

HOJAS DE RUTA PARA EL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL ARGENTINA



PARTE I – ANÁLISIS SOMERO ACERCA DEL CONTEXTO Y DEL COMPROMISO (HASTA LA FECHA) DE LA UE

1. EL ESTADO DE LA SOCIEDAD CIVIL

En términos generales, se puede considerar que las organizaciones de la sociedad civil argentina (OSC) tienen condiciones para ejercer, expresarse y reunirse libremente. Sin embargo, el marco legal, laboral e impositivo bajo el cual las organizaciones de la sociedad civil deben actuar en Argentina no se adecua ni a las necesidades ni al trabajo desarrollado por estas organizaciones, y es algo que tiene un impacto potencialmente negativo sobre la sostenibilidad organizativa y financiera de estas organizaciones. Con relación a la participación de las OSC en la vida pública Argentina, se verifican dos tipos de actuación principal: uno donde las OSC pautan su actuación a través de la demostración de su fuerza numérica (cortes de calle, manifestaciones), y otro donde se busca una participación activa en los procesos de consulta, implementación y monitoreo de política pública.

Las OSC argentinas están más desarrolladas en la Región Metropolitana, aunque existen otras organizaciones con desarrollo similar establecidas en las capitales de provincias y ciudades más importantes, siendo que en las Provincias más pequeñas la realidad del desarrollo de la Sociedad Civil está más vinculado a los servicios a la comunidad que prestan las OSC para suplir las deficiencias del Estado a su nivel de intervención. Las que están asentadas en Capital Federal suelen tener cobertura nacional o por lo menos su agenda tiene como objeto al Estado Nacional.

Históricamente, la sociedad civil estuvo compuesta por OSC orientadas a la mejora y prestación de servicios y dinamización de espacios de socialización y ocio (u organizaciones de tipo gremial de animación de barrio, a veces vinculadas a un partido político. Sin embargo, con la evolución política, económica y social, OSC más nuevas y más profesionalizadas han incorporado los enfoques de incidencia en políticas públicas y enfoque de derechos que parten de la premisa de que el Estado es responsable principal de asegurar el cumplimiento de los derechos de la ciudadanía.

2. LECCIONES QUE SE PUEDEN EXTRAER DEL COMPROMISO DE LA UE HASTA LA FECHA

A día de hoy, existen algunos ejemplos de consultas informales sobre políticas públicas aunque la participación, sigue casi siempre respetando un criterio selectivo y discrecional (como por ejemplo el Gabinete nacional de cambio climático, el Consejo Federal de Mujeres, el Consejo Consultor de la Sociedad Civil en el MREC, reformado en noviembre de 2017 pasando de 23 subcomisiones a 8 reuniones temáticas).. Aunque existen



algunos (pocos) ejemplos de iniciativas locales a nivel de presupuesto participativo, la generalidad de las OSC argentinas sostiene que no existe participación en el ciclo de políticas públicas debido a la ausencia de instancias de dialogo formales con las autoridades¹. Como consecuencia de la falta de institucionalización de la participación de las OSC en el ciclo de políticas públicas el potencial impacto positivo de su labor se ve decisivamente afectado ya que su aportación de las OSC suele muchas veces limitarse a la participación en las instancias de seguimiento después que la política pública haya sido diseñada e implementada.

Con el objetivo de habilitar un espacio donde la experiencia y conocimiento de las OSC Argentinas podría ser aprovechado hacia la promoción de su participación en los procesos de consulta, implementación y monitoreo de política pública, bien como hacia el fomento de las capacidades de comunicación y visibilidad, la Unión Europea apoya desde el 2017 la Plataforma de OSC Argentina “Sociedad Civil en Red”, que incluye la participación de 7 Federaciones de Organizaciones (Confederación de la Sociedad Civil, Foro del Sector Social, Red Encuentro de Entidades no Gubernamentales para el Desarrollo, Federación de Fundaciones Argentinas, Red Argentina de Cooperación Internacional, Grupo de Fundaciones Empresarias y la Red de Banco de Alimentos).

Las OSC Argentinas, tienen el potencial para aportar al debate legitimidad, voces objetivas, producen información y actúan de mediadores sociales entre las organizaciones de base que están junto a la ciudadanía y las autoridades aportando a la resolución de conflictos. El asegurar de una mayor visibilidad de la función/rol del sector OSC hacia la ciudadanía, contribuiría a una mejora de la calidad del debate. En este sentido sería importante contar con el aporte de los media para que la incidencia en políticas públicas se vea positivamente amplificado.

La UE en su política de cooperación al desarrollo ejecutada a través de su Delegación y Embajadas de sus Estados-Miembros en Argentina ha reconocido el papel clave y privilegiado que las OSC desempeñan en su índole de representantes de la sociedad civil argentina, sobre todo a través de la calidad de sus contribuciones. La UE buscará valorar el cada vez más importante rol de las OSC en la cooperación con Argentina, poniendo el foco en promoción de un desarrollo sostenible e inclusivo. El apoyo de la UE hace hincapié en la necesidad de hacer una sistematización de aprendizajes y buenas prácticas en cuanto a incidencia en políticas públicas, y sigue una línea de coherencia respecto al contexto argentino ya que los proyectos financiados buscan complementar los procesos de formulación de políticas públicas nacionales/locales de forma a mejor aprovechar el aporte del capital social y capacidades de las OSC.

¹ No existe por ejemplo un canal de diálogo institucional con los “pueblos”/comunidades indígenas, cuyos grupos carecen de representatividad. Por otro lado existen algunas señales preocupantes ejemplificados en el rechazo gubernamental a algunas ONGs activas alrededor de la cumbre de la OMC en diciembre de 2017 o las protestas violentas contra la reforma jubilatoria en diciembre de 2017



3. REFERENCIAS PARA PROFUNDIZAR EL CONOCIMIENTO

Sociedad Civil en Red - <http://sociedadcivilenred.org.ar/>

Organizaciones civiles (Ministerio de Desarrollo Social) - <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/organizacionesciviles>

Centro Nacional de Organizaciones de la Comunidad - <http://www.cenoc.gob.ar/>

PARTE II – ESTRATEGIA DE LA UE Y PLAN DE ACCIÓN PARA SU INVOLUCRACIÓN CON LAS OSC

RETOS Y OPORTUNIDADES FUNDAMENTALES	PRIORIDADES PARA EL COMPROMISO DE LA UE	ACCIONES (análisis, diálogo político, apoyo operacional)	MEDIOS (PROGRAMAS / INSTRUMENTOS/etc.)
<p>1. Refuerzo de las contribuciones de las OSC en los procesos de gobernabilidad y procesos transparentes de rendición de cuentas</p> <p>2. Refuerzo de las OSC como socios en la promoción de desarrollo social a nivel local</p> <p>3. Refuerzo de las OSC como actores clave en la promoción de un desarrollo inclusivo y sostenible</p>	<p>1. Aumento de la participación de las OSC en procesos de monitoreo y como promotores del diálogo político con autoridades locales, provinciales y nacionales, con el objetivo de mejorar la calidad y eficacia de las políticas públicas y gestión eficiente de sus recursos.</p> <p>2. Refuerzo de las contribuciones de las OSC en la mejora y acceso de las poblaciones a servicios sociales en coordinación con las Autoridades Locales.</p> <p>3. Promoción de la participación de las OSC en la mejora de las condiciones de vida (inclusión y sostenibilidad) de las poblaciones más vulnerables a través de alianzas multi-actores (Cooperativas, Asociaciones de Agricultores, Cámaras de Comercio, ONG's, sindicatos, organizaciones ambientales, etc.).</p>	<p><u>Diálogo político, consulta y facilitación</u> Refuerzo, fomento y facilitación de las consultas entre el Estado y OSC a través de un dialogo político con las autoridades del Estado promovido por la UE y sus Estados-Miembros</p> <p><u>Apoyo operacional</u> La Delegación de la UE hará un seguimiento y mantendrá su apoyo operativo a la Plataforma de OSC Argentina Sociedad Civil en Red.</p> <p>La Delegación de la UE seguirá priorizando el refuerzo de capacidades y el rol de las OSC como socios clave en la promoción de la buena gobernanza hacia un desarrollo social humano inclusivo y sostenible.</p>	<p>EIDHR, CSO (including Facility's and ROM)</p>



--	--	--	--

PARTE III – SEGUIMIENTO DEL PROCESO Y ESTRATEGIA

Indicadores de progreso		
Indicador	Objetivo	Información de base y comentarios adicionales
Implicación de EEMM en la HdR	Los EEMM presentes en el país están implicados activamente en el proceso de la HdR.	<i>Afirmativo</i>
Nivel de consultas llevadas a cabo con OSC en relación a la HdR	La HdR implica consultas con un amplio abanico de OSC locales, lo cual conlleva, en último término, un diálogo más permanente y estructurado.	<i>Afirmativo</i>
Complementariedad de la HdR con otros procesos de la UE y otros actores de desarrollo.	Las HdR son complementarias con otros procesos, incluyendo las Estrategias de DDHH y Democracia por país, el enfoque de desarrollo basado en los derechos, los planes de acción de género, etc.	<i>Afirmativo. El refuerzo de capacidades de las OSC tal como definidas en esta Hoja de Ruta impactará positivamente en los elementos y prioridades definidos tanto en la Estrategia UE de Derechos Humanos para Argentina y el Plan de Acción de Género UE para Argentina.</i>

HOJAS DE RUTA PARA EL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL ARGENTINA



Indicadores de resultado				
PRIORIDADES	INDICADORES	OBJETIVO	INFORMACION DE BASE	FUENTES DE INFORMACION Y MEDIOS DE VERIFICACION
<p>1. Refuerzo de las contribuciones de las OSC en los procesos de gobernabilidad y procesos transparentes de rendición de cuentas</p> <p>2. Refuerzo de las contribuciones de las OSC en la mejora y acceso de las poblaciones a servicios sociales en coordinación con las Autoridades Locales</p> <p>3. Promoción de la</p>	<p>1.1 Grado de participación de las OSC en los procesos de definición de políticas públicas</p> <p>1.2 Nivel de participación en instancias de diálogos políticos relacionados con la gobernabilidad a nivel local</p> <p>1.3 Nivel/Tasa de asociación de las OSC y grado de participación en acciones de incidencia</p> <p>2.1 Grado de participación de OSC en espacios de diálogo y en la gestión asociada de políticas públicas orientadas a sectores vulnerables y provisión de servicios públicos de calidad, especialmente hacia aquellas poblaciones en mayor situación de vulnerabilidad y aislamiento</p> <p>2.2 Número de acciones innovadoras y buenas prácticas generadas por la intervención de OSC y comunidades locales</p> <p>2.3 Nivel/Tasa de asociación de las OSC y su participación en sectores sociales</p> <p>3.1 Grado de participación de las OSC en los distintos diálogos políticos y acciones</p>	<p>1. Refuerzo de las contribuciones de las OSC en los procesos de gobernabilidad y procesos transparentes de rendición de cuentas</p> <p>2. Refuerzo de las OSC como socios en la promoción de desarrollo social a nivel local</p> <p>3. Refuerzo de las OSC como actores</p>	<p>La falta de datos a nivel oficial, la informalidad y la poca visibilidad de los procesos de consulta nos impiden propiciar una información de base.</p>	<p>Diálogos/consultas con los Poderes Ejecutivo y Legislativo a nivel nacional y Provincial.</p> <p>Diálogos / Consultas con la Plataforma Argentina de OSC "Sociedad Civil en Red"</p>

HOJAS DE RUTA PARA EL COMPROMISO DE LA UE CON LA SOCIEDAD CIVIL ARGENTINA



<p><i>participación de las OSC en la mejora de las condiciones de vida (inclusión y sostenibilidad) de las poblaciones más vulnerables a través de alianzas multi-actores (Cooperativas, Asociaciones de Agricultores, Cámaras de Comercio, ONG's, sindicatos, organizaciones ambientales, organizaciones de comunidades indígenas etc.)</i></p>	<p><i>de monitoreo destinados a promover iniciativas de economía social</i></p> <p><i>3.2 Número de acciones innovadoras y buenas prácticas generadas por la intervención de OSC y comunidades locales destinadas a promover la participación ciudadanía en la generación de un crecimiento inclusivo y desarrollo sustentable.</i></p> <p><i>3.3 Nivel/Tasa de asociación de las OSC y su participación en sectores económicos/medioambientales</i></p>	<p><i>clave en la promoción de un desarrollo inclusivo y sostenible</i></p>		
--	--	---	--	--

