengan en cuenta las cuestiones de género en toda la programación.

<sup>3</sup> Poner fin a la violencia y el acoso en el trabajo (acuerdo de 2019)



## Trabajo decente, formalización del trabajo, asegurando que los sectores apoyados sean respetuosos del medio ambiente

La recuperación económica requiere trabajo decente para todos. El trabajo decente y la formalización del trabajo, garantizando al mismo tiempo que los sectores a los que se presta apoyo sean respetuosos del medio ambiente. Los participantes señalaron que las mujeres se enfrentaban a obstáculos adicionales y estaban excesivamente representadas en el sector no estructurado. Se señaló que el marco del PIPR debería abordar de manera más explícita las causas sociales, económicas y ambientales que han conducido a la pandemia y sus efectos, así como las posibles consecuencias de no hacerlo.

Se alienta a la UE a promover una recuperación económica sostenible en la región mediante inversiones para la creación de empleos dignos y respetuosos con el medio ambiente. Se alentó al programa regional a apoyar y fortalecer los procesos de formalización de la economía informal de conformidad con la Recomendación 204 de la OIT.<sup>4</sup> Es esencial tener en cuenta los déficit de trabajo decente que se encuentran en las cadenas de producción mundiales ampliamente extendidas de la región. Los países de origen de las inversiones realizadas en estas cadenas deben asumir la responsabilidad de los derechos laborales de estos trabajadores, especialmente en aquellos sectores productivos que se promueven sobre la base del principio de sostenibilidad y respeto al medio ambiente.

La recuperación de la economía en vista de la pandemia requiere la gestión de la deuda por parte de los hogares y las micro y pequeñas empresas. Para permitir la recuperación de las empresas y el empleo, habrá que reestructurar la deuda. Esto se observó especialmente en el caso de las microempresas y PYMES que son fundamentales para la recuperación económica.

Los participantes sugirieron ejemplos de los que aprender, incluidas las experiencias de innovación social.<sup>5</sup> Así como contribuir al desarrollo de las organizaciones económicas de la Economía Social (SE), en particular las cooperativas, que son intrínsecamente mejores distribuidores de riqueza e impulsores del desarrollo local, de conformidad con la Recomendación 193 (2002) de la OIT.

Debe apoyarse el desarrollo y la promoción de nuevas oportunidades de subsistencia y actividades generadoras de ingresos. Las iniciativas encaminadas a reducir la pobreza energética en las zonas rurales, en particular en el ámbito del acceso a la energía para uso doméstico, deben ser prioritarias. El objetivo debe ser mejorar los medios de vida y ahorrar los costos del combustible, así como tratar de generar ingresos para la población local.

Se señaló que también es necesario promover una **economía de los cuidados** y ver cómo ésta puede generar empleo. La mejora de la economía asistencial ayudará a abordar la atención no remunerada e influirá en la participación de la mujer en la economía. Los participantes pidieron prácticas sociales y políticas fiscales, laborales y de servicio público que permitan el reconocimiento, reducción, redistribución y remuneración del trabajo asistencial.

---

<sup>4</sup> Recomendación Nº 204 sobre la transición de la economía informal a la formal (aprobada en 2015)

<sup>5</sup> Un ejemplo es: W4P promovida por la CAIXA en la que participa Fundación Entreculturas – Fe y Alegría: <https://fundacionlacaixa.org/es/programas-sociales/cooperacion-internacional/empleo/work-4-progress/que-hacemos>





## La recuperación y el medio ambiente

La pandemia sitúa lo que está en la periferia en el centro del debate, lo que hace que el vínculo entre los modelos de desarrollo, la degradación de la naturaleza y la salud sea una cuestión prioritaria. Por lo tanto, la conservación de la salud de los ecosistemas debe centrarse en toda estrategia de recuperación económica sostenible e inclusiva. Para ello se ha señalado que falta una referencia a una<sup>6</sup> estrategia de «Una salud».

La recuperación económica que se busca debe ser sostenible y verde. No podemos volver a la «normalidad» anterior, sino que debemos aprovechar la oportunidad que nos brinda la pandemia de transformar las sociedades para que sean más verdes, justas, más inclusivas y más resistentes.

Para ello, también es clave comprender y escuchar la experiencia de los pueblos indígenas, y valorar estas experiencias. Las plataformas de desarrollo local de múltiples actores interesados, en las que participan agentes locales de la sociedad civil, empresas privadas y gobiernos locales, con el objetivo (desarrollo local) desde diferentes perspectivas, pueden contribuir al empoderamiento de las mujeres y los jóvenes.

En este ámbito, los participantes también señalaron los vínculos específicos que debían establecerse:

- La recuperación, la nutrición y el acceso a la tierra, ya que es probable que la situación empeore en los próximos años.
- Desastres naturales, como los huracanes y otros desastres naturales que se repiten, especialmente en Centroamérica.
- Garantizar que se evalúen los efectos sociales y ambientales en las cadenas de valor tanto del consumo como de la producción (presentes en los alimentos, los minerales, la ganadería, la minería). Pueden utilizarse principios a nivel internacional cuando no existan los locales; esto debe tenerse en cuenta en la programación regional de la UE para reflejar la solidaridad y abordar la degradación del medio ambiente a todos los niveles.

... el Programa Regional de la UE para las Américas [no] hace referencia al enfoque «Una salud». Si no se abordan adecuadamente el cambio climático, la degradación de los ecosistemas y la pérdida de diversidad biológica, invertirán y socavarán los logros mundiales en materia de salud pública y desarrollo sostenible alcanzados durante los últimos 50 años. Abordar estas cuestiones críticas constituye la mayor oportunidad de desarrollo y salud mundial de este siglo. Hoy en día hay consenso en que los vínculos entre la biodiversidad y la salud pública deben abordar, además de ir más allá de la lucha contra los parásitos y los patógenos, para incorporar también factores socioeconómicos, evolutivos y ambientales. La vida silvestre y los espacios naturales sanos – la salud ecológica y la integridad – sustentan la salud humana en el mundo. Sociedad para la Conservación de la Vida Silvestre

<sup>6</sup> «One Health» es un enfoque para diseñar y aplicar programas, políticas, legislación e investigación en los que múltiples sectores se comunican y trabajan juntos para lograr mejores resultados en materia de salud pública. <https://www.who.int/news-room/q-a-detail/one-health>



Dado que la UE es el principal inversor de la región, los esfuerzos deben estar orientados a forjar un sistema de cumplimiento más sólido con los principios medioambientales y sociales establecidos internacionalmente, las buenas prácticas y las normas de las empresas de origen europeo que producen en la región. En términos de acciones, y pensando en ecosistemas valiosos como humedales, bosques, glaciares (entre otros), esto podría lograrse mediante: a) la adopción de evaluaciones serias y respetuosas del impacto ambiental con el medio ambiente y las comunidades locales; b) una mayor solidaridad y corresponsabilidad en las cadenas mundiales de producción y consumo mediante normas de origen, certificaciones o sellos integrados en el capítulo comercial.

Si estamos hablando de una economía verde, es esencial que se establezcan mecanismos para corroborar que las industrias extractivas como la explotación del litio no generan impactos irreversibles en los humedales de Puna y en los recursos hídricos, acentuando los efectos del cambio climático en la región. Es necesario tener en cuenta los costes ambientales y hacer una transición hacia tecnologías menos contaminantes y degradantes del medio ambiente. Wetlands International ALC

### Justicia económica, reformas fiscales progresivas y protección social

Los participantes señalaron la enorme desigualdad en la región y la necesidad de políticas fiscales redistributivas y de protección social de las personas. Propugnaron políticas públicas a nivel nacional e internacional para garantizar el financiamiento de la emergencia y la recuperación económica, promover sistemas tributarios justos y progresivos y fomentar la cooperación internacional y el alivio de la deuda.

Al ser la región más desigual del mundo, es urgente la adopción de mecanismos de justicia fiscal, como los impuestos progresivos y las iniciativas de redistribución de ingresos. Esto permitiría ampliar la base impositiva para financiar de manera sostenible las políticas sociales y garantizar la realización de los derechos humanos. Por otra parte, es esencial crear mecanismos para evitar la evasión y evasión de impuestos, paraísos fiscales y promover la cancelación o el alivio de las deudas. La UE debería apoyar el desarrollo de estos instrumentos en ALC a través de iniciativas de cooperación.

Es esencial establecer mecanismos para ayudar a los hogares más vulnerables, en particular debido al aumento de la pobreza extrema debido a la pérdida de medios de subsistencia debido a la pandemia y las restricciones conexas. La calidad de los servicios de guardería temprana, la educación pública, la salud y el agua son cruciales, junto con las inversiones en energía, agricultura y protección social. Una perspectiva regional sobre la protección social podría evitar grandes desigualdades entre los países y las poblaciones destinatarios, proporcionando un acceso equitativo a los mecanismos de lucha contra la pobreza, así como oportunidades de intercambio y aprendizaje entre pares.

Se recomendó que la UE colabore más estrechamente con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para supervisar la aplicación de los diferentes convenios internacionales. La reducción de la informalidad laboral, el fortalecimiento de los sistemas de protección social y el acceso universal a los servicios esenciales deben ser condiciones para los acuerdos comerciales entre la UE y los países de la región. La UE también puede apoyar el intercambio de buenas prácticas a nivel nacional (entre los países de la región) y regional (entre la UE y ALC).

Se planteó específicamente la urgente necesidad de hacer accesibles las vacunas contra Covid-19 en la región, mediante la neutralización de las patentes de las vacunas y el apoyo a la movilización de suministros médicos y personal médico para permitir una inmunización rápida.



## Coherencia política: Cooperación y política comercial

A lo largo de los debates, los participantes recordaron a sus colegas la necesidad de garantizar la coherencia política, en particular entre la cooperación y la política comercial. Los participantes plantearon varias veces la búsqueda de alternativas a los modelos extractivistas<sup>7</sup>. Los actuales planes de recuperación deben cambiar la dependencia del pasado. Además, la inversión debe ser sostenible. Por ejemplo, deben abordarse las prácticas deficientes en el sector de las energías renovables y promoverse la creación de empleo decente en este sector.

En relación con el marco presentado, se observó que sería interesante ver que el resultado 4 del objetivo 3<sup>8</sup> vaya más allá de la responsabilidad social de las empresas (RSE) para fomentar modelos empresariales sostenibles e inclusivos.

### Puesta en funcionamiento

Al debatir cómo poner en práctica todas estas recomendaciones, los participantes recomendaron el apoyo a las OSC, una mayor inclusión de las OSC en el FEDS+ y un enfoque en el diálogo social y el diálogo entre múltiples partes interesadas, incluidos los gobiernos locales, los sindicatos, las cooperativas, etc. Hubo interés en mantener un diálogo estructurado a nivel nacional y regional para poner en contacto a las organizaciones de estos dos niveles y continuar el diálogo a nivel nacional. Se hizo hincapié en la necesidad de conectar todos los niveles – nacional, regional y mundial -. Algunos participantes recomendaron que se utilizara el Foro de Políticas sobre Desarrollo para determinar quién es quién y ayudar a facilitar este diálogo, ya que ha existido desde hace siete años y ha recopilado experiencias.

En nuestra experiencia, los procesos de desarrollo promovidos desde la innovación social pasan por una fase de escucha a los actores locales, una fase de sistematización de experiencias piloto a implementar, y una fase de ampliación, con un componente de evaluación continua e impacto final. Esto puede traer importantes transformaciones locales hacia el empoderamiento económico de los grupos más vulnerables (mujeres y jóvenes). Fundación Entreculturas – Fe y Alegría

La posibilidad de facilitar la participación de las organizaciones de la sociedad civil en múltiples esferas que definen la gobernanza regional y mundial es muy importante. Un ejemplo positivo en el MERCOSUR es el Encuentro Especializado de Cooperativas del Mercosur (RECM), como espacio institucional público-privado en la región para potenciar y promover el sector. ICA (Alianza Internacional de Cooperativas)

## Ventana panamericana: Esfera prioritaria 4. Gobernanza democrática, seguridad y migración


La UE ha fijado tres objetivos para este ámbito de trabajo:

- i) Gobernanza democrática: Fortalecer la gobernanza democrática y aumentar la transparencia, la rendición de cuentas y la capacidad de las instituciones democráticas de América Latina y el Caribe.

---

<sup>7</sup> El extractivismo puede definirse como una modalidad de acumulación basada en la explotación a gran escala de los recursos naturales con fines de exportación — <https://www.opendemocracy.net/en/democraciaabierta/luchas-resistencias-y-alternativas-al-extractivismo-en-am%C3%A9rica-latina-y-caribe-en/>

<sup>8</sup> Se promueven prácticas económicas y empresariales socialmente responsables, de conformidad con los principios y normas internacionales sobre responsabilidad social de las empresas y conducta empresarial responsable

- 
- ii) Seguridad: Reforzar el estado de derecho y la lucha contra la delincuencia organizada transnacional organizada en toda la región.
  - iii) Migración: Mejorar las políticas y capacidades de gestión de la migración, en particular en las esferas del desplazamiento forzoso, la protección de los migrantes y la lucha contra la trata de seres humanos y el tráfico ilícito de migrantes.

A partir de estos objetivos, el debate y las aportaciones escritas se estructuraron alrededor de 1. los mayores desafíos en la región de ALC en las áreas de Gobernanza Democrática, Seguridad y Migración; y 2. contribuciones de las autoridades locales y las OSC, incluidas las organizaciones juveniles, que podrían prestar mejor apoyo a la cooperación de la UE en materia de justicia y seguridad en la región de ALC.

Los participantes acogieron con satisfacción el enfoque mantenido de la UE en la región de ALC. Identificaron los principales desafíos para la región como los siguientes:

**Pérdida de principios democráticos**, especialmente en Centroamérica, pero también en países como Brasil o Perú, donde se observan tendencias autoritarias. El espacio para las OSC está siendo restringido, el espacio cívico está disminuyendo y los defensores de los derechos humanos y el medio ambiente están siendo amenazados, perseguidos y asesinados, aún más con la pandemia, con feminicidios y violencia contra las mujeres y las niñas en aumento. En Colombia, por ejemplo, los líderes comunitarios están siendo criminalizados y los activistas han desaparecido. Esto hace que sea muy difícil para las organizaciones movilizar a la sociedad. La **protección de los/las defensores/as de los derechos humanos** es crucial. Las organizaciones pidieron a la UE que fuera su aliada en esto, para proporcionar no solo financiación, sino también apoyo político.


ALC destaca por ser una región extremadamente peligrosa para la defensa de los derechos humanos, en particular la defensa de los derechos ambientales y de la tierra. La creciente tendencia a la reducción del espacio cívico debilita la gobernanza democrática y genera condiciones de inseguridad para los defensores que, a través de su labor, promueven y buscan el respeto y el respeto de los derechos humanos y la libertad fundamental. Protección Internacional

Desde la perspectiva de las AL, el exceso de poder centralizado en los gobiernos nacionales se considera una razón para debilitar la democracia, ya que las decisiones políticas se toman en pequeños grupos sin participación de otros actores o niveles administrativos; Esto se conoce como “**caudillismo**”, y se refleja en la asignación de fondos que no aborda los problemas reales de los ciudadanos. Las AL consideran que uno de sus papeles es el fomento de la capacidad de los actores locales para poder hacer frente a estos desafíos, y piden el apoyo de la UE para construir una estrategia para hacerlo en la región y **asignar a las OSC y AL parte de la financiación que de otro modo se destinaría a los**

**gobiernos centrales.**

**El narcotráfico y la corrupción** son el núcleo de muchos de los problemas de la región, estrechamente relacionados con la pérdida de principios democráticos, pero también con la **inseguridad** y la inestabilidad general de los países.

Las organizaciones plantearon la cuestión de cómo pueden fortalecer las medidas de lucha contra la corrupción, con respecto a los derechos humanos y la construcción de la democracia. Es necesario mejorar la institucionalización democrática (incluida la independencia de poderes) y proteger los derechos humanos, para fomentar la confianza de los ciudadanos en las instituciones.



**La migración** no es un fenómeno nuevo en la región, pero ahora hay una externalización de las fronteras de EE.UU. hacia Centroamérica, que no respeta los mecanismos de protección y causa un mayor riesgo de trata de personas. La situación en Venezuela ha aumentado exponencialmente las cifras, desafiando a los países vecinos que necesitan integrar a los migrantes en las sociedades de acogida.

Las razones para que las personas migren varían de un país a otro, pero incluyen el **cambio climático**, que es un **factor de expulsión** en las comunidades de origen ante la pérdida de medios de vida agrícolas. Por lo tanto, **las causas fundamentales de la migración deben abordarse a nivel regional y también subregional**. Además, los migrantes y los refugiados no son poblaciones

homogéneas, y tratarlos como tales impide tener en cuenta sus diversas necesidades y vulnerabilidades que existen en las diferentes fases de su proceso migratorio (origen, tránsito, destino y retorno). Por otro lado, la falta de esfuerzos transfronterizos y regionales por parte de los gobiernos para responder desde un enfoque de derechos humanos más que de seguridad nacional hace que los migrantes sean más vulnerables. Algunos participantes señalaron que las acciones y los fondos no deberían orientarse hacia nacionalidades específicas, ya que el flujo migratorio es mixto.

La UE debería promover el diálogo político con los gobiernos nacionales y las autoridades locales en los que la sociedad civil debería desempeñar un papel destacado. Además, la sociedad civil contribuye al seguimiento de las políticas regionales y nacionales de la UE en materia de justicia y seguridad, ya que las organizaciones de la sociedad civil están en contacto directo con las comunidades locales y conocen de primera mano los principales retos. SOLIDAR

El norte de Centroamérica – El Salvador, Guatemala y Honduras – y México se han visto particularmente afectados por las altas tasas de pobreza, las dificultades económicas, la pérdida de empleo, la violencia doméstica, la delincuencia de las pandillas y el acceso limitado a los servicios básicos, también experimentan degradación ambiental y graves conmociones climáticas. Un estudio realizado a principios de 2020 por la OCAH informa de que 5,2 millones de personas tienen necesidades humanitarias urgentes, entre ellas 1,8 millones de personas que necesitan protección debido a los efectos de la violencia crónica, y 3,5 millones de personas que se enfrentan a la inseguridad alimentaria. Estas emergencias han exacerbado las necesidades y vulnerabilidades generadas por las cuestiones preexistentes, lo que ha aumentado la necesidad de que muchos en la región migren. La crisis de los refugiados venezolanos también tiene un alto impacto en la región. Más de cinco millones de refugiados y migrantes venezolanos han abandonado su país, de los cuales el 35 % son niños y adolescentes. Además, el perfil de los migrantes ha cambiado en los últimos meses, con un aumento del número de mujeres que se desplazan solas o acompañadas por menores. El acceso a los territorios vecinos es limitado y hay obstáculos cada vez mayores al acceso a los servicios básicos, así como violaciones de los derechos fundamentales, como la protección contra todas las formas de violencia, la reunificación familiar, la identidad, la educación, la vivienda, la salud y los derechos laborales, entre otros. Save the Children

Se necesitan políticas transfronterizas para prestar servicios de salud y educación a las poblaciones migrantes y desplazadas; en particular, son necesarias para abordar a los menores no acompañados en los flujos migratorios. La UE debería integrar este aspecto en todos sus diálogos nacionales, centrándose en el Pacto Mundial para la Migración<sup>9</sup> como responsabilidad compartida. Las OSC deben involucrar a todos los agentes para que contribuyan a las soluciones, desempeñen un papel de vigilancia y aplicación, haciendo que los responsables rindan cuentas.

Para encontrar y ofrecer soluciones duraderas a la migración se requiere la cooperación entre todos los agentes con un enfoque a largo plazo. El papel de las OSC en el continente de LA es particularmente importante para

<sup>9</sup> <https://www.iom.int/global-compact-migration>





abordar las actividades humanitarias y de resiliencia para mitigar las crisis que afectan a la región (por ejemplo, los choques económicos y ambientales), ya que las OSC de la región pueden garantizar el acceso a la población y las zonas geográficas más afectadas, ya que han estado ayudando a las personas durante años como la primera y a menudo la única respuesta. Sobre la base de sus respectivos conocimientos especializados, las OSC pueden desempeñar un papel crucial en la promoción, coordinación y promoción de la rendición de cuentas y pueden contribuir al diseño de políticas, programas y esfuerzos públicos para lograr una migración segura y ordenada en la región de AL, proporcionando una perspectiva detallada sobre las causas estructurales de la migración en el continente.

Las OSC tienen un conocimiento y una comprensión reales, bien arraigados y contextualizados de los problemas relacionados con las áreas sugeridas, incluida la migración. El uso de su experiencia en estas áreas es esencial para diseñar programas y líneas de trabajo que respondan a las necesidades reales de las poblaciones afectadas, que es el objetivo final de la cooperación de la UE.

Fundación Entreculturas – Fé y Alegría

Los mejores guardianes de las libertades democráticas son las organizaciones de la sociedad civil, debido a su independencia y al hecho de que preservar un espacio cívico efectivo y abierto es parte integrante de sus actividades políticas.

Las instituciones de la sociedad civil prestan servicios a las víctimas de violaciones de los derechos humanos por parte de agentes estatales que, en muchos casos, actúan bajo la apariencia de estrategias de seguridad fallidas. El apoyo a las actividades de estas organizaciones que trabajan para erradicar la tortura, las ejecuciones extrajudiciales y las desapariciones forzadas puede contribuir a la transición hacia entornos democráticos más seguros.

En un contexto en el que los gobiernos están mostrando signos de retroceso democrático, es crucial que el apoyo financiero a las instituciones gubernamentales esté vinculado a los compromisos de lograr la participación de los agentes y expertos de la sociedad civil en cualquier intento de mover el programa de políticas sobre gobernanza democrática, seguridad y migración.

Comisión Mexicana de Promoción y Defensa de los Derechos Humanos

Se hizo hincapié en el hecho de que en Guyana, Trinidad y Tobago y en las islas ABC (Aruba, Bonaire y Curaçao) hay una afluencia de migrantes procedentes de Venezuela, con evidencia de trata de personas y delincuencia organizada. Estos países carecen de capacidad para responder a esta situación: Las instituciones no están dispuestas a abordar estas cuestiones y no existen políticas para hacer frente a esta crisis. Hay una brecha en la ventana del Caribe, ya que no considera **una dimensión transfronteriza que entre en el Caribe**.

**La desigualdad** es un gran desafío para la democracia en la región, especialmente entre mujeres y hombres, ya que las mujeres apoyan su economía familiar y la del país. La desigualdad está también en el centro de las decisiones migratorias, que se toman debido a la falta de oportunidades y desigualdades territoriales. A este respecto, los sindicatos llamaron la atención sobre la necesidad de apoyar modelos de desarrollo sostenible que respeten el derecho a una vida digna, un trabajo decente y una vida libre de violencia.

Se señaló que, como todavía no estamos en la fase de programación, todavía no está claro qué acciones se aplicarán, qué acciones continuarán y quién se ejecutará. Los participantes pidieron una alianza entre la UE, las OSC y las LAs para implementar la estrategia PIPR, tener un mayor impacto y un diálogo político multiactor, y fortalecer las redes para reducir su vulnerabilidad.



## Ventana panamericana: Esfera prioritaria 5. Cohesión social, desarrollo humano y lucha contra las desigualdades

Los objetivos en este ámbito son los siguientes:

- i) Fortalecimiento de los contratos sociales, garantizando la participación inclusiva en las políticas públicas.
- ii) Mejorar la recaudación equitativa de ingresos, la asignación eficaz y eficiente y el uso de los recursos públicos para financiar sectores sociales clave, reducir las desigualdades y hacer frente a la informalidad.
- iii) Reforzar los sistemas para proteger a las personas de los riesgos y garantizar la igualdad de acceso a los bienes y servicios públicos (especialmente para los más vulnerables).
- iv) Reforzar el diálogo regional y birregional sobre la cohesión social y la desigualdad.

Teniendo en cuenta estos objetivos, el debate y las aportaciones escritas se centraron en las siguientes cuestiones:

— ¿Cuál es el mayor reto para hacer frente a las desigualdades y promover la cohesión social y el desarrollo humano a nivel regional? ¿Qué valor añadido considera usted al hacerlo a nivel regional?

— ¿Qué contribución podrían aportar las OSC, incluidas las organizaciones juveniles, y las AL en el marco de esta iniciativa regional? ¿Cómo podrían los programas regionales de la UE beneficiarse de una asociación con las OSC, incluidas las organizaciones juveniles, y las autoridades locales para trabajar en estos temas a nivel regional?

— ¿Qué tipo de iniciativas de la UE a nivel regional en América Latina y el Caribe tendrían el mayor impacto en ámbitos relacionados con el desarrollo humano y la lucha contra las desigualdades? ¿Cómo podrían beneficiar a los más vulnerables?

Los programas regionales de la UE podrían llegar a la población más vulnerable de ALC y tener un impacto en ella si tuvieran en cuenta las necesidades de los más marginados. Actualmente, los programas regionales de la UE han beneficiado en gran medida a las cámaras de comercio de toda la región de ALC, y aunque CARE International espera con interés participar con el sector privado en la programación transformadora, el compromiso de la UE con el sector privado de la región de ALC debe tener en cuenta las necesidades de los más afectados por las desigualdades, la pobreza y la injusticia. Por lo tanto, CARE International pide a la UE que dé prioridad a la programación regional para trabajar con las OSC, especialmente las mujeres y los jóvenes, que garanticen que el impacto llegue a las poblaciones más vulnerables de la región de ALC. CARE

Respecto al desafío de **las desigualdades**, las aportaciones de los participantes durante el debate, y también por escrito, señalan claramente las diversas manifestaciones de desigualdad como el principal desafío en la región. Dejaron claro que las desigualdades no son solo una cuestión de ingresos, sino también una cuestión de género, raza y etnia, y «se refleja en todos los aspectos de la vida cotidiana de los latinoamericanos». Por lo tanto, esta realidad debe ser tenida **en cuenta en todas las fases de la programación**, y debe ser incorporada de manera interseccional, y evaluada en consecuencia. Es importante disponer de **datos reales sobre la participación social** y adaptar los programas a los diferentes contextos. La lucha contra las desigualdades debe incluir esfuerzos para promover el fin de todo tipo de discriminación, ya sea por motivos de raza, etnia o género. En la situación actual, la desigualdad también se expresa de manera flagrante en la **falta de acceso a las vacunas** para el COVID-19.



Se podría fortalecer la incorporación de la perspectiva de género. La integración de la igualdad de género en los programas y el apoyo a los programas destinados específicamente a mejorar la igualdad de género son una obligación de las delegaciones de la UE, la Comisión Europea y el SEAE en el marco del Plan de Acción de la UE en materia de género. Por consiguiente, debe fortalecerse la incorporación de la perspectiva de género en el programa regional para América Latina y el Caribe y, como mínimo, debe incluir:

- Incorporación adecuada de la igualdad entre los géneros en todas las prioridades. Mencionar a las mujeres como beneficiarias no basta para incorporar la igualdad entre los géneros. Sobre la base del Plan de Acción de la UE en materia de género, las acciones de la UE deben ser realmente transformadoras en materia de género, lo que significa que deben aspirar a cambiar las normas de género.

- Al menos un programa destinado específicamente a mejorar la igualdad de género en cada una de las ventanas (Pan-Americana y Caribe).

IPPF (Federación Internacional de Planificación de la Familia)

Con respecto a la **igualdad entre los géneros**, deben abordarse varias dimensiones:

-**Salud y educación**, específicamente **salud sexual y reproductiva**. La región tiene una tasa de embarazos de adolescentes muy alta (46 % en Ecuador); La mitad de estos embarazos no son deseados, y la otra mitad está influenciada por los roles tradicionales de género. En Centroamérica existe una legislación muy restrictiva sobre el acceso legal al aborto, lo que pone en riesgo a las madres y aumenta la mortalidad de las mujeres.

-**Violencia de género**: Hay alrededor de 15 millones de mujeres que sufren violencia de género, muchas de las cuales terminan aumentando el número de embarazos no deseados.

-**El trabajo asistencial y la carga** son muy importantes y están relacionados con los dos aspectos anteriores. La promoción de centros y comunidades de práctica en la región sobre diferentes cuestiones podría ayudar. Hay muy pocas pruebas de lo que está funcionando y de cómo

puede reforzarse, y la UE podría contribuir a generar conocimientos (por ejemplo, sobre la cuestión de la educación sexual integral, las cuestiones de atención, las empresas y los derechos humanos).

En general, el PIPR debería apoyar: La **promoción de los derechos humanos fundamentales de la libertad de asociación y la negociación colectiva para todas las trabajadoras**; **Inversiones en cuidados** para redistribuir la carga del trabajo asistencial no remunerado; **Acceso a servicios públicos de calidad** y creación de **empleos ecológicos de calidad**; La **eliminación de la violencia de género y el acoso** en el mundo laboral; Y la promoción del **empoderamiento económico, social y político de las mujeres y las niñas**.

La falta de enfoque de género en las políticas públicas, junto con una cultura dominada por los hombres en América Latina, hace que la toma de decisiones no sea participativa y esté dirigida por los hombres: Esto refuerza las diferencias entre los géneros. Tiene que haber una **perspectiva de género** con la que se consideren las desigualdades y la cohesión social.

Además de los problemas de desigualdad, en particular la desigualdad de género, los participantes comentaron los siguientes aspectos relacionados con el contrato social, los servicios públicos y los sistemas tributarios:



**Contrato social:** Las políticas, incluso si se diseñan de la manera correcta, terminan beneficiando a una minoría. Es importante romper estas relaciones de poder, equilibrarlas. Algunas organizaciones expresaron su deseo de reforzar el contrato social para responder a las demandas de los trabajadores por empleos compatibles con la protección del medio ambiente y una transición justa. Debe garantizarse un mínimo de protección social y laboral para los trabajadores. El apoyo para mantener un mejor equilibrio entre el trabajo y la familia es un reto que debe abordarse mediante el fortalecimiento de la igualdad, el enfoque de género y el trabajo decente.

Para el Movimiento Sindical, el nuevo contrato social debe responder a cinco demandas de los trabajadores: la creación de puestos de trabajo compatibles con la protección del medio ambiente mediante una transición justa; un nivel mínimo de protección laboral para todos los trabajadores; la introducción de la protección social universal; la igualdad en relación con los ingresos, el género y la raza; y un sistema de desarrollo más inclusivo, que permita a los países en desarrollo desarrollar verdaderamente sus economías y garantice sistemas fiscales que generen ingresos esenciales para que los gobiernos puedan satisfacer las necesidades de las personas y del planeta. CSI (Confederación Sindical Internacional)

**Impuestos y servicios públicos:** La necesidad de servicios públicos y de un sistema fiscal sólido para sostener estos servicios es acuciante. Esta necesidad será aún más acuciante después de la pandemia, cuando una ola de austeridad muy posible podría empeorar la situación actual.

Para recaudar recursos suficientes, son necesarias reformas tributarias para poner fin a la evasión y elusión fiscal generalizada, la ausencia de impuestos y mejorar la capacidad de los estados latinoamericanos para recaudar ingresos. La UE podría apoyar las reformas de los sistemas fiscales, haciéndolos más equitativos para la sociedad y haciendo hincapié en el seguimiento de los modelos empresariales en riesgo de evasión fiscal.

**Sistemas de protección social:** Se deben reforzar los sistemas de protección social y también ayudar a formalizar la economía no estructurada. Dado que la mayoría de los trabajadores se encuentran en la economía no estructurada, esta transición es fundamental para abordar la protección social, el trabajo decente y la igualdad entre los géneros. Los sindicatos pidieron a la UE que apoyara el llamamiento del Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la extrema pobreza y los derechos humanos para que se creara un Fondo Mundial de Protección Social que proporcionara financiación y asistencia técnica para la aplicación de los niveles mínimos de protección social en los países más pobres.

**Educación:** Ya antes de la pandemia, la región tenía problemas de acceso a la educación y de continuación de ésta, con situaciones muy complicadas de matriculación y retención en la escuela. Esta realidad va a dar lugar a una brecha más amplia en la desigualdad en ALC. Los participantes reconocieron la importancia del compromiso con la educación como herramienta transformadora en la sociedad, esencial para alcanzar el resto de las prioridades propuestas (transición ecológica, digitalización, innovación, recuperación económica, creación de empleo, transformación social). A fin de que la educación pueda aprovechar su potencial para reducir las lagunas y ofrecer oportunidades, deben reducirse las lagunas. Es urgente invertir en sistemas educativos para volver al nivel anterior a la pandemia, y especialmente para fortalecer los sistemas de educación pública.

Los participantes también destacaron la criminalización de los movimientos estudiantiles. Esto afecta no solo al derecho a la educación, sino también a los derechos de asociación y expresión. Es una cuestión clave en la región en la lucha contra la desigualdad.

**Digitalización:** Las diferencias de digitalización (o brecha) son barreras que empeoran con COVID, ya que las personas que no tienen acceso al espacio digital quedan fuera de la educación y otras oportunidades. Promover el cierre de esta brecha es un elemento de cohesión social. En relación con esto, el acceso a la información es también un gran desafío. La cantidad de información que circula en línea es abrumadora, y algunas de ellas pueden ser



falsas o contener manipulaciones.

Por último, los participantes comentaron dos grandes áreas de relevancia en la región: una se refería a la coherencia de las políticas (aspectos del comercio y la deuda), y la otra a las crecientes limitaciones del espacio cívico.

**Coherencia política de la UE:** Los participantes instaron a la UE a garantizar la coherencia de sus políticas y estrategias. La UE es el principal socio comercial e inversor de la región y, por lo tanto, tiene capacidad para negociar. La UE puede utilizar su apalancamiento en países que no cumplen con las obligaciones. La UE tiene poder en espacios multilaterales como participante y accionista que podrían ser utilizados en apoyo de las demandas de las OSC y LA en la región de ALC.

Los participantes compartieron sus preocupaciones sobre el papel de **las empresas**, y dentro de este debate la cuestión de los tratados de **libre comercio** y el impacto que esto tiene en las poblaciones más vulnerables, así como en los defensores de la tierra. La UE debería maximizar las sinergias entre lo que hace la UE en términos de cooperación al desarrollo y acuerdos de libre comercio (es decir, Mercosur). Se sugirió que los acuerdos de libre comercio podrían condicionarse a los «certificados» de justicia social expedidos desde los territorios donde se importan bienes y productos.

También se expresó preocupación por el impacto de la deuda nacional en las poblaciones más vulnerables, aún más en el contexto de la pandemia, cuando muchos Estados asignan cada vez más porcentajes de los presupuestos a la acumulación de nuevas deudas. Les gustaría que la UE apoyara el alivio de la deuda.

**Reducción del espacio para la sociedad civil, vulnerabilidad y acceso a la justicia:** La reducción del espacio para la sociedad civil es una preocupación, y con la pandemia hay menos libertad, menos posibilidades de manifestarse y protestar. Estos son elementos clave de la cohesión social en los que trabajar. La UE podría tener un valor añadido a la hora de **abrir la participación** y la voz en contextos que actualmente están muy cerrados. Los participantes instaron a la UE a reforzar este papel.

En relación con esto, la situación de vulnerabilidad y **acceso precario a la justicia** (especialmente para las mujeres y las poblaciones indígenas) es un reto importante. Es necesario **mejorar los mecanismos de denuncia y vigilancia** de las violaciones de los derechos humanos. La UE debería elevar estas voces para avanzar en la Agenda 2030. Todo esto tiene un impacto en la inversión social en los países de ALC.

Para concluir, se planteó una pregunta sobre el **PIPR y los países de renta media**, en particular, si los criterios de la UE en términos de proyectos o procesos se aplican a un país de renta media como México (que es grande y uno de los más desiguales).


Los colegas de la INTPA aclararon que la diferencia entre los países de renta alta, media o baja corresponde a una clasificación hecha por el Comité de Asistencia al Desarrollo de la OCDE, pero que la UE se guía por la necesidad. La Agenda 2030 es una agenda universal que se aplica a todos los países, y es la referencia clave para la cooperación internacional de la UE.

## Ventana del Caribe

Los objetivos de esta ventana son:

- i. Asociación 1 para un acuerdo verde
  - 1) El Caribe es más resistente al impacto del cambio climático y los peligros naturales
  - 2) Los países del Caribe amplían su transición verde inclusiva



- 
- ii. Asociación 2 para la resiliencia económica y el comercio
    - 3) El sector privado del Caribe crece de manera sostenible y ambos socios se benefician de las oportunidades comerciales del Acuerdo de Asociación Económica (AAE).
    - 4) Los desafíos comunes en el Caribe se abordan cada vez más a nivel regional.
  - iii. Asociación 3 para la gobernanza, la seguridad y el desarrollo humano
    - 5) Las sociedades caribeñas son más seguras, más inclusivas y resistentes

La discusión en torno a la ventana del Caribe se centró en tres aspectos:

1. Pertinencia de las 3 asociaciones UE-Caribe y de los tres principales sectores prioritarios para la acción de la UE dentro de cada asociación (valor añadido de la UE)
2. Contribuciones y valor añadido de las autoridades locales y la sociedad civil para alcanzar los objetivos, en particular con miras a fomentar la igualdad entre los géneros y la participación de los jóvenes en cada una de las 3 asociaciones
3. Modalidades para garantizar la participación articulada y activa de las autoridades locales y de la sociedad civil a nivel subregional


Se prestó pleno apoyo a lastres esferas prioritarias esbozadas. Los participantes subrayaron la necesidad de reducir la desigualdad digital y señalaron que la **transformación digital debía ser transversal** en las tres esferas e incluir datos para el desarrollo; Además, la investigación y la innovación deberían estar a lo largo de todo.

En nuestras consultas, las autoridades locales también señalaron, como prioridad, la necesidad de mejorar la gobernanza, haciendo especial hincapié en la transparencia y la rendición de cuentas. La digitalización podría ser un mecanismo útil a este respecto, además de su utilidad para mejorar la eficiencia de los procesos y operaciones dentro de las autoridades locales. Dado que el nivel de gobierno más cercano a la población que invierte en la descentralización y la educación pública en el fomento de los principios de la democracia podría presentar puntos de entrada estratégicos, reforzando la democracia a todos los niveles, haciendo hincapié en la inclusión social y un enfoque basado en los derechos. Foro del Gobierno Local del Commonwealth (CLGF)

### Valor añadido de la UE

También se pidió a la UE que reforzara su apoyo a **los derechos humanos** en los tres ámbitos. Algunos participantes pidieron que se prestara **especial atención a los jóvenes y las cuestiones de género**, y en particular a los grupos juveniles vulnerables. Se destacó que la **participación** de la mujer y la inclusión de las mujeres y las niñas en todo el programa regional eran fundamentales. A medida que se disponga de menos recursos en la región, la UE tendrá que ver la mejor manera de comprometerse y estar preparada para cumplir sus ambiciones políticas. Asimismo, se recordó a la UE que respetara sus compromisos en materia de desarrollo en sus políticas políticas, como en el caso de Haití.

Convenimos en un enfoque integral para el desarrollo de las sociedades caribeñas centrado en la incorporación de la igualdad y equidad de género y la inclusión de las comunidades y personas más vulnerables (mujeres, jóvenes, personas más empobrecidas, personas con discapacidad...). Fundación Entreculturas – Fe y Alegría



La UE debe contribuir urgente y decididamente a superar la prolongada crisis de Haití como prioridad en la región del Caribe. Confederación Sindical de las Américas

El Acuerdo Verde es un ámbito de liderazgo de la UE, y la **UE debe utilizar su voz para hacerse eco de las preocupaciones sobre el cambio climático, centrándose al mismo tiempo en la resiliencia y la conservación de la biodiversidad.** En concreto, es

necesario que los gobiernos y a nivel de la UE elaboren y apoyen leyes sobre desastres naturales. Como parte de la reducción del riesgo de desastres, es necesario invertir en **sistemas de alerta temprana de respuesta al cambio climático.** Asimismo, la UE debería promover la **protección de los pueblos indígenas como guardianes del medio ambiente natural.**

La UE también tiene un papel que desempeñar para subrayar la interrelación entre el **cambio climático y la seguridad** (salud, seguridad alimentaria, prevención de conflictos y abordar las causas profundas de la migración, entre otras) y desarrollar estrategias de múltiples riesgos.

Sobre la base de una consulta del Foro Consultivo del Caribe con 51 Consejos Municipales y sus asociaciones nacionales (septiembre 2002 a mayo de 2021), las intervenciones necesarias incluyen: Apoyo al fomento de la capacidad para la aplicación de soluciones ecológicas y locales a la degradación de las tierras y las inundaciones; La resiliencia, la mitigación y la gestión de los desastres para hacer frente a los huracanes anuales que están aumentando en intensidad; Educación pública sobre sequías e intervenciones locales en la gestión de los recursos hídricos; Y capitalización de los conocimientos locales sobre la protección de las costas y los humedales (teniendo en cuenta que las comunidades caribeñas se asientan cerca del mar, muchas de las cuales son aldeas pesqueras que forman parte de la cadena alimentaria), para fortalecer las medidas de planificación y mitigación en toda la región. Foro del Gobierno Local del Commonwealth (CLGF)

**La resiliencia económica** y el comercio son otros ámbitos clave en los que la UE puede aportar su experiencia. La necesidad de diversificar las economías y **apoyar a las MIPYME** en forma de creación de capacidad y apoyo técnico se consideró parte de las estrategias de una sociedad inclusiva.

La UE también tiene un papel que desempeñar en el fortalecimiento de **la gobernanza, la transparencia** y el apoyo al desarrollo de políticas nacionales. Esto incluye el aprovechamiento y, de ser necesario, la protección de los efectos de los acuerdos internacionales y regionales en las comunidades y autoridades locales. Como parte de su apoyo a la gobernanza, la UE debe **defender los derechos humanos y, en particular, los derechos sobre la tierra.** Esto es especialmente importante en las actividades de conservación y en la protección y promoción del papel de los pueblos indígenas en las actividades de conservación y la gobernanza comunitaria.

Por último, la UE puede aportar su experiencia en **la convocatoria de múltiples partes interesadas** en múltiples niveles en asociación para garantizar un desarrollo equitativo y sostenible.

La buena relación de la UE con los gobiernos nacionales y la credibilidad hacia el sector privado deberían gastarse: Garantizar políticas y marcos jurídicos específicos para enfoques económicos inclusivos, promover la formación profesional y el diálogo intergeneracional, apoyar a las incubadoras de empresas y a las nuevas empresas con estrategias inclusivas y reforzar los mecanismos de protección social. Cruz Roja UE

**Valor añadido de las AL y OSC:** En la sesión se abordó el papel de las autoridades locales como agentes clave, a pesar de que las autoridades locales participan a través de los PIP nacionales en las acciones a nivel nacional. La Fundación Panamericana para el Desarrollo se hizo eco de la **importancia de colaborar con las autoridades locales**, ya que su visión es pertinente para la forma en que se diseñan los programas. Se señaló que las AL participan en la prestación de servicios y llegan a sus comunidades, aún más durante la pandemia del COVID.



Las OSC trabajan de la mano con los gobiernos locales, por lo que es importante apoyarlas desde el principio. Se confía en las OSC de la región, especialmente en lugares con una gobernanza democrática cuestionable, para **identificar los desafíos y necesidades de las comunidades más vulnerables** y excluidas.

La sociedad civil podría contribuir a la **difusión de los resultados de las investigaciones** y a la integración de las investigaciones en proyectos en la esfera de la igualdad entre los géneros y la participación de los jóvenes. La Universidad de las Indias Occidentales (UWI) sugirió que esta difusión podría hacerse a través de la expresión artística de las organizaciones populares, lo que podría influir en un cambio de comportamiento y actitud hacia estos temas. También sugirieron que la participación de los jóvenes mediante el deporte fuera tan importante como la cultura y las artes escénicas.

**Modalidades/financiación:** Se hizo un llamamiento claro para apoyar el **acceso a la financiación de las OSC** más pequeñas. Se mencionó la dificultad de acceder a la programación ya existente; y que existen preocupaciones en torno al tamaño y la dificultad de la gestión de las subvenciones (que no son accesibles a las organizaciones más pequeñas). Algunos participantes señalaron que la subvención funcionaba bien y que las subvenciones directas a las OSC eran importantes para financiar proyectos de investigación de acción en los que participaban las OSC, los sectores público y privado. A fin de asegurar la importante participación de las organizaciones de género y de mujeres, la democracia y los fondos de derechos humanos, se sugirió que las **subvenciones fueran de varios tamaños diferentes**. Además de la financiación, el **fomento de la capacidad** específicamente para las organizaciones del sector privado a fin de aumentar la participación.

Además, diferentes participantes se refirieron al papel esencial de la **creación** de redes. Se consideró esencial apoyar a las OSC mediante la creación de redes internacionales, ya que el acceso a las organizaciones internacionales es importante para los agentes regionales. Se sugirió **una red** de información para compartir las mejores prácticas entre las autoridades locales y las OSC. Esto podría ayudar a la visibilidad de las AL, que tienden a caer en las grietas entre la programación nacional y regional. Deben fomentarse **espacios de diálogo** y colaboración, promoviendo iniciativas regionales que tengan en cuenta las especificidades y similitudes de cada contexto.