

4ª Reunión Global del Foro Político de Desarrollo Bruselas, 14-16 de marzo, 2016

He aquí un resumen de la cuarta reunión global del Foro Político de Desarrollo (FPD) que se celebró en Bruselas del 14 al 16 de marzo. La reunión movilizó a más de 160 representantes de organizaciones de la sociedad civil (OSC) y asociaciones de Autoridades Locales (AL), el sector privado, representantes de la Comisión Europea, instituciones de la Unión Europea y Estados miembros.

Bienvenida: En el discurso de bienvenida participaron: Jean-Louis Ville, Director en funciones, Desarrollo Humano y Migraciones, DEVCO; Jacqueline Moustache Belle, Alcaldesa de Victoria, Seychelles, Copresidenta de CGLU, Copresidenta de las AL del FPD; Filiberto Ceriani Sebregondi, Jefe de División, División de la Coordinación de la Cooperación al Desarrollo, SEAE y Jorge Balbis, Secretario Ejecutivo, ALOP, Copresidente de las OSC del FPD. Si 2015 fue el año en el que se diseñó una nueva agenda para el Desarrollo, 2016 es el año de su implantación. Dicha implantación debe tener en cuenta un contexto caracterizado por nuevos retos como, por ejemplo, la nueva crisis migratoria. El futuro acuerdo de Cotonú debe ir «más allá de las mismas acciones de siempre» y se debe vincular a un debate renovado sobre el papel de la UE en el mundo y su capacidad para llevar a cabo programas globales, en particular la Agenda 2030. Algunos representantes de las AL recordaron al público que 2016 es un año crucial para los gobiernos locales ya que la reunión Hábitat III tutelaré la implantación de políticas urbanas en los próximos 20 años. Por último, el resumen del FPD proporciona la oportunidad, tras dos años de trabajo, de mirar atrás y evaluar el valor añadido del FPD.

Revisión del Acuerdo de Alianza de Cotonú (AAC): La primera sesión se centró en el futuro de la alianza de Cotonú y en la manera en que un nuevo acuerdo podría equilibrar mejor el papel de cada actor para fortalecer las alianzas y mejorar las políticas públicas. En la mesa introductoria participaron: Patrick I. Gomes, Secretario General, Secretaría de ACP; Koen Doens, Equipo de Trabajo de Cotonú, Director, Coordinación de Desarrollo, África oriental y meridional, DEVCO; Robert Hessel van Dijk, Líder del Equipo, Cooperación al Desarrollo de la UE, Ministerio de Asuntos Exteriores, Países Bajos y Kristin de Peyron, Jefe de División, Asuntos Panafricanos, SEAE. Los comentarios plantearon varios temas destacados, algunos de ellos controvertidos. Los resultados del AAC deben valorarse basándose en los beneficios que ha creado y haciendo hincapié en los retos del futuro en lugar de, simplemente, evaluar el pasado. Los ponentes y los participantes debatieron acerca de si la nueva alianza debe producirse sobre la base de un nuevo acuerdo legal. Todos insistieron en que el contenido del nuevo acuerdo debe elaborarse según las nuevas tendencias en el mundo, incluyendo el cambio climático, las presiones migratorias, el desarrollo económico y los ODS. Se plantearon cuestiones sobre la idoneidad (basada en la experiencia del pasado) de los esquemas de cogestión y los participantes hablaron sobre el rol potencial de las plataformas multi-actor como un instrumento más útil para incluir distintos objetivos e intereses.

Una segunda mesa se centró en las expectativas de cualquier acuerdo futuro. Los ponentes eran: Anne-Cécile Coly, Union Nationale des Syndicats du Sénégal; Jean-Pierre Elong Mbassi, Secretario General, África CGLU; Gina Wharton, Asesora en materia de promoción, Red Europea IPPF, Grupo de Trabajo CONCORD sobre Cotonú; Brenda King, Directora Ejecutiva, Diversidad África y el Caribe, CESE y Frédéric Vallier, Secretario General, CMRE. Se trataron varios temas durante esta mesa interactiva: la importancia de avanzar de forma consensuada con la implicación de todos los actores durante las conversaciones sobre el nuevo acuerdo; la importancia del nivel local en la nueva alianza para lograr una implementación efectiva; la necesidad de tener una visión sobre una nueva alianza; la importancia de que las OSC y todos los actores no estatales puedan implicarse en todas las fases del diálogo político (con un mecanismo estructurado); de qué manera la nueva alianza puede usar el comercio como medida para habilitar un crecimiento inclusivo; la importancia de incorporar los estándares sociales en el nuevo acuerdo y la necesidad de implantarla basándose en una cooperación justa.

Influencia Global: Esta sesión ofreció la oportunidad a los participantes de compartir perspectivas acerca de los próximos acontecimientos globales como la Conferencia de la ONU Hábitat III y la Segunda Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED RAN2). La primera mesa estaba compuesta por tres ponentes: Paolo Ciccarelli, Director de Unidad, Agua, Infraestructuras, Ciudades, DEVCO; Patrick Braouezec, Presidente de La Plaine Commune, Francia y Alvaro Puertas, Secretario General, Coalición Internacional del Hábitat. Los participantes comenzaron expresando sus expectativas para la Conferencia Hábitat III, que debe apoyar la implantación de la Agenda 2030 sobre la base de un programa orientado a la acción. Elementos clave a tener en cuenta son: la promoción de ciudades verdes que puedan integrar principios de sostenibilidad ambiental; la combinación de principios de buena

gobernanza con procesos nacionales de descentralización; cómo reconciliar factores de competitividad con una redistribución igualitaria y justa de la riqueza; soluciones efectivas para problemas inminentes como la crisis de los refugiados; y el acuerdo sobre un conjunto consistente de indicadores que puedan medir la consecución de los objetivos propuestos. Además, los participantes subrayaron la importancia de llegar a un acuerdo sobre el rol de las organizaciones sociales que se encuentran en primera línea de los problemas en las ciudades. Hablaron sobre el papel de la cooperación internacional y, en particular, de qué manera la UE puede contribuir a la conferencia Hábitat III y cómo financiar el programa involucrando tanto al sector público como al privado y teniendo en cuenta la magnitud de los retos.

En la segunda mesa, los ponentes Erica Gerretsen, Jefa de Unidad, Eficacia y Financiación, DEVCO; Maria Theresa Lauron, Red de Investigación Asia Pacífico, Alianza de OSC para la Eficacia del Desarrollo (AOED); y Edgardo Bilsky, Director de Investigación, Secretaría Mundial CGLU, debatieron acerca de los retos y oportunidades clave para universalizar una agenda efectiva de cooperación al desarrollo internacional. Los ponentes reiteraron que la Alianza Global apoyará la implantación de la Agenda 2030. Subrayaron la necesidad de avanzar en toda una serie de áreas durante la próxima AGCED RAN2 que incluyen: programación conjunta, una mejor coordinación de la ayuda y el uso de sistemas nacionales; aumento de la transparencia tanto en la gobernabilidad como en el progreso de la alianza; un rol más claro para el sector privado; y un mayor desarrollo de mecanismos de partenariado multi-actor. La mejora de estas áreas, a través de un calendario claro, financiación y un sistema de monitoreo adecuado, debería aumentar la eficacia, la calidad y el impacto de la ayuda y, de esa forma, ayudar a alcanzar los ODS.

Entorno Favorable para un nuevo programa global: El debate sobre el entorno favorable para las OSC y las AL es un tema recurrente en el FPD. El objetivo de esta sesión era comprender qué aspectos de un entorno favorable son necesarios para aumentar la participación de los actores como socios en condiciones de igualdad, y la implantación de los ODS. Este debate contó con ocho ponentes: Patrice Lenormand, Subdirector de la Unidad, Sociedad Civil y Autoridades Locales, DEVCO; Cornelius Hacking, Grupo de Trabajo AGCED; Edith van Ewijk, investigador del FPD, Países Bajos; Wicak Sarosa, investigador del FPD, Indonesia; Bernadia Tjandradewi, Secretaria General de CGLU Asia Pacífico; Hanna Surmatz, Centro Europeo de Fundaciones; Tony Tujan, AOED; Marita González, CGT Argentina. En el debate se examinaron cuatro cuestiones clave: 1) ¿Qué relevancia tiene la Agenda 2030 para el país y cuáles son las principales prioridades nacionales?; 2) ¿Qué iniciativas ya se han llevado a cabo para alcanzar los ODS a nivel nacional? 3) ¿Cuál es el papel de las OSC y de las AL en la planificación y el diseño de la Agenda 2030?; 4) ¿Se trata de buenos ejemplos de coaliciones de múltiples interesados para apoyar la Agenda 2030?

Investigadores del FPD de los Países Bajos e Indonesia abrieron el debate compartiendo resultados a nivel nacional sobre cómo los actores del FPD están participando en la implantación de los ODS. La siguiente mesa conversó acerca de los retos relacionados con la implantación de los ODS que incluyen: los desafíos implícitos derivados de la gran cantidad de objetivos y metas en la Agenda 2030 y, como resultado, la complejidad a la hora de desarrollar estrategias nacionales; las restricciones cada vez mayores a las que se enfrentan las OSC en muchas partes del mundo; la importancia del diálogo social tal como se ejemplifica en Uruguay, Argentina y Brasil para fomentar el progreso de implantación de los ODS; la utilidad de desarrollar redes regionales de OSC, como el caso de Asia, para elaborar objetivos comunes y avanzar juntos hacia objetivos compartidos; y la gradual inclusión de las OSC en la elaboración de programas globales desde, por ejemplo, la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda.

Los participantes se dividieron en distintos grupos para compartir visiones acerca de cómo reforzar los enfoques multi-actor para apoyar un entorno favorable a nivel nacional; para apoyar la influencia en políticas; para apoyar la implantación de un enfoque basado en los derechos; y cómo fomentar el apoyo de los donantes.

Revisión de la Política de Desarrollo de la UE: El objetivo de esta sesión era presentar los elementos y retos más recientes para actualizar la política de desarrollo de la UE y desarrollar la Estrategia Global de la UE con las intervenciones de ponentes de alto nivel: La Honorable Linda McAvan, MPE, Presidenta del Comité para el Desarrollo del Parlamento Europeo; Christiaan Rebergen, Director General, Cooperación Internacional, Ministerio de Asuntos Exteriores, Países Bajos; Klaus Rudischhauser, Director General en funciones, DEVCO; Felix Fernandez-Shaw, Miembro del Gabinete, Alto Representante y Vicepresidente Mogherini y Alfredo Conte, Jefe de División, Planificación Estratégica, SEAE. Entre todos los retos que se plantearon, todos los ponentes coincidieron en la universalidad de la Agenda 2030 y la necesidad de adaptar tanto las estrategias internas como externas para que sean coherentes. Este programa requiere la implantación de varios programas globales para tener éxito, incluyendo la Agenda de Addis Abeba para la Acción y el acuerdo más recientes sobre el cambio climático. Si bien el compromiso de AOD de invertir el 0,7% por parte de los Estados miembros europeos es importante, se reconoció que hacen falta otras fuentes de financiación, sobre todo provenientes de los

recursos domésticos y de la alianza con el sector privado. Tal y como se menciona en el ODS 16, es importante abordar la paz y la seguridad como cuestiones urgentes para garantizar el desarrollo.

Los participantes tuvieron la oportunidad de expresar sus opiniones y recelos acerca de la futura Estrategia del Desarrollo de la UE que incluyen: los complejos matices del nexo seguridad-desarrollo, especialmente relacionados con la financiación y el uso de AOD; la manera de encontrar una correcta arquitectura de gobernanza global, incluyendo el refuerzo de los gobiernos locales, para conseguir los objetivos propuestos en las distintas agendas globales; garantizar que los derechos humanos y las cuestiones de género queden verdaderamente integradas en cualquier política de desarrollo de la UE y se aborden en su implantación; definir de manera más clara a quién nos referimos cuando se habla del sector privado y aclarar cómo mejorar su compromiso; y garantizar que la política de desarrollo de la UE compromete a los ciudadanos y no solamente a los gobiernos. Muchos mencionaron «no dejar a nadie de lado» y recordaron a los ponentes que la UE está fuertemente comprometida a abordar la desigualdad de género utilizando un enfoque basado en los derechos y defendiendo su obligación de proteger e incluir a las personas discapacitadas y a las más marginalizadas en sus políticas, aunque estas afirmaciones políticas deben convertirse en realidad a través de acciones.

Los participantes se dividieron en grupos regionales del FPD para debatir: cómo debe la UE aumentar sus esfuerzos para incrementar el actual nivel de Coherencia para el Desarrollo; cómo debe la UE reforzar sus alianzas para apoyar la implantación de la Agenda 2030 (incluyendo la Agenda para la Acción de Addis Abeba) a través de su política de desarrollo; y por último, la mejor manera en la que el FPD puede contribuir a este propósito.

Revisión del FPD: Tras trabajar en grupos temáticos, los miembros del FPD volvieron a la sesión plenaria para presentar los comentarios y sugerencias clave acerca de la primera revisión del FPD. Las observaciones de los grupos hicieron referencia a la relevancia del FPD y, más en concreto, a la importancia de los objetivos para las organizaciones de los miembros del FPD; al impacto del FPD en el desarrollo en general y en el trabajo del desarrollo de la UE en particular; al mandato del FPD y a la representatividad de los miembros.

Clausura: En la sesión de clausura intervinieron los copresidentes del FPD y Bento Pais, Jefe de Unidad, Sociedad Civil y Autoridades Locales, DG DEVCO. Los comentarios a modo de conclusión subrayaron el buen trabajo que el FPD está llevando a cabo y su evolución de los últimos tres años. La señora Bento Pais hizo un llamamiento a todos los miembros del FPD para que trabajen juntos más allá de las reuniones del FPD para alcanzar un nivel aún mayor de diálogo político.

Mensajes clave:

1. 2015 ha sido un año excepcional en términos de gobernanza global con acuerdos sin precedentes (Agenda 2030, Financiación para el Desarrollo, COP21). La primera prioridad global compartida por los participantes del FPD es garantizar que los compromisos **se implementen** a nivel nacional.
2. Se reconoce que **la implantación de los ODS** será un proceso lento y gradual que requiere: una mejor coordinación de políticas interrelacionadas, la aplicación oportuna de la Agenda Addis, y la integración de los retos actuales, particularmente (aunque no exclusivamente) aquellos relacionados con la migración y la seguridad humana.
3. Se reconoce ampliamente que los ODS no se alcanzarán sin la participación activa **del nivel local**.
4. El nuevo acuerdo de Cotonú debe centrarse en el **contenido**, incluyendo programas, tendencias y retos que caracterizan el mundo actual como son la migración, el cambio climático y los ODS. Además, debe garantizar un mayor espacio para el diálogo político con otros actores (AL y OSC) que juegan un papel esencial en el proceso.
5. Todavía queda mucho por debatir acerca de la configuración futura de la nueva alianza UE/ACP y uno de los aspectos clave es si debería basarse en un acuerdo **jurídicamente vinculante** y si éste es un factor esencial para seguir adelante.
6. La relación y el equilibrio entre **comercio y desarrollo** continúa siendo un elemento controvertido que se ha mencionado en los distintos procesos debatidos durante el FPD global (Cotonú, Hábitat III, RAN2 y la revisión de la Política de Desarrollo de la UE).
7. La calidad tanto de los sistemas de **datos como de los del monitoreo** son imprescindibles para obtener una información correcta y garantizar el progreso; por lo tanto, necesitamos proporcionar la creación de capacidad necesaria para integrar una recolección de datos y un monitoreo adecuados en el trabajo de todos los actores.
8. Más allá de la arquitectura de la gobernabilidad y la participación de los diferentes actores en el diálogo y el proceso, es imprescindible encontrar **fuentes de financiación** que, teniendo en cuenta la magnitud de los retos, garanticen la implantación de Hábitat III y de los ODS. Movilizar los recursos financieros necesarios es un prerequisite esencial para la comunidad del desarrollo.
9. Para alcanzar los objetivos globales son necesarias **formas mejoradas de coordinación** por parte de todos los actores involucrados en la cooperación. Se debe tener en cuenta el importante papel y la contribución de los distintos actores (gobiernos, sector privado, OSC, AL, sindicatos, etc.) y el uso de instrumentos (programación conjunta, uso de sistemas nacionales, etc.) que sean más adecuados para los requerimientos de la implantación del nuevo programa global.
10. **Los espacios de participación múltiple** han demostrado ser una herramienta útil para encontrar posiciones comunes y avanzar juntos —construyendo un consenso alrededor de los objetivos de desarrollo colectivos— y buenos ejemplos de este tipo se deberían replicar tanto en el FPD como en otros espacios de diálogo.