

Ayuda técnica y logística para el Foro de política
sobre desarrollo (Policy Forum Development, PFD)



Foro
Político sobre
el **Desarrollo**

Investigación del PFD

Estrategias nacionales para apoyar la implantación de la Agenda 2030

Ghana

DICIEMBRE 2016



Este proyecto está financiado por la Unión Europea



Este proyecto es una iniciativa de GIZ International Services

Agradecimientos

La investigación fue llevada a cabo por Nelson Godfried Agyemang, Director del Centro para la Investigación y Empresa (CRE, por sus siglas en inglés) del Dominion University College (DUC) en Accra, Ghana. Nelson es Consultor Ejecutivo de Agyemang Management Consult (AMC Consulting) y Director General de Consultores Ejecutivos Certificados (ICMC-Ghana). El profesor Wisdom Gagakuma, Presidente del Dominion University College (DUC) y el Dr. George Domfe, del Centro de Estudios de Políticas Sociales (CSPS, por sus siglas en inglés) de la Universidad de Ghana (UG), han contribuido en gran medida a este estudio como miembros del equipo.

Más información

Más información sobre el FPD y sobre los anexos de este informe se pueden encontrar en <http://capacity4dev.ec.europa.eu/policy-forum-development/>

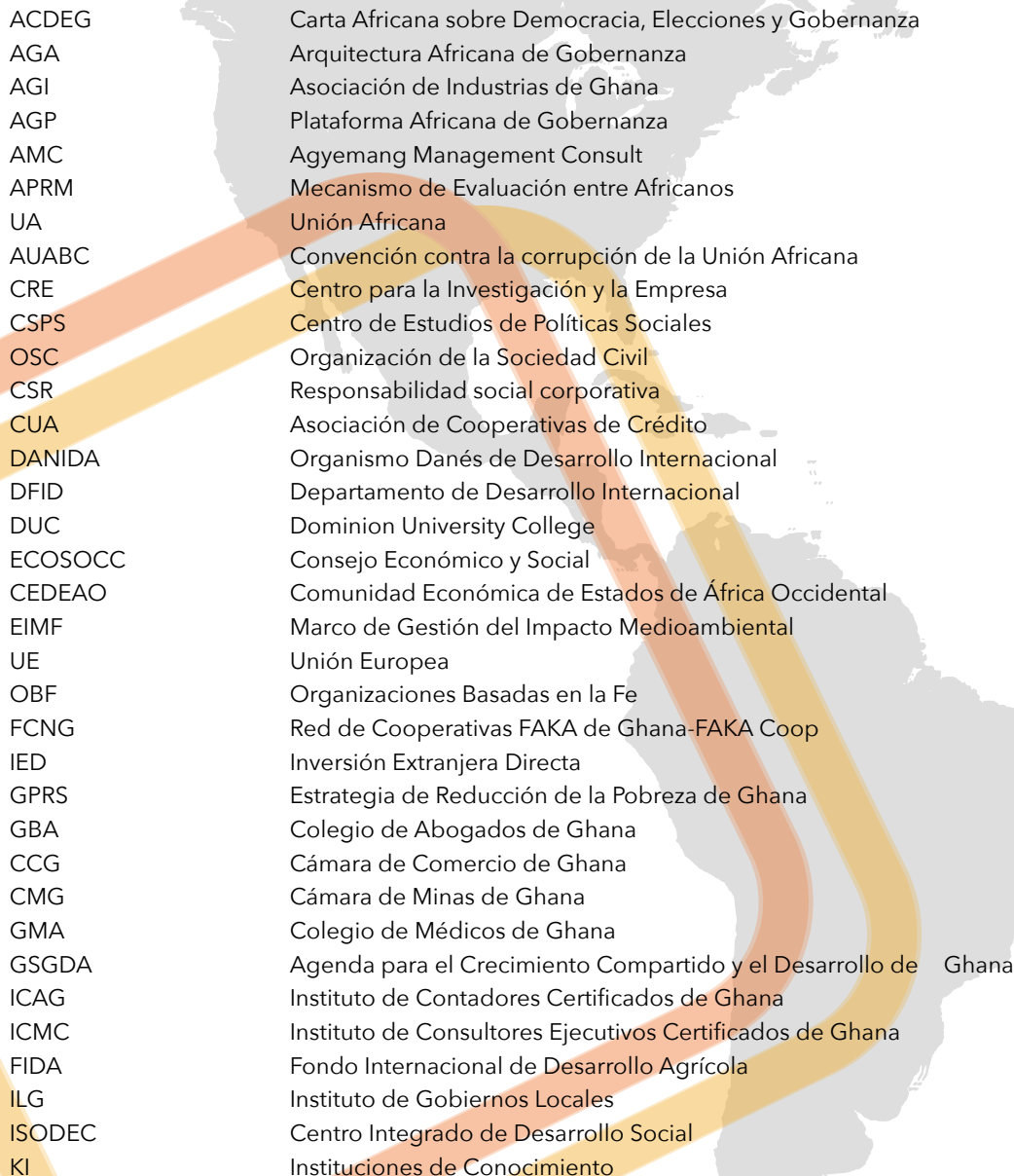
Exención de responsabilidad

El contenido de este informe no refleja necesariamente las opiniones del grupo Kaleidos Research, la Fundación NCDO o de las organizaciones que encargaron esta investigación. Los autores son los únicos responsables de la información y opiniones aquí recogidas.

Resumen

Glosario	2
1. Resumen ejecutivo	4
2. Introducción	6
Relevancia de la Agenda 2030 para Ghana	7
Recepción en Ghana de los ODS	8
Hacia una nueva agenda: principales prioridades del país	9
OSC y AL de Ghana	10
Breve análisis DOFA de los Miembros del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD) de Ghana y los ODS	13
3. Aprender del pasado	14
Logros de Ghana en la implantación de los ODM	14
Desafíos de Ghana en la implantación de los ODM	14
Participación de las OSC y las AL en la implantación de los ODM	15
Evaluación y elaboración de informes sobre los ODM en Ghana	16
Papel de los Aliados para el Desarrollo de Ghana en la promoción de la participación de las OSC y las AL en la implantación de los ODM en Ghana	16
Políticas, marcos legales, programas y otros mecanismos que promueven la implantación de la agenda para después de 2015	18
La participación y el papel de las OSC y las AL	18
Participación de los grupos marginados	19
Dimensión política, normativa y de acción	20
Las asociaciones entre diferentes grupos interesados trabajan activamente para apoyar la agenda 2030	20
Existencia de un enfoque territorial para favorecer la adaptación local de los ODS	20
Valor añadido de los ODS	21
4. Refuerzo de los recursos para alcanzar los ODS	22
Mecanismos, coaliciones y políticas para la consecución de los ODS	22
Más allá de la pobreza y el desarrollo para el desarrollo sostenible	22
Informar e involucrar a un mayor público	22
Establecimiento de un buen ejemplo de liderazgo para los ODS	23
Estructuras existentes que se deben elaborar y mejorar	23
El papel de Ghana en fomentar la participación de las OSC y AL	23
5. Conclusiones	24
6. Mensajes y recomendaciones clave	
Mensajes clave	25
Recomendaciones	25
Referencias	30

Glosario



ACDEG	Carta Africana sobre Democracia, Elecciones y Gobernanza
AGA	Arquitectura Africana de Gobernanza
AGI	Asociación de Industrias de Ghana
AGP	Plataforma Africana de Gobernanza
AMC	Agyemang Management Consult
APRM	Mecanismo de Evaluación entre Africanos
UA	Unión Africana
AUABC	Convención contra la corrupción de la Unión Africana
CRE	Centro para la Investigación y la Empresa
CSPS	Centro de Estudios de Políticas Sociales
OSC	Organización de la Sociedad Civil
CSR	Responsabilidad social corporativa
CUA	Asociación de Cooperativas de Crédito
DANIDA	Organismo Danés de Desarrollo Internacional
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional
DUC	Dominion University College
ECOSOCC	Consejo Económico y Social
CEDEAO	Comunidad Económica de Estados de África Occidental
EIMF	Marco de Gestión del Impacto Medioambiental
UE	Unión Europea
OBF	Organizaciones Basadas en la Fe
FCNG	Red de Cooperativas FAKA de Ghana-FAKA Coop
IED	Inversión Extranjera Directa
GPRS	Estrategia de Reducción de la Pobreza de Ghana
GBA	Colegio de Abogados de Ghana
CCG	Cámara de Comercio de Ghana
CMG	Cámara de Minas de Ghana
GMA	Colegio de Médicos de Ghana
GSGDA	Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana
ICAG	Instituto de Contadores Certificados de Ghana
ICMC	Instituto de Consultores Ejecutivos Certificados de Ghana
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ILG	Instituto de Gobiernos Locales
ISODEC	Centro Integrado de Desarrollo Social
KI	Instituciones de Conocimiento



AIC	Año Internacional de las Cooperativas
AL	Autoridades Locales
LEAP	Mejora de los Medios de Subsistencia para Luchar contra la Pobreza
SGL	Servicio del Gobierno Local
LGWU	Sindicato de Trabajadores del Gobierno Local
MDA	Ministerios, Departamentos y Agencias
MDBS	Apoyo Presupuestario de Múltiples Donantes
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
MMDA	Asambleas de Distritos y Municipalidades Metropolitanas
S&E	Seguimiento y Evaluación
NALAG	Asociación Nacional de Autoridades Locales en Ghana
NACHU	Sindicato de la Cooperativa Nacional de Viviendas
NDPC	Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
NGAMANG	Grupo NGAMANG de Empresas Sociales y Sociedad Civil
	Organizaciones e Instituciones de Conocimiento
NISMF	Marco de Gestión de Configuración de Indicadores Nacionales
NSEZ	Zona Ecológica de la Sabana Norte
NYEP	Programa Nacional de Empleo para la Juventud
PAP	Parlamento Panafricano
CCR	Consejo de Coordinación Regional
SADA	Autoridad para el Desarrollo Acelerado de la Sabana
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
SEND	Fundación Social para el Desarrollo Empresarial
SIMF	Marco de Gestión del Impacto Social
TUC	Congreso de Sindicatos de Ghana
UCLG	Ciudades y Gobiernos Locales y Regionales Unidos
UG	Universidad de Ghana
ONU	Organización de las Naciones Unidas
UNSC	Comisión Estadística de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VRRO	Perfil de Vulnerabilidad, Riesgos y Resiliencia
WFP	Programa Mundial de Alimentos
YDF	Fundación de Desarrollo Juvenil
YEI	Iniciativas de Empleo Juvenil
YEIC	Centro de Incubación de Empresas Juveniles

1. Resumen ejecutivo

Tras quince años de aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), el mundo ha acordado llevar a cabo una nueva agenda, denominada Agenda 2030, para dar forma a una política de desarrollo a nivel nacional, regional y mundial. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que deben implantarse entre 2016 y 2030, requerirán la participación activa y el compromiso de las partes interesadas claves del desarrollo, incluyendo las agencias gubernamentales, Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC), Autoridades Locales (AL) y ciudadanos. Este informe explora los pasos iniciales para la aplicación de la Agenda 2030 en Ghana, así como el papel de las OSC y las AL en ese proceso.

Este estudio, iniciado por el Foro Político sobre el Desarrollo (FPD), contribuye al esfuerzo de explorar qué enfoques nacionales apoyan una aplicación inclusiva de los objetivos en Ghana. La metodología del estudio incluyó una revisión completa de la literatura, una encuesta y entrevistas en profundidad. En un primer momento se revisó la literatura relacionada con el tema para establecer el contexto para los siguientes debates. Una muestra de 100 encuestados, incluyendo a representantes de las OSC, AL, agencias gubernamentales, el sector privado, así como grupos multi-actor, participaron en una encuesta para recopilar opiniones sobre temas críticos de los ODS. En último lugar, los expertos se comprometieron a aclarar temas que surgieron en la encuesta.

Uno de los primeros hallazgos es que el entorno político y económico del país es propicio para la implantación de los ODS. Las credenciales actuales democráticas de Ghana están entre las mejores de África. Además, el país ha desarrollado e implantado varios planes de desarrollo desde 1957, cuando obtuvo la independencia política. Incluso aunque se enfrentó a numerosos desafíos económicos, la economía logró un estado de renta media inferior en 2007 y sigue siendo todavía una de las economías con mejor rendimiento de África.


En paralelo, además de estar activamente implicada en varios compromisos a nivel internacional para deliberar sobre la formulación de los ODS, Ghana ha realineado algunos objetivos de su agenda de desarrollo nacional para que fuesen acordes con el enfoque de los ODS. Mientras se elimina gradualmente el plan

de desarrollo actual en 2017, Ghana comenzará la implantación de un plan de desarrollo de 40 años en 2018. También se ha hecho un esfuerzo por sincronizar los objetivos de este plan con los de los ODS¹.

Sin embargo, la implantación de la Agenda 2030 en Ghana se enfrenta a muchos desafíos iniciales que deben tenerse en cuenta:

1. Ghana necesita estar a la altura de su estado de renta media inferior estimulando los sectores productivos de la economía con el fin de generar los ingresos necesarios. Debe asumir un crecimiento robusto y ambicioso y estrategias de desarrollo que atraigan las inversiones extranjeras directas esperadas (IED).
2. El desarrollo económico, la inclusión social y la gestión medioambiental del alcance ampliado de los ODS deberán descansar sobre una base igual y equitativa, lo que requerirá esfuerzos adicionales, dados los recursos financieros y humanos necesarios para lograrlos.
3. El gobierno necesita mostrar liderazgo y compromiso en la implantación de los ODS desempeñando un papel activo, incluida la coordinación adecuada de la aplicación y movilización de los recursos financieros necesarios para la efectiva implantación de los ODS.
4. Deben desarrollarse y coordinarse adecuadamente alianzas inclusivas que impliquen, entre otros, a las OSC, las AL y el sector privado, para garantizar que todos los actores participan y contribuyen eficazmente en sus respectivos nichos de modo complementario y reforzado en vez de con propósitos cruzados.

1 NDPC, (2015b),



El estudio presta especial atención al papel desempeñado por las OSC y las AL durante la implantación de los ODM y, en particular, en la actualidad, durante estos primeros meses de implantación de los ODS.

A pesar del número de importantes desafíos, tales como la financiación inadecuada y la ausencia de capital humano apropiado, las OSC desempeñaron papeles muy importantes durante la implantación de los ODM en Ghana. Mientras que las OSC fuertes con mejores credenciales para atraer financiación de donantes fueron más visibles, las predominantes OSC más débiles también contribuyeron a garantizar que Ghana tuviese éxito al lograr los ODM. Actualmente se ve como un paso en la dirección correcta que el Gobierno Nacional, mediante la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (NDPC, por sus siglas en inglés), ya haya creado una plataforma de OSC para los ODS con la primordial intención de crear oportunidades para una colaboración eficaz con éstas con el fin de garantizar su participación activa en la implantación de los ODS.

En el caso de las AL la situación es algo distinta ya que poseen diferentes mandatos y nichos y normalmente no trabajan juntas de modo coordinado. Las autoridades locales han sido activas en la implantación de los ODM y la Asociación Nacional de Autoridades Locales de Ghana (NALAG por sus siglas en inglés) ya ha lanzado varias iniciativas de coordinación y formación para sensibilizar sobre los ODS y facilitar los compromisos multi-actor a nivel local. A pesar de que se ven a sí mismas como un grupo y trabajan juntas para lograr un conjunto común de objetivos, parece existir una ausencia de incentivos para desarrollar enfoques más cohesionados para actuar juntas. Hasta el momento esto es lo que ha ocurrido en estos primeros meses de debate sobre la implantación de la Agenda 2030.

Por último, mientras que doce meses de implantación de los ODS parecen muy poco para esperar resultados tangibles, las instituciones estatales que lideran el proceso deben llevar a cabo un mapa de ruta que indique cómo lograr los resultados deseados para fomentar el interés del público general. El estudio propone una serie de recomendaciones a las diferentes partes interesadas que influyen en la implantación de la Agenda 2030,

desde el gobierno nacional a los aliados para el desarrollo. Incluyen una amplia gama de temas, tales como: a) promover un liderazgo sólido y compromiso para la aplicación de los ODS adoptando las políticas y planes desarrollados y la asignación oportuna de recursos, b) promulgar nuevas leyes/políticas/ planes coherentes que son necesarios para alinear los planes de desarrollo de Ghana con los ODS y la Agenda 2063, c) actuar juntos para fomentar las alianzas inclusivas con las OSC y las AL para la implantación y supervisión de los ODS, d) reforzar la capacidad de las distintas partes interesadas para participar eficazmente en la implantación y defensa de los ODS, y e) buscar y capacitar a los grupos más vulnerables y marginados en la implantación de los ODS.

2. Introducción

Ghana está ubicada en la costa occidental de África. Se convirtió en el primer país en lograr la independencia política del dominio colonial en el África Subsahariana (ASS) el 6 de marzo de 1957. En ese momento existían grandes perspectivas de que el país fuese también económicamente independiente. La renta media del país de unos 200 dólares está entre las mayores de la región del ASS. Además, el país cuenta con depósitos de recursos minerales y plantas muy productivas para la producción agrícola. Como economía pequeña y abierta muy dependiente del comercio internacional, el principal enfoque para el desarrollo era una estrategia de *importación-sustitución* adoptada para fomentar que las empresas locales produjesen los suficientes bienes y servicios para reemplazar las importaciones al tiempo que proporcionaban empleo para los habitantes de Ghana.

El gobierno de tendencia socialista de Kwame Nkrumah, el primer presidente de Ghana, adoptó una planificación central con la creencia de que los recursos del estado se emplearían en beneficio de todas las personas. Sin embargo, su ambición política y aspiraciones económicas se vieron interrumpidas por una intervención militar policial en 1966. Los gobiernos siguientes implantaron varias políticas para desarrollar Ghana. Sin embargo, aspectos como los incrementos del precio del petróleo en los años 1970, las incesantes sequías, la mala gestión económica y la inestabilidad política tuvieron un impacto negativo en las perspectivas de desarrollo.

Tras suscribirse a las reformas económicas neoliberales introducidas tanto por el FMI como por el Banco Mundial a principios de los 80, la economía comenzó a experimentar un nivel apreciable de crecimiento. Las reformas fueron acompañadas de entradas de capital anormalmente elevadas que condujeron a un equilibrio general de la balanza de pagos a pesar de los persistentes déficits contables actuales. Entre otras cosas, la implantación de las reformas registró una mejora considerable en las infraestructuras, sobre todo en el área de la construcción de carreteras. Sin embargo, dado que las reformas se diseñaron de acuerdo con la ortodoxia neoliberal, se prestó poca atención a los efectos adversos de su implantación en los pobres. Por ejemplo, un número considerable de trabajadores del sector público no obtenían remuneraciones adecuadas durante los ejercicios de recortes.

Al final de la aplicación de las reformas, hubo manifestaciones tanto internas como externas pidiendo un gobierno democrático. Surgieron Organizaciones de la sociedad civil (OSC) y varias organizaciones no gubernamentales (ONG) que se convirtieron en voces de los sin voz. En parte como resultado de ello, el Gobierno inició un proceso democrático en 1988 que hizo que el país finalmente se rigiese por una constitución en 1992, tras muchos años de dictadura militar. En enero de 2001, Jerry John Rawlings, que había gobernado desde el 31 de diciembre de 1981 tanto como líder militar como civil durante 19 años, cedió el poder a John Agyekum Kufour del Nuevo Partido Patriótico (NPP) de la oposición. Se profundizaron las credenciales democráticas del país y, en 2008, el NPP perdió el poder ante el Congreso Democrático Nacional (NDC, por sus siglas en inglés), el partido político de Jerry John Rawlings. Ghana tuvo elecciones en 2016 tras tener gobierno del NDC durante los últimos ocho años.

La estabilidad política de la que ha disfrutado el país, junto con las grandes entradas de capital extranjero y el inicio de la producción de petróleo, han impulsado que la economía creciese hasta una media de cerca de un cinco por ciento durante las dos últimas décadas. Sin embargo, los pobres no han participado activamente en el crecimiento del país. De nuevo, parece que el impresionante crecimiento no ha afectado a la estructura de la economía que siguió siendo virtualmente la misma desde la independencia. Durante la mayor parte de los años tras la independencia, el sector agrícola ha sido el principal contribuyente al PIB y el empleo. En los últimos años esto ha cambiado ya que el sector servicios se ha convertido en el principal contribuyente al PIB.

Ghana ha sido muy activa en los debates globales para reducir la pobreza. En el año 2000, el país se adscribió a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Entre otras cosas, se elaboraron políticas y programas para reducir a la mitad en 2015 el nivel de pobreza de 1990. Las tasas mejoradas de crecimiento económico y varios programas de intervención social iniciados tras el año 2000 parecen haber causado una reducción drástica del nivel de pobreza del 51,7 % en 1991 al 24,2 % en 2013, fomentando que el país lograra el objetivo primero de los ODM. Sin embargo, existen pruebas de crecientes desigualdades en los ingresos y el consumo entre distintos grupos de Ghana. Por ejemplo, la

desigualdad medida según el coeficiente Gini se incrementó del 0,373 en 1992 al 0,430 en 2006. De hecho, el coeficiente Gini de Ghana de casi un 0,43 en 2006 siguió siendo alto en comparación con los países en desarrollo tales como Burundi y Togo.

Se han apuntado importantes logros sociales en el área de educación y género en Ghana. Mientras que solía haber solo tres universidades públicas tradicionales, el país ahora posee casi cuarenta universidades, incluidas diez públicas. La igualdad de género en el logro académico también ha mejorado; la proporción de mujeres adultas que han optado a educación secundaria o superior se ha incrementado desde el 5,7 % en 1998 al 11,5 % en 2006 (consulte Figura 3).

El rendimiento de Ghana en los ODM se ha descrito como mixto. Por ello, resulta importante que se implanten estrategias para sostener los logros mientras que se realizan esfuerzos para abordar los problemas. Los ODS parecen proporcionar un marco eficaz para abordar estos problemas. Este estudio, mediante el uso de métodos mixtos, la observación y la participación, se centra en el papel de las estrategias nacionales para promover la implantación de la Agenda 2030. En concreto, explora la relación entre los instrumentos y los mecanismos establecidos a nivel nacional y subnacional y el papel de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) y las Autoridades Locales (AL) en la implantación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en Ghana.

Relevancia de la Agenda 2030 para Ghana

La adopción en septiembre de 2015 de los ODS cambió el marco de desarrollo mundial a partir del énfasis en el desarrollo económico como medio para la reducción de la pobreza hasta llegar a un marco completo para el desarrollo sostenible. Presta igual atención al desarrollo económico, la inclusión social y la gestión medioambiental y contribuye de modo colectivo a erradicar la pobreza de modo sostenible social y medioambientalmente.

La adopción de los ODS cambia la ruta de desarrollo de Ghana que hasta entonces se había centrado en el crecimiento y el desarrollo económico con un menor énfasis en la inclusión social y consideraciones particularmente medioambientales (Informe de 2015 sobre los ODM en Ghana, pág. 73).

Por ello, los ODS presentan un desafío incrementado para Ghana, no solo por tener que cumplir con el complejo tejido de los 17 Objetivos y 169 metas, en términos de sus prioridades y metas, sino también por prestar igual atención a los tres componentes amplios de los ODS: el desarrollo económico, la inclusión social y la gestión medioambiental.

Al mismo tiempo, Ghana tiene que depender de sus propios recursos (hasta el punto de que ya no es un país menos adelantado) para cumplir con sus obligaciones de acuerdo con los ODS. También debe demostrar que su estado de renta *media inferior* no es solo una cuestión macroeconómica sino que se refleja en la dinámica de desarrollo sostenible y microeconómico que afecta a todos los segmentos de la vida nacional, sobre todo en niveles comunitarios.

Recepción en Ghana de los ODS

“ODS” se está convirtiendo en la palabra de moda en todos los sectores de Ghana. Existe un respeto mutuo histórico y compromiso entre Ghana y las Naciones Unidas. Fue el primer país del África Subsahariana en tener un Secretario General de las Naciones Unidas con el Sr. Kofi Annan. De paso, durante el mandato de su oficina, se adoptaron los ODM en la Asamblea General de la ONU. Una vez más, el reciente nombramiento del Presidente de Ghana, John Dramani Mahama, por el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki Moon, como copresidente con Erna Solberg, Primer Ministro de Noruega, para dirigir a 16 personas eminentes para abogar por el apoyo y el impulso para el logro de los ODS, ilustra la confianza entre Ghana y las Naciones Unidas.

Además de la iniciativa del gobierno, han existido actividades de creación de capacidades en el país, tales como conferencias y seminarios sobre los ODS. Aunque el estudio indica que un segmento de la sociedad de Ghana no sabe mucho sobre el contenido de los ODS, se ha aceptado como un documento importante con la planificación del Gobierno de sus programas y políticas hacia su implantación. Además, los procesos y planes para nacionalizar y localizar los ODS no parecen demasiado claros. Aparte de los pocos que tuvieron el privilegio de formar parte de los diversos procesos de diseño de políticas, planes, programas y proyectos para lograr los ODS, una parte considerable de la sociedad ghanesa no sabe cómo serán implantados o supervisados.

Una de las medidas que ha iniciado el gobierno nacional, mediante la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (NDPC, por sus siglas en inglés), para incrementar la concienciación general sobre los ODS es una *plataforma de OSC para los ODS* que pretende proporcionar un punto focal para la colaboración eficaz entre las agencias estatales y las OSC. La plataforma, además de garantizar la participación e implicación activa de las OSC, también proporciona un lugar para expresar las quejas si se identifican carencias en el proceso de implantación. Complementando el esfuerzo del compromiso de las OSC en la implantación de los ODS en Ghana, está la creación del *Foro Filantrópico de los ODS* para recabar la implicación de varias organizaciones filantrópicas para su participación y contribución en la implantación de los ODS. El foro posee una secretaría en

la Oficina de Ghana del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Una vez más, con el apoyo del Banco Mundial, el Servicio de Estadística de Ghana (GSS, por sus siglas en inglés), una agencia estatal, inició el proceso de llevar a cabo una encuesta nacional de referencia en 2016 para que sirviese como base para evaluar los ODS. Una iniciativa privada que va más allá de la sensibilización y educación en formación y creación de capacidades es el desarrollo de módulos de formación y creación de capacidades sobre cómo evaluar la preparación para los ODS, su nacionalización, implantación y supervisión. El Instituto de Consultores Ejecutivos Certificados de Ghana (ICMC, por sus siglas en inglés), una filial del Grupo NGAMANG, ha diseñado los módulos de formación para todos los estados de nacionalización, implantación, supervisión y evaluación de los ODS por parte de todos los sectores y múltiples partes interesadas. La formación está disponible mediante talleres del ICMC y sesiones personalizadas a petición.

Hacia una nueva agenda: principales prioridades del país

Se ha analizado la actual agenda del desarrollo, la Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana (GSGDA II, 2014-2017), para ver el alcance al cual intenta abordar los ODS. Alrededor de un 70 % de las metas de los ODS se reflejan en la GSGDA II. Ghana ha adoptado una perspectiva a largo plazo para llevar a cabo un plan de desarrollo de 40 años. Resulta interesante que coincida bastante la implantación de los ODS y las preparaciones para el Plan de Desarrollo de 40 años (de cuando en cuando), haciendo que este informe sea tanto oportuno como prematuro. Resulta oportuno porque la evaluación del estado de aplicación de los ODS tiene más posibilidades de que sea tenida en cuenta para la elaboración del plan de desarrollo de 40 años. Resulta prematuro porque no se ha hecho mucho en cuanto a políticas, planes, programas e implantación de proyectos específicos de los ODS, ya que éstos se adoptaron solo durante el pasado año, entrando en vigor en enero de 2016.

Dentro del marco para el logro de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, Ghana inició un proceso de priorización basado en las necesidades específicas del país. Por lo tanto, el Equipo del País de la ONU en Ghana, el Gobierno de Ghana y las Organizaciones de la Sociedad Civil generaron ideas sobre las prioridades iniciales que deberían constituir la fase 1² de la serie de planes de 4 años de la agenda del desarrollo posterior a 2015 de Ghana mediante amplios debates y consultas. Del proceso surgieron las siguientes prioridades:

1. **Empleo:** a pesar del uniforme crecimiento económico, el empleo sigue siendo un tema de desarrollo crítico, sobre todo para la juventud con estudios.
2. **Empleo juvenil:** las políticas nacionales juveniles demandan suficiente asignación presupuestaria para las acciones de desarrollo juvenil. Al mismo tiempo, se necesitan programas de desarrollo de habilidades para jóvenes.
3. **Educación:** existe la urgente necesidad de hacer que la educación sea pertinente para las necesidades de la

industria y orientada a la práctica y la formación profesional, sobre todo para aquellos que entran en el mercado laboral, incluidos graduados técnicos y profesionales, en educación terciaria y universitarios.

4. **Pobreza:** se necesita una perspectiva multidimensional para la reducción de la pobreza.
5. **Salud:** deben abordarse exhaustivamente los abundantes desafíos en salud.
6. **Seguridad alimenticia:** debe afrontarse la seguridad alimenticia mediante políticas y programas de alimentos y agrícolas sostenibles que se centren en los impulsores principales del progreso.
7. **Protección social para los grupos vulnerables:** los grupos vulnerables tales como las mujeres, los niños, los discapacitados, los emigrantes, las minorías y las personas desplazadas merecen especial atención e intervenciones centradas que aborden sus principales necesidades y les proporcionen la capacidad de ser autosuficientes.
8. **Urbanización:** los efectos negativos de la urbanización deben abordarse y anticiparse mediante una adecuada planificación, el suministro de servicios vitales e infraestructuras y la expansión de la economía urbana para que cumpla con las crecientes necesidades de la población.
9. **El medio ambiente y el cambio climático:** la creciente sequía y las inundaciones perennes, sobre todo en los centros de producción de alimentos de las tres regiones del norte de Ghana, junto con la sobreexplotación masiva de los recursos medioambientales en todos los sectores (silvicultura, pesca, minería, etc.) son desafíos apremiantes que deben recibir atención política prioritaria en la búsqueda nacional tanto del desarrollo sostenible como de la reducción de la pobreza.

En vista del hecho de que para la implantación de los ODM se hicieron pocos progresos en algunas áreas tales como: empleo pleno y productivo (ODM 1B), parte igual de mujeres en empleo asalariado no agrícola, implicación de las mujeres en la gobernanza (ODM 3), reducción de mortalidad infantil y de menores de cinco años (ODM 4), reducción de la mortalidad maternal (ODM 5), inversión de la pérdida de recursos medioambientales y mejora del saneamiento (ODM 7), el anterior conjunto de prioridades identificadas ayudará al país a prestar más atención para lograr un impacto positivo en esas áreas durante la implantación de los ODS.

2 La Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (NDPC, por sus siglas en inglés), la agencia estatal responsable de los ODS, estaba a cargo de la preparación del documento que se convirtió en el documento oficial principal sobre los ODS en Ghana.

OSC y AL de Ghana

OSC en Ghana

El sector de las OSC en Ghana se puede categorizar de varias formas. El estudio ha identificado cinco tipos de OSC que operan en el país, a saber:

- OSC locales débiles
- OSC locales fuertes
- Grupos de reflexión
- OSC internacionales y
- Cooperativas y Sindicatos.

Las OSC locales, en su mayoría organizaciones religiosas, muestran la forma más explícita de libertad de asociación de Ghana. Las OSC locales se pueden describir como fuertes o débiles. Las fuertes suelen conocerse como creadoras de capacidades porque tienden a crear capacidades para otras OSC. Algunas OSC fuertes emprenden estudios y también se comprometen en la defensa política. Suelen crear un frente común como coaliciones y trabajan juntas en redes, lo que hace que los donantes accedan a ellas con mayor facilidad. En Ghana, las OSC fuertes están bien representadas en algunas regiones. Poseen buena financiación por parte de donantes y, por ello, son capaces de atraer o captar el mejor capital humano para sus actividades.

Por otra parte, las OSC débiles en Ghana suelen ser ONG y Organizaciones basadas en la comunidad (OBC) que poseen menores fondos y, por ello, no se pueden permitir contratar al mejor capital humano para sus operaciones. Aunque tienden a operar a nivel comunitario y están más cerca de sus beneficiarios, no son capaces de tener los efectos necesarios sobre ellos por los numerosos desafíos a los que se enfrentan en sus actividades. A pesar de que son muchas, están fragmentadas, son débiles y no coordinan actividades como coaliciones para complementar los esfuerzos de las otras. En cambio, a menudo participan en competencias poco saludables por los fondos y la atención. Esto socava su capacidad para contribuir significativamente a los distintos procesos de implantación de los ODS. De hecho, la naturaleza descoordinada de sus actividades hace que les resulte difícil atraer los fondos necesarios para participar efectivamente en el seguimiento y la evaluación de sus programas.

El tema de la sostenibilidad de las operaciones de las OSC sigue siendo un desafío para muchas de ellas en Ghana, sobre todo por la financiación. Existe una competencia desenfadada por los fondos en el sector de las OSC ya que las fuertes (y últimamente las internacionales) suelen tener ventaja sobre las locales débiles. Por lo tanto, existe la necesidad de un mecanismo de financiación afirmativo para crecer y capacitar a las OSC locales débiles para que sean productivas en la prestación de sus servicios. Esto ha cobrado relevancia para que las personas de las comunidades, donde apenas operan las OSC internacionales y locales fuertes, tengan acceso a los servicios de las OSC.

Los grupos de reflexión operan más como instituciones de conocimiento y a menudo se implican en estudios políticos, defensa y creación de capacidades. Las OSC internacionales actúan inicialmente como intermediarios de financiación para fuentes de financiación privadas, bilaterales y multilaterales para las OSC locales tanto fuertes como débiles. Sin embargo, debido a las dificultades financieras y la descentralización de la financiación mundial para portafolios por países, sobre todo la bilateral, las OSC internacionales han cambiado su estrategia para tener presencia local regional y en el país, para lo cual contratan a personal local, reduciendo así sus papeles de financiación y transferencia de capacidades para comprometerse en actividades directas de implantación en competencia con las OSC locales.

Este estudio se ha dado cuenta de la existencia de redes y plataformas de OSC tales como la Coalición de ONG de Ghana sobre los Derechos de los Niños (GNCRC, por sus siglas en inglés) y la Coalición de Ghana de ONG sobre Salud. Sin embargo, los encuestados opinaban que algunas coaliciones, plataformas y redes también han complicado el entorno de las OSC al implicarse en la implantación de programas y proyectos, duplicando así más los esfuerzos en vez de ajustarse al mandato central de coordinación, creación de capacidades, redes y fomento de recursos para las OSC. Los esfuerzos de los donantes para coordinar los fondos de licitación colectiva para las OSC mediante las agencias tales como STAR Ghana han funcionado en gran medida. Sin embargo, muchas OSC locales débiles parecen haber sido excluidas en gran parte por la ausencia de capacidad para competir favorablemente con las OSC fuertes. Por ello, se teme que esos fondos coordinados de múltiples donantes debiliten aún más al sector de las OSC, a menos que se separen los mecanismos y fondos en categorías pequeñas, medianas y grandes con distintos

requisitos para cada nivel, ya que todos los tipos de OSC tienen su propio nicho y papeles a desempeñar.

El contexto de “uno se ajusta para todos” claramente no tiene buenas perspectivas para un papel eficaz y coordinado de las OSC en el diseño, implantación y supervisión de políticas, planes y programas para el logro de los ODS. Hay mucho que trabajar en el ámbito de la coordinación entre las OSC. Los esfuerzos previos en coordinación, autocoordinación y autorregulación no han funcionado bien, aunque se consideraba que eran los únicos medios para traer cordura al sector de las OSC en Ghana. Aunque los encuestados esperaban que los ODS trajeran esa buena voluntad, resulta difícil decir si los ODS se reunirán alrededor de las OSC para lograr la necesaria coordinación así como para proporcionar la plataforma adecuada para que todas las OSC contribuyan de manera significativa con su parte. De hecho, varias OSC entrevistadas ya se han quejado de la exclusión en el diseño de los ODS. Por ello, resulta importante que la NDPC garantice que la *plataforma de OSC para los ODS* y el *Foro filantrópico de los ODS* sean efectivos en la incorporación de todas las OSC durante la implantación de los ODS en Ghana.

Existen modelos de OSC emergentes e innovadores. Entre ellos destaca sobre todo el Grupo NGAMANG de empresas sociales que promueve las invenciones, la innovación, la sostenibilidad y las empresas de economía ecológica, sobre todo para el empleo de jóvenes, trabajos y emprendimiento y moviliza el amplio potencial inexplorado de la filantropía basada en la fe, las donaciones corporativas, la Responsabilidad Social Corporativa (CSR, por sus siglas en inglés) y el impacto y las inversiones en áreas verdes. Poseen gran potencial para tener impacto en la implantación de los ODS en Ghana gracias a su innovadora recuperación de costes y mecanismos de autofinanciación para las OSC y la sostenibilidad de la empresa social. Por ejemplo, la Fundación de Desarrollo Juvenil (YDF, por sus siglas en inglés), una OSC filial del Grupo NGAMANG, se centra en los trabajos juveniles, el empleo y el emprendimiento que tienen posibilidades de impactar en los desafíos rurales, urbanos y la emigración a los que se enfrentan muchos jóvenes desempleados de Ghana, al tiempo que cubre sus costes para la sostenibilidad por medio de un enfoque de emprendimiento social³.

Como se reconoce en las Comunicaciones importantes de la UE de 2012, el Movimiento Cooperativo se compone del sector de las OSC que representan a las empresas colectivas de propiedad democrática y gobernadas por sus miembros. El estudio encontró que, salvo en algunos casos, como la Asociación de Cooperativas de Crédito (CUA, por sus siglas en inglés), los productos farmacéuticos (que se encuentra principalmente en Greater Accra), y algunas cooperativas agrícolas fuertes dispersas por Ghana y las ONG que las apoyan, como la Red Cooperativa FAKA de Ghana (FCNG, por sus siglas en inglés), todo el movimiento cooperativo necesita estar apoyado para ser más eficaz, como ha ocurrido en Côte d'Ivoire, Kenia y en otras partes de África, y así tener un impacto en los ODS. Es necesario aprobar una nueva ley de cooperativas y el Movimiento Cooperativo debe poseer poder para aprovechar el valor de las Cooperativas para el Desarrollo Sostenible tal como lo reconocen las Organizaciones Alimentarias de Roma del Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola de las Naciones Unidas (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO, por sus siglas en inglés) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP, por sus siglas en inglés), que emitieron conjuntamente una declaración en la que reconocían los Impactos Cooperativos en el Mundo, cuando la ONU declaró 2012 el Año Internacional de las Cooperativas (AIC) (Alianza Internacional de Cooperativas- ICA, 2012).

En general, las OSC ghanesas han mostrado potencial en comprometerse en la sensibilización pública y la educación, defensa, creación de capacidades y desarrollo profesional⁴. Llevan a cabo estas funciones mediante la participación de los organismos gubernamentales correspondientes, otras OSC y comunidades locales.

- Las OSC de Ghana poseen la capacidad de influir en la política pública a través de su participación en la mesa de debate durante las primeras etapas de la formulación política, abogando y defendiendo los postulados de la política y también influyendo en las elecciones tomadas por los actores políticos.
- También capacitan a las personas para mejorar sus vidas física y económicamente mediante la creación de capacidades y la sensibilización.
- Otra área de impacto es su capacidad de respuesta ante

3 www.ydfghana.com

4 <https://www.wacsi.org/attachment>

los intereses sociales. Las OSC de Ghana llevan a cabo esta función de tres formas principales: proporcionando servicios sociales, realizando trabajo voluntario e influyendo en las normas y actitudes sociales.

AL de Ghana

El sector de las AL en Ghana no es tan diverso como el de las OSC y posee sus propias características. Las principales organizaciones que coordinan las autoridades locales son:

- La NALAG, que une a todas las Asambleas de Distritos y Municipalidades Metropolitanas (MMDA, por sus siglas en inglés). La NALAG es miembro de Ciudades y Gobiernos Locales y Regionales Unidos (UCGL, por sus siglas en inglés), delegación de África Occidental
- El Servicio de Gobierno Local de Ghana (GLGS, por sus siglas en inglés), un servicio estatutario que recluta y coloca personal al servicio del Sistema de Gobierno Local en Ghana
- El Instituto de Estudios del Gobierno Local (ILGS, por sus siglas en inglés), una institución de educación, formación e investigación para el Gobierno Local, y
- El Sindicato de Trabajadores del Gobierno Local, un sindicato asociado con el Movimiento Laboral de Ghana, TUC (por sus siglas en inglés).

El sector de las AL en Ghana posee diferentes mandatos y áreas de trabajo que no suelen trabajar juntos de modo coordinado. Mientras que los miembros de los grupos identificados siempre se ven como un grupo y trabajan juntos para lograr un conjunto común de objetivos, la coordinación entre los grupos parece muy débil. Dicho de otro modo, las organizaciones parecen fuertes y unificadas como grupos individuales que operan en un sector descoordinado muy débil. Parece que hay más espacio para que los grupos de AL cierren filas y trabajen juntos en temas preocupantes, sobre todo los de los ODS. Sin embargo, han existido pocos casos en que algunos de los grupos tuviesen que trabajar juntos. Por ejemplo, la NALAG se coordina ocasionalmente con el ILGS para formar a su personal. Los encuestados explicaron que la “fragmentación” en el sector de las AL podría deberse a la “individualización de los mandatos”. Esto contrasta con lo que se observa en el sector de las OSC donde los actores compiten para entregar un conjunto similar de objetivos y, por lo tanto, se ven a sí mismos como actores en

el mismo campo. El estudio observó a través de las entrevistas que las organizaciones de AL también deberían tener su propia *Plataforma de ODS en Ghana de “Autoridades Locales”* para abordar sus preocupaciones únicas y especiales para mejorar la participación.

La sensibilización sobre los ODS parece no haberlo logrado tan bien con todos los grupos identificados en el sector de las AL. Sin embargo, la NALAG ha estado haciendo esfuerzos para educar a sus miembros en los ODS a través de varios medios de comunicación. Por ejemplo, durante la Conferencia Anual de Delegados de 2016, la NALAG llevó a cabo actividades de concienciación y sensibilización sobre la implantación de los ODS para los 1.020 participantes seleccionados de las distintas MMDA de Ghana.

El estudio también encontró que, a través de un programa de investigación en curso, la NALAG ha estado recopilando datos sobre el registro de ONG y actividades en todos los distritos para forjar una alianza con ellos. Este es un esfuerzo loable para promover la cohesión entre los sectores de AL y de OSC.

Por lo tanto, todavía es necesaria una mayor educación sobre los ODS, no solo para los actores del sector de las AL, sino también para los actores del sector de las OSC. Además de los funcionarios de los sectores de AL y de OSC, existe también una necesidad urgente de informar, educar, formar y crear la capacidad de todos los funcionarios de los sectores público y privado, las instituciones de conocimiento, los medios de comunicación y el público en general sobre los ODS para que puedan apreciar la necesidad de aportar su contribución para la aplicación exitosa de los objetivos en Ghana.

Breve análisis DOFA de los Miembros del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD) de Ghana y los ODS

DOFA- OSC

Fortalezas <ul style="list-style-type: none">• Amplia presencia de las OSC en toda Ghana• Presencia de un sector de OSC con considerable representación sectorial• Presencia de algunas Plataformas y Redes de OSC que pueden mejorarse y coordinarse para el logro de los ODS	Debilidades <ul style="list-style-type: none">• Ausencia generalizada de capacidad dentro de las OSC y en el sector de las OSC• Ausencia de capacidad para trabajar con los ODS• Duplicación de esfuerzos• Competencia poco saludable para el reconocimiento y los fondos• Débil coordinación de esfuerzos• Falta de autorregulación
Oportunidades <ul style="list-style-type: none">• Entorno legal, normativo y político liberal favorable para el desarrollo de las OSC• Los ODS presentan oportunidades para la participación, la coordinación, la autorregulación y los controles• Oportunidades ofrecidas por otros compromisos mundiales y regionales de Ghana para la participación vinculándolos a los ODS y las propias actividades de las OSC	Amenazas <ul style="list-style-type: none">• Ausencia de financiación del gobierno para las OSC• Ausencia de apoyo de organismos continentales y regionales de la UA y el ECOWAS para el crecimiento de las OSC y la nacionalización de sus compromisos regionales y continentales• Disminución de los fondos para las OSC• Potencial intervención gubernamental debido a abusos de algunas OSC

DOFA- AL

Fortalezas <ul style="list-style-type: none">• Sistema de autoridad local establecido con práctica de descentralización durante varias décadas• Desarrollo de infraestructuras• Liderazgo y funcionariado informado y comprometido• Capacidad de buscar la experiencia necesaria	Debilidades <ul style="list-style-type: none">• Proceso de selección de todos los miembros de la asamblea y elección de directores ejecutivos de distrito. En vez de elegir democráticamente a todos los miembros de la asamblea, algunos miembros y sus directores ejecutivos de distrito están nombrados por el Presidente de Ghana• Ausencia de colaboración entre las organizaciones de AL• Sensibilización y capacidad limitadas para trabajar con los ODS• Ausencia de financiación programática• Poca publicidad de las actividades• Poca recaudación de fondos
Oportunidades <ul style="list-style-type: none">• Amplia aceptación de las actividades de las AL en Ghana entre las bases de los ciudadanos• Amplia aceptación de los ODS entre los ciudadanos• Buena voluntad local, nacional y global hacia el sector de las AL	Amenazas <ul style="list-style-type: none">• Organizaciones competidoras potenciales con posibilidad de entrar en el sector de las AL si estas no son proactivas

3. Aprender del pasado

Logros de Ghana en la implantación de los ODM

Ghana preparó y aplicó varios marcos políticos de desarrollo entre 2000 y 2015, cuando se implantaron los ODM. Incluían la Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza en Ghana (GPRS I, por sus siglas en inglés), un documento político integral preparado como una condición previa para que Ghana se beneficiase de una medida importante de reducción de la deuda de acuerdo con la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados (HIPC, por sus siglas en inglés). Implantada entre 2001 y 2005, la GPRS I se centró sobre todo en mejorar el entorno macroeconómico para abordar problemas críticos de pobreza. Aunque la GPRS I registró algunos éxitos, otro documento, el Papel de la Estrategia de Crecimiento y Reducción de la Pobreza (GPRS II, por sus siglas en inglés) se preparó y llevó a cabo entre 2006 y 2009 para sostener los logros y abordar también algunas dificultades identificadas. Luego vino la Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana (GSGDA I [2010-2013] & GSGDA II [2013-2017], por sus siglas en inglés) para lograr y sostener la estabilidad macroeconómica en una mayor senda de crecimiento compartido y reducción de la pobreza. Luego siguieron los programas y proyectos específicos de varios marcos políticos sobre el desarrollo:

- Introducción de un plan nacional de seguro médico
- Asistencia sanitaria maternal gratuita
- El Programa Nacional de Empleo para la Juventud (NYEP, por sus siglas en inglés)
- La Autoridad para el Desarrollo Acelerado de la Sabana (SADA, por sus siglas en inglés)
- Un programa de comidas en las escuelas
- Uniformes escolares gratuitos
- Asignaciones por capitación
- Mejora de los Medios de Subsistencia para Luchar contra la Pobreza (LEAP, por sus siglas en inglés)

La implantación de estos marcos políticos sobre el desarrollo contribuyó mucho a la reducción de la pobreza. El nivel de incidencia de pobreza, que estaba en el 51,7 % en 1991, descendió al 39 % en 1999 y luego al 24,2 % en 2013,

garantizando que Ghana lograba el ODM 1. Además de esto, se realizaron importantes progresos en las siguientes áreas de desarrollo: disminución a la mitad de la proporción de personas sin acceso a agua potable segura (ODM 7B), mejora del acceso a educación primaria (ODM 2A) y garantizar la paridad de géneros en la escuela primaria (ODM 3). También se hicieron progresos sustanciales en reducir la prevalencia del VIH (ODM 6C), incremento del acceso a las TIC (ODM 8F) y reducción de la proporción de personas que padecen hambre (Informe de los ODM de 2015 en Ghana).

Las principales lecciones aprendidas en la ejecución de estos programas y proyectos fueron la innecesaria politización y el descuido de cuestiones de sostenibilidad medioambiental. Como resultado de la conveniencia política, los partidos que tuvieron la oportunidad de gobernar Ghana durante el periodo se apropiaron de programas de intervención social y, donde fue posible, se aseguraron de que sus partidarios fuesen los principales beneficiarios. Esto hizo que los miembros de los partidos de la oposición se sintiesen siempre excluidos. De nuevo, se descuidaron las cuestiones medioambientales según los ODM. Mientras que el suministro de agua a los residentes urbanos vio una importante mejora durante esa época, un número importante de comunidades rurales todavía hoy lucha para obtener agua porque los ríos que solían suministrársela están contaminados mediante actividades mineras ilegales. Estas actividades, denominadas popularmente como “*Galamsay*”, están floreciendo por el supuesto patrocinio político que actualmente están recibiendo. Por ello, probablemente se ignorarán de nuevo las preocupaciones medioambientales de acuerdo con los ODS.

Desafíos de Ghana en la implantación de los ODM

A pesar de algunos logros que Ghana ha hecho para la materialización de los ODM, existe todavía mucho por hacer. El informe del GSS sobre el progreso de los ODM (2013) identificó dificultades en muchas áreas:

- **Degradación medioambiental.** La continua pérdida de bosques y terreno arable sigue siendo un desafío para la

productividad agrícola. La variabilidad climática tampoco se ha abordado correctamente.

- **La creciente carga de deuda.** El país continúa registrando índices más altos de deuda con respecto al PIB, principalmente como resultado de su incapacidad para aumentar los ingresos para hacer frente al gasto desenfrenado.
- **Acceso a recursos de agua mejorados.** Aunque se reconoce cierta mejora, la meta del ODM sobre acceso a recursos de agua mejorados en Ghana es un problema que necesita atención inmediata.
- **Saneamiento.** Problemas como la ausencia de instalaciones sanitarias en muchos hogares de todo el país se ven como un importante desafío. La mala gestión del agua en Ghana, sobre todo en Accra y Kumasi, se debe principalmente a la ausencia de vertederos adecuados.
- **Desafíos de la urbanización.** El crecimiento y movimiento de la población, sobre todo de la generación más joven, sin oportunidades adecuadas para el empleo, la vivienda e instalaciones de saneamiento, conducen al crecimiento de barrios marginales sobrepoblados y cargados de pobreza, con su correspondiente desesperanza, lo que hace que muchos jóvenes emprendan emigraciones arriesgadas fuera de Ghana a Europa por mar o por medio del desierto del Sáhara. Ghana no ha trabajado bien con respecto al logro del ODM 7 sobre la reducción de la proporción de población urbana que vive en barrios marginales.

Participación de las OSC y las AL en la implantación de los ODM

Las OSC y las AL han sido parte del proceso de desarrollo de la economía ghanesa, desempeñando distintos papeles desde la independencia. Las actividades de algunas OSC, sobre todo las locales, se han aumentado durante la implantación de los ODM. No resulta sorprendente porque los ODM se implantaron ocho años después de que Ghana volviese a un gobierno democrático y surgían muchas asociaciones como parte del proceso democrático, principalmente para proteger y garantizar los derechos de la ciudadanía. Entre ellas destacan las OSC *locales fuertes* tales como: el Centro para el Desarrollo Democrático (CDD, por sus siglas en inglés), el Instituto de Gobernanza Democrática (IDEG, por sus siglas en inglés), el Instituto de Consultores Ejecutivos Certificados (ICMC-Ghana), la

Fundación de Desarrollo Juvenil (YDF), Defensa de Niñas y Niños Internacional (DCI, por sus siglas en inglés) - Sección Ghana, IMANI- Ghana, la Red del Tercer Mundo (TWN, por sus siglas en inglés) y el Centro de Análisis de Política Económica (CEPA, por sus siglas en inglés). Los nuevos se sumaron a los ya existentes como el Centro de Desarrollo Social Integrado (ISODEC, por sus siglas en inglés), la Fundación de Desarrollo Juvenil (YDF, por sus siglas en inglés), el Consejo Cristiano de Ghana, el Grupo NGAMANG y el Instituto de Asuntos Económicos (IEA, por sus siglas en inglés) para asegurar que se implantasen los ODM.

Las OSC organizaron una serie de talleres y conferencias para llamar la atención del gobierno sobre algunas áreas/objetivos que consideraban que se estaban descuidando. Los ODM se convirtieron en referentes para medir el rendimiento del gobierno. Algunas de las OSC participaron activamente en garantizar que se lograsen ODM específicos. Por ejemplo, el ISODEC fue muy activo en sus esfuerzos para garantizar la paridad de géneros en Ghana (ODM 3). Organizó varios talleres y usó su voz en los medios de comunicación, *Public Agenda*, para implicar activamente a los ciudadanos sobre la importancia de educar a las niñas. Según el ISODEC, donde fuese necesario, agrupaba y a veces tenía que realizar estudios para apoyar su defensa. Por ejemplo, al darse cuenta de que el Gobierno no podía asegurar por sí solo la paridad de género en la educación, el ISODEC realizó una investigación para evaluar las intervenciones privadas en la educación de las niñas en 2004 y utilizó los resultados para promover una mayor participación del sector privado en la educación de las niñas.

De hecho, varios informes han señalado la participación activa de las OSC locales fuertes y las internacionales en la implantación de los ODM en Ghana. Entre estos informes estaban las siete series de informes bienales denominados Informes de Objetivos del Milenio en Ghana elaborados por el Gobierno con apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para examinar el progreso realizado hacia el logro de los ODM. La edición de 2015 de los Informes de Objetivos del Milenio en Ghana funcionó principalmente como un precursor para la adopción e implantación de los ODS. Otros informes que también han reconocido la contribución de las OSC a la implantación de los ODM incluían la Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (NDPC, por sus siglas en inglés), los Informes de Progresos Anuales, los informes del país del FMI y los de

investigación realizados por organizaciones como ISODEC, la Fundación para el Desarrollo Juvenil (YDF, por sus siglas en inglés), UNICEF, Oxfam, el Grupo NGAMANG y la Fundación SEND.

Mientras que los informes antes mencionados parecen haberse concentrado en actividades que poseían vínculos directos con la implantación de los ODM, las entrevistas revelaron que las OSC tales como ISODEC, la Fundación SEND, la Red del Tercer Mundo y Oxfam iniciaron, organizaron y financiaron las Redes de Defensa de OSC sobre varios temas que estaban relacionados indirectamente con la agenda de los ODM. Incluían el seguimiento de presupuestos, la industria de extracción, la anticorrupción y la seguridad alimenticia. Por ejemplo, mientras que las actividades de la industria de extracción fueron una preocupación principal para el logro del ODM 7, el logro de la seguridad alimenticia fue importante para el ODM 1.

Las interacciones con las OSC indican que la mayoría de las débiles o sus coaliciones estaban al margen de la mayoría de los debates nacionales que tenían que ver con la implantación y supervisión de los ODM. De las entrevistas se desprendió que las coaliciones registradas tales como la *Coalición de ONG de Ghana sobre los Derechos de los Menores* y la *Coalición de ONG sobre Salud* nunca fueron invitadas a participar en ningún compromiso del gobierno oficial sobre la implantación de los ODM. A pesar de este abandono, algunas OSC débiles se las arreglaron para alinear algunas de sus actividades con los ODM. De hecho, las OSC locales fuertes, grupos de reflexión y OSC internacionales dominaban el espacio para la participación porque parecían tener la experiencia técnica y los medios financieros para participar en el proceso de implantación o actuar como agentes de supervisión sobre cuestiones que parecían técnicas.

Esta ausencia de participación de las OSC débiles se complica aún más por la ausencia de un frente coordinado para las OSC, sobre todo las débiles locales. Otras comprobaciones revelan que las pocas Coaliciones registradas tales como la Coalición de ONG de Ghana sobre Derechos de los Menores y la Coalición de ONG sobre salud no fueron invitadas a participar en los procesos oficiales del gobierno. Esto, a pesar de que las actividades del sector de las OSC por defecto coincidía con los ODM, ya que varias habían alineado sus actividades con los ODM una vez que se adoptaron.

Los informes que han evaluado la implantación de los ODM en Ghana reconocían la participación activa de las AL. Como base de la maquinaria del gobierno, las AL, mediante las MMDA, fueron activas en varias intervenciones del gobierno local mencionadas en los informes. Sin embargo, los informes no mencionaban la participación directa de las agencias de AL tales como la Asociación Nacional de Autoridades Locales de Ghana (NALAG, por sus siglas en inglés), el Instituto de Estudios del Gobierno Local (ILGS, por sus siglas en inglés), el Sindicato de Trabajadores del Gobierno Local o el Servicio de Gobierno Local en los distintos compromisos oficiales en la implantación de los ODM.

Evaluación y elaboración de informes sobre los ODM en Ghana

La Comisión Nacional de Planificación del Desarrollo (NDPC, por sus siglas en inglés), una institución estatal responsable de la planificación económica, fue la institución principal oficialmente a cargo de supervisar y evaluar el progreso realizado para el logro de los ODM en Ghana. Como parte del proceso de evaluación, la NDPC con apoyo del PNUD, realizó siete series de informes bienales. Según el Informe de 2015 de ODM en Ghana, la NDPC siempre implicó a las instituciones de conocimiento para que ayudasen en la evaluación de los ODM que estaban dentro de sus áreas de experiencia.

Aparte de esto, otras partes interesadas, como el FMI y algunas OSC, también supervisaron el proceso e hicieron sugerencias invaluable. Los medios de comunicación también se turnaron para destacar cuestiones que se consideraban una aberración de la aplicación de los ODM. Los medios de comunicación podían evaluar y hacer predicciones sobre los ODM que probablemente se lograrían a través de compromisos con instituciones académicas y otras instituciones de conocimiento.

Papel de los Aliados para el Desarrollo de Ghana en la promoción de la participación de las OSC y las AL en la implantación de los ODM en Ghana

Desde la transición de Ghana al gobierno democrático, y sobre todo como resultado del progreso continuado en democracia, buena gobernanza y transformación económica, el país se ha

convertido en uno de los socios preferidos para muchos donantes y aliados para el desarrollo, mejorando así el flujo de ayuda al desarrollo en Ghana. Por ello, Ghana ha recibido una cantidad considerable de fondos durante el periodo de los ODM. Mientras que algunas entradas de ayuda eran específicas para proyectos y programas, otras vinieron en forma de Apoyo Presupuestario de Múltiples Donantes (MDBS, por sus siglas en inglés), donde los fondos de los donantes se canalizaban en una “cesta” particular para su posterior distribución entre proyectos y programas. El Banco Mundial y la Unión Europea fueron los principales donantes multilaterales, mientras que Holanda y el Reino Unido fueron los principales donantes bilaterales (Informe de los ODM en Ghana, 2015).

Sin embargo, este estado favorecido para ayudas comenzó a cambiar cuando el país rebasó el estado de renta media inferior en 2010. Se indica que “como Ghana ha logrado el estado de renta media inferior en 2010, las entradas de ayudas han disminuido. En términos nominales, las entradas de AOD netas se incrementaron de los 1,24 mil millones de dólares en 2006 a los 1,81 mil millones de dólares en 2012, lo que representa un incremento anual medio de porcentaje de un 6,4 en el periodo. Sin embargo, las entradas cayeron en un 26 por ciento a los 1,3 mil millones de dólares en 2013. Como un porcentaje del PIB, las entradas de AOD netas bajaron de modo continuado del 6,1 % en 2009 al 2,8 % en 2013”⁵.

Dentro de este contexto, los *Aliados para el Desarrollo* han iniciado mecanismos para un marco coordinado para financiar a la sociedad civil en vista de la fragmentación del sector de las OSC. Uno de esos marcos para el apoyo de los donantes a las OSC ha sido STAR Ghana, una iniciativa financiada por múltiples donantes apoyada por DFID, DANIDA y la UE para apoyar la creación, utilización e institucionalización de espacios para el compromiso colectivo de la sociedad civil con el fin de incrementar la respuesta de las instituciones ejecutivas y estatales principales tanto a nivel local como nacional. Por ejemplo “STAR-Ghana ha iniciado una serie de actividades para inyectar 22 millones de libras esterlinas para desarrollar una sociedad civil dinámica, bien informada y firme, capaz de contribuir al desarrollo nacional transformador para todos los

ciudadanos ghaneses de modo inclusivo”⁶. STAR Ghana apoya a OSC, incluidas organizaciones basadas en la comunidad, organizaciones de medios de comunicación, organizaciones de investigación y defensa, cooperativas, sindicatos/ organizaciones de trabajadores, asociaciones del sector privado y coaliciones/ redes/plataformas registradas de la sociedad civil en el sector de la gobernanza sin tener en cuenta su tamaño, tipología, ubicación o enfoque programático.

Sin embargo, en la realidad, y tal y como se ha desprendido de las entrevistas, es el más fuerte el que consigue la financiación sin tener en cuenta si tienen o no un impacto en la comunidad. Además, este mecanismo de financiación está más orientado a la gobernanza y la democracia con respecto a las elecciones y minimiza su énfasis en otras cuestiones de inclusión social, desarrollo económico y medioambientales.

Aunque los aliados para el desarrollo de Ghana requieren una participación activa de las OSC y las AL en sus paquetes de ayuda, incluidas aquellas que apoyan la designación, implantación y supervisión de políticas y programas para lograr los ODM, la aguda carencia de mecanismos gubernamentales para garantizar la participación de las OSC y las AL de un modo racional y completo ha significado que no se cumplan las intenciones de los aliados para el desarrollo al garantizar la participación a todos los niveles. Varias OSC expresaron que la participación en los planes de los donantes era selectiva, accidentada, no planeada y descoordinada. Como siempre, el respeto y la confianza mutua ya existente entre los aliados para el desarrollo y Ghana fomentarán que el Gobierno abra nuevos espacios para la participación de un modo completo, racional y eficaz para las OSC y las AL.

En busca de las necesidades actuales

En enero de 2016, el gobierno, mediante la NDPC, recordó a los Ministerios, Departamentos y Agencias (MDA, por sus siglas en inglés) y MMDA que prestasen especial atención a los indicadores de los ODS reflejados en la GSGDA II y que ya se habían aplicado. Como se indicó anteriormente, la NDPC realizó una reevaluación de la GSGDA II, un Plan a Medio Plazo de cuatro años (2014-2017) para determinar el grado de alineamiento con los ODS.

5 Informe de los ODM en Ghana, 2015

6 2015, Agencia de Noticias de Ghana-GNA; www.ghana.gov.gh

La evaluación indicó que el 70 por ciento de los ODS ya habían sido cubiertos por la GSGDA II. Por lo tanto, se tomó la decisión de concentrarse en la implantación de los indicadores del 70 por ciento de los ODS identificados en el documento del GSGDA II, mientras se ponen en práctica esfuerzos para considerar el 30 por ciento restante de indicadores de los ODS en el plan de desarrollo de 40 años cuya implantación comienza en 2018⁷.

Con este fin, se ha iniciado y está en curso la creación de sensibilización y de capacidades en todos los ministerios y departamentos del Estado, así como en las asambleas municipales y de distrito de todo el país para prepararlos para la plena aplicación de los ODS en 2018. Aquellas áreas que hicieron lentos progresos en los ODM tales como el empleo pleno y productivo (ODM 1B), la igualdad de participación de las mujeres en el empleo asalariado no agrícola y la participación de las mujeres en la gobernanza (ODM 3), la reducción de la mortalidad de los menores de cinco años e infantil (ODM 4), la reducción de la mortalidad materna (ODM 5), la inversión de la pérdida de recursos medioambientales y la mejora del saneamiento (ODM 7) han recibido una atención especial. Los ODM se han fusionado con los ODS para que pudiesen abordarse los temas no finalizados dentro del nuevo contexto. Además, la implantación y supervisión de los ODS se está localizando para abordar cuestiones de desigualdad y disparidades socioeconómicas de modo más eficaz así como para garantizar una propiedad más amplia y facilitar el logro de los ODS dentro del periodo de su aplicación (Informe de los ODM en Ghana, 2015).

Políticas, marcos legales, programas y otros mecanismos que promueven la implantación de la agenda para después de 2015

Dos marcos se prestan fácilmente como mecanismos de políticas y programas a través de los cuales se pueden lograr los ODS:

- A corto y medio plazo, la investigación encontró que el actual marco a medio plazo **GSGDA II (2014-2017)** se ha evaluado para identificar el grado de alineación y las lagunas con los ODS. También se recopilarán datos para

establecer la línea base de aquellas cuestiones que no se capturan en el marco nacional de S y E. Sin embargo, los ODS encapsulan a los ODM, que ya están incluidos en la GSGDA II, por lo que Ghana ha abordado el 70 % de las cuestiones de los ODS y abordará el 100 % de los ODS en 2018. La investigación también encontró que la alineación de MDA y planes de MMDA con los ODS ha comenzado para las 24 MDA y 216 MMDA.

- A largo plazo, la investigación halló que los ODS se han incorporado en el plan de **40 años** propuesto y se desarrollarán en una serie de planes de cuatro años para 2018. Las OSC han participado activamente en el debate, formulación y diseño del plan de desarrollo de 40 años y también tendrán espacio en su implantación. El plan de desarrollo de 40 años se centra en una economía inclusiva y resiliente, una sociedad equitativa y saludable, comunidades seguras y sostenibles, instituciones efectivas y eficientes y el influyente papel de Ghana en los asuntos internacionales. Se encargó a expertos de una serie de entornos académicos que implicasen al público en general incluidas las OSC y las AL, para elaborar un documento basado en pruebas que abordase las aspiraciones de todos los ghaneses.

La participación y el papel de las OSC y las AL

El Comité Directivo Técnico Nacional (NTSC, por sus siglas en inglés), conformado por la NDPC, MMDA y OSC, se creó para proporcionar apoyo técnico a Ghana durante el periodo de negociación para los ODS. Dos OSC principales, esto es, la Fundación de Medios de Comunicación para África Occidental (MFWA, por sus siglas en inglés) y el Centro de Crecimiento Internacional (IGC, por sus siglas en inglés), participaron activamente en este proceso. Al final del mandato del NTSC a finales de 2015, se transformó en un grupo de planificación intersectorial. Los antiguos miembros, incluida la MFWA y el IGC, se mantendrán mientras que se llevan a cabo actualmente esfuerzos para incluir a las organizaciones basadas en la fe, el sector académico y el privado. La principal función del grupo será el desarrollo de estrategias del sector para cubrir ODS específicos. La formación del grupo está avanzada y existe un taller planeado a mediados de septiembre de 2016 para continuar con el proceso. Ningún grupo identificable de AL tales como NALAG, ILGS o GLGS está directamente implicado excepto que los miembros de las MMDA también pertenezcan a las AL.

7 NDPC, (2015b),

En un desarrollo relacionado, la MFWA actualmente organiza la *Plataforma de OSC para los ODS* independientemente del Gobierno, un movimiento que la NDPC aprecia, ya que existe un frente común para que el gobierno trate con la Plataforma de OSC. Esta Plataforma para los ODS posee 17 grupos de trabajo, cada uno para un objetivo de los ODS y un decimotercero grupo de trabajo general para la síntesis de todas las actividades relacionadas.

Han emergido dos intervenciones de otras OSC con respecto a los ODS en el área de la filantropía. Una se refiere a las fundaciones internacionales tales como la Fundación Ford, la Fundación Rockefeller y otras que desean ayudar en el desarrollo de una cultura de fundaciones y filantrópica en Ghana. En la actualidad las fundaciones se tratan como otras OSC y no poseen regulación por separado. Estos movimientos han conducido al establecimiento de la Plataforma de Filantropía organizada por el PNUD. La otra intervención tiene relación con el Foro Nacional para la Filantropía asistido por el gobierno, las OSC, aliados para el desarrollo y el sector privado. Las OSC que se sintieron excluidas de la implantación de los ODM pero que tuvieron oportunidad de asistir al Foro Nacional para la Filantropía, contactaron con filiales del Grupo NGAMANG para la creación de la *Coalición de OSC para la Implantación de los ODS*. Los temas principales del Foro fueron el desarrollo de fundaciones y cultura filantrópica indígena en Ghana, la coordinación y capacidad para las OSC, la racionalización del sector privado y la participación cooperativa y la responsabilidad social corporativa (CSR, por sus siglas en inglés). Se creó un comité ejecutivo con tres grupos de trabajo:

- Filantropía nativa basada en la fe
- OSC y
- Responsabilidad social corporativa (CSR).

La investigación halló que existen todavía cuestiones de coordinación a eliminar así como superposiciones en estos últimos desarrollos. Además, el **50 % de los encuestados de las OSC** (Figura 4 y Anexo 2), y sobre todo los de las OSC débiles, todavía informan de la carencia de espacios para participar en los procesos que llevan a la adopción de los ODS y su implantación.

Incluso aunque la NDPC parece estar intentando implicar a todas las partes interesadas, incluidas las OSC, los diversos mandatos,

intereses y preocupaciones de los distintos interesados hacen que la coordinación sea una difícil tarea.

Tanto el Congreso de Sindicatos de Ghana (TUC, por sus siglas en inglés) como el Movimiento Cooperativo de Ghana, deben ser proactivos en la implantación de los ODS y también introducir sus datos en la coordinación general de datos en la NDPC. Otras asociaciones profesionales, entre ellas las siguientes, podrían colaborar con la NDPC durante la implantación de los ODS: el Colegio de Abogados de Ghana (GBA, por sus siglas en inglés), el Colegio de Médicos de Ghana (GMA, por sus siglas en inglés) [y otras Asociaciones Profesionales de la Salud], el Instituto y la Institución de Ingenieros de Ghana, los Colegios de Arquitectos y Agrimensores de Ghana, el Instituto de Contadores Certificados de Ghana (ICAG, por sus siglas en inglés), el Instituto de Consultores Ejecutivos Certificados (ICMC-Ghana, por sus siglas en inglés), el Instituto Público de Marketing, el Instituto de Relaciones Públicas, el Instituto de Relaciones Humanas, las Asociaciones de Economistas, Planificadores, Salud Pública, Trabajadores Sociales, Consejeros, Psicólogos y Otros.

Participación de los grupos marginados

A pesar de que el estudio identificó a grupos marginados tales como personas afectadas físicamente y emocionalmente, niños, mujeres, jóvenes, emigrantes del norte a las ciudades del sur, residentes de barrios marginales urbanos, jóvenes desempleados, jóvenes pobres urbanos, pobres rurales y niñas, no existe un registro oficial de la participación de cualquiera de ellos en el proceso de planificación para la implantación de los ODS. Ni siquiera se han invitado o consultado a asociaciones registradas, como las Asociaciones de Grupos Vulnerables, la Federación de Mujeres Agricultoras, Ghana sin Hogar, Niños de la Calle de Ghana, Trabajadores Domésticos de Ghana, Personas con VIH/SIDA en Ghana, durante el proceso de planificación de los ODS. Mientras que la NDPC informó que las preocupaciones de los grupos vulnerables tales como personas con discapacidad, niños y mujeres se abordarían en la implantación de los ODS de Ghana, las interacciones con estos grupos han indicado que fueron abandonados y excluidos durante el proceso de planificación.

Para la eficaz implantación de los ODS resulta importante que todos los grupos interesados participen a todos los niveles de aplicación. La NDPC puede iniciar un esfuerzo para identificar y registrar la participación de los grupos vulnerables en la implantación y supervisión de los ODS. Se puede hacer mediante la participación de algunos miembros de los grupos vulnerables para que llegue a todos los miembros. Este proceso deliberado se puede bautizar como: **Identificación y registro de los grupos nacionales vulnerables**. Mediante este proceso, se puede desarrollar un plan de resiliencia integral para los grupos marginados y vulnerables. Es necesario ya que la mejora en el bienestar general de los grupos vulnerables se contará como parte de la historia de éxito de los ODS en Ghana.

Dimensión política, normativa y de acción

Ghana ha mostrado una voluntad política inicial para implantar los ODS por su lanzamiento público por parte del Presidente John Dramani Mahama. El reciente nombramiento del presidente para copresidir el *Comité de la ONU de 16 Personas Eminentes* con el Primer Ministro de Noruega da más crédito al compromiso político de Ghana en la implantación de los ODS. Además de esto, los planes a medio y largo plazo de Ghana se han diseñado todos para que se alineen con la implantación de los ODS. Actualmente, el Servicio de Estadística de Ghana (GSS, por sus siglas en inglés), una institución estatal, está en el proceso de llevar a cabo una encuesta nacional para que sirva como línea de base para evaluar la implantación de los ODM en el futuro.

Mientras que seis meses de implantación de los ODS parecen muy pocos para esperar resultados tangibles, las instituciones estatales líderes deben llevar a cabo un mapa de ruta que indique lo que debe hacerse para lograr los resultados deseados para fomentar el interés del público general.

Las asociaciones entre diferentes grupos interesados trabajan activamente para apoyar la agenda 2030

En este momento no existe registro oficial de la existencia de ninguna coalición multi-actor para los ODS. Sin embargo, la NDPC posee un sistema que implica a los interesados en el proceso de planificación denominados grupos de planificación intersectoriales. Estos grupos incluyen una plataforma de OSC

y una plataforma de filantropía. Aunque las coaliciones de OSC son diversas y descoordinadas, poseen el potencial para forjar colaboraciones con coaliciones en el sector privado, los medios de comunicación y las instituciones de conocimiento para establecer asociaciones multi-actor. Se podría establecer una apariencia de una coalición multi-actor alrededor del primer Foro Nacional de Filantropía.

Existencia de un enfoque territorial para favorecer la adaptación local de los ODS

El estudio ha identificado cuatro zonas territoriales que podrían adoptarse durante la implantación de los ODS para cumplir las necesidades zonales específicas. Las zonas son:

- Enfoque en la zona SADA
- Enfoque en la zona de bosques
- Enfoque en la zona costera-marina y
- Enfoque territorial de las ciudades.

Enfoque en la zona SADA: esta zona incluye las tres regiones del norte [Región del Norte, Región Oriental Superior y Región Occidental Superior] y las zonas norte de las regiones de Volta y Brong Ahafo. Esta zona para nada es el área ecológica más pobre de Ghana. Se caracteriza por terrenos planos cubiertos de hierba. Recibe el sol durante la mayor parte del día y casi no está poblada. Es una cesta de alimentos potencial para Ghana, con potencial de energía solar, aunque no está todavía aprovechada. Tiene una media de cinco meses de lluvias en todo el año. Sin embargo, debido a la topografía del terreno, se inunda con facilidad cada vez que llueve. Las inundaciones perennes junto con los largos periodos de sequía afectan al número de días disponibles para cultivar durante el año.

Existe una importante emigración de las personas (sobre todo jóvenes) a la parte sur del país. La Autoridad para el Desarrollo Acelerado de la Sabana (SADA, por sus siglas en inglés) fue creada por el gobierno para prestar especial atención a la situación de pobreza de la zona. Recientemente, en junio de 2016, SADA organizó un taller de planificación para la localización de los ODS en la zona. La NDPC puede gestionar este enfoque territorial para abordar las características y necesidades especiales de la zona ecológica.

Enfoque en la zona de bosques: esta zona es rica en bosques y recursos naturales extractivos. Incluye la parte sur de la región Brong Ahafo, toda la parte Ashanti, las regiones orientales y partes de las occidentales y centrales. La zona contribuye mucho al producto interior bruto (PIB) de Ghana. Partes de la zona están onduladas con vientos que son útiles para la generación de energía eólica. Para esta zona es necesaria una estrategia de desarrollo distinta que incluya el uso prudente de los recursos naturales y la conservación de los bosques y la biodiversidad.

Enfoque costero marino: incluye Greater Accra, el sur de Volta, las regiones centrales y occidentales del sur que dan al mar. La zona marítima rica en petróleo plantea desafíos especiales, incluida la urbanización relacionada con la oleada de petróleo, un alto coste de vida y la contaminación por petróleo. Es susceptible de potenciales desastres climáticos relacionados con el mar debido al incremento de los niveles de las aguas. Existe la necesidad de conservar y proteger la vida marina y la biodiversidad acuática tal y como se indica en el ODS 14. Posee un enorme potencial para energía mareomotriz. Alberga algunas de las ciudades que están en el centro de la cambiante dinámica de crecimiento urbano que va a ser una de las principales oportunidades y desafíos con los que se enfrentará Ghana durante la implantación de los ODS.

Enfoque territorial de las ciudades: Ghana se está urbanizando cada vez más de un modo que no se había anticipado. Por ello, la mayoría de las ciudades no están bien planificadas y poseen instalaciones y servicios inadecuados para cubrir la creciente entrada de personas. El efecto resultante es el creciente coste de vida, vivienda inadecuada, mal saneamiento, suministros limitados de agua y malos servicios de transporte. Las características de este enfoque territorial incluyen la desigualdad espacial y la pobreza, nacimientos no planeados y familias numerosas. Mientras que las ciudades populares como Tema, Kumasi, Takoradi y Accra necesitan atención urgente, existe la necesidad de prestar atención especial a las ciudades de rápido crecimiento tales como Tamale y Techiman para evitar la explosión de población. Las OSC y las AL tienen papeles que desempeñar y varios modelos de instituciones de conocimiento en este estudio tienen influencia en hacer que las ciudades de Ghana sean sosteniblemente resilientes. Debería fomentarse la idea de crear nuevas viviendas asequibles, incluido el sector privado. El esfuerzo del Sindicato de la Cooperativa Nacional de Viviendas (NACHU, por sus siglas en inglés) para proporcionar vivienda

e infraestructuras asequibles y decentes a las comunidades urbanas con bajos ingresos en Kenia podría ser una gran lección para Ghana⁸.

Valor añadido de los ODS

Las OSC y las AL sienten que los ODS añaden valor a su trabajo mediante varios factores concretos:

1. El amplio alcance de los ODS les permite complementar su trabajo con aquellos elementos que antes no estaban entre su mandato principal pero que tienen importancia para ellos.
2. Permite una mayor interacción con múltiples partes interesadas, fomentando la fertilización e intercambio de ideas.
3. También ha abierto la maquinaria gubernamental a una mayor consulta que la que tenía sin los ODS.
4. Coloca sus acciones nacionales y locales en las perspectivas regionales, continentales y mundiales con los ODS, la Agenda 2063 y los Protocolos del Clima de París.
5. También poseen la oportunidad para mostrar más su trabajo y recibir comentarios de otros en áreas de mejora y mejores prácticas.
6. Las capacidades de consulta y negociación de las OSC y las AL están mejorando.

8 NACHU (2016)

4. Refuerzo de los recursos para alcanzar los ODS

Tal y como se ha indicado, varios factores como las políticas, planes y recursos adecuados y un importante marco institucional deben trabajar juntos para lograr los ODS. El estudio observó, desde la implantación de los ODM y otros planes de desarrollo, cómo deberían reforzarse estos factores para garantizar la delicada implantación de los ODS en Ghana. Por ello, esta sección presenta un conjunto de ideas para aumentar los medios para lograr los ODS.

Mecanismos, coaliciones y políticas para la consecución de los ODS

Como ya se ha mencionado antes, el estudio ha identificado algunos mecanismos, coaliciones y políticas que poseen el potencial para facilitar el logro de los ODS⁹:

- GSGDA II (2014-2017): incluso aunque la GSGDA comenzase antes de la introducción de los ODS, desde entonces se ha realineado para acomodar los principios de los ODS
- Desarrollar un Plan de Desarrollo de 40 años que esté listo en 2018: los primeros 13 años, el Plan de Desarrollo de 40 años de Ghana coincide con la implantación de los ODS. Por ello, se han adoptado y alineado los ODS con los objetivos generales del Plan de Desarrollo de 40 años
- El Plan de Desarrollo a Medio Plazo de 4 Años que emana del Plan de Desarrollo de 40 Años
- Los planes de MDA
- Los planes de MMDA
- La NDPC recomendó que se promoviesen coaliciones multi-actor
- Varias coaliciones que se basan en el concepto de coalición multi-actor.

Más allá de la pobreza y el desarrollo para el desarrollo sostenible

Mientras que en el pasado la estrategia de desarrollo se ha centrado en reducir la pobreza, ahora resulta importante que los mecanismos adoptados sean lo suficientemente sostenibles

para abordar también la pobreza futura. Los ODS buscan asegurar el desarrollo actual mientras trabajan para garantizar que el desarrollo del mañana no se vea comprometido. En otras palabras, cualquiera que sea el enfoque que se use para asegurar la reducción de la pobreza y el desarrollo no debería comprometer la capacidad de las generaciones futuras de generar sus propias riquezas para garantizar el desarrollo. Que el periodo de implantación de los ODS esté siendo considerado como el periodo de base para el Plan de Desarrollo de 40 Años de Ghana es prueba suficiente del compromiso del país por el desarrollo sostenible. El Plan de Desarrollo de 40 Años captura de modo integral las cuestiones de gestión medioambiental para garantizar un entorno sostenible.

Informar e involucrar a un mayor público

Tal y como se ha indicado, el estudio ha mencionado que el éxito de la implantación de los ODS depende en gran medida de la participación de todos los sectores de la sociedad, incluido el sector público, el privado, las instituciones de conocimiento, los medios de comunicación, las OSC, las AL y los ciudadanos. Es posible si el público en general es consciente de los objetivos y metas clave mediante la educación, la concienciación, la sensibilización y la defensa usando las herramientas apropiadas (conjunto de Herramientas Apropriadas, etc.). El estudio ha identificado la necesidad de implicar a representantes de todos los múltiples interesados en la formación para enseñarles cómo incorporar los ODS en sus trabajos.

Esto puede incluir el desglose de los ODS y los planes nacionales en planes sectoriales. El estudio halló que los módulos de formación sobre estos asuntos han sido desarrollados por el Grupo NGAMANG de instituciones de conocimiento y OSC, el Instituto de Consultores Ejecutivos Certificados de Ghana (ICMC-Ghana, por sus siglas en inglés), la Fundación para el Desarrollo Juvenil (YDF, por sus siglas en inglés) y AMC Consulting y pueden adoptarse o adaptarse a formación de grupos multi-actor. Deberían organizarse programas de formación para funcionarios del sector público, legisladores, funcionarios civiles, líderes del sector privado, líderes de los medios de comunicación, líderes de OSC y de AL y los líderes de instituciones de conocimiento.

⁹ NDPC. 2014 www.ndpc.gov.gh

Establecimiento de un buen ejemplo de liderazgo para los ODS

Las partes interesadas entrevistadas indicaron que se espera que el gobierno, representado por funcionarios públicos e instituciones tales como la NDPC, muestre un ejemplo de buen liderazgo y compromiso en la implantación de los ODS adhiriéndose a las políticas y planes establecidos. Las Agencias Estatales ya parecen liderar el camino mediante su colaboración con la NDPC para garantizar que la implantación de los ODS esté en curso. El compromiso del gobierno con este esfuerzo se demuestra mediante la realineación de los objetivos de la GSGDA II para abordar la implantación de los ODS en Ghana.

Estructuras existentes que se deben elaborar y mejorar

Deberían reorganizarse y mejorarse las siguientes estructuras para contribuir a la exitosa implantación de los ODS:

- La creación de capacidades es clave para el éxito de Ghana con los ODS. Todos los sectores necesitan formación sobre cómo integrar los ODS en su trabajo y cómo diseñar, aplicar y supervisar políticas, programas y proyectos de conformidad con los ODS.
- Podrían abrirse mesas de ODS en todos los MDA y MMDA con sus respectivos líderes a cargo para asumir las cuestiones relacionadas con los ODS. Para no crear nuevos puestos, se pueden designar para los ODS funcionarios o unidades ya existentes.
- La aprobación de la ley cooperativa, que ha permanecido en el Parlamento durante mucho tiempo, reforzaría el sector cooperativo como un tipo de negocio basado en los miembros, centrado en las personas y de propiedad democrática y crearía un entorno propicio para que las cooperativas funcionen de manera independiente (sin interferencia gubernamental) en interés de sus miembros.
- La eficaz coordinación de los siguientes grupos: el sector privado, las organizaciones de medios de comunicación, las instituciones de conocimiento, las asociaciones profesionales, las organizaciones basadas en la fe, los grupos vulnerables, las asociaciones de comercio y organizaciones agrícolas.

El papel de Ghana en fomentar la participación de las OSC y AL

Muchos interesados entrevistados durante la fase de investigación de este estudio estaban de acuerdo que es deber del gobierno, trabajando mediante la NDPC, fomentar tanto los sectores de OSC como de AL para coordinar sus distintas actividades en tándem con la implantación de los ODS. Aparte de esto, los encuestados del estudio estaban de acuerdo en que el gobierno podría proporcionar recursos financieros para apoyar la participación de las OSC y AL en la implantación y supervisión de los ODS. También surgió como sugerencia que el Gobierno podría presionar y fomentar a sus aliados para el desarrollo para que financiasen las actividades de las OSC y AL que están en línea con la implantación y supervisión de los ODS. Otras sugerencias de los encuestados eran:

- Que el gobierno proporcionase fondos para formar a funcionarios de OSC y AL sobre la implantación y supervisión de los ODS.
- El gobierno debe fomentar al sector privado, las instituciones de conocimiento, los medios de comunicación y otros para que apoyen que las OSC y AL participen eficazmente en la implantación y supervisión de los ODS.
- El gobierno y las MMDA deberían unirse con las OSC y AL para educar al público sobre los ODS

5. Conclusiones

Ghana ha implantado los ODS desde enero de 2016. Entre otras cosas, el país tuvo que realinear su énfasis en el plan de desarrollo en curso, la Agenda para el Crecimiento Compartido y el Desarrollo de Ghana (GSGDA II) para hacer espacio para los ODS. La GSGDA II finaliza a finales de 2017 y su sucesor, el Plan de Desarrollo de 40 Años, que comenzará en 2018, también ha dado la debida consideración a la implantación de los ODS en Ghana. Como parte de este esfuerzo, ha tenido lugar una serie de talleres para sensibilizar y concienciar a las 24 MDA y 216 MMDA de todo el país.

De hecho, la implantación de los ODS en Ghana tiene que recabar muchas lecciones de la implantación de los ODM. Existe la urgente necesidad de crear una estrategia para ampliar los logros durante la implantación de los ODM al tiempo que se realizan esfuerzos para abordar las dificultades. Por ejemplo, se podría concluir, en base a las pruebas de campo, que debe prestarse más atención a la gestión medioambiental durante la implantación de los ODS. De nuevo, mientras que el país ha primado en su esfuerzo reducir la incidencia de la pobreza de 1990 a la mitad, todavía es posible e importante reforzar las estrategias de reducción de la pobreza para que en 2030 la incidencia de la pobreza en Ghana esté más cerca del cero.

Otra lección necesaria para la implantación de los ODS es la participación de los actores clave del desarrollo tales como las OSC y las AL en la implantación de los ODM en Ghana. El estudio descubrió que el sector de OSC está muy fragmentado y las organizaciones siempre están compitiendo entre ellas por los disminuidos fondos. El estudio también reveló que mientras que los grupos de AL registrados no estaban directamente involucrados en la implantación de los ODM, los distritos y municipios se convirtieron en el punto de apoyo en torno al cual giraron muchas de las cosas que tenían que ver con la implantación de los ODM.

En base a las lecciones y el papel de las OSC y las AL como actores importantes para el desarrollo, se puede concluir que deberían implantarse estrategias pragmáticas para su participación activa en la implantación de los ODS si Ghana va a emerger como un país de éxito en 2030. Debe aplicarse un consistente programa

de formación para las OSC y los gobiernos locales, tanto fuertes como débiles, para que aprecien por completo cómo trabajar con los ODS en sus áreas de funcionamiento. Las OSC internacionales y aliados para el desarrollo tales como la UE, el FMI y el PNUD podrían fomentar y trabajar con el Gobierno durante toda la duración de la implantación de los ODS.

Como país, parece que Ghana se enfrenta al desafío de tener que abordar los tres componentes de los ODS en la siguiente fase de su implantación para 2018. Se trata de un programa ambicioso que requiere una cantidad importante de recursos financieros. No obstante, la economía del país está en crisis y los flujos de ayuda han disminuido desde que alcanzó un nivel de ingreso medio inferior. Por ello, el estudio concluye que la movilización interna de recursos podría ser una clave para la eficaz implantación de los ODS en Ghana. La red de impuestos debería ampliarse para garantizar que las empresas, sobre todo aquellas del sector informal, pagasen impuestos mientras que se fomenta que las entidades corporativas paguen tasas fiscales apropiadas. De nuevo, el Gobierno debería mejorar los mecanismos para evitar la corrupción de todos los recaudadores fiscales.

Mensajes y recomendaciones clave

Mensajes clave

- Ghana ha logrado el estado de ingresos medios inferiores y luego perdió muchos de los beneficios financieros y otros proporcionados a los países menos desarrollados. Por ello, el país dependerá en gran medida de sus propios recursos para cumplir con sus obligaciones en el logro de los ODS.
- Se han producido compromisos públicos y actividades de creación de capacidades en el país para los ODS. Aunque el estudio indica que un segmento de la sociedad de Ghana no sabe mucho sobre el contenido de los ODS, se ha aceptado como un documento importante con la planificación del Gobierno de sus programas y políticas hacia su implantación.
- El sector público, en especial el gobierno central, es el actor principal en la implantación de los ODS en Ghana. La NDPC es una agencia estatal principal responsable de coordinar, diseñar, implantar y supervisar las políticas y planes para lograr los ODS. La NDPC también ha sido la responsable del alineamiento de los ODS con la GSGDA II de Ghana, el Plan a Medio Plazo de 4 años actual 2014-2017. También se han realizado las preparaciones y planes adecuados para alinear los ODS con el plan de desarrollo a largo plazo de 40 años de Ghana que debe comenzar en 2018.
- Ghana ha tenido algunos logros durante la implantación de los ODS. Sin embargo, existen algunos desafíos sobre todo como resultado de que algunos de los ODS no se han logrado. Por ello, el gobierno ha hecho un balance de las dificultades con el fin de trabajar en ellas para asegurar la implantación exitosa de los ODS en el país.
- La participación activa de las OSC y las AL de Ghana en la implantación y supervisión de los ODS es necesaria y debe apoyarse. Hasta el momento no ha habido mucha participación activa de las OSC y las AL en la implantación de los ODS desde que comenzaron a principios de año. En paralelo, Ghana todavía tiene que poner en práctica coaliciones multi-actor para la implantación de los ODS.
- Ghana carece de capacidad estadística nacional y de gestión de datos. El seguimiento del progreso de distintos grupos y niveles geográficos no se puede hacer sin desarrollar un firme sistema estadístico administrativo con el potencial para generar estadísticas a intervalos cortos y de modo oportuno y apropiado.

Recomendaciones

UA y ECOWAS

- Solicitud de que Ghana, como parte de su esfuerzo de reducción de la pobreza, desarrolle/aplique políticas para promover cooperativas como fuentes de financiación para los pobres.
- Invitación a diversas OSC y AL ghanesas para que participen en actividades continentales y regionales que poseen una influencia directa en los ODS.

Gobierno nacional de Ghana

- Uso de la copresidencia del Comité de la ONU de 16 Personas Eminentes para defender el apoyo internacional para la implantación de los ODS en Ghana.
- Muestra de un buen liderazgo y de compromiso en la implantación de los ODS adhiriéndose a políticas y planes desarrollados como resultado de los ODS.
- Refuerzo de las iniciativas de movilización interna para generar los ingresos requeridos necesarios para apoyar la implantación de los ODS.
- Garantía de coherencia política, legal y normativa en el reconocimiento de las especificidades de las OSC en la promulgación y aprobación de nuevas leyes, contribuyendo aún más a un entorno facilitador para las OSC.
- Formación de todas las partes interesadas y sectores de Ghana, incluidas OSC, AL, el sector privado, los medios de comunicación, las organizaciones basadas en la fe, políticos, funcionarios civiles y tecnócratas para que incorporen los ODS en sus propias esferas de actividad.
- Apertura de mesas de ODS en todos los MDA y MMDA con sus respectivos líderes y recursos para trabajar como una ventanilla única para toda la información de los ODS para que se coordine bien con la NDPC.
- Desarrollo de un sistema estadístico administrativo sólido, con el potencial para generar estadísticas a intervalos cortos sobre cuestiones relevantes de evaluación en el logro de los ODS.

OSC Y AL

- Desarrollo de plataformas (p. ej. de AL) para que actúen juntas en apoyo de la implantación de los ODS.
- Coordinación de las actividades de coaliciones tanto de OSC como de AL junto con la NDPC y MDA para garantizar la participación inclusiva en la implantación, supervisión y defensa de los ODS.
- Refuerzo de la capacidad de gestión de recursos y organizativa de OSC y AL para efectividad, eficiencia, transparencia y responsabilidad en la implantación de los ODS.
- Desarrollo de programas para promover áreas específicas relacionadas con los ODS tales como, por ejemplo, la creación de ciudades resilientes, la promoción de la igualdad de géneros, la lucha contra la degradación medioambiental, el incremento de la seguridad alimenticia, la protección de los derechos de los grupos marginados, etc.
- Apoyo a la creación de trabajos, empleo y oportunidades de autoempleo para el gran número de jóvenes en las zonas rurales y urbanas en la implantación de los ODS.
- Reforzar el movimiento cooperativo dentro del país.

Aliados para el desarrollo de Ghana

- Suministro de fondos para publicitar e implantar el contenido de este documento y proporcionar ayuda técnica para que las OSC alineen sus actividades con los ODS.
- Fomento del Gobierno ghanés para implantar los ODS.
- Consejo al Gobierno para que emprenda pasos proactivos para fomentar que las OSC y AL participen activamente en la implantación y supervisión de los ODS.
- Creación de capacidad para que las OSC y AL participen activamente en la implantación y supervisión de los ODS.

Referencias

Advocacy Toolkit (2015). Influencing the Post- 2015 development agenda

AFRODAD (2007). *Towards a people-driven African Union: Current obstacles and new opportunities*. Pretoria, Sudáfrica: Informe de AFRODAD, Oxfam y AFRIMAP.

Agyemang, N.G. (2011), Perfil de Vulnerabilidad, Riesgos y Resiliencia

Agyemang, N.G., (2013), El Movimiento Cooperativo en Ghana: "The Sleeping Giant shall Arise and Shine Again!", UNDESA

Ajayi, T. (2008), The UN, the AU and ECOWAS - A Triangle for Peace and Security in West Africa? Dialogue on Globalization, Friedrich Ebert Stiftung **FES Briefing Paper**, Noviembre de 2008

AU, (2016), Integrating Agenda 2063 and Agenda 2030 in National Plans

CCP-AU, (2012), "Civil Society at the AU? What Impact?"- Dialogue on Civil Society Organisations Working with and/or on the African Union (AU) Organs & Institutions www.ccpau.org

C-SIF, (2016), Community Social Investment Facility, (C-SIF), Operational Manual, for City-Wide Slum Upgrading in Greater Accra Metropolitan Area (GAMA), Marzo de 2016

EU, (2013), Training for new PFD participants, 27 de noviembre de 2013, www.Capacity4dev.eu

Fosu, K.A., (1971), Emerging Africa: Case of Ghana, Documento de trabajo, OCDE

Gagakuma W. y Zigiju S., (2015). Effectiveness of Capacity Building Programs in Helping Fragile States to become Stable and Resilient thereby Preventing them from Reverting to Conflict, the Case of Ethiopia. Disponible en: <https://wordery.com/state-fragility-and-state-building-in-africa-dele-olowu-9783319206417#full-description>

GNA, (2015), STAR Ghana, Agencia de Noticias de Ghana

GSS, (2014), Ghana Living Standards Survey (GLSS 6), Servicio de Estadística de Ghana, Ministerio de Finanzas

GSS, (2016), Power point: Regional and District Level Statistics Production

http://www.ghanaweb.com/GhanaHomePage/country_information/

IFAD, (2011), Republic of Ghana-Country Programme Evaluation

Landsberg, C. (2006), People to People Solidarity: Civil Society and Deep Integration in Southern Africa, **Transformación: Critical Perspectives on Southern Africa**, 61, 2006, pp. 40-62, DOI: 10.1353/trn.2006.0012

Moyo, B. (2009), Civil Society and the African Union Architecture: Institutional Provisions and Invented Interfaces

NACHU (2016). Cooperative and provision of affordable housing in Kenya. Consultado en: <http://www.housinginternational.coop/co-ops/kenya>: 30 de noviembre de 2016.


NDPC, (2015a), Informe de 2015 de ODM en Ghana, PNUD, www.ndpc.gov.gh

NDPC, (2015b), Prioritising the Sustainable Development Goals Options for Ghana, Mayo 2015, Documento normativo n° 3/2015 www.ndpc.gov.gh

NDPC, (2015c). Ghana and the Sustainable Development Goals, (SDGs) www.ndpc.gov.gh

NDPC, (2015d). Localizing the Post-2015 Development Agenda www.ndpc.gov.gh

NDPC, (2014), Introduction and Proposed Goals and Targets on Sustainable Development for the Post2015 Development Agenda, 2 de junio de 2014. www.ndpc.gov.gh



NDPC, (2015). An overview of Ghana's role in the post-2015 Global Development Agenda by the National Development Planning Commission, Ghana www.ndpc.gov.gh

Ofori-Bah Jnr, Kenya K., Bissi, G. (2007), Research Report on Revenue Mobilization in the Districts

SADA, (2016), Regional and District Level Statistics Production, Planning Workshop for Localization of the SDGs in the NSEZ, Accra

SADA, (2016), Planning Workshop for Localization of the SDGs in the Northern Savannah Ecological Zone

USAID(2012), Country Development Cooperation Strategy-2013-17., P 1



Foro
Político sobre
el **Desarrollo**

