Nouveau Schéma de Préférences Généralisées (SPG)

Dakar, Janvier 2013

Ines Escudero Sanchez
Commission Européenne, DG Commerce

Comment c'est le SPG maintenant?

Le "Schéma de préférences généralisées" (SPG) est un ensemble de règles permettant aux exportateurs des pays en développement de payer des droits moins élevés sur tout ou une partie de ce qu'ils vendent à l'UE.

SPG	Disposition générale pour les pays et territoires d'outre-mer considérés comme des pays en développement par l'ONU	176 pays
SPG+	un régime spécial pour promouvoir le développement durable et la bonne gouvernance, pour les pays bénéficiaires qui remplissent certains critères	16 pays
Tout sauf les armes (TSA)	un arrangement spécial pour les pays les moins avancés (PMA) en leur donnant franchise de droits et sans contingent pour la quasi-totalité de leurs exportations.	49 pays

Mais, les économies avancées exercent une pression concurrentielle sur les PMA
=
les pays pauvres ne peuvent pas rivaliser et restent en retrait

En conséquence, les préférences doivent être réorientées afin d'aider les plus démunis

Régime actuel applicable jusqu'au 31 Décembre 2013

Comment sera le SPG dans le futur?

European Commission

Le SPG va **s'appliquer** aux pays qui ont le plus besoin des préférences commerciales:

SPG	Disposition générale pour des pays "à faible revenu" et "à revenu moyen inférieur", selon la classification de la Banque Mondiale	40 pays
SPG+	un régime spécial pour promouvoir le développement durable et la bonne gouvernance, pour les pays bénéficiaires qui remplissent certains critères	?
TSA	un arrangement spécial pour les pays les moins avancés (PMA) en leur donnant accès exempt de taxe et de quota pour la quasi-totalité de leurs exportations	49 pays

Le SPG **ne s'appliquera pas** aux pays qui n'ont plus besoin des préférences:

Partenaires	Numero	Raison
Ne seront pas admissibles	33 pays de l'UE et territoires d'outremer	ont déjà accès et n'ont plus besoin du SPG
Ne bénéficieront pas	34 partenaires	sont bénéficiaires des autres régimes de préférences (par exemple, les accords bilatéraux, les accords autonomes) et n'ont plus besoin du SPG
	20 pays de "revenu élevé" ou "revenu moyen supérieur" selon la Banque Mondiale	sont plus avancés et n'ont plus besoin du SPG

Nouveau régime applicable à compter du 1 Janv 2014. Les règles de base publiés sur Oct 2012

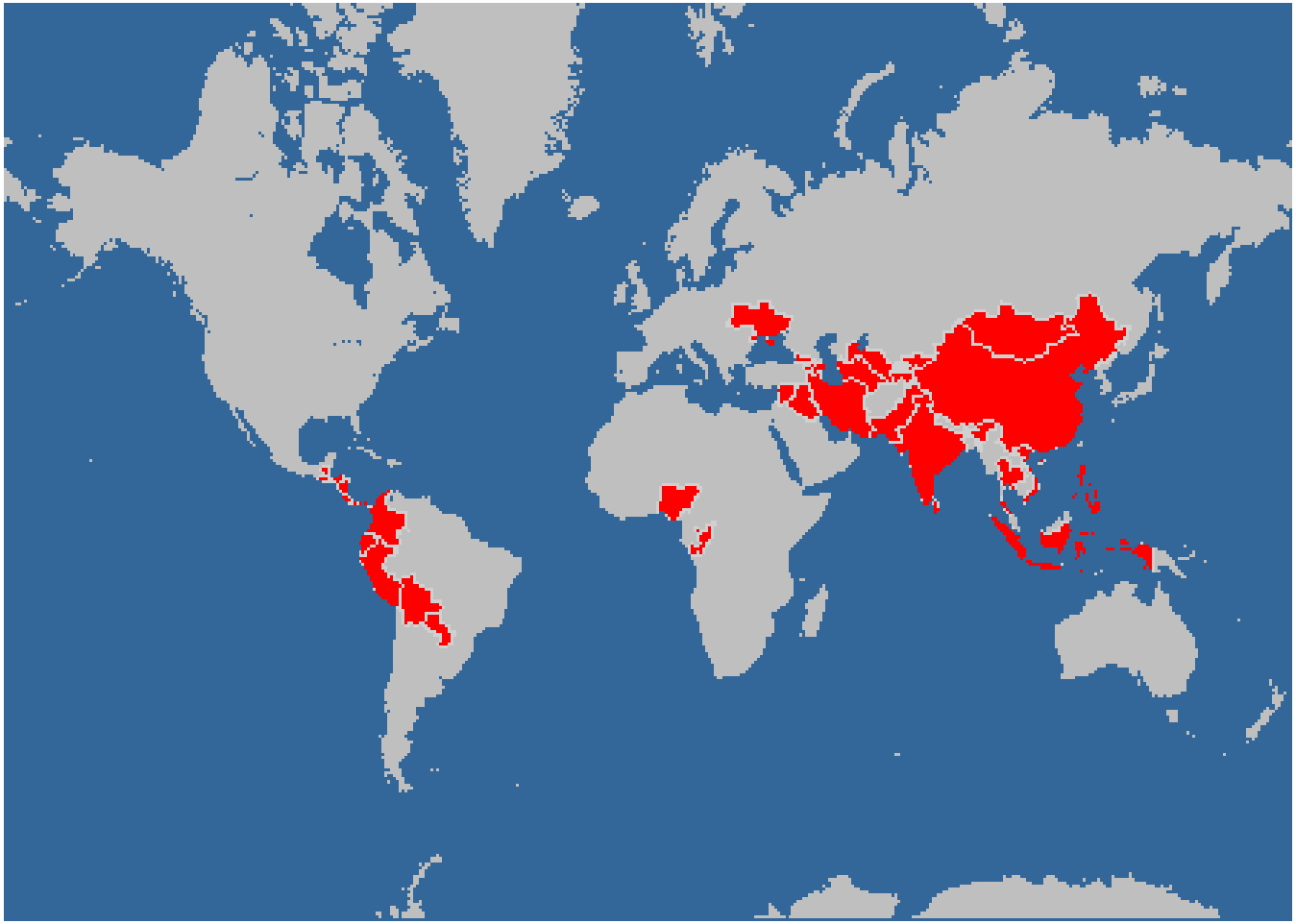
Quels sont les principaux changements?

1. **Concentrer les préférences sur ceux qui en ont besoin.** Donner des préférences aux PMA et d'autres économies pauvres qui n'ont pas d'autres voies préférentielles d'accès au marché de l'UE.

2. **Améliorer SPG +** comme un outil pour aider les partenaires qui sont sérieux au sujet de la mise en œuvre des conventions internationales.

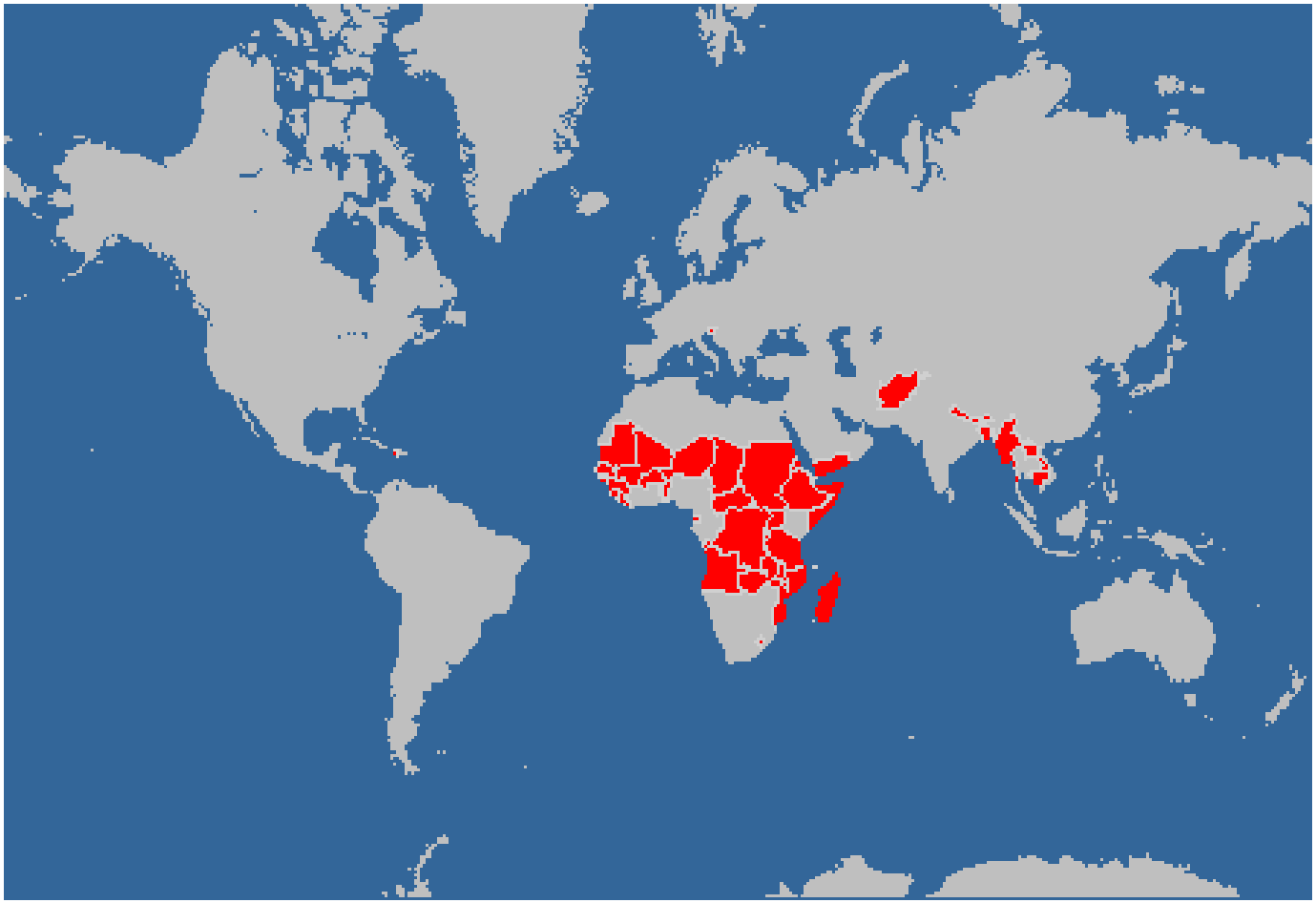
3. Rendre le **système plus transparent et prévisible** pour les opérateurs économiques.

Quels sont les pays sur SPG (standard)?

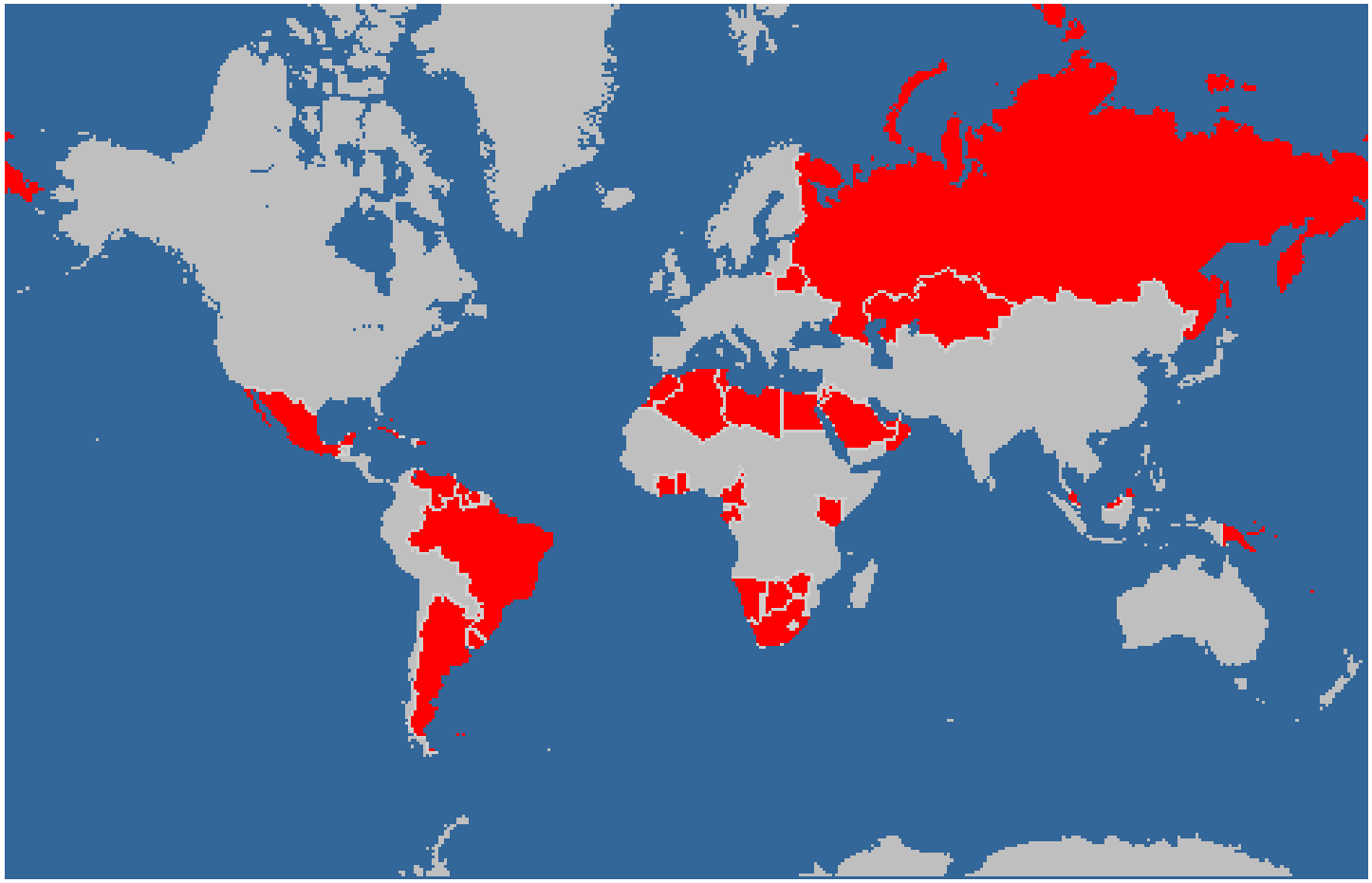


Quels sont les pays sur SPG+?

Quels sont les pays sur TSA?



Quels pays ne sont plus bénéficiaires?



Focus sur les pays qui ont le plus besoin

Generalised Scheme of Preferences

Le statut des pays sera constamment révisé.

Si un pays ne remplit plus les critères pour être bénéficiaire, il sort de la liste des bénéficiaires

Il y aura des périodes de transition suffisantes pour permettre aux opérateurs économiques de s'adapter

Exemples:

Si...	Qu'est-ce qui se passe?
la Banque mondiale classe le pays comme "à revenu élevé" ou "à revenu moyen supérieur" **trois années consécutives**	au début de l'année suivante, le pays n'est plus bénéficiaire du SPG et une période de transition d'un an est accordée pour permettre aux opérateurs économiques de s'adapter
un arrangement préférentiel au marché d'accès s'applique - même sur une base provisoire- (c'est à dire un accord de libre-échange bilatéral)	une période de transition de deux ans est accordée pour permettre aux opérateurs économiques de s'adapter

Focus sur les produits qui en ont le plus besoin

	Actuellement	Dans le nouveau schéma
SPG	s'applique à 66% des lignes tarifaires Produits réparti entre: - Sensible: réductions tarifaires - Non sensible: tarif zéro	15 lignes tarifaires plus (6 chiffres) 4 lignes tarifaires (8 chiffres) se déplacent de «sensibles» à «non sensibles»
SPG+	appliquant à 66% des lignes tarifaires Tous les produits ont un tarif zéro	4 lignes tarifaires plus (6 chiffres)
TSA	appliquer à 99,8% des lignes tarifaires Tous les produits ont un tarif zéro	appliquer à 99,8% des lignes tarifaires (maintenu) Tous les produits ont un tarif zéro (maintenu)

	Actuellement	Dans le nouveau schéma
Graduation	s'applique à SPG standard et SPG +	s'applique à SPG standard
sections de produits	21 sections de produits	32 sections de produits (par la suite divisée pour améliorer la cohérence de la classification des produits)
seuils	15% pour tous les produits 12,5% pour les textiles	17,5% pour tous les produits 14,5% pour les textiles * Augmentation des seuils afin de mieux identifier les secteurs et à neutraliser "l'effet sur-graduation" en raison de la diminution de bénéficiaires

Quels sont les principaux changements dans le SPG+?

Plus d'incitation

1. Moins de concurrence des pays les plus avancés et pour les secteurs qui perdent des préférences.
2. Les pays SPG + ne seront plus «gradués» par sections.
3. Flexibilité du «critère de vulnérabilité " (augmenté de 1% à 2%), ainsi plus de pays pourront postuler.
4. Pas de date limite d'inscription, au lieu de tous les 1,5 an comme aujourd'hui.
5. Pas d'augmentation du nombre de conventions, permettant aux pays de se concentrer sur l'essentiel.

Plus de suivi

1. Coopération avec les organismes internationaux de surveillance, sans réserves.
2. Une surveillance plus fréquente (tous les 2 au lieu de 3 ans) par le Conseil ainsi que par le Parlement européen.
3. Mécanismes de retrait plus objectifs. Pour compléter les rapports des organes de contrôle internationaux, l'UE peut utiliser d'autres sources d'information. En outre, lorsque des problème de mise en œuvre sont avérés, il appartiendra au pays de présenter un bilan positif.

Amélioration SPG+

	Actuellement	Dans le nouveau schéma
Entrée	Tous les 1,5 an	Aucune date limite d'inscription: possibilité de postuler à n'importe quel moment
Vulnérabilité	-Critère de import-share: un pays est éligible s'il représente moins de 1% des importations de tous les bénéficiaires du SGP dans la section des produits	-Critère de import-share: Le seuil augmente de 1% à 2%
	-Critère de non-diversification : Les 5 sections plus importantes de produits doivent couvrir au moins 75% des exportations totales du pays à l'UE	-Critère de non-diversification : Certain nombre de secteurs à couvrir au moins 75% les augmentations de 5 à 7
Transition		*Pays bénéficiaires du SPG:* Plus de 1 an à s'adapter au nouveau système jusqu'à ce que de nouvelles préférences soient applicable lu 1er Janvier 2014 *Pays plus bénéficiaire du SPG*: 1 an ou 2 ans, selon le cas
Durée	3 ans	10 années. TSA est ouverte
Graduation	s'applique au SPG +	ne s'applique plus au SPG +
Transparence	Droits des parties ne sont pas toujours définies	Droits des parties sont précisées et renforcées (SPG + entrée, le retrait, garanties)

Amélioration SPG+

	Actuellement	Dans le nouveau schéma
Conventions	27 conventions	27 conventions Out: l'apartheid n'est plus pertinente In: Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques
Entrée	Engagement à ratifier et conventions à appliquer, reporting à réaliser et contrôles à accepter	• Engagement à ratifier les conventions, accepter la surveillance et la coopération • Engagement à accepter sans réserves les exigences de déclaration des conventions • Les pays n'ont pas formulé de réserves interdites par ces conventions • Aucun problème sérieux de mise en œuvre
surveillance	Faire un rapport au Conseil tous les 3 ans	Faire un rapport au Conseil et au Parlement tous les 2 ans

	Actuellement	Dans le nouveau schéma
raisons de retrait	Violations graves et systématiques des conventions fondamentales de droits de l'homme et du travail (sur la base des organes de surveillance) D'autres motifs spécifiés dans le règlement, par exemple pratiques commerciales déloyales, non-respect des règles de douane, ...	Idem, mais pas exclusivement, sur la base des organes de contrôle; aussi "tiers" Clarification sur les pratiques commerciales déloyales qui comprennent celles liées aux matières premières
S'appliquant à	standard SPG, SPG + et TSA	standard SPG, SPG + et TSA (maintenu)

Où obtenir plus d'information?

sur les règles du SPG par produit et pays:
www.exporthelp.europa.eu ***(Export Helpdesk)***

sur les nouvelles règles du SPG :
www.ec.europa.eu/trade/wider-agenda/development/generalised-system-of-preferences
Fiche à: www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/october/tradoc_150028.pdf

sur les pays aptes à appliquer pour le nouveau SPG +:
www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/november/tradoc_150043.pdf

sur la liste des produits dans le nouveau SPG:
www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/october/tradoc_150026.pdf

sur le règlement SPG (texte juridique):
www.trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/october/tradoc_150025.pdf