



EUTR 新闻—2017年9月至11月

期EUTR新闻提供了有关欧盟为处理非法采伐而实施的法律-《欧盟木材条例》(EUTR)从2017年9月至11月的最新动态。与我们之前的所有版本一样，本期新闻将包括欧盟委员会和欧盟成员国为确保适当地实施EUTR所做的工作，并提供了有关国际上类似立法的最新动态

1. 欧盟委员会支持EUTR的实施与推行

欧盟委员会首次针对EUTR推行不力的成员国提起了法律诉讼。法律行动向所有成员国发出了一个明确的信号，要加强行动并推行EUTR。此外，委员会就EUTR举行了两次专家组会议，来自成员国（外加挪威和冰岛）和欧盟委员会的代表们彼此分享了信息和资源。

欧盟委员会针对比利时采取法律行动

针对EUTR推行不力的欧盟成员国，**欧盟委员会采取了法律行动**，这样做还是第一次。10月，委员会对比利时提起了法律诉讼，因为比利时未对投放在其市场上的木材进行充分的检查。目前比利时有两个月的时间采取行动，如果不予配合，则案件将提交欧洲法院，届时比利时可能面临经济处罚。委员会的此次法律行动向所有成员国发出了一个信号：**EUTR不应只停留在纸面上**，而需要推动法律的执行。

3月，ClientEarth向委员会发起了一个投诉，因为比利时从2013年起仅执行了26项检查。比利时是热带木材进入欧盟的重要入口点，因此推行不力会使其他成员国所作的努力付之东流。

起诉斯洛伐克违反EUTR的另一项侵权诉讼仍在进行中。从2017年4月起，此案仍处于‘合理的意见’阶段，过了此阶段后就有可能移交欧洲法院。

欧盟委员会举行FLEGT/EUTR专家组会议

委员会有关EUTR和FLEGT法规的专家组在布鲁塞尔举行了第15次（9月20日）和第16次（11月23日）会议，召集了来自成员国（外加挪威和冰岛）和欧盟委员会的代表们。

在第15次会议上，成员国更新了有关检查、罚款和正在诉讼的案件信息。最近涉及缅甸柚木的欧盟强制执行案件，还引起了什么才算是有关木材来源的‘充分信息’的讨论。特别与缅甸柚木案相关，专家组成员认为来自Double Helix的文件并未向经营者提供足够的信息，使他们能对尽职调查进行全面的风险评估。

第16次会议的资源和会议记录还未上线，但不久将在欧盟委员会网站上与第15次会议的资源和会议记录一起发布。

UNEP-WCMC就EUTR的实施发布简报

联合国环境规划署世界保护监测中心(UNEP-WCMC)，由欧盟委员会承包，已就**EUTR实施与推行进展**发布了第四份简报，时间涵盖2017年8至10月。

2. 成员国推行EUTR的情况

在过去三个月，若干成员国加强了对违规经营者的执法力度。对于继早期禁令后尚未采取措施以遵守EUTR的公司，瑞典主管当局已向行政法庭提出申请，要对其进行前所未有的处罚。在英国，已有第一家英国公司因为违反EUTR而被罚款，荷兰已有两家公司因未进行充分尽职调查将来自缅甸的柚木投放到欧洲市场而被判有罪。这些决定预示着EUTR的推行力度正在加强。

瑞典公司因违反EUTR而出庭

瑞典主管当局已对因违反EUTR收到禁令后没有采取行动的经营者提起诉讼。主管当局已请求行政法庭对违法经营者处以800,000克朗（大约80,000欧元）的罚款。

此外，主管当局还发出禁止决定，禁止经营者从缅甸进口柚木。2016年以来，就出现欧盟的一系列法律诉讼与从缅甸进口柚木相关。

英国主管当局因公司违反EUTR而进行处罚

家具销售商Lombok已成为英国境内的首家因违反EUTR而遭处罚的英国公司。11月，刑事法庭对Lombok处以5,000英镑的罚款，因其未按要求执行尽职调查评估而将从印度进口的边柜投放市场。

此决定给英国木材行业立下一个重要的先例，表明英国仍然坚持EUTR的原则。Lombok不是第一次违反这一义务，早在2015年就收到警告并被要求采取行动。

荷兰木材公司违反EUTR

继2016年10月环境调查署(EIA)提交证据之后，荷兰主管当局(NVWA)发现荷兰木材公司Boogaerdt Hout违反EUTR。2017年11月，Boogaerdt Hout伙同另一家身份不明的公司，因未进行充分尽职调查将来自缅甸的柚木投放欧洲市场而被判有罪。

目前他们有两个月的纠正时间，两个月后，对他们仍投放在欧盟市场的来自缅甸的非法柚木，将处以每立方米20,000英镑的罚款。NVWA还在调查荷兰当局由EIA提交的另两个案件。

3. 其他欧盟和国际更新

在欧盟和国际范围内，一些组织和机构一直在努力解决非法采伐的问题。在国际上，中国已开始与中国林产业磋商以开发解决非法采伐的系统，而澳大利亚已公布对其《非法采伐禁止法》所作的改革。

欧盟法院维持对比亚沃韦扎森林砍伐的紧急禁令

11月，欧盟法院维持对波兰比亚沃韦扎森林砍伐的紧急禁令，声明如果波兰环境部长继续无视法庭的裁决，它将处以每天至少100,000欧元的罚款。Client Earth连同六个其他非政府组织于2016年向欧盟委员会提交投诉，指出波兰环境部长的决定违反了欧盟自然保护法。因此，委员会启动了侵权程序，在每个阶段都开展快速跟踪。

这一正式警告立下了先例，先前在法院审理程序的这一阶段，从未施行过担经济处罚。

FLEGT VPA在印度尼西亚推行一周年

作为全球最大木材出口国之一，印度尼西亚成为签发FLEGT许可证的第一个国家至今已经一年了。由FLEGT许可证计划涵盖的印度尼西亚木材产品，现在必须具有FLEGT许可证才能进入欧盟市场。欧盟公司购买具有有效FLEGT许可证的木材，就遵守EUTR而言，可认为是合法的。

从那时起，印度尼西亚已向欧盟出口价值超过十亿欧元的FLEGT许可木材和木材制品。印度尼西亚和欧盟现正携手解决一些已查明的实际实施问题，进一步强化许可证制度。

中国正在开发解决非法采伐的制度

中国政府和林产业正在开发木材合法性政策框架和中国木材合法性鉴定制度(CTLVS)。虽然CTLVS很可能是自愿性的，但是政府计划制定具有强制性义务的法律，要求各公司证明其木材进口是合法的。

作为全球最大的木材产品进口国和消费国，中国在减少国际非法木材交易中发挥着关键作用。

澳大利亚改革非法采伐法

10月，澳大利亚政府宣布改革非法采伐禁止法(ILPA)，以简化并澄清其尽职调查要求。这包括对‘视为遵守’约定的修正，该约定现在还包括FSC和PEFC计划下的认证产品。该修正案还将带FLEGT许可证的木材从ILPA范围中移除，这意味着就遵守ILPA而言，FLEGT许可木材被视为是合法的。

法改澄清了非商业进口商和流程无需提供商业相关信息作为其尽职调查的一部分，而风险结论必须合理并有证据支持，证据是通过部分尽职调查收集的。

到2018年1月1日，初步的‘平稳启动’合规期即将结束。将管制木材产品进口到澳大利亚的企业和个人，或加工国内生长原木的人员，现在将因为不遵守尽职调查要求而面临处罚。

查塔姆研究所公布了非法采伐更新信息和利益相关者磋商会议报告

6月，查塔姆研究所主持了第27届非法采伐更新信息和利益相关者磋商会议，聚集了来自全球民间团体、行业和政府的250多位与会者。现在可以下载英语、法语和中文的会议总结报告。

NEPCon组织EUTR尽职调查风险评估和工具培训

10月和11月期间，NEPCon举办了有关简化尽职调查的新工具和风险评估的免费培训课程，授课对象是12个成员国的中小型企业。培训包括以下议题：

- 遵守EUTR的尽职调查要求，利用越南和中国作案例研究；
- 有关合法性验证的实际问题；
- NEPCon的尽职调查工具和在线采购中心工具；和
- 不同木材认证计划和EUTR要求之间的关系。

4. 出版物和资源

过去三个月，已发表了众多出版物和资源。以下是精选的资源 and 出版物，旨在将有关EUTR的进展和关键要素通告欧盟和全球各地的利益相关者。

ClientEarth发布EUTR/雷斯法案/ILPA/清洁木材法案对照表

ClientEarth开发了一份**简短对照表**，罗列出对比世界各地不同非法采伐法律的关键信息。该表提供了日本清洁木材法案、美国雷斯法案、澳大利亚非法采伐禁止法和EUTR关键要求的概要。这四个重要法规的对照可能特别有助于木材经营者了解各辖区内法律的不同要求。

世界资源研究所推出开放木材门户网站

世界资源研究所(WRI)已推出新的在线门户网站，为获取特定国家有关森林管理和采伐的信息提供便利。**开放木材门户**（目前正在测试中）搜集了来自官方的让步界限信息和证明合规的来自政府、森林经营者上传文档的注册森林经营者列表、以及第三方监测的观察结果。

Earthsites推出Timberleaks

Earthsites开发了一个新的在线资源**Timberleaks**，提供有关国际供应链中可疑木材的信息。除了在线资源，Earthsites还会向美国和欧盟的相关执法官员、木材产品进口商和大型零售商店发送信息。还会与行业团体、可持续发展机构和新闻媒体分享故事。

BVRio发布如何进行热带木材产品尽职调查的实用指南

BVRio为将木材进口到美国和欧盟的公司开发了一份**如何进行热带木材产品尽职调查的实用指南**。该指南重点介绍了来自巴西和加纳的木材，并总结了各辖区的监管制度。还提供了需要收集的基本文件列表，指导如何分析文件，并总结了进行尽职调查时进口商需要考虑的与木材合法性相关的主要风险。

BVRio推出尽职调查工具

BVRio推出了一个**尽职调查和风险评估系统**工具，以帮助企业评估从巴西和加纳进口木材的供应链，以便遵守EUTR和美国雷斯法案。该工具可交叉检查官方文件、外部数据源和卫星图像，以协助公司进行尽职调查。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。这是由欧盟 FLEGT 机构翻译的最新消息，仅供参考。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。