

# COMPETENCIAS EMPRESARIALES EN LA INDUSTRIA DE LA MADERA

## INTRODUCCIÓN



PROGRAMA FAO - UE FLEGT



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Suecia  
Sverige



WORLD  
RESOURCES  
INSTITUTE



FEDEMADERAS  
Federación Nacional de  
Industriales de la Madera





# COMPETENCIAS EMPRESARIALES EN LA INDUSTRIA DE LA MADERA

## INTRODUCCIÓN

*Proyecto: "Formación complementaria en competencias y oportunidades empresariales a MIPYMES de la cadena productiva forestal de Colombia, hacia una cadena de valor"*

Este proyecto ha sido posible gracias a la colaboración del Programa FAO-UE FLEGT, el World Resources Institute (WRI) y la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (ITTO). El Programa FAO-UE FLEGT está financiado por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido y la Unión Europea.

Autor: ITP/CITEmadera de Perú

Ajustes en Colombia:

- FEDEMADERAS
- Ángela María Amaya Arias
- Luis Octavio López Gómez

## INTRODUCCIÓN - COMPETENCIAS EMPRESARIALES EN LA INDUSTRIA DE LA MADERA

Texto elaborado por:

ITP/CITEMadera. Instituto Tecnológico de la Producción / Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica de la Madera de Perú.

Ajustes en Colombia:

- FEDEMADERAS
- Ángela María Amaya Arias
- Luis Octavio López Gómez

Agradecimientos

El Proyecto agradece a:

ITP/CITEMadera. Instituto Tecnológico de la Producción / Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica de la Madera de Perú.

ITTO: Organización Internacional de las Maderas Tropicales

FAO-UE FLEGT: Programa de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Unión Europea (UE) sobre Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales

USAID: Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

WRI: World Resources Institute

Edición en Colombia: FEDEMADERAS

Diseño y diagramación: Pen Clips Marca & Publicidad

Impresión: Panamericana Formas e Impresos S.A.

Supervisión Gráfica: FAO Colombia

Las designaciones empleadas y la presentación de material en este producto informativo no implican en absoluto la expresión de ninguna opinión de parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), de la Unión Europea, de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), ni del Departamento de Desarrollo Internacional del Gobierno del Reino Unido (DFID), la Organización Internacional de Maderas Tropicales (ITTO), la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), ni el World Resources Institute (WRI), concierne el estatus legal o de desarrollo de ningún país, territorio, ciudad o área, o de sus autoridades o concierne a la delimitación de sus límites o fronteras.

La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO, la CE, el ASDI, el DFID, la ITTO o el WRI los aprueben o recomienden de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan. Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO, la CE, el ASDI, el DFID, la ITTO, la USAID, o el WRI.

ISBN Obra Completa: 978-958-58816-5-5

ISBN: 978-958-58816-6-2

© ITP/CITEMadera. Instituto Tecnológico de la Producción / Centro de Innovación Productiva y Transferencia Tecnológica de la Madera de Perú.

ITP/CITEMadera. (2020). Introducción - Competencias empresariales en la Industria de la madera. FEDEMADERAS, Á. M. Amaya Arias, & L. López Gómez, Edits.) Bogotá: FEDEMADERAS.



Esta cartilla hace parte del Kit de publicaciones sobre Competencias Empresariales en la Industria de la Madera:

### **Introducción - Competencias empresariales en la Industria de la madera;**

Módulo 1 - Mejora de la gestión administrativa;

Módulo 2 - Mejora de la gestión productiva;

Módulo 3A - Compras responsables;

Módulo 3B - Mejora de la gestión comercial;

Módulo 4 - Equidad de Género.

\*El contenido del presente curso tiene fines informativos y no representa asesoría legal. Recomendamos a todos los participantes y lectoras a consultar a profesionales capacitados para la resolución de casos específicos.

# ÍNDICE

<b>ABREVIATURAS .....</b>	<b>5</b>
<b>GLOSARIO .....</b>	<b>7</b>
I. Justificación del Entrenamiento .....	10
II. Objetivo del Proyecto .....	15
III. Enfoque del Entrenamiento .....	16
IV. Componentes del Entrenamiento .....	16
V. Exigencias Internacionales .....	17
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>21</b>
<b>Índice de tablas</b>	
Tabla 1 Plantaciones forestales en Colombia. Área plantada y principales especies .....	11
Tabla 2 Colombia – Posiciones Arancelarias consideradas para la información sobre comercio exterior de madera .....	13
Tabla 3 Colombia – Importaciones anuales de madera y sus manufacturas (Posición arancelaria 44) – Período 2010 a 2019 .....	14
Tabla 4 Apéndices Convención CITES .....	19





## ABREVIATURAS

5S	Cinco “eses”
AAC	Autoridad Ambiental Competente
AVA	Acuerdos Voluntarios de Asociación
BPM	Buenas Prácticas Manufactureras
CC	Código de Comercio
CNA	Censo Nacional Agropecuario
CoC	Certificación de Cadena de Custodia
CONFECAMARAS	Confederación de Cámaras de Comercio
CST	Código Sustantivo del Trabajo
DANE	Departamento Nacional de Estadística
DNP	Departamento Nacional de Planeación
EAM	Encuesta Anual Manufacturera
DUR 1076	Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible
EUTR	Reglamento de la Madera de la Unión Europea
FAO-EU FLEGT	El Programa de la FAO y la Unión Europea (UE) sobre Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales
FDA	Agencia Federal de los Estados Unidos de Norteamérica para la Alimentación y Medicamentos
FLEGT	Forest Law Enforcement, Governance and Trade- Gobernanza y Comercio Forestal
FEDEMADERAS	Federación Nacional de Industriales de la Madera - Colombia
FOB	Free on Board
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
ICCWC	Consortio Internacional para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IFN	Inventario Forestal Nacional
LOFL	Libro de Operaciones Forestales en Línea
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
MinCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales - (ITTO)
ONFA	Office National des Forest Regional Andina
PEFC	Programme for the Endorsement of Forest Certification
PIMLC	Pacto Intersectorial por la Madera Legal en Colombia
PFNM	Productos Forestales No Maderables
PMFS	Plan de Manejo Forestal Sostenible

POF	Plan de Ordenación Forestal
PSA	Pago por Servicios Ambientales
SINF	Sistema Nacional de Información Forestal
SG-SST	Sistema De Gestión De Seguridad y Salud en el Trabajo
SST	Salud y Seguridad en el trabajo
UNIDAD P	Unidad productiva
VITAL	Ventanilla Integral de Trámites Ambientales en Línea
VPA	Establecimiento de Acuerdos de Colaboración Voluntarios
VUCE	Ventanilla Única de Comercio Exterior
VUF	Ventanilla Única Forestal- Ministerio de Agricultura
UE	Unión Europea
USAID	US Agency For International Development
WRI	World Resources Institute



## GLOSARIO

Acciones Societarias	Las acciones son las partes iguales en las que se divide el capital social de una sociedad anónima. Estas partes son poseídas por una persona, que recibe el nombre de accionista, y representan la propiedad que la persona tiene de la empresa, es decir, el porcentaje de la empresa que le pertenece al accionista. Estas pueden ser Ordinarias, Preferentes o Sin Voto.
5S	Es una técnica de gestión que se originó en Japón que se basa en cinco fases simples, con la finalidad de mantener el puesto de trabajo limpio y ordenado. Se llama así porque el nombre de casa empieza con la "S" en japonés. "Seiri" –clasificar-, "Seiton" –ordenar-, "Seiso" –limpiar-, "Seiketsu" –estandarizar-, y "Shitsuke" –mantener la disciplina-.
Brecha de género	Es la que enfrentan las mujeres respecto al acceso a recursos, activos, servicios, educación y oportunidades de empleo como resultado de la discriminación de género (FAO).
Cultivo o Plantación Forestal con Fines Comerciales	Siembra o plantación de especies arbóreas forestales realizada por la mano del hombre, para la obtención y comercialización de productos maderables, con densidad de siembra uniforme e individuos coetáneos. Son sinónimos de plantaciones forestales con fines comerciales.
Diligencia Debida	La 'diligencia debida' se refiere al proceso de investigación que debe realizarse para evaluar una transacción antes de que pueda completarse. El tiempo y esfuerzo necesarios para realizar la verificación están justificados por la identificación de los riesgos; especialmente en casos de grandes y complicadas transacciones de negocios, la parte compradora debe ejecutar la diligencia debida de forma detallada. La diligencia debida permite instalar un procedimiento para verificar que el acuerdo no tenga riesgos ocultos que pudieran afectar los resultados esperados; la información obtenida permite que la parte que compra evalúe diferentes aspectos del negocio.
Discriminación de género	Se define como toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo, que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o en cualquier otra esfera (Organización de las Naciones Unidas, 1979).
Empoderamiento de las mujeres	Mayor control de las mujeres sobre su vida a través del avance económico y un mayor poder y capacidad de acción (FAO).
Equidad de género	Justicia e imparcialidad en el tratamiento de hombres y mujeres en términos de derechos, beneficios, obligaciones y oportunidades (FAO).
Estereotipo de género	Ideas preconcebidas a partir de creencias o imágenes que las sociedades construyen respecto a la apariencia, conductas, características u ocupaciones que deben cumplir y desempeñar uno u otro sexo (FAO).

Factor de Conversión	<p>Es la proporción entre la cantidad de material que ingresa y el que se abandona durante un determinado proceso de transformación.</p> <p>Factor de conversión: La relación entre la cantidad de material que ingresa y la que abandona un determinado proceso de transformación empleado por la organización. El factor de conversión se calcula dividiendo la producción (volumen o peso) entre el insumo (volumen o peso) y se aplica al producto completo o a cada componente individual de un producto (Estándar Certificación de Cadena de Custodia FSC-STD-40-004 V3-0 , 2016)</p>
Fórmula de Smalian	Es una fórmula para calcular el volumen de las trozas, tomando en cuenta el diámetro mayor y menor de la troza; y la longitud de esta.
Género	Se refiere a los atributos y oportunidades socialmente contruidos asociados con ser hombre y mujer. Tiene que ver con la forma en que nuestra sociedad define la masculinidad y feminidad en términos de cuál es el comportamiento apropiado para hombres y mujeres. Tanto los hombres como las mujeres juegan un papel crucial en la construcción social del género (FAO).
Igualdad de remuneración por un trabajo de igual valor	Tener el mismo valor quiere decir que los trabajos con distintas competencias pueden tener un valor equivalente en términos de cualificación, esfuerzo y responsabilidad. El convenio sobre Igualdad de Remuneración 1951 (no. 100), una de las ocho principales normas en materia laboral, pretende combatir la discriminación en la remuneración velando porque las mujeres y los hombres reciban la misma remuneración, no solo por el mismo trabajo o trabajo similar o por un trabajo del mismo valor (ONU Mujeres).
Lacey Act	Ley de los Estados Unidos para combatir el tráfico ilegal de la vida salvaje, los peces y las plantas.
Igualdad de género	Estado en el que los hombres y las mujeres disfrutan de los mismos derechos, oportunidades y beneficios en la vida civil y política (FAO).
Mapa de proceso	Es la representación gráfica de las actividades de un proceso mediante un diagrama de flujo utilizando símbolos normalizados.
Mejora de proceso	Es el análisis de un proceso para de detectar las actividades susceptibles de mejorar con la finalidad de definir sus metas, el flujo de trabajo y los controles; para que contribuya a la generación de valor para el cliente.
Mercancías Restringidas	Son aquellos productos que por mandato legal requieren de la autorización de una o más entidades para acogerse a un determinado régimen aduanero.
Patrimonio Social	El patrimonio social comprende los medios económicos y financieros para que una empresa pueda llevar a cabo su actividad económica. Su valor se obtiene sumando el valor de los bienes ya sean muebles o inmuebles, más el valor de los derechos y menos el valor de las obligaciones con terceros.
ProColombia	Entidad gubernamental encargada de promover el turismo, la Inversión Extranjera en Colombia, las exportaciones no minero energéticas y la imagen del país.

Procedimiento	Documento en la cual se describe en forma detallada la ejecución de un proceso.
Proceso	Conjunto de actividades, dispuestas en una secuencia con la finalidad de obtener un objetivo, tienen entrada y salida.
Productividad	Es la relación entre la cantidad de productos obtenidos y los recursos utilizados para obtener esa producción.
Productos Forestales de Transformación Primaria	Son los productos obtenidos directamente de la cosecha de las plantaciones forestales comerciales, que no han sido sometidos a ningún proceso o grado de elaboración o transformación y/o de acabado industrial con mayor valor agregado.
Productos Forestales de Transformación Secundaria	Son los productos de la madera obtenidos mediante diferentes procesos y grados de elaboración y de acabado industrial con mayor valor agregado tales como molduras, parquet, listón, machihembrado, puertas, muebles en crudo o terminados, tableros aglomerados, tableros laminados, tableros contrachapados, tableros de fibras, tableros de partículas, marcos de puertas y ventanas, entre otros.
Relaciones de género	Formas en que la sociedad define los derechos y responsabilidades de los hombres en relación con las mujeres y viceversa (FAO).
Responsabilidad administrativa	Es la obligación de cumplir con la sanción impuesta por las autoridades administrativas, nacida de la culpa por transgredir normas de la administración pública o de un ramo gubernativo, en especial las relacionadas con el servicio público.
Responsabilidad Civil	La responsabilidad civil es la obligación de carácter civil de reparar el daño pecuniario causado directamente, ya sea por hechos propios del obligado a la reparación o por hechos ajenos de personas que dependen de él, o por el funcionamiento de cosas cuya vigilancia está encomendada al deudor de la reparación.
Roles de género	Conductas, tareas y responsabilidades que una sociedad considera apropiada para hombres, mujeres, niños y niñas (FAO)
Seguridad y salud en el trabajo	Tiene por objetivo la aplicación de medidas y el desarrollo de las actividades necesarias para la prevención de riesgos derivados del trabajo.
Trazabilidad	Capacidad de verificar el origen, la historia y la ubicación de un producto maderero por medio de documentos y registros.
Trozos	Tronco aserrado por los extremos para sacar tablas.
Unidad Productiva	Se entiende por unidad productiva una empresa, negocio, asociación, productor o grupo de personas que realizan actividades con ánimo de lucro y que se encuentran inscritas en el Registro Mercantil (o Registro Nacional de Turismo) o en una organización de productores legalmente constituida (Colombia Productiva, 2020)
Verificación	Proceso de investigación para confirmar o establecer la autenticidad.



## I. Justificación del Entrenamiento

*El presente entrenamiento tiene el objetivo de lograr el mejoramiento de las competencias empresariales de los participantes, bien sean parte de un negocio, de un establecimiento de comercio o de una empresa, tanto en la administración como en la operación de su unidad productiva.*

Está dirigido a las unidades productivas de los eslabones finales de la cadena forestal, madera, tableros, muebles y productos de madera en Colombia.

Se entiende por **unidad productiva** una empresa, negocio, asociación, productor o grupo de personas que realizan actividades con ánimo de lucro y que se encuentran inscritas en el Registro Mercantil (o Registro Nacional de Turismo) o en una organización de productores legalmente constituida. (Colombia Productiva, 2020)

### • La materia prima y la Industria de la madera en Colombia

La oferta forestal, para satisfacer los requerimientos de la industria de madera en Colombia proviene de tres fuentes: El Bosque natural, las plantaciones forestales comerciales y las importaciones.

**Bosque Natural:** Según cifras calculadas por ONF Andina y en seguimiento de los datos de IDEAM, se pueden calcular en Colombia 59,8 millones de hectáreas de cobertura boscosa.

En 2020, según la misma ONFA, hay 16 ejercicios de Manejo Sostenible del bosque natural vigentes. Algunos de ellos apoyados por la propia ONFA, otros que lidera Visión Amazonía, algunos dentro de procesos de forestería comunitaria apoyados por la FAO. Sin embargo, a la fecha ninguno de ellos está en proceso, o certificado por sellos de Sostenibilidad como el de FSC, entre otros.

La mayor cobertura de bosque natural se concentra en la Amazonía, departamentos de Amazonas, seguido de Guainía, Caquetá, Vaupés y Guaviare. En conjunto los cinco departamentos cubren cerca del 57% del área de bosque a nivel nacional.



Cortesía Smurfit Kappa Colombia

**Plantaciones forestales comerciales:** El Ministerio de Agricultura de Colombia identifica 531,9 mil hectáreas cultivadas, de 7 millones de has posibles sin restricciones ambientales.



Cortesía Smurfit Kappa Colombia

Tabla 1 Plantaciones forestales en Colombia. Área plantada y principales especies

REGIÓN	AREA PLANTADA TOTAL (ha)	PRINCIPALES ESPECIES		
		Nombre	Area (ha)	%
1. Eje Cafetero y suroccidente	211,795	Pino pátula ( <i>pinus patula</i> )	131,313	62
		Teca ( <i>Tectona grandis</i> )		
		Eucalipto ( <i>Eucalyptus grandis</i> )		
		Pino ( <i>pinus teconomanii</i> )		
2. Región Caribe	96,853	Melina ( <i>Gmelia arborea</i> )	75,545	78
		Teca ( <i>Tectona grandis</i> )		
		Ceiba tolúa ( <i>Pachira quinata</i> )		
		Acacia ( <i>Acacia mangiura</i> )		
2. Región Orinoquia	163,563	Pino ( <i>pinus teconomanii</i> )	148,842	91
		Acacia ( <i>Acacia mangiura</i> )		
		Eucalipto ( <i>Eucalyptus grandis</i> )		
4. Otros	59,489	Pino pátula ( <i>pinus patula</i> )	34,504	58
		Eucalipto ( <i>Eucalyptus grandis</i> )		

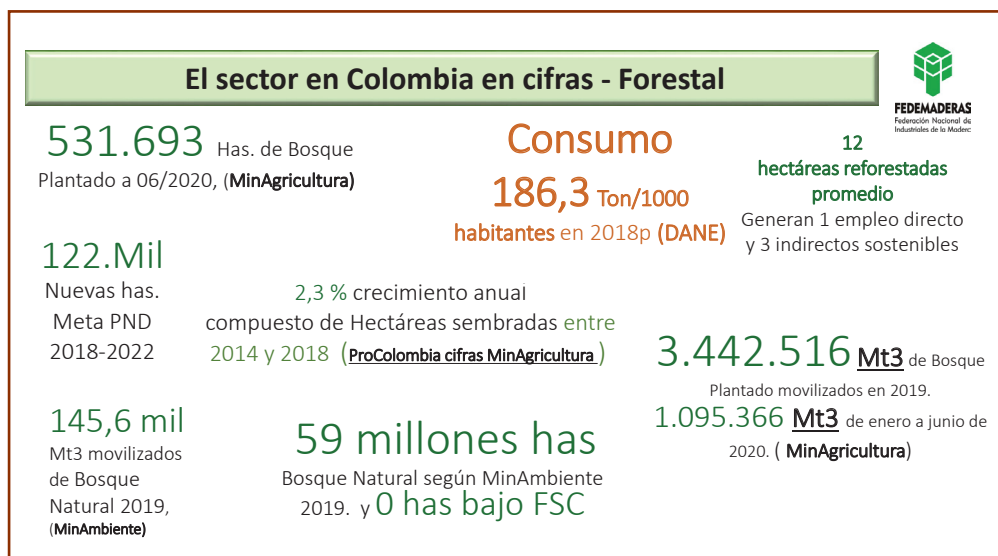
Fuente: Cifras del Ministerio de agricultura Procesadas por FEDEMADERAS

Según reportes de FEDEMADERAS, se genera en la reforestación comercial 1 empleo por cada 12 hectáreas cultivadas en promedio.

En los eslabones de la cadena, desde bosque plantado, transformación, muebles y productos finales y las unidades formales de comercialización, se calculan 88.500 ocupaciones, de las cuales un poco más de 50 mil son empleos formales. No se conoce número de empleos formales en manejo del bosque natural en 2018 y 2019.

El sector significaba en 2018, cerca del 0,75% del PIB nacional total; en 2018, el **PIB nacional** fue de 985.931 miles de millones de pesos, a precios corrientes. (DANE, 2019). En USD, el PIB nacional 2018 fue de 282,825 mil millones (Banco Mundial, 2020) . Dólar precio a diciembre de 2018, COP 3.196,30.

Algunas cifras que describen mejor a la cadena productiva en Colombia:



Y en la parte final de la cadena productiva:



En la actualidad se observa que las grandes industrias del sector se están desplazando hacia el uso de madera de plantaciones forestales, dejando de consumir madera de los bosques naturales.

Es así como la industria de la pulpa y el papel en Colombia dejó de consumir madera de los bosques naturales, desde 1995, para basar su abastecimiento en las plantaciones forestales. Hay una tendencia similar en otras industrias forestales, principalmente en la de los tableros, la madera inmunizada, la de los embalajes (estibas y huacales), la de las palancas para minas y en un componente importante del sector mueblero (muebles listos para ensamblar - RTA 'Ready to Assemble').

La industria de transformación de madera considera los procesos de aserrado, maquinado, cepillado, impregnación de madera y producción de tableros, siendo los productos más relevantes, los tableros aglomerados y la madera aserrada sin impregnar.

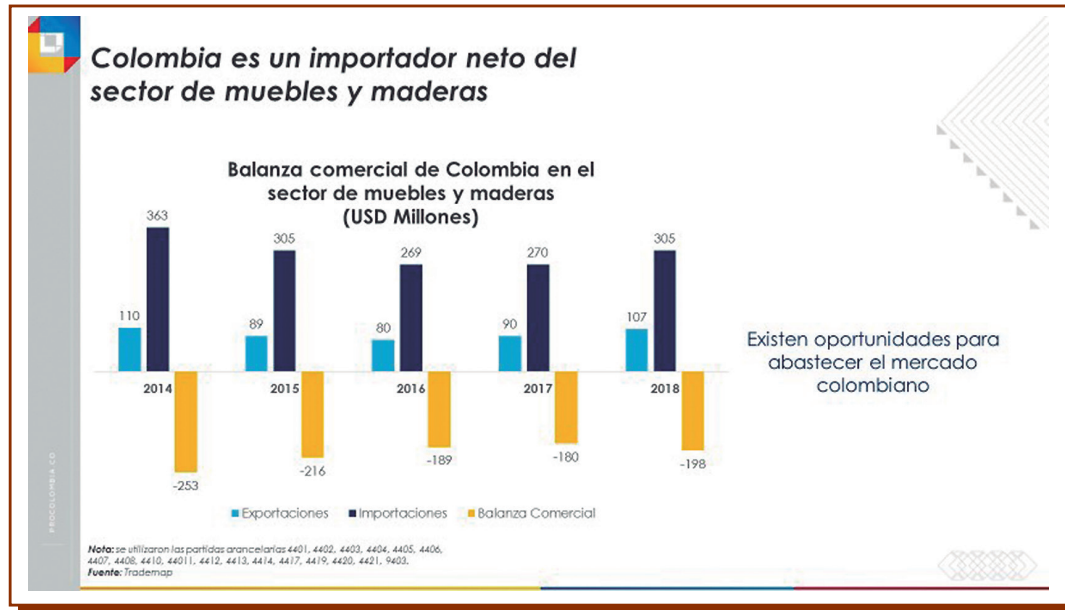
Diferentes estudios indican que, más de la mitad de la madera aserrada va hacia la construcción, dentro de la cual pueden distinguirse maderas para la construcción y maderas en la construcción.

En cuanto al sector mueblero los estudios coinciden en que sigue siendo uno de los mayores consumidores de madera de bosque natural. (Documento de Estimación y caracterización del consumo de madera en la industria del mueble, 2016)

Para el caso de la construcción, de acuerdo con los resultados del estudio, de un consumo estimado de 548.935 m<sup>3</sup> (r) en la construcción de vivienda para el año 2014, solo un 40 % (220.397 m<sup>3</sup>(r)) fue madera aserrada y un 2,0 % (11.033 m<sup>3</sup>(r)) madera rolliza; el porcentaje restante estuvo conformado principalmente por tableros. Adicionalmente, de los 220.397 m<sup>3</sup>(r) de madera sólida, solo una parte es madera de bosque natural ya que el estudio pudo establecer que gran porcentaje de las formaleas y madera temporal utilizada como planchones y tablas correspondió a madera de plantaciones principalmente de la especie eucalipto.



**Importaciones:** En cuanto a las cifras de comercio exterior, se desarrollan mejor a lo largo del curso, pero traemos una imagen tomada de PROCOLOMBIA, la cual ilustra que Colombia es un importador neto de muebles y tableros de madera, con un porcentaje menor de exportaciones.



Fuente: PROCOLOMBIA.

La información sobre importación y exportación de los productos maderables en Colombia, se concentra en los productos que se incluyen en las Posiciones Arancelarias presentadas en la Tabla 2.

La fuente de consulta para este documento exclusivamente, fueron los registros de Trade Nosis para el período 2010 – 2019<sup>1</sup>.

**Tabla 2 Colombia – Posiciones Arancelarias consideradas para la información sobre comercio exterior de madera**

Posición arancelaria	Descripción producto
44	Madera y sus manufacturas; carbón vegetal
4407	Madera aserrada, cepillada o no cepillada, de espesor superior a 6 mm
4410	Tableros (paneles) de partículas, tableros de partículas orientadas (OSB) y otros tableros similares como el llamado waferboard
4411	Tableros de fibra de madera, como el tablero de densidad media – MDF
4412	Tableros de madera contrachapada y tableros de madera laminada

Fuente: Trade Nosis – Informes COMEX. Procesados por Octavio López Gómez

#### a. Colombia. Importaciones de madera y manufacturas de madera (Posición arancelaria 44)

Durante el período 2010 – 2019, las importaciones de madera y sus manufacturas, agrupadas en la posición arancelaria 44, se incrementaron en 49,3%, pasando de USD 138,6 millones en el 2010 a USD 206,9 millones en el 2019.

<sup>1</sup> Trade Nosis – Informes COMEX. Procesados por Octavio López Gómez

De las cifras de importación registradas durante el año 2019, Ecuador tuvo la mayor participación con el 37,0%, seguido de Chile con 17%, Brasil con el 13% y China con el 12%. En la Tabla 3 se detallan los valores de las importaciones por país.

**Tabla 3 Colombia – Importaciones anuales de madera y sus manufacturas  
(Posición arancelaria 44) – Período 2010 a 2019**

PAIS EXPORTADOR	AÑO (Valores FOB en USD)					
	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Chile	44,349,401	52,269,712	41,643,421	36,238,099	41,610,863	34,338,686
China	29,898,424	35,829,328	29,741,111	25,662,261	26,092,601	25,844,466
Ecuador	25,913,146	52,952,561	56,294,217	61,498,779	74,745,643	76,576,376
Alemania	6,336,753	12,971,832	10,644,222	11,138,764	13,952,059	8,330,814
Brasil	3,666,430	17,971,832	20,432,826	25,003,441	32,662,662	27,543,483
Estados Unidos	3,190,550	7,195,626	5,538,787	5,744,924	4,855,123	4,774,470
España	1,677,072	6,960,236	6,348,748	6,738,259	7,394,274	7,775,831
Venezuela	4,041,196	5,337,001	4,737,154	2,871,709	1,632,982	389,220
México		2,321,849	851,633	1,692,511	2,699,312	1,429,702
Italia		2,247,320	1,798,004	1,967,948	1,671,310	1,745,018
Otros	19,518,217	10,836,115	9,055,915	11,452,155	13,752,248	18,125,836
<b>Total</b>	<b>138,591,189</b>	<b>286,491,229</b>	<b>187,886,039</b>	<b>190,689,250</b>	<b>221,869,077</b>	<b>206,973,902</b>

Fuente: Trade Nosis – Informes COMEX. Procesados por Octavio López Gómez

#### **b. Colombia. Exportaciones de madera – Exportaciones de madera y sus manufacturas (Posición arancelaria 44)**

Durante el período 2010 a 2019, Colombia incrementó sus exportaciones de madera y sus manufacturas (Posición arancelaria 44) en un 37,3%, pasando de USD 34,9 millones a USD 47,9 millones.

En el año 2019, los principales países compradores fueron India con USD 9,1 millones (19,0 %), Vietnam con USD 8,4 millones (17,6 %), China con USD 7,4 millones (15,4 %), México con USD 3,8 millones (7,9 %) y Estados Unidos con USD 3,2 millones (6,6 %).

Las exportaciones a India están representadas principalmente por madera redonda y en bloque de la especie teca, obtenida de plantaciones y las de China, en una gran proporción corresponden a madera del bosque natural.

Para afrontar las importaciones masivas de muebles y tableros de madera, y generar empleo local, valor agregado en el país, y usar la madera de plantaciones forestales, además de los ejercicios sostenibles y adecuados de manejo de bosque natural, se hace necesario entre otros elementos:

- Crear un entorno con Seguridad Jurídica, condiciones favorables construidas desde el Estado, que no incrementen costos y trámites a los productores nacionales.
- Tener condiciones de comercio e industria equitativas, es decir que se beneficien todos aquellos que cumplen con sus deberes, y no obtengan mayor beneficio quienes eluden la ley, ó irrespetan

los derechos de sus empleados, hacen competencia desleal a sus colegas, o, se aprovechan de su posición económica dominante para obtener beneficios no éticos.

- Es necesario ofrecer al mercado productos que garanticen, legalidad y formalidad en el origen de la madera, en el cumplimiento de normas tributarias, laborales mínimas.
- Se requiere que todos los agentes de la industria (públicos y privados) actuemos para mejorar nuestra competitividad.

- **Las capacidades administrativas, operativas y comerciales.**

El presente entrenamiento tiene la intención de actuar sobre las capacidades administrativas, operativas y comerciales de las unidades productivas, y fortalecerlas para que puedan afrontar los retos actuales que se les plantean.



Deseamos abordar estos problemas para brindar a los participantes, herramientas que les permitan mejorar e implementar buenas prácticas en la gestión administrativa.

Para poder afrontar la competencia con productos que vienen del exterior, y eventualmente, para acceder y tener éxito en los grandes mercados, como USA y la Unión Europea, los comerciantes de productos derivados del bosque necesitan comprender y cumplir con una variedad de leyes y regulaciones.

En principio las normas y regulaciones legales de Colombia, las normas y regulaciones de calidad, y para exportar las normas de otros países.

Si los productores y comerciantes conocen las exigentes regulaciones de mercados internacionales y aplican principios similares, estarán en condiciones de competencia con productores de otros países, y podrán ver los mercados externos como potenciales destinos de los productos colombianos.

## II. Objetivo del Proyecto

### Objetivo General

Fortalecer a empresarios y funcionarios de empresas participantes, con instrumentos de conocimiento e intercambio comercial que ayuden a gestionar mejor las unidades productivas, en el control de riesgos en la producción y comercialización de sus productos con madera legal.

### Resultados

**Resultado 1:** MIPYMES y establecimientos de comercio, y negocios, del sector de producción de madera y sus proveedores reciben elementos que les permitirán fortalecer sus capacidades técnicas, administrativas y tecnológicas para el mejoramiento de su gestión empresarial y comercio legal.



**Resultado 2:** Se pretende actualizar el portal base [www.elijamaderalegal.com](http://www.elijamaderalegal.com), (existente desde 2016) solo con unidades productivas que tengan certificación vigente oferta y/o abastecimiento de Madera de Origen Legal o con certificación independiente, ejemplo el Forest Stewardship Council -FSC-.

Podrían vincularse nuevas unidades productivas, participantes en el curso, al ejercicio de *marketplace*, previo cumplimiento de los requisitos de legalidad en el origen de la madera, en facturación electrónica, cumplimiento de aspectos laborales y tributarios de la Ley, canales de entrega y política de atención y servicio post venta, y aquellos técnicamente necesarios.

### III. Enfoque del Entrenamiento

El entrenamiento está dirigido a gerentes y empleados de Unidades Productivas de los últimos eslabones de la cadena forestal, madera, tableros, muebles y productos.

El empresario es el corazón de la industria, la misma no existiría sin él. Y para que la industria mejore el empresario debe desarrollar sus capacidades de gestión.

El entrenamiento está enfocado en que, al momento de implementar procesos de cumplimiento de normas y regulaciones, encuentren en estas prácticas un valor empresarial que mejore sus operaciones y rentabilidad.



### IV. Componentes del entrenamiento

El entrenamiento o curso, está organizado en Módulos:

Introducción - Competencias empresariales en la Industria de la madera;

Módulo 1 - Mejora de la gestión administrativa

Módulo 2 - Mejora de la gestión operativa;

Módulo 3A - Compras responsables;

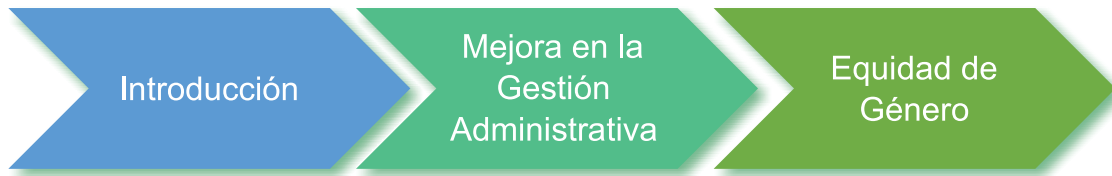
Módulo 3B - Mejora de la gestión comercial;

Módulo 4 - Equidad de Género

Módulo 5 - Aspectos Jurídicos, ya incluidos en las distintas Guías

Por segmentos temáticos y resultados a lograr:

1. Herramientas para construcción de la Unidad Productiva, de las decisiones Gerenciales y el ambiente organizacional



2. Herramientas para mejorar los resultados del negocio, establecimiento o Empresa



## V. Exigencias Internacionales

Tanto para conocer las regulaciones internacionales que los importadores deben cumplir en exigentes mercados internacionales, - algunos de ellos venden en Colombia productos que cumplen tales regulaciones, y otros no las cumplen por eso venden en este país que no las exige - como para proyectar la posibilidad de exportación, es útil conocer las más exigentes.

Algunas de estas normas se refieren a la extracción y exportación del material como la Ley Lacey de los Estados Unidos; ésta requiere que los proveedores y los compradores comercien con bienes derivados de madera de origen legal, así como otras regulaciones se dirigen de forma especial a ciertos productos, o a ciertas especies.

En todos los casos, en los Estados Unidos, los importadores están obligados a cumplir con regulaciones aduaneras y procedimientos fitosanitarios. Algunas de las regulaciones que se deben tener en cuenta son las siguientes:

### • Lacey Act

El 2 de mayo de 2008 el congreso de los Estados Unidos aprobó la modificación de la Ley Lacey, la regulación de protección de flora y fauna silvestre más antigua de los Estados Unidos, prohibiendo el comercio ilegal de plantas y todos sus productos derivados, que incluye madera<sup>2</sup>.

Ésta norma hace ilegal importar, exportar, transportar, vender, recibir, adquirir o intermediar en comercio entre estados y exterior, cualquier planta tomada o tratada en violación de las leyes de los Estados Unidos, un estado de la unión, una tribu india o una ley de gobierno extranjero.

Por medio de esta Ley, el gobierno de los Estados Unidos puede imponer multas y sanciones significativas. Las sanciones pueden incluir cargos penales, así como la incautación de bienes en los casos en los que no se haya recibido evidencia creíble respecto de embarcos específicos.

2 Disponible en la página web <https://www.fws.gov/international/laws-treaties-agreements/us-conservation-laws/lacey-act.html>

La Ley Lacey también convierte en un crimen el falsificar o proporcionar documentación falsificada, así como cuentas o registros de cualquier planta y derivados. Es importante recordar que la Ley Lacey prohíbe el comercio de productos de procedencia ilegal, incluso si estos productos no requieren una declaración de importación.

### ¿Qué le ocurriría en USA a una empresa americana (nuestro cliente) si compra madera o productos de madera de Colombia y es acusado de violar la Ley Lacey?

- Si sabía que estaba violando la Ley: 5 años de cárcel y una multa de USD 250.000, si es una persona natural, o USD 500.000 si es una empresa.
- Si no sabía que violaba la ley, pero falló al ejercer la debida diligencia: 1 año de cárcel y una multa de USD 100.000, si es una persona natural, o USD 200.000 si es una empresa.
- Si no sabía que violaba la ley pero si estaba ejerciendo debida diligencia: No hay cárcel, solamente una multa de USD 10.000 por cada violación a la norma.

### • Reglamento Europeo de la Madera (EUTR)

El Reglamento de la Unión Europea (UE) relativo a la comercialización de la madera es una norma del 20 de octubre de 2010, destinada a evitar el comercio de madera y sus productos derivados aprovechados ilegalmente dentro de la UE.

Esta norma prohíbe la comercialización en el mercado europeo de madera y de productos derivados, aprovechados ilegalmente y establece las obligaciones de los agentes que comercializan estos productos. El Reglamento se aplica en todos los Estados miembros de la UE desde el 3 de marzo de 2013<sup>3</sup>.



Con el fin de luchar contra la tala ilegal en todo el mundo, el EUTR prohíbe la comercialización en el mercado de la UE de madera aprovechada ilegalmente y de productos derivados de esa madera.

Para ello, obliga a los “agentes” (importadores) a ejercer la «diligencia debida» y a los comerciantes, a mantener información de sus proveedores y clientes, de modo que el origen de la madera comercializada se pueda determinar fácilmente. La diligencia debida (como la define el EUTR) consiste en desarrollar y aplicar un sistema de gestión del riesgo con tres líneas de actuación<sup>4</sup>:

**Información:** El agente debe estar en disposición de facilitar información relativa a la madera y a sus productos derivados que son comercializados, entre otra el país de aprovechamiento, las especies, la cantidad, los datos del proveedor y la documentación que permita acreditar el cumplimiento de la legislación nacional aplicable.

<sup>3</sup> Disponible en la página web <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02010R0995-20200101&from=EN>

<sup>4</sup> Disponible en la página web <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/ES/COM-2018-668-F1-ES-MAIN-PART-1.PDF>

**Evaluación del Riesgo:** Basándose en la información antes mencionada, el agente debe evaluar el riesgo de que exista madera o productos derivados de la madera aprovechados ilegalmente dentro de su cadena de suministro.

**Reducción del Riesgo:** Cuando en la anterior evaluación se determine que este riesgo es alto, e incluso medio, será necesario desarrollar medidas de mitigación complementarias, como pedir información adicional y solicitar comprobaciones adicionales al proveedor, con objeto de reducir el riesgo.

**¿Qué le ocurriría en la Unión Europea a una empresa (nuestro cliente) si compra madera o productos de madera de Colombia y es acusado de violar el EUTR?**

Cada País de la UE aplica sanciones diferentes, en 15 países, las infracciones pueden castigarse con penas de prisión, que oscilan entre los diez años (Grecia) y los treinta días (Luxemburgo), además de multas.

• **Ley Australiana de 2012 para la Prohibición de la Tala Ilegal<sup>5</sup>**

**¿Qué sanciones se pueden aplicar con esta legislación?**

Las sanciones quedan a discreción del tribunal; las penas máximas que se pueden aplicar son: 5 años de cárcel y 55 000 dólares australianos (AUD) para una persona, y/o 275 000 AUD para una empresa o una persona jurídica.

• **Convención CITES**

La Convención Internacional sobre el Comercio de Especies de Flora y Fauna Silvestre en Peligro de Extinción, regula el comercio de ciertas especies y productos a través de un sistema de permisos entre las inspecciones de aduanas a ambos lados de la cadena de suministro.

Colombia es parte de CITES, mediante la Ley 17 de 1981. Esta Convención entró en vigor para el país el 28 de noviembre de 1981. CITES contiene varios grados de protección para más de 35,000 especies de animales y plantas.

**Tabla 4 Apéndices Convención CITES**

<b>Apéndice I</b>	Especies de madera más amenazadas dentro de la lista y que están en peligro de extinguirse. CITES prohíbe el comercio con estos especímenes.
<b>Apéndice II</b>	Especies maderables que no necesariamente están amenazadas con extinción, pero podrían estarlo a menos que se apliquen fuertes regulaciones.
<b>Apéndice III</b>	Incluyen especies maderables que han sido adheridas a solicitud de un estado miembro para prevenir la depredación de ese recurso.

En Colombia, el listado oficial de las especies silvestres amenazadas de la diversidad biológica continental se incorpora en la Resolución No. 1912 del 15 de septiembre de 2017 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2017)

<sup>5</sup> Disponible en la página web <https://www.agriculture.gov.au/forestry/policies/illegal-logging>



A manera de ejemplo se consideran en Peligro Crítico (CR) en dicha resolución especies forestales como Comino (*Aniba perutilis*), palo de rosa, (*Aniba rosiodora*), chanul (*Humirastrum procerum*), caoba (*Swietenia macrophylla*) guayacán, (*guaiacum officinale*) entre otros.

La explotación, uso y comercialización de productos de las especies mencionadas, están reguladas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con limitaciones. (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2017)

La Secretaría de la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES), la INTERPOL, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, el Banco Mundial y la Organización Mundial de Aduanas hacen parte del Consorcio Internacional para Combatir los Delitos contra la vida silvestre (ICCWC), que busca propiciar una nueva época en la que se haga frente a los autores de delitos graves contra la flora y la fauna silvestres mediante medidas enérgicas y coordinadas, en contraposición a la actualidad, donde estos delincuentes apenas corren riesgos de ser descubiertos y castigados.

### • Otras normas

Otras Leyes y regulaciones tales como la regulación de Aire de California (CARB)<sup>6</sup> sobre formaldehidos regula productos específicos para que los mismos cumplan las expectativas de los clientes.

Por ejemplo, las reglas CARB regulan los estándares de emisiones de formaldehidos para los productos de compuestos de madera, tableros y similares.

Esta regulación requiere que los bienes terminados y los productos laminados hechos con materiales sujetos a emisiones de formaldehidos, que sean vendidos, ofrecidos, utilizados o manufacturados para su venta en California, deben utilizar materiales que cumplan los requerimientos de emisiones estándares. CARB además requiere a los importadores que mantengan registros sobre sus importaciones.



Cortesía Primadera

6 Disponible en la página web <https://ww2.arb.ca.gov/>

## BIBLIOGRAFÍA

- Banco Mundial. (15 de septiembre de 2020). Datos de libre acceso del Banco Mundial. Obtenido de <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?end=2019&locations=CO&start=2006>
- Colombia Productiva. (06 de septiembre de 2020). Obtenido de [www.colombiaproductiva.com:https://www.colombiaproductiva.com/ptp-servicios/ptp-convocatorias/para-empresas/ptp-busca-380-unidades-productivas-rurales](http://www.colombiaproductiva.com:https://www.colombiaproductiva.com/ptp-servicios/ptp-convocatorias/para-empresas/ptp-busca-380-unidades-productivas-rurales)
- Comisión Europea. (20 de octubre de 2010). REGLAMENTO (UE) No 995/2010 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 20 de octubre de 2010. Obtenido de <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:02010R0995-20200101&from=EN>
- Comisión Europea. (20 de octubre de 2018). INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO. Obtenido de Reglamento (UE) n.º 995/2010 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de octubre de 2010, por el que se establecen las obligaciones de los agentes que comercializan madera y productos de la madera: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2018/ES/COM-2018-668-F1-ES-MAIN-PART-1.PDF>
- DANE. (2019). Cuentas nacionales departamentales: PIB por departamento. Recuperado el 15 de 09 de 2020, de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-departamentales#:~:text=Para%20el%20a%C3%B1o%202018p,de%20millones%20de%20pesos%2C%20respectivamente.>
- Department of Agriculture, Water and the Environment. (septiembre de 2020). Illegal logging. Obtenido de <https://www.agriculture.gov.au/forestry/policies/illegal-logging>
- Forest Stewardship Council®(FSC) . (16 de Noviembre de 2016). Estándar Certificación de Cadena de Custodia FSC-STD-40-004 V3-0 . Obtenido de <https://fsc.org/es/document-centre/documents/resource/302>
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2020). Ventanilla Única Forestal. Obtenido de Boletín Estadístico Forestal (entregado el 30 de septiembre de 2020): [https://vuf.minagricultura.gov.co/PublishingImages/2%C2%B0\\_Boletin%20forestal.pdf](https://vuf.minagricultura.gov.co/PublishingImages/2%C2%B0_Boletin%20forestal.pdf)
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible & ONF Andina. (2016). Documento de Estimación y caracterización del consumo de madera en la industria del mueble. Bogotá.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (15 de septiembre de 2017). Resolución 1912 de 2017. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/app/resoluciones/75-res%201912%20de%202017.pdf>
- ONU Mujeres. (25 de agosto de 2020). Conceptos y definiciones. Obtenido de <https://www.un.org/womenwatch/osagi/conceptsanddefinitions.htm>

ONU Mujeres. (s.f.). Curso Virtual ONU Mujeres: Yo sé de género. Una introducción a la Igualdad de Género para el personal de Naciones Unidas. Módulo 7: Igualdad de género y empleo. Recuperado el 26 de agosto de 2020, de <https://trainingcentre.unwomen.org/portal/tc-login>

Organización de las Naciones Unidas. (1979). Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, (pág. Artículo 1). Recuperado el 26 de agosto de 2020, de <https://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm>

The California Air Resources Board. (2020). Recuperado el septiembre de 2020, de <https://ww2.arb.ca.gov/>

U.S. Fish and Wildlife Service. (2020). Lacey Act. Recuperado el septiembre de 2020, de International Affairs: <https://www.fws.gov/international/laws-treaties-agreements/us-conservation-laws/lacey-act.html>





PROGRAMA FAO - UE FLEGT



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



Suecia  
Sverige



WORLD  
RESOURCES  
INSTITUTE



**FEDEMADERAS**  
Federación Nacional de  
Industriales de la Madera