



ALTO REPRESENTANTE
DE LA UNIÓN PARA
ASUNTOS EXTERIORES Y
POLÍTICA DE SEGURIDAD

Bruselas, 17.2.2021
JOIN(2021) 3 final

COMUNICACIÓN CONJUNTA AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO
sobre el refuerzo de la contribución de la UE a un multilateralismo basado en normas

I. Introducción -- -----

Nuestro mundo se encuentra en un período de **transición** marcado por importantes cambios de poder en términos geopolíticos y económicos. Los agentes emergentes están creando nuevas dinámicas. Las relaciones entre las grandes potencias son cada vez más conflictivas y unilateralistas. **Están en juego visiones y agendas que compiten entre sí** sobre el orden mundial, lo que supone un reto para las normas y organizaciones multilaterales ya creadas. Sin embargo, los crecientes desafíos mundiales exigen una **gobernanza multilateral y una cooperación internacional basada en normas**.

Estas rivalidades geopolíticas tienen un impacto negativo en los esfuerzos por promover la paz y prevenir los conflictos; obstaculizan las respuestas humanitarias, socavan la confianza y dificultan el suministro de bienes públicos globales. Se están cuestionando los principios básicos del Derecho internacional, los derechos humanos y la democracia. Las instituciones existentes que defienden estos valores son eludidas con demasiada frecuencia o son utilizadas con intereses nacionales o ideológicos. Los agentes no estatales fuertes, incluidas las plataformas digitales y las multinacionales, se han convertido en forjadores de normas internacionales fuera de los canales establecidos. Los ciudadanos se sienten cada vez más desconectados de todos los niveles de gobernanza. El resultado es un **mundo más impredecible y desigual**.

No obstante, la crisis de la COVID-19 ilustra la necesidad de soluciones multilaterales: tratándose de una importante amenaza mundial, es muy necesario que se dé una respuesta coordinada y mundial a las crisis. A lo largo de 2020, los foros y organizaciones internacionales lideraron la respuesta mundial y alcanzaron resultados tangibles, como el Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 y su Mecanismo COVAX, o el Plan de Acción del G-20 para responder a la pandemia¹.

Por su propia naturaleza, el multilateralismo está sujeto a una adaptación constante. Se trata de un sistema complejo, pero que **aporta beneficios tangibles** para todos. Entre los logros importantes y duraderos figuran los instrumentos internacionales de derechos humanos y de Derecho internacional humanitario, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, el Tratado de No Proliferación de Armas Nucleares y las normas que rigen el comercio y la inversión internacionales. La decisión del nuevo Gobierno de los Estados Unidos de participar de nuevo en el Acuerdo de París y permanecer en la Organización Mundial de la Salud son pasos que celebramos y que darán un impulso positivo en general a la consecución de ambiciosos objetivos multilaterales en los próximos años.

Este **mundo multipolar** es un reto importante y urgente al que la UE puede enfrentarse con éxito, siempre que se cumplan dos condiciones. La UE debe volverse más enérgica a la luz de la naturaleza más transaccional del sistema global y crear y reforzar coaliciones de socios afines en torno a prioridades clave. El multilateralismo ha sido y seguirá siendo el principio fundamental de la UE como medio más eficaz para gestionar las relaciones mundiales de una manera mutuamente beneficiosa. Pero no podemos ser multilaterales solos ni solo por el mero hecho de serlo. El multilateralismo debe ser eficaz y ofrecer resultados que sirvan a intereses

¹ De los 15 900 millones EUR recaudados entre el 4 y el 28 de mayo de 2020 en la respuesta mundial al coronavirus encabezada por la UE, los Estados miembros, la Comisión y el Banco Europeo de Inversiones prometieron 11 900 millones EUR. El presupuesto de la UE ha contribuido con 1 400 millones EUR al Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19. La UE y sus Estados miembros aportaron 853 millones EUR a el COVAX.

y valores tanto de la UE como globales. Esto significa que la UE debe ser firme en sus principios y eficaz en su conducta.

Por consiguiente, la presente Comunicación conjunta:

- define con mayor claridad **lo que la UE desea** para y del sistema multilateral,
- establece el **modo en que la UE puede lograr lo que quiere** reforzando el sistema y su capacidad para cumplir sus objetivos, y
- muestra **lo que la UE puede hacer** para aprovechar su fuerza de manera más eficaz.

A qué aspira la UE La UE desea promover la paz y la seguridad mundiales y defender los derechos fundamentales, los valores universales y el Derecho internacional, todo lo cual constituye la base de las relaciones de cooperación entre países y pueblos. Seguirá estando en la vanguardia de la respuesta a las crisis existenciales de la biodiversidad y climática que amenazan a la humanidad, y esto también guiará nuestro enfoque acerca del sistema multilateral. La UE tiene la intención de impulsar soluciones de cooperación para «reconstruir a mejor»: reforzar la recuperación mundial, abordar las desigualdades, promover el desarrollo sostenible y la salud pública, las transiciones digital y ecológica, incluida la transición hacia una energía limpia, y defender los derechos humanos y el Estado de Derecho. Estos esfuerzos van acompañados de un **enfoque más centrado en los intereses**.

Cómo puede la UE lograr sus aspiraciones Es necesario revitalizar el orden multilateral para adaptarlo a su finalidad, de modo que pueda hacer frente a los desafíos mundiales y a la geopolítica del siglo XXI. Para seguir siendo legítima, debe responder a las crecientes demandas de los ciudadanos en términos de transparencia, calidad, inclusión y resultados. La UE y sus Estados miembros son y seguirán siendo firmes partidarios del orden internacional basado en normas válidas para todos en cuyo núcleo se sitúan las Naciones Unidas. Sin embargo, el mundo ya no se asemeja a lo que era cuando se crearon las Naciones Unidas hace 75 años. El proceso iniciado en la Cumbre «75.º Aniversario de las Naciones Unidas»², celebrada en septiembre de 2020, brinda una oportunidad para rejuvenecer el multilateralismo de modo que ofrezca resultados más eficaces e inclusivos. La UE debería participar activamente en el apoyo al proceso de reflexión del Secretario General de las Naciones Unidas a este respecto («Nuestro Programa Común»). La UE también debe promover la ambiciosa modernización de instituciones clave, como la OMC y la OMS, y liderar el desarrollo de nuevas normas mundiales, normas internacionales y marcos de cooperación en ámbitos como el digital, incluida la inteligencia artificial y otras nuevas tecnologías.

¿Qué puede hacer la UE? La UE debe desarrollar un enfoque más riguroso y estratégico de su compromiso multilateral y contribuir a una reforma eficaz de las instituciones multilaterales. Esto requiere mecanismos de coordinación más eficientes entre la UE y sus Estados miembros en torno a prioridades conjuntas, así como una mayor voluntad de **aprovechar la fuerza colectiva de la UE** para proyectar sus valores y prioridades más allá de sus fronteras. La UE aprovechará más eficazmente su poder regulador y su singular mercado único y su economía social de mercado, su posición como primera superpotencia comercial del mundo y la importancia del euro³. La UE reforzará su liderazgo y hará un mejor uso de su capacidad para actuar como responsable de convocatorias, intermediaria honesta y constructora de puentes. Los puntos fuertes democráticos y normativos de la UE son activos útiles para ayudar a construir un mundo mejor, mientras que su credibilidad como

² Declaración sobre la conmemoración del 75.º Aniversario de las Naciones Unidas: resolución aprobada por la Asamblea General, A/RES/75/1

³ COM(2021) 32 «Sistema económico y financiero europeo: fomentar la apertura, la fortaleza y la resiliencia»

actor en defensa de la paz, así como sus estructuras de seguridad y defensa pueden ayudar a apoyar los esfuerzos multilaterales para mantener, sostener y consolidar la paz.

El éxito del compromiso global significa también que la UE debe intensificar las **asociaciones y alianzas** con terceros países, organizaciones multilaterales y regionales, así como con otros socios, especialmente aquellos con los que compartimos valores y prioridades democráticos. No obstante, la UE también buscará un terreno común para cada tema con otros, sobre todo en lo que respecta a los bienes públicos mundiales.

El aumento de la capacidad de la UE para ser un actor global significa también **garantizar la coherencia entre las acciones exteriores de la UE y sus políticas internas**. Una voz unida y coherente para toda la UE en los foros mundiales es esencial para maximizar nuestro papel y nuestra influencia. **La UE debe actuar con una sola voz para lograr sus objetivos conjuntamente.**

II. Un sistema multilateral «adecuado para los fines perseguidos»

Los intereses estratégicos de la UE en el sistema multilateral son dos: por una parte, debe afinar las prioridades que quiere perseguir en el marco del sistema multilateral. Por otra parte, un sistema multilateral que funcione correctamente reviste un interés estratégico para la UE por derecho propio.

1. Concretar la agenda multilateral de la UE («lo que la UE desea»)

La UE debe definir prioridades y objetivos estratégicos más claros para su acción multilateral. Esto es perfectamente compatible con una posición multilateral, ya que los principios en los que se basa la Unión Europea son los mismos que los de las Naciones Unidas. La UE apoya firmemente el Estado de Derecho internacional y las agendas universales, tal como se establecen en las Naciones Unidas y más allá, como los derechos humanos y la igualdad de género, la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, el marco mundial para la biodiversidad y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Estos siguen orientando las acciones de la UE, tanto a nivel interno como externo.

(i) Hacer que el mundo sea más seguro

En un mundo caracterizado por el aumento de las tensiones geopolíticas, los conflictos y las amenazas a la estabilidad internacional y regional, la UE tiene un gran interés en intensificar sus esfuerzos para prevenir conflictos, promover la paz y la seguridad, defender los valores fundamentales y reforzar su capacidad de actuación, junto con otros socios. La UE depende en gran medida de la estabilidad mundial y la buena gobernanza, el desarrollo sostenible, los flujos comerciales y las cadenas de suministro sin trabas, así como de la libre circulación de ideas y conocimientos.

Con su influencia política, sus políticas y sus instrumentos financieros, también en el marco de la Política Exterior y de Seguridad Común, la UE contribuye al mantenimiento de la **paz y la seguridad internacionales** de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas. En consonancia con los esfuerzos de las Naciones Unidas, la UE sigue un enfoque integrado en

cuanto a los conflictos y las crisis, desde la **prevención de conflictos** hasta la **gestión de crisis y la consolidación de la paz**⁴.

La UE también coopera estrechamente con las Naciones Unidas y otros socios en la lucha contra el terrorismo mundial⁵, el extremismo violento, la delincuencia organizada transnacional y la ciberdelincuencia⁶, el blanqueo de capitales y la financiación del terrorismo. En este contexto, la UE debe, por tanto, utilizar todas las herramientas pertinentes identificadas en la **Estrategia de la UE para una Unión de la Seguridad**.

Con el fin de preservar la paz y la estabilidad, así como el orden multilateral en la región, la UE debe seguir reforzando sus asociaciones con la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa, el Consejo de Europa y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), así como con otras organizaciones regionales como la Unión Africana (UA), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN).

Al mismo tiempo, la UE debe ser una fuerza motriz de las acciones de las Naciones Unidas en respuesta a conflictos que causan daños a la población civil y amenazan la seguridad y la estabilidad mundiales. A la hora de definir el próximo conjunto de prioridades de la UE y las Naciones Unidas sobre operaciones de paz y gestión de crisis para 2022-2024, constituirá un aspecto clave para la UE el abordar las consecuencias del cambiante contexto mundial y reforzar la cooperación en relación con amenazas como el cambio climático y la degradación del medio ambiente.

Es fundamental que todos los miembros de la comunidad internacional defiendan y mejoren la aplicación de las normas internacionales en materia de **control de armamentos, desarme y no proliferación**, velando al mismo tiempo para que se mantengan al nivel de los nuevos avances tecnológicos. A tal fin, la UE desempeñará un papel activo en la defensa de sus intereses en materia de seguridad, que se basan en acuerdos multilaterales. Consolidará los logros del Plan de Acción Integral Conjunto con Irán como pilar clave de la arquitectura mundial de la no proliferación⁷.

La UE es un aliado natural de las Naciones Unidas y de las organizaciones regionales (por ejemplo, el Consejo de Europa, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa) en su apoyo a la democracia y la promoción y protección de los **derechos humanos, las libertades fundamentales**⁸, y el respeto de la dignidad humana, incluida la igualdad de género⁹, los derechos del niño¹⁰ y los derechos de las personas LGBTIQ¹¹. La UE defenderá y promoverá estos principios y actuará contra todo intento de socavarlos. Se opondrá a

⁴ De las 17 misiones y operaciones de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la UE, 13 se desarrollan junto con las misiones de las Naciones Unidas en el Sahel, la República Centroafricana, Libia y los Balcanes Occidentales, apoyando o contribuyendo directamente a la ejecución de los mandatos de las Naciones Unidas.

⁵ COM(2020) 795 final, «Agenda de lucha contra el terrorismo de la UE: anticipar, prevenir, proteger, responder».

⁶ Estrategia de la UE para una Unión de la Seguridad, COM(2020) 605 final de 24.7.2020.

⁷ Resolución 2231 del Consejo de Seguridad (2015). La UE seguirá apoyando a organizaciones de verificación como el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) y la Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ).

⁸ JOIN(2020) 5 de 25.03.2020, Plan de Acción de la UE en materia de Derechos Humanos y la Democracia 2020-2024.

⁹ JOIN(2020) 17 final de 25.11.2020, Plan de Acción en materia de Género de la UE (GAP) III; véase también la Estrategia para la Igualdad de Género 2020-2025,

¹⁰ COM(2020) 607 final, Estrategia de la UE para una lucha más eficaz contra el abuso sexual de menores; véase también la próxima estrategia de la UE sobre los derechos del niño (2021-24).

¹¹ COM(2020) 698 final de 12.11.2020, Unión de la Igualdad: Estrategia para la Igualdad de las Personas LGBTIQ 2020-2025.

cualquier intento de poner en cuestión el principio de que todos los derechos humanos son universales, indivisibles, interdependientes e interrelacionados. La UE colaborará con todos aquellos que apoyen la democracia, el acceso a la justicia y unas instituciones responsables e inclusivas.

La **política y la acción humanitaria de la UE** se basan en el papel central de coordinación de las Naciones Unidas en situaciones de emergencia. El **nexo entre ayuda humanitaria, desarrollo y paz** es un concepto clave para la UE, en consonancia con su posición como principal donante y responsable de las políticas humanitarias y de desarrollo¹². La UE seguirá siendo un firme defensor del **Derecho internacional humanitario**, el acceso sin obstáculos a las personas necesitadas y la prestación de ayuda humanitaria basada en principios.

(ii) **Reconstruir a mejor**

La pandemia de COVID-19 muestra **la interrelación de los retos mundiales**. El sistema sanitario mundial es consciente de que constituye su eslabón más débil y esa es su única fuerza. La lucha contra la desigualdad, la pobreza mundial, el cambio climático y la degradación del medio ambiente es parte integrante de la prevención de futuras pandemias y garantía de una mejor preparación.

A medida que el mundo sale de esta crisis, la UE hace hincapié en la necesidad de **reconstruir a mejor** y promueve de forma coherente soluciones multilaterales que se centren en la construcción de sistemas sostenibles y resilientes —ya sea en la salud, los servicios de transporte o las cadenas de suministro mundiales, o el acceso a una educación de calidad asequible—, pero que también ofrezcan marcos de inversión ecológicos y garanticen la financiación del desarrollo sostenible a largo plazo. La lucha contra la pobreza y la desigualdad en el mundo y el apoyo al desarrollo humano son también parte integrante de la garantía de una mejor resiliencia ante futuras crisis de cualquier tipo.

En respuesta a la pandemia, la UE ha liderado los esfuerzos internacionales de solidaridad y cooperación reuniendo a líderes mundiales y a la sociedad civil en torno a una conferencia de donantes para impulsar la financiación de la investigación y un acceso justo y equitativo a **vacunas, diagnósticos y terapias contra la COVID-19**. La UE está trabajando estrechamente con el Acelerador del acceso a las herramientas contra la COVID-19 y su Mecanismo COVAX para garantizar el desarrollo, la producción y el suministro equitativo de vacunas seguras contra la COVID-19 en todo el mundo, y ayudará a sus socios a través de sus programas de ayuda a la cooperación. A este respecto, es fundamental reformar y reforzar la Organización Mundial de la Salud y su papel en la coordinación de la acción mundial en el ámbito de la salud, así como en la aplicación del concepto «Una sola salud»¹³.

La grave crisis económica provocada por la pandemia está afectando a los avances realizados en la consecución de los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**. La recuperación mundial debe ser ecológica, digital, inclusiva, justa y sostenible. Debe orientarse hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los objetivos del Acuerdo de París y la conservación de la biodiversidad, el medio natural y sus recursos, y la lucha contra la contaminación. Esta es la razón por la que la Comisión ha propuesto una **Iniciativa Global de Recuperación** que

¹² En 2019, la UE gastó más de 75 200 millones EUR en ayuda oficial al desarrollo y movilizó casi 2 000 millones EUR para operaciones de ayuda humanitaria en más de 80 países. Alrededor del 60 % del presupuesto humanitario anual de la UE se destina a los socios de las Naciones Unidas y al Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja.

¹³ Esto incluye mejorar la detección y el control de las enfermedades emergentes y su transmisión zoonótica, en particular en coordinación con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Mundial de Sanidad Animal.

vincula la inversión y el alivio de la deuda a la Agenda 2030 para garantizar una senda verdaderamente transformadora y posterior a la COVID-19. La UE ya está trabajando en acciones multilaterales para promover la financiación sostenible, así como el alivio de la deuda, en consonancia con las iniciativas existentes, incluida la Iniciativa de Suspensión del Servicio de Deuda del Club de París (G20-Paris) y El nuevo Marco Común para Reestructuraciones de Deuda.

La recuperación económica también va unida a la justicia social, la protección social y **el trabajo digno**. Las normas internacionales del trabajo establecidas en la Organización Internacional del Trabajo proporcionan una base de confianza para una recuperación integradora, pero se puede hacer más para promover la ratificación mundial de importantes convenios de la OIT¹⁴. Una economía mundial que funcione correctamente también requiere normas multilaterales, adaptadas a las realidades del siglo XXI, que permitan un **comercio abierto, justo y basado en normas**, y garanticen unas condiciones de competencia equitativas para todos los agentes económicos. Mantener abiertos los mercados, evitar una escalada de los conflictos comerciales y modernizar las normas comerciales son fundamentales para una recuperación justa y sostenible.

El **Pacto Verde Europeo** es la estrategia de crecimiento de la UE y establece un modelo para el crecimiento sostenible y la recuperación ecológica mundial que no deja a nadie atrás. La UE también seguirá animando a otros a aumentar sus ambiciones climáticas y a cumplir los objetivos del Acuerdo de París y otros acuerdos medioambientales, como el Convenio sobre la Diversidad Biológica, a fin de lograr la neutralidad climática para mediados de siglo y revertir la pérdida de biodiversidad de aquí a 2030. Las Conferencias de las Partes sobre la Diversidad Biológica (COP15), el Cambio Climático (COP26) y la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de las Naciones Unidas en 2021 serán momentos clave a este respecto.

Además, el Plan de Inversiones Exteriores de la UE¹⁵ y el nuevo Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI)¹⁶ representan un importante impulso para la **inversión sostenible, el crecimiento y el empleo** en los países socios de la UE, y el sector privado está plenamente comprometido. La digitalización es otro factor clave para el desarrollo sostenible y un espacio de competencia estratégica, pero también de una gobernanza multilateral inadecuada. A medida que emprenda su «Década Digital», la UE dará prioridad a la transformación digital en su cooperación y asociaciones internacionales. La UE también seguirá **impulsando perspectivas normativas y reguladoras mundiales más ambiciosas en la economía digital** (véase también p. 8). A este respecto, la UE lidera los esfuerzos mundiales por elaborar leyes adecuadas para todos los servicios digitales.

Por último, una política de **migración** global y bien gestionada es esencial para lograr un mundo más justo y contribuir al crecimiento, la innovación y el dinamismo social. El «Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo»¹⁷ de la Comisión proporciona una base reforzada para lograr una respuesta sostenible y a largo plazo en términos de gestión de la migración y el asilo, plenamente fundamentada en los valores europeos y el Derecho internacional y llevada a cabo a través de asociaciones mejoradas y mutuamente beneficiosas con terceros países y organizaciones internacionales. Esto se hará de manera global y teniendo en cuenta los intereses de la UE y de los países socios. En su calidad de líder mundial en materia de

¹⁴ Informe del Secretario General de las Naciones Unidas «Responsabilidad compartida, solidaridad mundial: responder a las repercusiones socioeconómicas de la COVID-19».

¹⁵ COM(2018) 644 final de 12.9.2018.

¹⁶ COM (2018) 460 de 14.6.2018.

¹⁷ Adoptada el 23 de septiembre de 2020

reasentamiento de personas necesitadas de protección internacional, la UE también seguirá colaborando con las Naciones Unidas y los países socios para intensificar los esfuerzos mundiales a este respecto.

2. Refuerzo del sistema multilateral («Cómo puede la UE lograr sus aspiraciones»)

Un **sistema multilateral que funcione correctamente** constituye **en sí mismo un interés estratégico** de la UE. Las organizaciones multilaterales deben seguir siendo eficaces a la hora de suministrar bienes públicos mundiales. La UE debe seguir apoyando las reformas necesarias y la modernización de las instituciones multilaterales. En junio de 2019, el Consejo adoptó un enfoque estratégico para contribuir a reforzar el multilateralismo basado en normas y sus instituciones: **defender** lo que funciona, **reformar** lo que es necesario cambiar y **ampliar** la gobernanza mundial a nuevos ámbitos.

La UE trabajará para garantizar un **multilateralismo verdaderamente inclusivo**, en el que cuenten las voces de la sociedad civil, el sector privado, los interlocutores sociales y todas las partes interesadas clave. Se trata de una parte esencial para garantizar la pertinencia del sistema multilateral y preservar su legitimidad.

Defender las normas y acuerdos internacionales

La UE apoyará la aplicación de todos los marcos internacionales clave que estén en consonancia con sus prioridades o en los que sea parte.

La UE tiene un gran interés en garantizar que el **Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas** pueda cumplir su cometido ante el aumento de las tensiones y rivalidades geopolíticas que paralizan su labor y le impiden cumplir sus responsabilidades. La UE reconoce la importancia de una labor activa y coherente de acercamiento a los miembros del Consejo de Seguridad. Garantizando el pleno cumplimiento de todos los principios pertinentes del Derecho internacional, la UE defenderá y aplicará las medidas restrictivas (sanciones) adoptadas por el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y seguirá imponiendo sus sanciones autónomas, siempre que sea necesario, y seguirá informando periódicamente al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la amplia cooperación entre la UE y las Naciones Unidas en materia de paz y seguridad internacionales. La UE también trabajará para reforzar el papel consultivo de la **Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas**, así como su propio compromiso con este organismo.

La UE procurará velar por que el **Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas** actúe de manera más eficiente, aborde los derechos temáticos pertinentes y las situaciones de los países de manera eficaz y creíble, y garantice las sinergias con otros foros multilaterales de derechos humanos. Para salvaguardar la integridad y la independencia de los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas, la UE fomentará un mayor control público de las responsabilidades de los miembros del Consejo de Derechos Humanos y de las conferencias de donantes obligatorias en la Asamblea General de las Naciones Unidas respecto a los candidatos al Consejo de Derechos Humanos.

La UE seguirá apoyando a los **órganos internacionales judiciales, de arbitraje y de ejecución** que sustentan el orden internacional basado en normas, en particular la Corte Penal Internacional, la arquitectura de cumplimiento de los derechos humanos de las Naciones

Unidas, el Tribunal Europeo de Derechos Humanos, tanto en lo que se refiere a su jurisdicción como a su eficacia¹⁸.

La UE **reaccionará firmemente contra cualquier intento de socavar el Derecho internacional**, especialmente con respecto a los valores universales que sustentan las Naciones Unidas y el Derecho Humanitario Internacional, o los intentos de crear instituciones paralelas o de utilizar las instituciones existentes para intereses nacionales o ideológicos contrarios al bien común. La UE insta a todos los Estados a que abonen sus contribuciones estimadas a las organizaciones internacionales en su totalidad y dentro de plazo. Las organizaciones críticas en la defensa del Derecho internacional y los compromisos deben recibir una financiación adecuada.

Reformar las organizaciones multilaterales para adaptarlas mejor a su finalidad.

En el contexto actual, la eficacia y la coherencia del sistema multilateral son primordiales para su gestión y financiación sólida y sostenible y la protección de los valores universales y el Derecho internacional.

El seguimiento del 75.º Aniversario de las Naciones Unidas, incluida la aplicación de la Declaración conmemorativa, representa un momento único para garantizar una auténtica renovación. La UE espera con interés colaborar con el Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, como parte de un proceso de consulta amplio e inclusivo que desemboque en la presentación de su informe en septiembre de 2021. Un refuerzo de la misión de las **Naciones Unidas «Unidos en la acción»** debe permitir promover eficazmente la paz y la seguridad, los derechos humanos y el desarrollo sostenible, aplicar la Agenda 2030 y apoyar y supervisar eficazmente la aplicación de los acuerdos internacionales. La UE estructurará su compromiso de manera que ayude a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas a trabajar en esta dirección, en particular actuando de manera más coherente internamente, y con otros actores en materia de ayuda y organizaciones no gubernamentales, así como con las instituciones financieras internacionales.

La UE apoya el **proceso de reforma iniciado por el Secretario General de las Naciones Unidas** para que las Naciones Unidas se adapten mejor a los fines que persigue¹⁹. La UE ha sido decisiva para garantizar la adopción de las resoluciones de la Asamblea General que han permitido avanzar en los tres capítulos de la reforma: gestión, arquitectura de paz y seguridad y sistema de desarrollo. Un sistema de las Naciones Unidas más responsable, transparente y eficiente redundará en beneficio de todos. Por consiguiente, la UE está dispuesta a apoyar la respuesta a los retos pendientes y la aplicación y el impacto sobre el terreno, también a través de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas. La revitalización de la Asamblea General, así como una reforma global del **Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas**, serán esenciales para garantizar que las Naciones Unidas puedan cumplir realmente sus responsabilidades en virtud de su Carta en el siglo XXI.

La modernización y las reformas también son cruciales en organismos específicos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales. Esta es la razón por la que la UE apoya el proceso de fortalecimiento de la **Organización Mundial de la Salud**, en torno a una propuesta concreta para reforzar su capacidad internacional de preparación y respuesta ante emergencias sanitarias. Debemos asegurarnos de que se dote a la OMS de un mandato más

¹⁸ En la misma línea, la UE también seguirá desempeñando su papel de liderazgo en la creación de un tribunal multilateral de inversiones en el seno de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional.

¹⁹ Por ejemplo, la UE apoyará los esfuerzos del Secretario General de las Naciones Unidas por mejorar la cooperación digital mundial. Véase la hoja de ruta del Secretario General de las Naciones Unidas en materia de cooperación digital.

fuerte e independiente y de que se disponga de recursos adecuados y sostenibles para llevarlo a cabo. Además, la UE está liderando los esfuerzos de reforma y modernización de la **Organización Mundial del Comercio** en todas sus funciones²⁰ para proporcionar estabilidad, seguridad y equidad en el sistema comercial mundial²¹. La reforma de la OMC desempeñará un papel fundamental a la hora de facilitar la recuperación económica frente a la pandemia, cumplir los objetivos en el ámbito de la sostenibilidad y desarrollar normas comerciales más adecuadas para el mundo digital actual.

Las **instituciones financieras internacionales**, en particular el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial, están modificando su estructura de gobernanza para reflejar mejor la economía mundial actual, aumentando la cuota y derechos de voto de los miembros en desarrollo y emergentes y centrando su trabajo en los retos actuales²². La UE apoya a estas instituciones en su modernización para aumentar su transparencia y eficiencia. Al mismo tiempo, la UE debe aprovechar de manera más eficaz la presencia combinada de sus Estados miembros en estos foros con el fin de fomentar su contribución a una mejor reconstrucción mundial²³. Las instituciones financieras europeas, en particular el BEI y el BERD, en el marco de la futura arquitectura financiera europea para el desarrollo, también cooperarán estrechamente con las instituciones financieras internacionales.

Ampliar el multilateralismo a nuevas cuestiones mundiales.

La UE tiene interés en **ampliar las normas y estándares internacionales y la cooperación mundial en ámbitos prioritarios** en los que existe una gobernanza mundial limitada o nula o en los que es necesario reforzar dichos ámbitos, como en el caso de la democracia, el Estado de Derecho, la fiscalidad internacional, la cooperación digital, protección de los consumidores, la degradación del medio ambiente, los océanos, la gobernanza de los recursos naturales y la seguridad y sostenibilidad de las materias primas así como las tecnologías ecológicas y energías renovables.

A tal fin, la UE seguirá participando activamente en la cooperación en materia de regulación, en particular en el ámbito de las organizaciones internacionales de normalización, aprovechando su poder financiero y regulador para ayudar a configurar las normas y estándares mundiales. Ejemplos destacados de tales iniciativas son la **Alianza Mundial sobre la Inteligencia Artificial (GPAI)**²⁴, el **Comité ad hoc sobre la Inteligencia Artificial del Consejo de Europa (CAHAI)**, la **Plataforma Internacional sobre Finanzas Sostenibles**²⁵, los **Principios de Transporte de Alto Nivel del G-7 en respuesta a la COVID-19** de 2020, la **Coalición de Gran Ambición sobre Biodiversidad Global por un Tratado de Alta Mar**²⁶ y la **Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos**.

²⁰ Véase la Comunicación de la Comisión sobre política comercial de 17 de febrero de 2021 y su anexo «Reforma de la OMC: hacia un sistema comercial multilateral sostenible y eficaz».

²¹ La reforma de la Organización Mundial de Aduanas también será importante a este respecto.

²² Por ejemplo, la reforma de los fondos fiduciarios Umbrella 2.0 del Grupo del Banco Mundial, y la idea de configurar la cartera de fondos fiduciarios e intermediarios financieros en torno a menos y más amplios programas de Umbrella 2.0.

²³ COM(2015) 602 final de 21.10.2015 «Itinerario hacia una representación exterior más coherente de la zona del euro en los foros internacionales».

²⁴ Tiene por objeto orientar el desarrollo y el uso responsables de la inteligencia artificial, basada en los derechos humanos, la inclusión, la diversidad, la innovación y el crecimiento económico;

²⁵ Permite a los responsables políticos debatir el establecimiento de normas y establecer mejores prácticas sobre cómo orientar las inversiones hacia actividades ecológicas.

²⁶ La UE pide la celebración de un acuerdo internacional sobre la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional en virtud de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar en 2021.

Las implicaciones de las nuevas **tecnologías digitales, incluida la inteligencia artificial**, deben abordarse a escala mundial, respetando plenamente los derechos humanos y el Estado de Derecho, mediante **normas y reglas mundiales más ambiciosas**. La Ley de Servicios Digitales y la Ley de Mercados Digitales recientemente propuestas tienen por objeto crear un entorno en línea seguro para los ciudadanos y fomentar la innovación, el crecimiento y la competitividad en el mercado único. La actuación de la UE en los foros multilaterales tendrá que alcanzar un delicado equilibrio entre perseguir la necesidad de una soberanía tecnológica y defender al mismo tiempo la apertura de internet y los derechos fundamentales. Para ello, debe colaborar con todos los socios internacionales sobre los actuales retos de la gobernanza digital. Esto incluye la fiscalidad digital, la protección de datos y la privacidad, la lucha contra la desinformación, la 5G, la gobernanza de internet, la ciberseguridad, la financiación digital, incluidos los pagos y las criptomonedas, y la gobernanza electrónica, ámbitos en los que las normas actuales son insuficientes.

A tal fin, la UE promoverá sus planteamientos políticos y reglamentarios, incluida la protección de los datos personales, la libre circulación de datos en un marco de confianza, la neutralidad de la red y la promoción de principios éticos en el contexto de una inteligencia artificial centrada en el ser humano y fiable²⁷. La UE también trabajará en foros multilaterales para luchar contra los abusos, como el acceso desproporcionado de los gobiernos a los datos²⁸. Por último, la UE velará por que se encuentren soluciones comunes en los foros existentes, como es el caso de los trabajos en curso en el G-20 y la OCDE, con respecto a una solución mundial basada en el consenso para **abordar la fiscalidad de la economía digital**.

El acceso al **espacio exterior** y su utilización también deben estar condicionados por normas o estándares internacionales y por un sistema de gobernanza destinado a garantizar el uso sostenible, responsable y pacífico a largo plazo del espacio.

Medidas:

- *Participar activamente en el proceso de reflexión a raíz del 75.º Aniversario de las Naciones Unidas para apoyar los esfuerzos con el fin de revitalizar un multilateralismo eficaz e integrador, sin dejar a nadie atrás.*
- *Apoyar el proceso de reforma del Secretario General de las Naciones Unidas, incluido el enfoque «Una ONU» a nivel nacional, trabajando prioritariamente a través de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en cada país.*
- *Apoyar la iniciativa «Acción para el mantenimiento de la paz» del Secretario General de las Naciones Unidas, actualizando la asociación UE-Naciones Unidas sobre gestión de crisis y operaciones de paz y explorando oportunidades para nuevas asociaciones, incluida la cooperación entre la UE y la Unión Africana.*
- *Apoyar el llamamiento del Secretario General de las Naciones Unidas en favor de un alto el fuego mundial impulsando el nuevo concepto de mediación de la UE en apoyo de las respuestas multilaterales a situaciones de crisis emergentes o en curso.*
- *Dirigir y apoyar la reforma de la Organización Mundial de la Salud y de la*

²⁷ Como ejemplo concreto, la Comisión pondrá en marcha un proyecto específico con el Instituto Interregional de Investigación sobre la Delincuencia y la Justicia de las Naciones Unidas (UNICRI) para desarrollar un conjunto de herramientas mundiales de orientación práctica hacia una inteligencia artificial ética y de alta calidad capaz de traducir la ética en hechos concretos en el ámbito de la aplicación de la ley.

²⁸ COM (2020) 66 final, de 19.2.2020, «Una Estrategia Europea de Datos».

Organización Mundial del Comercio.

- *Liderar los esfuerzos para aumentar las ambiciones a escala internacional con vistas a las Conferencias de las Partes sobre la Diversidad Biológica (COP15) y el Cambio Climático (COP26) de 2021*
- *Establecer un diálogo estratégico anual con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos sobre la política de derechos humanos y la cooperación sobre el terreno.*
- *Concluir la adhesión al Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.*
- *Reforzar la defensa y la acción de la UE en apoyo del cumplimiento del Derecho internacional humanitario y de los principios humanitarios.*
- *Adaptar el apoyo de la UE a la aplicación de reformas que promuevan la apertura, la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en todas las instituciones multilaterales, incluidos unos costes generales racionalizados, normas coordinadas, enfoques colaborativos, buena gobernanza y transparencia en el sistema, así como métodos de financiación innovadores y simplificados.*
- *Desempeñar un papel más activo en la normalización técnica internacional y contribuir al desarrollo de nuevas normas en ámbitos que no están suficientemente regulados, entre otras cosas apoyando el desarrollo de marcos normativos para unas tecnologías de inteligencia artificial centradas en el ser humano y fiables.*
- *Apoyar el desarrollo de marcos normativos para las nuevas tecnologías armamentísticas y las nuevas dimensiones de la guerra, como el ciberespacio y el espacio ultraterrestre.*

III. Una Europa más fuerte en asociación con el sistema multilateral («lo que la UE puede hacer»)

El objetivo estratégico de la UE en el futuro **será aprovechar mejor** su papel y sus contribuciones al sistema multilateral para perseguir más eficazmente sus intereses y defender sus valores.

La UE y sus Estados miembros son **participantes clave y contribuyentes al sistema multilateral**. Aproximadamente una cuarta parte de los presupuestos ordinarios y de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas procede de los Estados miembros de la UE, al igual que más del 30 % de la financiación (básica y voluntaria) de todas las actividades de desarrollo, consolidación de la paz y humanitarias²⁹. En el Fondo Monetario Internacional, los Estados miembros de la UE poseen el 26 % del poder de voto en el Directorio Ejecutivo, que sustenta un tercio de los recursos del FMI. Más del 25 % del capital de diversas sucursales del Banco Mundial y más del 30 % de las contribuciones del Fondo Fiduciario proceden de la UE y sus Estados miembros

(i) Reforzar la coherencia y la coordinación de la UE

²⁹ Las contribuciones de los Estados miembros de la EU-27 representan el 23,94 % del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas y el 23,8 % del presupuesto de mantenimiento de la paz para el trienio 2019-2021.

En muchos casos, actuando de forma conjunta, la UE y sus Estados miembros, ejercen una gran influencia en el sistema multilateral utilizando eficazmente los mecanismos de coordinación, la capacidad de representación y financiación como un bloque de 27 países, en apoyo de los objetivos políticos, los valores y el papel de la UE como organismo internacional que establece estándares a nivel internacional Sin embargo, este no es el caso en general, lo que da lugar a algunos casos en los que la UE, en su conjunto, no logra unos resultados acordes con su peso internacional.

Para maximizar esa influencia colectiva, **la UE seguirá reforzando su coherencia, unidad y solidaridad en los foros multilaterales**³⁰. **La UE y sus Estados miembros coordinarán sus posiciones, acciones y mensajes**, y actuarán con una sola voz, respetando los Tratados.

A tal fin, la UE y sus Estados miembros deben mejorar el intercambio de información, consulta y coordinación, también en los órganos de gobierno y en los consejos de administración de los organismos multilaterales en los que la Unión no está representada. Por ejemplo, la UE debería trabajar para establecer mecanismos de coordinación en todas las instituciones financieras internacionales (IFI), de forma similar a lo que ya sucede en el Fondo Monetario Internacional.

Dado que la presencia de los Estados miembros de la UE en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas se reducirá a solo dos en 2022 (hasta el primer semestre de 2025), es prioritario **garantizar una cooperación eficaz de la UE en asuntos relacionados con el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas**. Esto debería basarse en el refuerzo continuo de la cooperación entre los Estados miembros de la UE que son miembros del Consejo de Seguridad, ya sean permanentes o no permanentes, y proporcionar un cauce para promover las posiciones de la UE en dicho órgano.

La naturaleza, a menudo interdependiente, de los ámbitos económico, político y de seguridad exige una **mejor coordinación entre las políticas** a todos los niveles. Además, la UE debe aprovechar su papel como potencia mundial en la investigación y la innovación **para garantizar que la acción multilateral se base en los mejores datos científicos posibles**³¹.

(ii) Hablando con una sola voz

La capacidad de la UE para **participar activamente, estar representada eficazmente y hablar con una sola voz es fundamental**. La UE tiene todos los atributos necesarios para ser miembro de pleno derecho en organizaciones internacionales o para participar en ellas con un estatuto de observador reforzado³². Para garantizar que la UE hable con una sola voz y actúe en asuntos que sean de su competencia, el papel de representación exterior de la UE en las organizaciones internacionales está confiado a la Comisión Europea³³, así como al Alto

³⁰ Esta cooperación es una obligación que se deriva del deber de cooperación leal en virtud del artículo 4, apartado 3, del TUE o de las decisiones del Consejo adoptadas en virtud del artículo 218, apartado 9, del TFUE y, en el ámbito de la PESC, del artículo 34 del TUE. El Tratado también establece que los Estados miembros de la UE deben actuar con un espíritu de lealtad y solidaridad mutua, y abstenerse de toda acción que pueda menoscabar la eficacia de la Unión como fuerza cohesionada en las relaciones internacionales (artículo 24.3 del TUE).

³¹ Ejemplos: el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático y, más recientemente, la Plataforma Intergubernamental Científico-Normativa sobre Diversidad Biológica y Servicios de los Ecosistemas, que han recibido apoyo en gran medida del Programa Marco en I+D de la UE.

³² La Resolución 65/276 de la Asamblea General de las Naciones Unidas, de 3 de mayo de 2011, sobre la participación de la UE en los trabajos de las Naciones Unidas es el reconocimiento más claro por parte de la comunidad internacional de la capacidad de la Unión para actuar a nivel internacional.

³³ Un buen ejemplo es la pertenencia de la UE a la Conferencia de La Haya de Derecho Internacional Privado (desde 2007), en la que la Comisión habla en nombre de la UE sobre cuestiones que son competencia externa exclusiva de la UE.

Representante para las cuestiones que entran en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad Común.

La Comisión y el Alto Representante utilizarán su poder de iniciativa de manera más específica para mejorar la formulación de las **posiciones de la UE que deben adoptarse en los foros internacionales**, también con el fin de ofrecer a los representantes de la UE una mayor flexibilidad táctica. Además, para poder tomar decisiones de manera más rápida y eficaz, el Consejo debe asimismo utilizar las disposiciones del Tratado que permiten una abstención constructiva y la **adopción de decisiones por mayoría cualificada** en la política exterior y de seguridad común³⁴. Esto es especialmente importante cuando se trata de reaccionar ante las violaciones del Derecho internacional, incluido el Derecho internacional en materia de derechos humanos y el Derecho internacional humanitario. Este enfoque también permitiría a la UE ser más rápida y eficaz a la hora de reaccionar ante estas violaciones mediante la adopción de sanciones por parte de la UE. La adopción de las sanciones globales de la UE en materia de derechos humanos³⁵ es un hito importante en el refuerzo de nuestra acción colectiva en este ámbito.

En muchos casos y por diversas razones, la UE no tiene plenos derechos de miembro en organizaciones internacionales. Esto no ha impedido la existencia de medidas formales en forma de participación en calidad de observador o incluso acuerdos *ad hoc* pragmáticos con los Estados miembros o las organizaciones afectadas y sus miembros, proporcionando a la UE y a sus representantes la capacidad de intervenir eficazmente y de actuar yendo más allá de su estatuto formal. Se reconoce a la UE como un socio constructivo fiable y creador de acuerdos. Un ejemplo reciente fue la Asamblea Mundial de la Salud de mayo de 2020, en la que, a pesar de no ser miembro, la UE fue la fuerza motriz de la Resolución sobre la respuesta a la COVID-19. No obstante, en otros casos importantes, tales medidas no existen, son innecesariamente engorrosas, están obsoletas o impiden a la Comisión o al Alto Representante hablar eficazmente en nombre de la UE en asuntos que son competencia de la UE. Un ejemplo de ello es la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, en la que la capacidad de la UE para ser eficaz se ve socavada por medidas obsoletas con los Estados miembros que no se ajustan a los Tratados. Por lo tanto, la UE debería **evaluar urgentemente, caso por caso, si su estatus** en una organización, fondo o programa determinado requiere adaptaciones o mejoras, de conformidad con los Tratados de la UE, y hacer lo necesario para lograr la adaptación o mejora.

(iii) Financiación del sistema multilateral

En cuanto a la **financiación** del sistema multilateral a escala mundial, regional y nacional, el **enfoque «Equipo Europa»**³⁶ permite una **movilización más eficaz** de las contribuciones colectivas de la UE y de los Estados miembros, en apoyo de y en relación con la aplicación de las prioridades políticas acordadas y una mayor coherencia en los foros internacionales. La UE debe seguir aclarando lo que espera de sus socios y hacer un mejor uso de esta influencia. Esto significa que, cuando sea necesario, la UE debe estar preparada para recalibrar su

³⁴ Artículo 31 TUE. Véase también la Comunicación de la Comisión de 12 de septiembre de 2018 «Un actor de mayor peso en la escena mundial: un proceso decisorio más eficiente en la política exterior y de seguridad común» [COM(2018) 647 final].

³⁵ Reglamento (UE) 2020/1998 del Consejo y Decisión (PESC) 2020/1999 del Consejo, de 7 de diciembre de 2020, relativa a medidas restrictivas contra violaciones y abusos graves de los derechos humanos, DO L 410I de 7.12.20.

³⁶ El enfoque «Equipo Europa» extrae contribuciones de todas las instituciones de la UE y combina recursos movilizados por los Estados miembros de la UE y las instituciones financieras, respetando al mismo tiempo las competencias y los procedimientos de toma de decisiones de la UE establecidos en los Tratados.

financiación a iniciativas u organizaciones multilaterales específicas teniendo en cuenta el modo en que se cumplan dichas prioridades políticas.

(iv) La presencia de la UE en las instituciones multilaterales

Por lo que se refiere a los **puestos de liderazgo en organizaciones multilaterales**, la UE debe apoyar a los candidatos que respondan a los estándares más elevados en materia profesional, de gestión, ética y política. Al mismo tiempo, existe una necesidad urgente de un enfoque más coordinado y estratégico y de un mejor intercambio de información, también con socios de terceros países. Esto también se aplica a las elecciones a órganos de las Naciones Unidas, como el Consejo de Derechos Humanos. Deben intensificarse las consultas en el seno del Consejo. Del mismo modo, la UE trabajará en el desarrollo de una política de intercambio y presencia de personal de la UE en las organizaciones internacionales.

Medidas:

- *Coordinar mejor con los Estados miembros las candidaturas a altos cargos y las elecciones clave en las organizaciones multilaterales.*
- *Aprovechar mejor la importante financiación de la UE y de los Estados miembros a las organizaciones multilaterales y regionales, en particular a través del enfoque «Equipo Europa» y de mensajes más coordinados en los órganos de gobierno de las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas, con el fin de perseguir más eficazmente los intereses y valores de la Unión.*
- *Aclarar o mejorar el estatuto jurídico o las prerrogativas de la UE en las organizaciones internacionales, cuando sea necesario y en consonancia con los Tratados.*
- *Seguir reforzando el papel y la presencia de la UE en los órganos de gobierno de las agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas.*
- *Establecer mecanismos sólidos de coordinación de la UE en las instituciones financieras internacionales hablando con una sola voz y avanzando hacia una representación exterior más coherente.*
- *Aumentar la visibilidad de las contribuciones de la UE mediante relatos, posiciones y declaraciones comunes sobre las resoluciones de las Naciones Unidas y procurar una coordinación más estrecha con los Estados miembros sobre las contribuciones voluntarias a las Naciones Unidas.*
- *Aumentar la visibilidad del papel de la UE como única organización regional parte en la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.*
- *Impulsar la investigación europea y la innovación para reforzar la base empírica de la elaboración de políticas multilaterales.*

(v) Alianzas, asociaciones y cooperación regional

En un entorno cada vez más multipolar e interdependiente, se reconoce a la UE como un socio estable y previsible y como defensora y promotora de un sistema multilateral basado en normas.

El contexto actual exige un **enfoque estratégico más claro y mejor articulado del compromiso con nuestros socios internacionales**. La UE debe buscar estas asociaciones no solo para promover sus propias prioridades, sino como un esfuerzo común para encontrar soluciones sostenibles a los desafíos mundiales basadas en el Estado de Derecho y no en la

imposición del más fuerte. La UE debe diversificar su compromiso mundial aprovechando el potencial de cooperación en foros multilaterales, sobre la base de los siguientes principios:

- ***Una cooperación más estrecha con socios afines para defender los principios y normas universales.*** La UE concertará mejor sus esfuerzos con todos los socios interesados en la defensa del acervo multilateral³⁷, especialmente en lo que se refiere a la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho, incluida la posibilidad de que terceros países, empezando por los países candidatos, se adapten a las declaraciones de la UE en organizaciones y foros multilaterales. Trabajaremos urgentemente con socios que compartan nuestros valores y principios para reforzar las instituciones democráticas, luchar contra la corrupción, el autoritarismo y las violaciones de los derechos humanos en todo el mundo, y promover un programa común basado en la democracia, los derechos humanos, la igualdad y el Estado de Derecho. A este respecto, la llegada del nuevo Gobierno estadounidense constituye un impulso positivo³⁸ y la UE debería aprovechar todas las oportunidades para reconstruir las relaciones entre la UE y los EE. UU. y mantener vínculos sólidos, como con el Reino Unido. Por último, en los consejos de administración de las instituciones financieras internacionales, también utilizaremos la participación de los Estados miembros de la UE en agrupaciones regionales como una oportunidad para desarrollar sistemáticamente objetivos conjuntos con los socios interesados.
- ***Cooperación temática e iniciativas comunes.*** La UE ampliará su compromiso mundial para hacer frente a retos transnacionales como el cambio climático, la pérdida de biodiversidad, las amenazas para la salud y la seguridad, u otros ámbitos de interés común, como la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación³⁹. La interrupción de la cadena de suministro durante la pandemia ha puesto de manifiesto la importancia de las rutas marítimas para la economía mundial. La UE trabajará con sus socios para promover el respeto de los principios básicos del paso marítimo, la protección y la seguridad, así como la protección de los océanos.
- ***Diversificar las asociaciones y trabajar con organizaciones regionales.*** La UE hará un uso estratégico mejor y más coherente de su cooperación con terceros países y organizaciones regionales y subregionales, en particular cuando exista un marco estratégico o un acuerdo internacional que abarque la cooperación internacional. Este es el caso de la Unión Africana (incluso en formatos trilaterales con las Naciones Unidas), pero también, por citar solo un ejemplo, de los miembros de la Organización de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP), con la que existe un esfuerzo común para reforzar el multilateralismo. Cuantas más organizaciones regionales y mundiales trabajen juntas, más fuertes somos colectivamente y más sólido el sistema multilateral. La UE seguirá participando en la promoción de la cooperación regional a través de las organizaciones regionales multilaterales pertinentes y plataformas multilaterales como la Asociación Oriental (AO), la Unión por el Mediterráneo (UpM) y la Reunión Asia-Europa (ASEM).

³⁷ La Alianza por el Multilateralismo y la Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos [Decisión C(2021) 15 de la Comisión] son buenos ejemplos de esta innovación política.

³⁸ Véase la Comunicación titulada «Una nueva agenda UE-EE. UU. para el cambio global»; JOIN(2020) 22 final de 2.12.2020.

³⁹ Ejemplos de este enfoque son la cooperación de la UE en materia de cambio climático con China y la energía solar con la India, la Alianza Mundial para la Economía Circular y la Utilización Eficiente de los Recursos, o la Coalición de Gran Ambición para la Naturaleza y las Personas o la Misión para la Innovación en materia de Energía Limpia o la Alianza de Investigación Oceánica Transatlántica.

- **Crear alianzas para promover normas y enfoques reguladores.** La UE desarrollará y mejorará las alianzas dentro de los organismos internacionales de normalización⁴⁰. Al considerar o adoptar nuevas iniciativas internas con una dimensión internacional, la Comisión se comprometerá de forma paralela a escala internacional. Por ejemplo, la UE intentará establecer una alianza mundial con los países interesados en el ámbito de la gobernanza de las tecnologías de inteligencia artificial centradas en el ser humano y basadas en normas. Propondrá un compromiso temprano con los socios afectados en relación con el mecanismo de ajuste en frontera por emisiones de carbono.

Deben explorarse **coaliciones y formatos «no tradicionales»**, sobre la base de las enseñanzas extraídas de procesos como la Conferencia Ministerial sobre la Acción por el Clima convocada conjuntamente por la UE, China y Canadá, el Foro de la Paz de París y la Cumbre sobre Finanzas en Común. Las asociaciones **multilaterales** entre Gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, el mundo académico y la comunidad científica son fundamentales para configurar un multilateralismo inclusivo y actuar como catalizador de la reforma. Por ejemplo, la UE colaboró con la Coalición para la Innovación de la Preparación frente a Epidemias (CEPI) y la iniciativa GAVI en el desarrollo y la distribución de la vacuna contra la COVID-19.

Para facilitar la creación de alianzas, la UE utilizará más activamente su red de 140 Delegaciones de la UE, colaborando con las embajadas de los Estados miembros para defender el multilateralismo y movilizar el apoyo a las iniciativas de la UE. En otras palabras, la UE garantizará una mayor coherencia entre su diplomacia multilateral y bilateral, **«multilateralizando» su compromiso bilateral y «bilateralizando» el enfoque multilateral.** La **dimensión multilateral** debería integrarse de manera más sistemática en todos los **diálogos políticos** de la UE con terceros países, ya se trate de cumbres o de contactos de trabajo. La UE dejará claro que espera que los socios pongan en práctica los compromisos conjuntos y utilizará su red y su influencia a tal fin.

Por último, la UE seguirá reforzando su papel y su influencia en foros multilaterales informales, como el **G-20 y el G-7**, a fin de aumentar su capacidad de actuación, ya que conforman y refuerzan la agenda multilateral y ofrecen una respuesta firme a las crisis y soluciones concretas a los problemas globales. La prioridad inmediata es garantizar una sólida coordinación de las políticas económicas y sanitarias mundiales que contribuya a una recuperación sostenible, inclusiva y resiliente. El año 2021 será importante en estos foros, ya que Italia presidirá el G-20 y el Reino Unido presidirá el G-7 y ambos copatrocinarán la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26). La UE copatrocinará con Italia la Cumbre Mundial sobre la Salud para reforzar la preparación frente a pandemias en mayo de 2021.

Medidas:

- *Promover una agenda común con los socios interesados basada en la democracia, los derechos humanos, la igualdad y el Estado de Derecho.*
- *Apoyar nuevos formatos inclusivos de compromiso multilateral, como el Foro de Paz de París y la Cumbre sobre Finanzas en Común.*

⁴⁰ Por ejemplo, la Organización Internacional de Normalización, la Comisión Electrotécnica Internacional y la Unión Internacional de Telecomunicaciones.

- *Garantizar un seguimiento sistemático de los compromisos bilaterales con terceros países para avanzar en los objetivos multilaterales.*
- *Impulsar el papel de las organizaciones regionales en el sistema de las Naciones Unidas proponiendo una cumbre anual de directores de organizaciones regionales.*
- *Ayudar a los países socios a participar más eficazmente en el sistema multilateral, en particular mediante el desarrollo de las capacidades, el intercambio de conocimientos, la formación o el hermanamiento.*

(vi) Colaboración con las instituciones multilaterales

La UE **definirá sus asociaciones con organizaciones multilaterales en función de su adaptación a las agendas globales y los intereses de la UE**, así como de su capacidad para lograrlos. La UE y muchas organizaciones multilaterales son aliados naturales. Se han obtenido numerosos éxitos y existen muchos ámbitos en los que estas asociaciones han contribuido a configurar la gobernanza mundial y, sobre todo, han marcado la diferencia en el ámbito de la coordinación de las políticas económicas y financieras mundiales, el desarrollo, la respuesta humanitaria, el cambio climático, el medio ambiente y la paz y la seguridad.

Los actores multilaterales, y en particular los organismos de las Naciones Unidas, son **actores clave** para la prestación de la ayuda humanitaria y al desarrollo de la UE. También pueden ser responsables de **importantes mandatos normativos y de normalización**, como ocurre con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente con respecto a los acuerdos medioambientales o la Unión Internacional de Telecomunicaciones a la hora de establecer normas interoperables y abiertas en internet. También pueden ser interlocutores políticos y estratégicos importantes, con los que se abordan las prioridades conjuntas y las cuestiones estructurales, como ocurre, por ejemplo, a través de diálogos periódicos de alto nivel con el Banco Mundial. En materia de **mantenimiento y consolidación de la paz**, las misiones y operaciones de gestión de crisis de la UE y las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas activas en el mismo teatro de operaciones cooperan estrechamente y se prestan mutuamente apoyo estratégico, logístico, médico y de seguridad.

Un elemento clave para estas asociaciones será el establecimiento de **diálogos políticos de alto nivel**. Por ejemplo, la UE intentará reforzar la coordinación con las Naciones Unidas a través de reuniones periódicas de dirigentes («cumbres UE-ONU») análogas a los intercambios ya consolidados de alto nivel con los dirigentes de las instituciones de Bretton Woods. Esta labor podría complementarse con un mayor número de intercambios políticos en ámbitos prioritarios para la UE (por ejemplo, el clima y el medio ambiente, el mundo digital, los derechos humanos y el desarrollo), sobre la base de los marcos existentes.

El inicio del **nuevo ciclo financiero de la UE** y sus instrumentos innovadores, como las garantías financieras, también pueden impulsar las reformas y la eficiencia. En el proceso de programación en el marco del nuevo Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI), la UE se centrará más en lo que puede hacerse conjuntamente a nivel nacional, regional y multilateral, con arreglo a un enfoque basado en las políticas. El enfoque «Equipo Europa»⁴¹ permite definir un programa común y aprovechar la financiación de la UE y de sus Estados miembros, el poder normativo y la fuerte presencia de los países para

⁴¹ JOIN(2020) 11 final de 8.4.2020 «Comunicación sobre la respuesta de la UE a escala mundial a la COVID-19».

colaborar con los países socios, las organizaciones multilaterales⁴² y otros socios en torno a prioridades conjuntas a nivel nacional, regional y multilateral.

Para aumentar la eficacia de su acción exterior, la UE trabajará para **adaptar su financiación al sistema multilateral de manera más estrecha con sus prioridades políticas acordadas**, incluidas las prioridades de cooperación al desarrollo, respetando al mismo tiempo los criterios de la Ayuda Oficial al Desarrollo y los principios de eficacia de la ayuda al desarrollo. La UE también seguirá trabajando en favor de un enfoque más estratégico de la financiación voluntaria de calidad para los principales fondos, programas y agencias especializadas de las Naciones Unidas, así como para otras organizaciones internacionales. Evaluará periódica y estratégicamente su financiación a organizaciones multilaterales clave, instituciones financieras internacionales y agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas para identificar y actualizar prioridades más claras por entidad, hacer un seguimiento de la aplicación y aumentar su visibilidad⁴³.

Medidas:

- *Establecer una cumbre periódica entre la UE y las Naciones Unidas.*
- *Mantener y seguir reforzando los diálogos estratégicos anuales con las principales agencias, fondos y programas de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods.*
- *Definir sistemáticamente los intereses y las prioridades de la UE en todas las organizaciones multilaterales y basar el compromiso de la UE en sus intereses estratégicos y en su presencia en esas organizaciones así como sus mandatos y su potencial para cumplir las prioridades de la UE.*
- *Implicar a las organizaciones multilaterales pertinentes sobre la base de las prioridades definidas por la UE a través de iniciativas como «Equipo Europa» a nivel nacional, regional y multilateral.*

IV. Conclusiones

La paz y la prosperidad de la Unión Europea y de sus ciudadanos dependen de la paz y la prosperidad del resto del mundo y de un planeta sano. Un sistema multilateral que funcione correctamente, fiable y eficiente es esencial para alcanzar estos objetivos.

Actuando multilateralmente siempre que pueda, y estando dispuesta a actuar de manera autónoma si es necesario, la UE puede contribuir mejor a encauzar la globalización⁴⁴. Este es el núcleo de nuestro trabajo en pro de una autonomía estratégica abierta.

Principios del compromiso multilateral de la UE:

⁴² En varios foros multilaterales (por ejemplo, el FMI, el Banco Mundial o los bancos multilaterales de desarrollo), la Comisión presta un apoyo financiero significativo a pesar de no ser accionista. En esos casos, el enfoque «Equipo Europa» puede mejorar el impacto y la influencia de la UE en esas instituciones.

⁴³ La financiación no solo debe evaluarse en términos absolutos, sino también mediante cantidades proporcionales. Por ejemplo, las organizaciones regionales de ordenación pesquera (OROP) operan con un presupuesto relativamente modesto y la UE es el mayor contribuyente voluntario a los proyectos.

⁴⁴ Documento de reflexión de la Comisión sobre el encauzamiento de la globalización [COM (2017) 240 de 10 de mayo de 2017].

- *La UE trabajará por **un multilateralismo renovado basado en normas al servicio de la gobernanza mundial** y de los intereses y valores de la UE y mundiales.*
- *La UE defenderá los **valores universales y el Derecho internacional**, incluidos los derechos humanos, que constituyen la base de las relaciones de cooperación entre países y pueblos, y promoverá programas mundiales como la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París.*
- *La **UE pondrá en práctica sus propias prioridades estratégicas**, especialmente en ámbitos como los derechos humanos, los valores democráticos y el Estado de Derecho, el desarrollo sostenible y la seguridad humana, la protección del clima y del medio ambiente y las tecnologías digitales, y aprovechará al máximo su influencia política, diplomática y económica para defender sus intereses y promover sus valores.*
- *La UE promoverá la **reforma, la eficacia y la eficiencia del sistema multilateral y un multilateralismo verdaderamente inclusivo** en el que los gobiernos, la sociedad civil, el sector privado, el mundo académico y otras partes interesadas colaboren.*
- *La UE potenciará su **liderazgo** y hará un mejor uso de su capacidad para actuar como responsable de convocatorias e intermediaria honesta, tenderá puentes, profundizará en las **asociaciones y alianzas** con terceros países y organizaciones multilaterales y regionales, y fortalecerá las coaliciones sobre prioridades clave.*
- *La UE será **el mejor aliado de sus socios multilaterales**, pero exigirá un enfoque que propicie la transformación y unas relaciones verdaderamente estratégicas.*
- *La UE garantizará una mayor **coherencia** entre su diplomacia multilateral y bilateral y actuará con una **voz coherente y unida** en los foros internacionales. La UE debe actuar con una sola voz para lograr sus objetivos conjuntamente.*

La Comisión y el Alto Representante invitan al Parlamento Europeo y al Consejo a que respalden el planteamiento expuesto en la presente Comunicación conjunta y a que colaboren en la aplicación y revisión de sus acciones.