

REPÚBLICA DEL PARAGUAY

UNA MIRADA COMPARTIDA A PARTIR DE LA EXPERIENCIA NACIONAL

***Benefrida Espinoza- Directora de Cooperación
Ministerio de la Mujer de Paraguay***

***(En el marco del II Encuentro del Programa de la
Unión Europea EUROsociAL+)***

CARTAGENA DE INDIAS, 11 DE JULIO DE 2019

- SECCIÓN PRIMERA: MARCO NORMATIVO

El marco jurídico e institucional paraguayo para la implementación de una política de cuidado presenta desafíos importantes. Si bien Paraguay ha ratificado los principales instrumentos internacionales que exigen intervenciones al Estado, es poco lo que se tiene tanto en el ámbito legal como institucional y programático.

La Constitución de 1992 (CN) constituye un avance para la igualdad entre hombres y mujeres, establece el principio de igualdad y de no discriminación por sexo. Si bien el derecho al cuidado no se explicita constitucionalmente, el artículo 48 establece la igualdad de derechos del hombre y de la mujer “El hombre y la mujer tienen iguales derechos civiles, políticos, sociales, económicos y culturales».

- SECCIÓN PRIMERA: MARCO NORMATIVO

El Estado promoverá las condiciones y creará los mecanismos adecuados para que la igualdad sea real y efectiva, allanando los obstáculos que impidan o dificulten su ejercicio y facilitando la participación de la mujer en todos los ámbitos de la vida nacional” y el artículo 89 establece la igualdad de derechos en el ámbito laboral y protege a la maternidad.

Ambos artículos establecen un reconocimiento más amplio de la reproducción biológica y de la maternidad, al incluir al hombre como sujeto de estos derechos, al incorporar la figura de la paternidad responsable y de la protección de la reproducción por parte del Estado, así como la obligación de éste de crear los mecanismos institucionales para llevar a la práctica este mandato.

- SECCIÓN PRIMERA: MARCO NORMATIVO

Esto crea desde el nivel normativo más alto, un marco para la corresponsabilidad del Estado y la corresponsabilidad del hombre en el trabajo reproductivo y de cuidado.

El Código del Trabajo/ Ley 496/1995, reglamenta un conjunto de derechos asociados con la reproducción biológica y la maternidad en el campo laboral e incorporan a los hombres como sujetos de derechos relacionados a la paternidad.

Posteriormente, la Ley N° 5.508/2015 “De promoción, protección de la maternidad y apoyo a la lactancia materna” y su Decreto Reglamentario N° 7550/2017, el Permiso de Maternidad se ha extendido a 18 semanas, y para los hombres un permiso de 15 días, con goce de salario, a cargo del empleador, dicho permiso es de carácter irrenunciable.

- SECCIÓN PRIMERA: MARCO NORMATIVO

Adicionalmente a la regulación del tiempo de cuidado, uno de los recursos más importantes tanto desde el derecho a cuidar, como del derecho a ser cuidado, Paraguay cuenta con la Ley Nro. 5.407/15 que regula el trabajo doméstico, incluyendo en el mismo a personas cuidadora de niños/as, a personas cuidadoras de enfermos, de adultos mayores y personas con discapacidad. Esta población está siendo considerada en uno de los ejes del documento marco de la política de cuidados.

Por Decreto No.1783/19 se reconoce el Grupo Impulsor para la Elaboración de la Política Nacional de Cuidado en el Paraguay,(GIPC), como instancia técnica encargada de formular la Política Nacional de Cuidados.

De esta forma el gobierno actual asume un gran compromiso de llevar adelante este gran desafío de instalar una política de cuidado para el bienestar de la población.

- SECCIÓN PRIMERA: COMPROMISOS INTERNACIONALES

La República del Paraguay, ha suscrito compromisos internacionales que reconocen los derechos humanos de las mujeres y la importancia de su participación en el desarrollo del país. En estos acuerdos se reconocen la persistencia de brechas de inequidad de género que afectan especialmente a las mujeres.

Ley N° 1215/1986 la República del Paraguay ratifica la Convención internacional contra la discriminación de la mujer (CEDAW), constituye un instrumento relevante, establece la necesidad de proteger los derechos laborales de las mujeres ante prácticas discriminatorias derivadas de la maternidad, de implementar medidas que faciliten la conciliación entre el trabajo remunerado y la familia y de impulsar la responsabilidad compartida del cuidado de hijos e hijas por parte de padres y madres.

- SECCIÓN PRIMERA: COMPROMISOS INTERNACIONALES

Ley N° 3.338/2017 que aprueba el Convenio 156 sobre la Igualdad de Oportunidades y de trato entre Trabajadores/as con responsabilidades familiares. Establece que los países deberán incluir entre los objetivos de su política nacional el de permitir que las personas con responsabilidades familiares que desempeñan un empleo ejerzan su derecho sin ser objeto de discriminación y sin conflicto entre sus responsabilidades familiares y profesionales con el objetivo de garantizar la igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras.

La garantía del derecho a ser cuidado y a cuidar fue incluida en el Consenso de Quito aprobado en la X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe (agosto 2007). Este consenso aprobado por todos los países de ALC contiene 8 puntos que implican de manera directa a una política de cuidados.

- SECCIÓN PRIMERA: COMPROMISOS INTERNACIONALES

La Republica de Paraguay asumió el compromiso con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente en el Objetivo N° 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

Meta 4: Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerado mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país.

- SECCIÓN SEGUNDA: ESTRUCTURA Y MODALIDADES DE FINANCIACIÓN

La Republica de Paraguay asumió el compromiso con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, específicamente en el Objetivo N° 5: Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y las niñas.

Meta 4: Reconocer y valorar los cuidados y el trabajo doméstico no remunerado mediante servicios públicos, infraestructuras y políticas de protección social, y promoviendo la responsabilidad compartida en el hogar y la familia, según proceda en cada país.

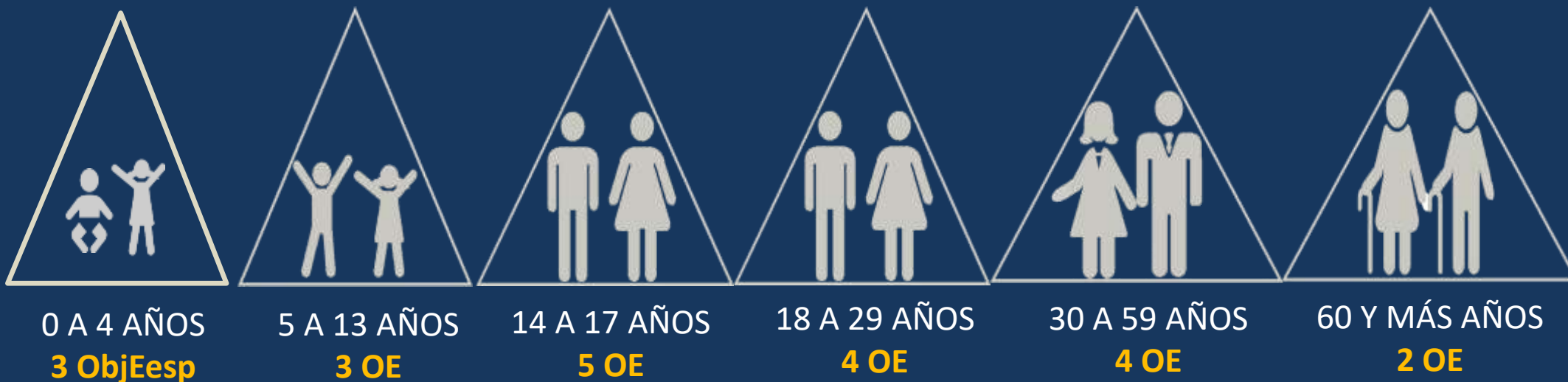
- SECCIÓN SEGUNDA: ESTRUCTURA Y MODALIDADES DE FINANCIACIÓN

En Paraguay estamos en un punto de inflexión en la política de protección social, en pleno proceso de construcción del SPS, que pone a las personas en el centro para que «nadie quede atrás». Se garantiza a través de esta política una mejor calidad de vida para todos y todas.

El SPS cuenta con tres pilares: Integración Social; Inserción laboral y productiva; Previsión Social. La matriz de la Política Social contempla acciones estratégicas

El 61% de las acciones del pilar N° I tiene relación con el tema de cuidados, y alcanza una inversión de US\$ 13 millones para el año 2019, que corresponde al presupuesto público.

El SPS y el Cuidado



Ampliación de la cobertura de las diferentes modalidades de cuidado para niñas y niños de 0 a 4 años

Desarrollo de estrategias para el fomento de ambientes sociales y familiares protectores de niños, niñas y adolescentes

Promoción del desarrollo laboral y productivo de personas jóvenes con responsabilidades de cuidado de niños, niñas y personas adultas mayores, garantizando los servicios y las prestaciones de la seguridad social asociadas a sus cuidados

Fortalecimiento de la oferta de modalidades estatales de atención y cuidado (incluye actividades recreativas, de socialización, salud, etc.) para PAM que lo requieran

Fortalecimiento de los sistemas de protección y promoción de la niñez y la adolescencia, a nivel departamental y local, con mecanismos de participación protagónica

Desarrollo de una estrategia nacional para promover la cultura de la conciliación entre responsabilidades familiares y laborales.

Ampliación de cobertura del modelo de servicios integrales "Ciudad Mujer".

Ampliación de la cobertura y de las modalidades de los servicios de cuidado para personas con discapacidad

- SECCIÓN TERCERA: DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA

El documento marco para el Diseño de la PNC en Paraguay, es un paso muy importante, no solo porque exista crisis del tema de cuidado que debe afrontarse desde el Estado, sino tener en cuenta la pobreza de tiempo, analizar o entender la pobreza desde lo multidimensional donde se debe incluir el tiempo que las mujeres dedica a esa tarea, y las aleja a las más jóvenes del sistema educativo y del mercado de trabajo.

El documento Marco de la PNC presenta 4 partes:

El Marco Conceptual y fundamentos para una política de cuidado con enfoque de igualdad de género y de derechos

El Marco Normativo institucional para el desarrollo de una política de cuidados en el Paraguay,

La situación actual de los cuidados en el Paraguay

Lineamientos para la Política de Cuidados en el país.

- SECCIÓN TERCERA: DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN DE LA POLÍTICA

Los sujetos de derecho de la política de cuidados serán aquellas personas que se encuentran en situación de dependencia:

1. **niñas y niños de hasta doce años**, estableciéndose como prioridad la primera infancia (de 0 a 4 años);
2. **personas con discapacidad** (de acuerdo al grado de dependencia).
3. **las personas adultas mayores** de 65 años que carecen de autonomía para desarrollar las actividades.

Articulación entre la demanda de formación laboral y la oferta educativa: También son considerados sujetos de la política **las personas que cuidan**, mayoritariamente mujeres, de forma remunerada o no.

- **CONCLUSIONES:** *Fortalezas*

GIPC instalado en 2016 para liderar un proceso de construcción participativa de la política de cuidados de forma Interinstitucional e intersectorial y la construcción de un discurso común en torno al tema de cuidados.

GPC reconocido por Decreto del Poder Ejecutivo. La cuestión del cuidado está instalada en la agenda política y es una prioridad de las instituciones impulsoras.

Se promovió un vínculo con el Ministerio de Hacienda y su integración al GIPC.

- **CONCLUSIONES:** *Fortalezas*

Hoja de Ruta al 2020 → Documento Marco para el Diseño de una Política Nacional de Cuidados en el Paraguay (para promover la discusión).

Política de Cuidados inserta en el Sistema de Protección Social → sostenibilidad

A nivel de sociedad civil también se cuenta con una agenda de demanda y una plataforma.

Se cuenta con un documento marco socializado de forma pública, y será la base para iniciar los diálogos temáticos, sectoriales y territoriales requeridos.

- *Retos a futuro*

Se remarca, que es muy importante el dialogo en la construcción de la política de cuidado, para generar el efecto de apropiación del trabajo que se realiza desde el sector público, donde la articulación debe ser permanente para que sea efectiva.

La articulación territorial es un factor fundamental, teniendo en cuenta que estos servicios deben ser pertinentes al contexto geográfico y las características de la población (urbano/rural/periurbano)

Tener en cuenta el mercado laboral de las mujeres (formalizadas, por cuenta propia, inactivas, campesinas, urbanas, trabajadoras no remuneradas),

En el sector económico (empresas formales),

En el sector social (con oferta o no de servicios de salud, rehabilitación y educación), entre otros factores.

- *Retos a futuro*

Los gobiernos municipales y departamentales son centrales en la implementación de esta política, por las competencias que le proporciona el marco jurídico, los recursos con que cuentan y la cercanía territorial con la población, lo que facilita la pertinencia de la oferta con relación a las necesidades específicas de la demanda.

En el proceso de debate se debe contar con la participación de actores sociales claves como los gobiernos departamentales y locales, los sindicatos, los gremios empresariales, las organizaciones de mujeres, la sociedad civil organizada y los actores gubernamentales de la política social vinculados a esta problemática.

Incorporar dentro del Grupo Impulsor a la sociedad civil y a la academia.

Obtener el financiamiento requerido, y lograr alianzas estratégicas necesarias.

REFLEXIÓN FINAL

Hoy las mujeres son pobres en tiempo, en ingresos y en oportunidades... Al tiempo que hacen rica a la sociedad a través del trabajo de cuidados. La vida tal y como la conocemos no sería posible sin el trabajo no remunerado de las mujeres. La actual organización social del cuidado no es sostenible.

»»»»»»»»»» **NECESITAMOS**

Nuevo pacto social

Nueva organización social del cuidado

Institucionalidad y
gobernanza

Agenda política de los
cuidados

Compromisos políticos

Prácticas inspiradoras