

# 1. Resumen

Este informe indaga en el papel de los actores de la sociedad civil (OSC) y de las autoridades locales (AL) para la implantación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los Países Bajos. La nueva agenda mundial para la erradicación de la pobreza y el desarrollo sostenible requiere la acción de varios grupos interesados en esta labor, tanto en el ámbito internacional como nacional. Esta investigación, que se puso en marcha gracias al Foro de política en desarrollo (PFD), analiza cuáles son los enfoques de organizaciones nacionales interesadas que pueden apoyar la implantación inclusiva de los objetivos. Los principales resultados de este proyecto se basan en el análisis de entrevistas con representantes de la OSC y AL, así como de otros grupos interesados, tres grupos de debate en torno a un tema central y dos encuestas en línea (véanse los anexos 1 y 2).

Medio año después de la adopción de los ODS, en septiembre de 2015, una gran variedad de actores de los Países Bajos está dando los primeros pasos para desarrollar estrategias y poner en marcha los ODS. Tras un rápido comienzo con el Primer Ministro y el Rey, que estuvieron presentes en la implantación de los ODS en Nueva York, el gobierno nacional, las OSC, AL, organizaciones sindicales y el sector privado han estado investigando lo que la nueva agenda puede y debe significar para ellos, así como la manera en la que pueden contribuir en la superación de los objetivos.

Se han desarrollado varias iniciativas prometedoras en las que las OSC, AL u organizaciones paraguas, como el portal Partos (de la OSC) o la Agencia de cooperación internacional de la Asociación de municipios de los Países Bajos (VNG International), desempeñan un papel relevante. Aquí se incluyen el *Global Goals Charter* (acta de objetivos mundiales), que es una iniciativa firmada por más de 70 organizaciones; la página web de objetivos generales de los Países Bajos, un proyecto también impulsado por diferentes grupos; la iniciativa Listos para el cambio de la OSC, centrada en la coherencia y en los ODS; y la campaña de objetivos generales de municipios (una idea de VNG International).

Se ha realizado un gran esfuerzo para hacer un balance de los marcos y políticas existentes de los ODS. Un claro ejemplo son los análisis de los objetivos de la política en el campo de los ODS del medioambiente, realizados por el Instituto de evaluación del medioambiente de los Países Bajos (PBL). El Instituto nacional de estadística de los Países Bajos (CBS) ha estudiado cómo se podría

supervisar la agenda y, además, juega un papel importante en el proceso de desarrollo de indicadores para los ODS. Todos los grupos interesados de la investigación consideran que, para que la agenda se implante de forma correcta y sostenible, **es muy importante que los objetivos se incluyan dentro de las políticas y mecanismos existentes en lugar de crear nuevos marcos.**

Tal y como muestra la investigación, es evidente que las OSC y AL están a favor de la Agenda de Desarrollo Sostenible. Muchas OSC han intervenido de forma activa en el proceso negociador facilitando datos al gobierno de los Países Bajos, por ejemplo. Varias OSC y AL han empezado a desarrollar sus propias iniciativas, a pesar de que los ODS se acaban de implantar y los Países Bajos todavía están analizando las consecuencias de esta agenda y creando estrategias para el proceso de instauración. El gobierno de los Países Bajos también ha estado reflexionando sobre su papel y, al mismo tiempo, ha aceptado y propuesto iniciativas de la sociedad civil, como los acuerdos existentes entre diversos grupos. Todo esto va acorde con un desarrollo general en los Países Bajos conocido con el nombre de «sociedad participativa» (véase cuadro 1) que incita a los gobiernos nacionales y locales a ejercer cada vez más como orientadores y facilitadores, dándole así a la sociedad civil la oportunidad de participar de forma más activa.

Ni los gobiernos nacionales, ni los locales, ni las OSC parecen aceptar un enfoque que vaya de arriba a abajo y que plantee una estrategia central para las OSC, AL y otros actores. Dicho esto, en la introspección que cada uno hace sobre su labor, las OSC y AL hacen hincapié en que **es necesario dejar claro el papel que tiene el gobierno para así mostrar un fuerte apoyo al acuerdo internacional. Asimismo, también dicen que es preciso definir sus propias funciones en el proceso de implantación.**

Junto con otros ministerios, el **Ministerio de Asuntos Exteriores de los Países Bajos está desarrollando una estrategia para implantar los objetivos en el ámbito nacional. Para ello, se ha nombrado a un coordinador especial y a un embajador de los ODS.** A todos los ministerios se les han asignado importantes ODS. En un futuro cercano, esto puede ser de utilidad para grupos interesados, como las OSC y AL, que quieran dialogar con las áreas del gobierno que se encargarán de incluir puntos específicos en la agenda. La participación de la sociedad civil en el proceso de los ODS ha estado organizada de manera informal hasta ahora. La ventaja

de este enfoque es que es flexible y eficiente para el reto que supone implantar estos objetivos, una tarea que lleva tiempo y sigue siendo difícil. Una de las desventajas puede ser que los grupos interesados que (todavía) no forman parte de las estructuras de diálogo informal tengan dificultades para acceder a la información y contactos importantes.

Según los encuestados, un papel clave en el ámbito nacional y local para el gobierno, los políticos y las suborganizaciones (como Partos y VNG International) mostraría la relevancia de los ODS y serviría para apoyar la agenda. Las OSC y AL dicen que si los actores clave en el ámbito nacional no hablan de forma continuada de la importancia de los ODS ni lo demuestran, será mucho más difícil para los actores locales incorporar esos objetivos a su trabajo.

Las OCS y AL holandesas conciben los ODS como un **valioso marco que pueden aplicar a su propio trabajo**. No se decantan por aumentar sus propias actividades conforme al marco interconectado de todos los ODS. Muchas organizaciones ya sienten que tienen muchas tareas y que están bajo presión financiera, y elegirán ceñirse a los actuales puntos fuertes o de interés y conectarlos a los ODS. Al mismo tiempo, las OSC están dispuestas a asumir el **papel de supervisor para conseguir que los gobiernos se responsabilicen de sus promesas**. Varias **autoridades locales recalcaron que la integración de temas de desarrollo y sostenibilidad en los objetivos representan una oportunidad, ya que estos asuntos se pueden relacionar a su vez con políticas y prácticas en el ámbito local**.

El estudio también muestra que **hay una actitud de indiferencia ante los ODS fuera del sector de la cooperación para el desarrollo**. Por ejemplo, las OSC de medioambiente de carácter nacional y las autoridades locales que no son internacionales normalmente no son conscientes de los ODS, ni de su importancia o valor añadido. Para los participantes de la investigación es crucial informar a estos actores que potencialmente pueden contribuir a la agenda. Sin embargo, la adopción del papel de comunicadores no entusiasmó demasiado a los grupos interesados a los que se les preguntó en el estudio. Se propuso que quizás algunas suborganizaciones y asociaciones, como la CSR de los Países Bajos y la confederación de industrias y empresarios VNO-NCW, podían encargarse de ello.

Si bien la implantación de los ODS en los Países Bajos todavía está en una fase inicial, los primeros pasos parecen apuntar hacia una **estrategia de implantación inclusiva**. La agenda de los ODS encaja perfectamente con la visión amplia de cooperación

para el desarrollo del gobierno holandés como, por ejemplo, la combinación de ayuda y comercio centrada en la coherencia, etc. Además, la relación entre los grupos holandeses de apoyo al desarrollo es muy estrecha y las iniciativas de la sociedad civil para la agenda normalmente tienen una buena acogida en el gobierno y viceversa. El mayor reto será ir más allá de la comunidad encargada del desarrollo y conseguir que más actores y sectores se sumen a los ODS. Otro reto importante puede ser que diferentes tipos de organizaciones no acepten los ODS como un marco holístico y que se centren solamente en aquellos que más encajen en sus actividades. Tal y como muestra el estudio, **tendrá que pasar un tiempo hasta que los ODS tomen fuerza**. Esto es fundamental para tener un control sostenible de los objetivos entre una amplia variedad de grupos interesados. **Los defensores nacionales con más fuerza son relevantes** para atraer a más actores, conseguir más apoyo para la agenda y favorecer las alianzas.

Las recomendaciones del gobierno para impulsar la implantación de los ODS en los Países Bajos son las siguientes:

- Adquirir de forma más explícita un papel coordinador para implantar los ODS y seguir favoreciendo y apoyando los acuerdos de colaboración entre los distintos grupos interesados para fomentar el diálogo y los intercambios en la implantación inclusiva de la agenda.
- Ampliar el liderazgo político en la agenda de Ploumen, la ministra de Comercio Exterior y Desarrollo de Holanda, a otros ministros. (Algunos encuestados dijeron que en algunos países, como Suecia o Alemania, se espera que el Primer Ministro o Kanzleramt se haga cargo de la agenda).
- Ver la presidencia de la UE como una oportunidad para encargarse de la dirección de la Agenda de Desarrollo Sostenible.
- Utilizar los ODS en los distintos ministerios para informar e involucrar a actores externos al sector del desarrollo.
- Utilizar la agenda de los ODS para lograr el desarrollo sostenible, basándose en el afán de la ministra Ploumen por destacar en el campo de la coherencia política. Los Países Bajos ya cuentan con un gran bagaje en este área, lo que hace que este país sea un defensor creíble de este tema.
- Incluir objetivos políticos a largo plazo en los ODS ahora que se ha adoptado la Agenda 2030.
- Combinar a los supervisores existentes de los institutos de investigación gubernamentales holandeses (PBL, CBS, CBP y SCP) para desarrollar un sistema de control completo para los ODS.