



## 欧盟木材条例新闻 – 2018年3至5月

期EUTR新闻提供了有关欧盟为处理非法采伐而实施的法律-《欧盟木材条例》(EUTR)从2018年3至5月的最新动态。与我们之前的所有版本一样，本期新闻将包括欧盟委员会和欧盟成员国为确保适当地实施EUTR所做的工作，并提供了有关国际上类似立法的最新动态

# 1. 欧盟委员会支持欧盟木材条例的实施与执行

欧盟委员会即将公布其双年度欧盟木材条例报告，并于早些时候已公布了主管部门欧盟木材条例检查概况和执法行动概况。委员会就欧盟木材条例举行了专家组会议，供各成员国（加挪威）代表分享信息和资源。委员会还就欧盟木材条例的产品范围举行公众咨询。

## 欧盟委员会双年度欧盟木材条例报告即将发布

欧盟委员会已完成双年度欧盟木材条例报告终稿，很可能将在未来几周内发布。部分结论包括：

- 进一步促进欧盟木材条例实施的一致性和有效性；
- 检查次数依然太低；
- 并非总能获取经营者数量信息（制定检查计划时需要）；
- 需要一致的方案以确保一定的检查质量；
- 主管部门技术能力和资源时有不足。

2018年4月，委员会曾在索菲亚欧盟森林主管会议上发言，介绍欧盟木材条例的最新进展，其中也增加了两个要点：

- 根据可获知的信息，无法判定各成员国内欧盟木材条例的处罚是否有效、合宜且具惩戒性这样的结论；并且
- 欧盟木材条例的执行很大程度上仍基于补救措施通知，很少处以罚款或没收。

下一步，委员会将就欧盟木材条例加强与成员国的合作，强化FLEGT VPA和欧盟木材条例之间的协同作用，通过Capacity4Dev促进沟通，提倡使用TAIEX-EIR Peer-2-Peer工具（分享学到的技能、良好做法和教训）并提倡与联合国环境规划署世界保护监测中心 (UNEP-WCMC) 签订服务合同。

此外，关于报告欧盟木材条例和FLEGT法规的调整提案（即将采纳并公布）将修改这些法规的报告义务。

## 欧盟委员会公布的主管当局欧盟木材条例检查概况

欧盟委员会已公布主管部门欧盟木材条例检查概况和执法行动概况。报告由作为委员会顾问的联合国环境规划署世界保护监测中心 (UNEP-WCMC) 编纂，时间涵盖2017年6至11月。类似报告计划每两年编写一次，统计数据来自各成员国和欧洲经济区（EEA）国家通过自愿在线调查向委员会提供的信息，共计20个国家提交了反馈。

根据该概况报告，成员国所执行的检查中，有467起针对国内经营者，388起针对进口经营者，300起针对经营国内木材的贸易商，177起针对经营进口木材的贸易商，3起针对监管组织。

报告能让各国对比其执法力度，并帮助委员会监督和评估各成员国及整个EEA内欧盟木材条例的实施与执行情况。该概况报告与各成员国必须在2017年4月前向委员会提交的欧盟木材条例双年度报告无关，委员会将根据这些报告撰写欧洲议会和欧洲理事会报告（见上文）。

## 欧盟委员会举行第18次FLEGT/欧盟木材条例专家组会议

欧盟委员会欧盟木材条例和FLEGT法规专家组于2018年4月19日在布鲁塞尔举行了第18次会议，召集了来自成员国（外加挪威）和委员会的各位代表。

会议文件包括最新版本的“FLEGT行动计划”工作计划草案，即上文提到的委员会关于欧盟木材条例的下一步行动。

会议重申了目前从缅甸进口的木材仍有不可忽视的非法采伐风险。讨论了有关部分成员国收到绿色和平组织关于公司购买巴西帕拉地区‘非法木材’的已证实忧虑。还提到了从乌克兰进口木材的风险：许多欧盟成员国从乌克兰进口木材，而乌克兰由于腐败属高风险国家。

由委员会委托的联合国环境规划署世界保护监测中心 (UNEP-WCMC)已最终完成关于中国、缅甸和俄罗斯的三国概况报告，正在编写其他22个国家的概况，这些资料将保存在目前正在开发的数据库中。提供国家概况是为了协助委员会和成员国主管当局评估主要供应商国家的状况。Europa网站上将提供公开版本，并会定期更新。

会议上，监测组织Conlegno提交了一份概况，内容包括各成员国的木材和木材产品进口情况，以及圆木、纸张和家具的进口量。NEPCon也展示了他们的采购管理平台。

2月第17次会议的资料也已上传。下次会议将于2018年6月19日召开。

## 欧盟委员会就欧盟木材条例的产品范围举行公众咨询

委员会举行了关于欧盟木材条例产品范围的公众咨询，咨询将持续到2018年4月。大多数欧盟成员国外加来自中国、印度尼西亚、马来西亚和墨西哥的企业实体都为在线调查提供了资料。咨询的目的是收集关于当前欧盟木材条例产品范围是否需要修正、以及修正程度等问题相关的证据和观点。欧盟木材条例的修正附录将于2019年初完成。

## 联合国环境规划署世界保护监测中心 (UNEP-WCMC)就欧盟木材条例的实施发布简报

由欧盟委员会委托的联合国环境规划署世界保护监测中心 (UNEP-WCMC)已就欧盟木材条例实施与执行进展发布了最新简报，时间涵盖2018年2月至3月。下一份简报的涵盖时间为2018年4月至5月。

## 2. 成员国欧盟木材条例的执行情况

在英国，英国木材经营者Hardwood Dimensions (Holdings) Ltd因为无法保证其投向市场的喀麦隆产木材属合法采伐而面临罚款。

### 英国公司因违反欧盟木材条例面临罚款

2018年3月，英国木材经营者Hardwood Dimensions (Holdings) Ltd因为无法保证其投向市场的喀麦隆产木材属合法采伐的而面临£4,000罚款。这批木材经过FSC认证，来自合法来源，但起诉的依据是该公司尽职调查系统有欠缺。这项案件强调了即使产品带有FSC认证，所有进口木材至欧盟的经营者都需要具有完善的尽职调查系统。Harwood Dimensions自那以后已经按照主管部门的建议和木材贸易联盟会的指南改善了其尽职调查系统，并完成了第三方审计流程。

### 3. 其他欧盟和国际更新

在欧洲，欧洲法院裁定采伐波兰比亚沃维耶扎原始森林违反欧盟法律。在罗马尼亚，执法者对包括Holzindustrie Schweighofer所属工厂在内的多家工厂进行了突击检查，斩断了据称价值高达2千5百万欧元的非法采伐链。葡萄牙欧盟木材条例主管部门主办了一次研讨会，旨在加强八个地中海成员国之间的合作。欧盟委员会公布了针对棕榈油和欧盟打击毁林行动可行性的研究，并采取行动通过双边协调机制强化中国和欧盟之间在打击非法采伐方面的合作。

#### 欧盟法庭的判决称采伐比亚沃维耶扎原始森林违反欧盟法律

4月，欧洲法院裁定曾加采伐比亚沃维耶扎原始森林违反欧盟法律。裁定立即生效，这意味着波兰环境部必须撤回允许非法采伐的决定。否则，政府将面临最少430万欧元最高可能高达数千万欧元罚款的风险。

2016年3月，时任环境部长Jan Szyszko将比亚沃维耶扎原始森林的采伐限量提高了两倍，无视全欧洲科学家发出的这将对森林非常有害的警告。欧洲环保协会(ClientEarth)连同六个其他组织向欧盟委员会提起了投诉。2017年7月，案件移交欧洲法院。

判决为最终判决，波兰不得上诉。但在裁定公布一个月过后，5月波兰环境部长依旧未采取任何行动。在一次新闻发布会之后，波兰政府同意撤销两项非法采伐许可中的一项。

#### 罗马尼亚摧毁据称价值高达2千5百万欧元的非法采伐供应链

5月，罗马尼亚有组织犯罪和恐怖主义调查局（DIICOT）官员突击检查了23个窝点，包括奥地利木材贸易集团Holzindustrie Schweighofer所属的工厂，摧毁了据称价值高达2千5百万欧元的非法采伐供应链。案件涉及喀尔巴阡山脉的非法采伐和毁林，该山脉拥有一些欧洲最后的原始森林，与波兰比亚沃维耶扎原始森林类似。此行动依据2015年环评报告开展，该环评报告列举了所涉区域的非法采伐情况，发现幕后的主要推手就是当时向大量成员国出售加工木材的Holzindustrie Schweighofer。

#### 关于实施欧盟木材法规的技术协助和信息交流（TAIEX EIR）研讨会

葡萄牙欧盟木材条例主管部门主办了一次技术协助和信息交流（TAIEX）研讨会，旨在加强八个地中海成员国主管部门之间的合作。会议于6月5日和6日在里斯本举行，探讨了以下议题：

- 回顾与贸易控制程序有关的相关问题；
- 完善对关键实施挑战的认识和了解，如监管方法、风险评估标准、模板和管理程序，以及地中海地区欧盟木材条例主管部门使用的处罚政策、经营者意识提升和培训策略；
- 为改善地中海地区改善欧盟木材条例执行状况，推进执行一致性，明确需要制定共同标准和程序的需求；
- 考虑采纳内部专家交流计划；
- 讨论建立地中海成员国欧盟木材条例主管部门之间的合作网络。

#### 欧盟委员会关于棕榈油和欧盟打击毁林行动可行性的研究

欧盟委员会发布了两项研究成果，传达了欧盟未来将针对毁林采取行动的信息。第一项研究关注于棕榈油生产和消费的影响。第二项研究着眼于不同政策选项的可行性，以减少欧盟对毁林的影响。

可行性研究着眼于欧盟进口的七大主要商品：棕榈油、大豆、橡胶、牛肉、玉米、可可粉和咖啡，这些商品对热带毁林负有责任。研究称解决毁林问题的最佳办法就是一并解决这些商品的消费、资金提供和生产问题。研究表明森林风险商品的尽职调查法规等新型法律工具将发挥巨大作用。欧盟木材条例尽职调查是一个有价值的模型，可以确保毁林相关的其他非法和/或不可持续商品不得供给欧洲消费者。

## 中国和欧盟通过双边协调机制(BCM)强化解决非法采伐的力度

2018年3月，欧盟-中国有关森林法执法和治理的第9次双边协调机制（BCM）会议在中国北京召开。会上，欧盟和中国都认可了2017年双边协调机制 (BCM) 工作计划执行的进展报告，并通过了2018年工作计划，包括2018年的优先事项和活动。双方还指出中国正在着手制定木材进口管理措施这项工作的重要性，并同意双边协调机制 (BCM) 将支持这方面的发展。

中国和欧盟成员国还就有关2017年打击非法采伐和关联交易进展发言介绍。中国重点强调了其木材合法性验证系统的开发，及其当前为实施《准则》对中国森林企业海外活动进行管控而作的努力，而欧盟委员会则介绍了FLEGT行动计划和新加入欧盟木材条例执行的更多参与者。

中国和欧盟还讨论了促进合法木材贸易的未来战略合作，并同意增强其在第三方国家的协同作用。

## 4. 出版物和资源

过去三个月发表了众多出版物和资源。以下为部分选摘，旨在将有关欧盟木材条例的进展和关键要素通告欧盟和全球各地的利益相关者。

### 自然保护和森林服务研究所 (INCF) 开发了一个支持监管欧盟木材条例实施的网站

葡萄牙主管部门自然保护和森林服务研究所 (INCF) 已开发了一个新的网站，提供有可视化指标的交互数据，协助监管欧盟木材条例的实施情况。

### Thünen木材研究所于10月举行欧盟木材条例活动

Thünen木材研究所将于2018年10月8日和9日在汉堡举行欧盟木材条例信息交流活动，庆祝其成立五周年。研究所已处理超过35,000个木材样品进行木材种类的解剖识别，将近1,500个样品提交进行木材种类/原产地基因验证。他们还具有纤维板、纸张和碳分析方面的专业能力，并具备证书评估和贸易渠道方面的专业知识。活动将回顾他们的经验和教训。

### 全球见证博客 — ‘不均衡执法让某些公司逃脱’

一条新的全球见证博客讨论了不同成员国不均衡的欧盟木材条例执法情况，这个问题已在欧盟委员会公布的研究中披露（请参见上文）。博客着眼于热带木材进口和进口商检查数量之间的关系，并探讨了监测差异如何让某些公司逃脱监管。

### 加纳森林委员会推出木材透明度门户网站

新的加纳木材透明度门户网站向公众提供了有关加纳境内采伐的信息。该门户网站由加纳森林委员会联合市政响应组织于2018年3月推出，提供有关采伐许可、木材采伐公司及其运营区域、和从加纳出口木材的信息。网站会链接至加纳木材跟踪系统(GWTS) 电子版，该系统是有关加纳境内木材生产加工信息的数据库。据预计，未来该门户网站还将包含有关森林管理和加纳境内木材采伐的其他相关公共信息。

### 中国2017贸易图表

根据中国海关的统计信息，森林趋势组织编制了相关数据并绘制了图表，显示中国木材产品出口至欧盟的最近趋势。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。这是由欧盟 FLEGT 机构翻译的最新消息，仅供参考。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。