

EuropeAid/132127/C/SER/Multi

**Программа Clima East: Поддержка действий, направленных  
на смягчение воздействия на изменение климата и  
адаптацию к последствиям изменения климата в  
России и странах Восточного партнерства**

***РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

***2014***

***Предварительный вариант для обсуждения***

***Январь 2014 г***



Проект финансируется  
Европейским Союзом



**HTSPE**

Проект управляется консорциумом  
компаний HTSPE Ltd.

**Программа Clima East: Поддержка действий, направленных  
на смягчение воздействия на изменение климата и  
адаптацию к последствиям изменения климата в  
России и странах Восточного партнерства**

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
2014**

**Предварительный вариант для обсуждения  
Январь 2014 г**



**HTSPE**

International Programme Management



HTSPE Limited  
Thamesfield House, Boundary Way  
Hemel Hempstead, Hertfordshire HP2 7SR  
United Kingdom  
T: +44 (0)1442 202 400 F: +44 (0)1442 266 438  
E: info@htspe.com [www.htspe.com](http://www.htspe.com)

In association with

8011211

**RICARDO-AEA**

**Ricardo-AEA**  
The Gemini Building  
Fermi Avenue  
Harwell  
Didcot OX11 0QR  
United Kingdom



**ECORYS Holding BV**  
Watermanweg 44  
3067 GG Rotterdam  
P.O. Box 4061  
3006 AB Rotterdam  
The Netherlands



**International Institute for  
Applied Systems Analysis**  
Schlossplatz 1  
A-2361 Laxenburg  
Austria

**Milieu Ltd.**  
Rue Blanche n° 15  
1050 Brussels  
Belgium

***Проект Clima East: Поддержка действий,  
направленных на смягчение воздействия на  
изменение климата и адаптацию к последствиям  
изменения климата в России и странах  
Восточного партнерства  
EuropeAid/132127/C/SER/Multi***

***Национальная рабочая программа по России  
Январь – декабрь 2014г.***

***Статус: Предварительный вариант для обсуждения***

## Содержание

Список сокращений: .....	3
Краткое описание.....	4
Рабочая программа .....	7
1.1    Подход к реализации Проекта .....	7
1.2    Краткий обзор Региональной рабочей программы .....	11
1.3    Национальная рабочая программа – Россия .....	13
1.4    Ответные меры на полученные запросы.....	16
Приложения.....	17
Приложение 1 .....	17
Приложение 2 График на 2014г. ....	48
Приложение 3 Логическая структура проекта .....	51
Приложение 4А Механизм предоставления экспертных услуг .....	60
Приложение 4Б Механизм предоставления экспертных услуг: .....	61

## Список сокращений:

AI	Приложение 1 Киотского Протокола
BAU	Обычный ход деятельности
BMZ	Министерство экономического развития и сотрудничества Федеративной Республики Германия
BUR	Отчеты за два года
CBDR RC	Общая но дифференцированная ответственность и соответствующие возможности
CDM	Механизм чистого развития
DG CLIMA	Генеральный директорат Европейской Комиссии по климату
DNA	Уполномоченный национальный орган
DEVCO	Генеральный директорат ЕК по Сотрудничеству и Развитию
DG	Генеральный Директорат
EaP	Восточное Партнерство
EBRD	Европейский Банк Реконструкции и Развития
EC	Европейская Комиссия
EIT	Экономики переходного периода
ENP	Европейская политика соседства (ЕПС)
ENPI	Европейский инструмент соседства и партнерства
FLEG	Программа ЕПС ФЛЕГ «Совершенствование правоприменения и управления лесными ресурсами в рамках политики европейского соседства стран Восточной Европы и России»
EU	Европейский Союз
GHG	Парниковые газы
GiZ	Немецкое общество международного сотрудничества
IUCN	Международный Союз Охраны Природы
KfW	Институт по кредитованию реконструкции
KE	Ключевой эксперт
KP	Киотский протокол
LCDS	Стратегии низкоуглеродного развития
LEDs	Стратегия развития с низкими выбросами
LULUCF	Землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство
MRV	Мониторинг, отчетность и верификация
MoU	Меморандум о взаимопонимании
NAMA	Национально приемлемый план по сокращению выбросов парниковых газов/ Nationally Appropriate Mitigation Action (NAMA)
Non-AI	Страны не входящие в Приложение 1 Киотского Протокола
NMM	Новые рыночные механизмы
PC	Страна-партнер проекта Clima East
QELRC	Количественные обязательства по ограничению и сокращению выбросов
RES	Возобновляемые источники энергии
SEAP	План действий по устойчивому энергетическому развитию
SEI	Общая информационная система по окружающей среде
TNA	Оценка потребности в технологиях
UNEP	Программа ООН по охране окружающей среды
UNDP	Программа Развития ООН (ПРООН)
UNFCCC	Рамочная Конвенция ООН по Изменению Климата (РКИК ООН)
WB	Всемирный Банк
WWF	Всемирный Фонд Охраны Дикой Природы

## Краткое описание

### Введение

Проект Clima East по разработке политики (здесь и далее «Проект по разработке политики» или «Проект»), финансируемый Европейским Союзом (ЕС), направлен на оказание поддержки странам Восточного региона в рамках Европейской политики соседства (ЕПС), включая Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Молдову, Украину и Российскую Федерацию в целях повышения их потенциала в области сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата. Проект также предусматривает содействие диалогу в этой области между странами Европейского Союза (ЕС) и семью странами-участницами Проекта.

Этот Проект (с бюджетом 7 миллионов евро) является компонентом более крупной Программы Clima East, которая также включает еще один компонент по реализации пилотных проектов (с бюджетом 11 миллионов евро), направленных на поддержку развития экосистемных подходов, относящихся к изменению климата и реализуемых ПРООН с января 2013 года. Проект и пилотные проекты будут осуществляться в тесной координации друг с другом, чтобы обеспечить взаимный учет опыта и достичь синергии между деятельностью по разработке политики и пилотными проектами.

**Цели проекта** Конкретная цель проекта «Clima East» заключается в оказании странам-партнерам содействия в совершенствовании политики, стратегий и рыночных механизмов в области изменения климата, которые бы в большей степени соответствовали нормативно-правовым стандартам ЕС, посредством поддержки регионального сотрудничества и улучшения доступа стран-партнеров к информации о политике и нормативно-правовой базе ЕС в области изменения климата.

Эта цель включает в себя следующие конкретные задачи:

1. Укрепление потенциала органов управления в области участия в механизмах реализации Киотского протокола и соглашения, которое придет ему на смену, или другого международного соглашения, принятого после 2012 года, за счет улучшения доступа к информации и экспертным ресурсам по вопросам климатической политики ЕС и формирующейся нормативно-правовой базы ЕС в области климата;
2. Стимулирование диалога с ЕС по вопросам изменения климата и поддержка сближения с законодательством ЕС в области изменения климата и смежным нормативно-правовым актам по вопросам климата и энергетики;
3. Улучшение потенциала по извлечению выгод из возможных новых или пересмотренных механизмов, предусмотренных соглашением, которое придет на смену Киотскому протоколу;
4. Укрепление потенциала в области стратегического планирования по вопросам смягчения воздействия на изменение климата, включая стратегии повышения энергоэффективности, связанные с сокращением выбросов парниковых газов, и стратегии низкоуглеродного развития (в тех случаях, где решением этих проблем не занимаются другие доноры и проекты);
5. Укрепление потенциала в области стратегического планирования по вопросам адаптации к последствиям изменения климата;
6. Поддержка стран, не являющихся сторонами Приложения I, в области Механизмов чистого развития (МЧР) и других механизмов финансирования;
7. Поддержка стран, являющихся сторонами Приложения I, в области детальной разработки национальных и региональных систем торговли выбросами.

Деятельность по проекту планируется с учетом новых приоритетов РКИК ООН, а также интересов страны – партнера, исходя из рассмотрения климатической политики как высокоприоритетной, а также учитывая необходимость гармонизации с другой

донорской деятельностью<sup>1</sup>. Такой подход позволит добиться синергии и избежать дублирования деятельности при выполнении поставленных задач по проекту.

### **Цель данного отчета**

Этот отчет, излагает подход, использовавшийся при разработке рабочей программы, а также описывает планируемые мероприятия на 2014 год Проекта и предназначен для обсуждения деятельности по Проекту в 2014г с представителями с российской стороны.

### **Ожидаемые результаты по проекту в России**

Проект Clima East предоставит помощь в улучшении внутренней климатической политики и мер по смягчению воздействия на изменение климата и адаптации к последствиям изменения климата в соответствии с требованиями РКИК ООН.

В первую очередь Проект поддержит деятельность, направленную на выполнение обязательств по РКИК ООН, включая процесс снижения выбросов парниковых газов и внедрение мероприятий по снижению воздействия на изменение климата и адаптации к последствиям изменения климата на государственном уровне в соответствии с климатическим законодательством ЕС, если это представляется необходимым страной-партнером Проекта.

Проект примет участие в процессах, идущих в стране, и направленных на достижение конечных результатов. Описание среднесрочных и конечных результатов проекта, представленное в таблицах мероприятий в Приложении 1, дает понимание участия проекта в достижении этих целей.

### **Краткий обзор приоритетных мероприятий в России на первый год**

Данный документ содержит мероприятия, планируемые на первый год Проекта. Подробные планы на будущие годы будут ежегодно пересматриваться, чтобы учесть и отразить изменения в контексте климатической политики и международных переговоров. Документ описывает поддержку, которая может быть предоставлена посредством выполнения запланированных мероприятий и вопросы, которые можно будет решить в рамках механизма предоставления экспертных услуг (справочная информация о наличии ресурсов, предусматриваемых для функционирования механизма предоставления экспертных услуг, дана в разделе 1.1)

Ряд мероприятий по основным направлениям деятельности, обозначенным Министерством экономического развития в качестве приоритетных задач и направленным на реализацию Указа Президента РФ №752 от 30 сентября 2013г., будет осуществлен за счет использования основных ресурсов проекта Clima East по следующим направлениям:

- **Осуществление действий, направленных на обеспечение предоставления предприятиями более надежной информации по выбросам ПГ**
- **Реализация пилотных проектов по сокращению выбросов ПГ и внесения ограничений для российских регионов**
- **Внедрение специальных государственных методов регулирования (налог на выбросы углекислого газа, продажа квот на выбросы углерода), направленных на сокращение выбросов ПГ в соответствии с выбранной экономической моделью**

По каждому направлению деятельности будут осуществляться комбинированные мероприятия, включающие консультации экспертов/семинары/ознакомительные поездки/тренинги в зависимости от поставленной задачи.

<sup>1</sup> Постоянно обновляемая краткая информация о донорской деятельности на национальном и региональном уровне представлена на веб сайте проекта: <http://www.climateeast.eu/clima-east-activities/related-projects>

- **Экспертная поддержка в разработке системы МОВ для крупных промышленных секторов и источников выбросов**
- **Экспертная поддержка в разработке экономических инструментов по снижению выбросов ПГ для промышленных предприятий**

В ходе проведения консультаций с официальными представителями страны были получены конкретные пожелания, которые достаточно сложно выполнить за счет основных ресурсов проекта, выделенных на 2014 год, но, которые потенциально могут быть реализованы в рамках механизма предоставления экспертной поддержки, при условии успешности поданной заявки. Может быть, эти направления придется отложить на последующие годы деятельности проекта. Предложенные направления:

- **Климатическая политика ЕС, анализ пробелов в законодательстве в части специальных государственных методов регулирования (налог на выбросы углекислого газа, продажа квот на выбросы углерода), направленных на сокращение выбросов ПГ aimed (multi-country)**
- **GHG Registries, replacing the Seringas registry as it is no longer supported by its developer** (для стран-партнеров)

Раздел 1.2 и Приложение 1 подробно описывают эти мероприятия; Приложение 4б содержит описание возможных мероприятий в рамках механизма предоставления экспертных услуг. Предварительные мероприятия на первый год - 2014 описаны в Приложении 2.

## Рабочая программа

### 1.1 Подход к реализации Проекта

Подход к реализации проекта «Clima East» осуществляется с учетом трех основных требований, четко прописанных в Техническом задании, в последующих указаниях Генерального директората ЕС по развитию и сотрудничеству (EC DEVCO) и консультациях со странами-партнерами Проекта:

- Реализация Проекта в качестве региональной программы с акцентом на совместные мероприятия и обмен идеями, подходами и результатами.
- Реальная ориентация на потребности заинтересованных сторон стран-партнеров, выявленные в ходе исследований, консультационных визитов и постоянного диалога.

После проведения подробных консультаций с каждой из стран-партнеров был разработан перечень мероприятий на региональном уровне, которые помогут каждой стране в достижении прогресса по тем направлениям, где страны хотят получить поддержку. Следующий этап обсуждений мероприятий с Россией планируется провести в январе 2014г. Взаимосвязь между мероприятиями регионального уровня и приоритетами страны описана ниже.

Признавая необходимость использования гибкого подхода к новым разработкам в области снижения воздействия на изменение климата на международном, региональном и национальном уровнях, данная Рабочая Программа излагает перечень мероприятий на 2014г (см. Приложение 1). Она определяет возможные области предоставления поддержки на последующие годы, признавая, что по некоторым приоритетам положительные результаты от предоставленной помощи проявятся в течение всего периода реализации проекта. Не все приоритеты следует пытаться реализовывать в одно и то же время, и некоторые из них будут отложены для выполнения после окончания первого года реализации Проекта. Ориентировочный список запланированных мероприятий приводится в Приложении 3.2. Однако, эти мероприятия могут меняться, и их список будет обновляться ежегодно. Соответственно Рабочая программа будет корректироваться на каждый последующий год.

*В рамках проекта планируется предоставить содействие по широкому спектру направлений. Объем работ представлен по направлениям деятельности в таблице ниже.*

<b>Направление деятельности</b>	<b>Название</b>
<b>НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 1</b>	Улучшение понимания законодательства ЕС в области изменения климата и энергетики и программа 20/20/20
<b>НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 2</b>	Компетентное рассмотрение вопросов, связанных с режимом климатического регулирования в период действия Киотского протокола к РКИК ООН и после его окончания, ответственными государственными учреждениями и (для стран, включенных в Приложение I) укрепление потенциала по выполнению требуемых нормативных положений
<b>НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 3</b>	Разработка, доработка и реализация передовых политик смягчения воздействия на изменение климата и адаптации к последствиям изменения климата
<b>НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	Укрепление потенциала в области проведения оценок уязвимости к изменению климата и оценок воздействия на

№ 4	климат и укрепление потенциала в области планирования адаптационных мер
НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 5	Подготовка и начало реализации национальных и/или региональных схем торговли выбросами парниковых газов
НАПРАВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ № 6	Прогресс, достигнутый в разработке стратегий низкоуглеродного развития/развития с низким уровнем выбросов (LEDS/CDS)

Основной целью проекта является предоставление **целенаправленной стратегической поддержки процессов, осуществляемых заинтересованными сторонами** в каждой стране-партнере по каждому направлению деятельности. Таким образом, Проект Clima East выступает в качестве **дополнительного ресурса, которым по мере возможности может воспользоваться страна - партнер при достижении своих поставленных задач**. Проект не стремится подменить собой национальные действия или экспертизу, признавая тот факт, что только национальные участники обладают достаточными знаниями особенностей своей страны и могут обеспечить устойчивость проводимых изменений и улучшений.

## Региональная общность интересов партнерских стран

Многие приоритеты партнерских стран совпадают, в то время как способы и пути решения приоритетных задач различны и будут выбираться с учетом их специфики.

Перечень, представленный далее, содержит общие проблемы, демонстрируя взаимосвязь и синергию между национальными рабочими программами:

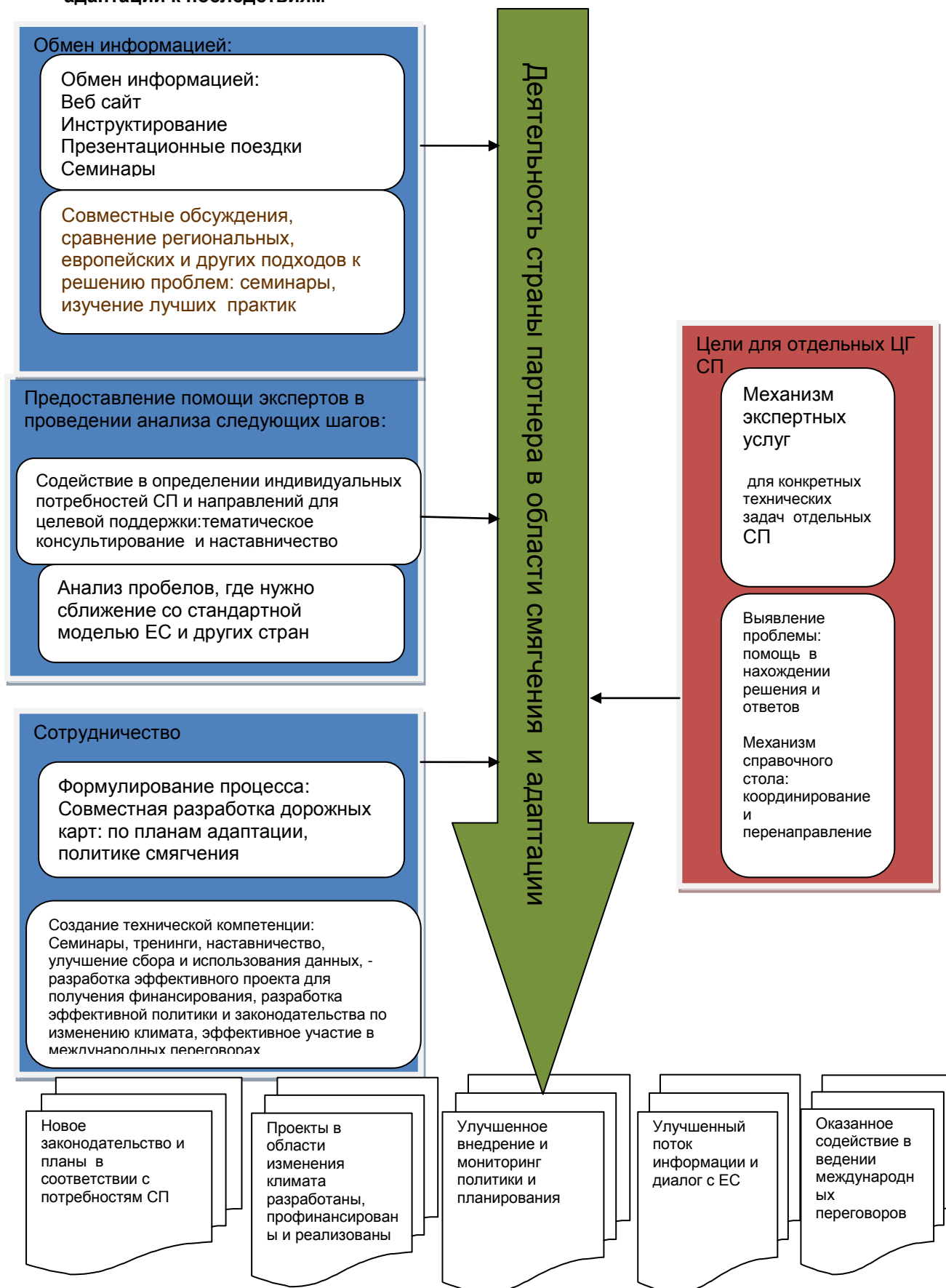
- Интерес к подходам ЕС к смягчению воздействия на изменение климата, адаптации к последствиям изменения климата, а также позиции ЕС на международных переговорах
- Разработка и обсуждение нового глобального соглашения по климату
- Создание информационных баз обязательств стран по новому глобальному климатическому соглашению
- Повышение информированности гражданского населения по климатическим вопросам, а также улучшение доведения информации до общественности и / или ее привлечения
- Повышение потенциала институтов, и развитие навыков в отношении ведения реестров, кадастров и проведения МОВ по выбросам парниковых газов
- Использование новых и действующих механизмов углеродного рынка и углубленное понимание соответствующих систем торговли квотами на выбросы (особенно по схемам СО и МЧР)
- Актуализация политики в области изменения климата в Армении, Азербайджане и Грузии. Необходимо сделать особый акцент на адаптацию по секторам и интеграцию политики в области изменения климата и энергетики (энергоэффективность и возобновляемые источники энергии)
- Разработка и/или реализация адаптационной стратегии при помощи эффективных планов действий и улучшение потенциала в области оценки уязвимости, расчета выбросов и абсорбции ПГ, которые учитываются при разработке политики, в особенности, в некоторых ключевых секторах, например:
  - Лесное хозяйство (особенно в Армении, Азербайджане и Беларуси)
  - Водные ресурсы (особенно в Армении, Азербайджане и Грузии)
  - Сельское хозяйство (особенно в Украине и Грузии)

Был определен ряд путей решения этих проблем с использованием средств Проекта «Clima East» и имеющихся в его распоряжении ресурсов.

### Вклад со стороны проекта в решение проблем

Диаграмма, представленная ниже, показывает разнообразные инструменты проекта, которые будут использованы для предоставления поддержки странам партнерам.

**Диаграмма 1. Проект Clima East: Инструменты поддержки деятельности стран-партнеров, направленной на смягчение воздействия на изменение климата и адаптации к последствиям**



Проект Clima East Поддержка действий, направленных на смягчение воздействия на изменение климата и адаптацию к последствиям изменения климата в России и странах Восточного партнерства

Проект отводит большую роль совместному использованию лучших практик и обмену опытом на региональном уровне между странами – партнерам и учреждениями и странами - членами ЕС, но в равной степени он концентрирует свое внимание на сотрудничестве с заинтересованными сторонами стран-партнеров для получения практических результатов на местах в каждой стране.

Для достижения обеих задач Техническое задание предусматривает два типа ресурсов в распоряжении проекта:

- **Основные ресурсы**, выделяемые на работу маленькой команды четырех ключевых экспертов, и ресурсы на покрытие прямых издержек в связи с предоставлением услуг и проведением мероприятий на региональном уровне, а также определенный бюджет до 500 рабочих дней экспертов на короткий период по поддержке региональных мероприятий в течение реализации проекта
- Финансирование деятельности в рамках **Механизма предоставления экспертных услуг** (всего 1млн. евро), которое может быть использовано на привлечение специалистов по конкретным задачам для отдельно взятой страны на основании подачи заявок от заинтересованных сторон партнерской страны. (Примечание: подача совместных заявок от более чем одной страны приветствуется в рамках Механизма экспертных услуг).

Оба типа ресурсов будут разумно использоваться вместе с целью усиления достижения целей проекта.

Таким образом, основные ресурсы частично будут использоваться для финансирования мероприятий по обмену общей информацией и тренингов проводимых для заинтересованных сторон более чем одной страны. Однако другие региональные мероприятия запланированы таким образом, что будут основываться на общей предоставляемой информации. Это создаст возможность для заинтересованных сторон отдельных партнерских стран проводить обсуждения конкретных специфических вопросов со специалистами проекта и получать от них помощь.

Поэтому цель проекта - это предоставление различного рода поддержки, начиная с общих вопросов и заканчивая специфическими, для обеспечения наилучшего использования ресурсов проекта. При этом задачи общие для стран-партнеров будут решаться экономичным способом, посредством осуществления общей региональной деятельности с образованием добавленной стоимости от обмена подходами и существующими международными практиками. Более конкретные потребности могут определяться и обсуждаться через механизмы справочного стола и тематических консультаций<sup>2</sup>, а также посредством обсуждений с командой проекта и другими заинтересованными сторонами. Это обеспечит получение наибольшей выгоды для стран-партнеров от использования ресурсов, выделяемых для решения задач на национальном уровне в рамках Механизма предоставления экспертных услуг, так как эти задачи можно будет сформулировать и доработать в ходе процессов, идущих на региональном уровне. Более подробная информация представлена в Приложении 4.

---

<sup>2</sup> В рамках проекта «Clima East» планируется использовать «тематические консультации», в тех случаях, когда это будет признано целесообразным, в виде «моста» между предоставляемой всем сторонам информацией и обучающими мероприятиями и конкретными потребностями заинтересованных сторон. Таким образом, тематические консультации будут дополнять обучающие мероприятия более общего характера путем предоставления выделенного времени для встречи эксперта проекта с техническими специалистами от каждой СП для обсуждения вопросов, относящихся к определенной области (например, управление реестром или вопросы, связанные с переговорами в рамках РККК ООН). С практической точки зрения тематические консультации позволят собрать группу специалистов из соответствующих заинтересованных СП в одном месте (в одной из СП или в Брюсселе) и организовать для специалистов из каждой страны встречу с экспертом длительностью полдня, чтобы рассмотреть проблемы и возможные решения конкретных технических проблем, которые испытывают СП в этой области. Результатом тематической консультации может быть непосредственно решение той или иной проблемы, или рекомендация по поводу того, куда можно обратиться за дальнейшей помощью. Данные по итогам работы консультации будут использоваться для разработки последующих

мероприятий в тематической области (семинар или ознакомительная поездка) с детальным пониманием конкретных потребностей заинтересованных сторон стран-партнеров.

### Виды мероприятий

Наряду с подходом, описанным выше, национальные рабочие программы определяют три вида мероприятий:

1. **Основные общие мероприятия** направлены на решение общих для стран задач, описанных в техническом задании. Они были согласованы в ходе консультаций с большинством стран-партнеров проекта по каждому направлению деятельности и обозначаются буквой 'С'.
2. **Сквозные ключевые мероприятия**, направленные на развитие и управление Проектом, получение результатов и извлечение уроков, построение диалога между ЕС и странами - партнерами, а также содействие установлению диалога и взаимодействия с другими игроками в области климатической политики и планирования. Эти мероприятия обозначаются буквой 'Х'.
3. **Проекты в рамках Механизма предоставления экспертных услуг** будут отбираться в течение деятельности проекта на основании подаваемых заявок стран-партнеров. Они определены как потенциальные мероприятия в рамках механизма предоставления экспертных услуг (обозначаются 'ЭУ') и требуют подачи заявок странами-партнерами. Список возможных мероприятий представлен в Приложении 4б.

Приложение 1 к данному документу содержит мероприятия, планируемые на первый год (С и Х) и дает описание того:

- Что будет выполнено (промежуточные результаты)
- В осуществлении каких процессов и в достижении каких результатов партнерских стран помогут эти мероприятия (Планируемая цель)

Приложение 2 содержит ориентировочный график деятельности на первый год. Дальнейшие поддерживающие мероприятия на последующие годы будут приниматься при условии одобрения будущих рабочих программ. Предполагается, что большинство мероприятий, начавшихся в 2014 году, будут продолжены в 2015-2016 гг.

Приложения 4А и Б описывают функции механизма предоставления экспертных услуг и то каким образом можно решать конкретные задачи, обозначенные различными заинтересованными сторонами в своих заявках, при условии их одобрения.

Вопросы касательно выбора необходимой поддержки по проекту и в частности помощь через Механизм предоставления экспертных услуг будут постоянно уточняться в ходе встреч и обсуждений. Многие мероприятия первого года направлены на развитие глубоких дискуссий и выработку общего понимания последующих шагов стран-партнеров и помощи, которую может предоставить проект Clima East.

## **1.2 Краткий обзор Региональной рабочей программы**

Этот раздел дает краткое описание Региональной рабочей программы, охватывающей все семь стран, участвующих в Проекте Clima East.

Рисунок 2 Схема деятельности Проекта Clima East на 2014 г.



Схема, представленная ниже, является частью общей Региональной рабочей программы на 2014г. представленной в виде схемы сверху.

Рисунок 3 Схема деятельности Проекта Clima East на первый и 2014г. - Россия



Проект Clima East Поддержка действий, направленных на смягчение воздействия на изменение климата и адаптацию к последствиям изменения климата в России и странах Восточного партнерства

## 1.3 Национальная рабочая программа – Россия

*Национальная рабочая программа, представленная в данном разделе, была разработана с учетом приоритетов страны-партнера, выявленных в ходе консультационных поездок.*

*Она включает основные направления деятельности, ссылку на таблицу, в которой дается более детальное описание мероприятий по каждому из шести основных направлений деятельности и сами таблицы мероприятий ( см. Приложение 1).*

### **Направление деятельности 1: Улучшение понимания законодательства ЕС в области изменения климата и энергетики и программы до 20/20/20**

**Контекст:** Наиболее актуальная документация по климатической и энергетической политике и законодательству ЕС будет размещена на вебсайте «Clima East» наряду с соответствующими комментариями и уточнениями со стороны команды проекта.

Документацию и уточненную информацию, а также ответы на небольшие по объему вопросы, связанные с политикой и подходами ЕС, планируется предоставлять в течение всего срока реализации Проекта через вебсайт Проекта и механизм «Справочный стол».

**Деятельность:** Проект Clima East предоставит информацию для основных заинтересованных сторон о климатической политике и опыте ЕС на веб сайте проекта, и через механизм «справочного стола», а также в форме публикаций по проекту, включая переведённые документы или краткие обзоры документов по политике ЕС и стран-членов. Будут также организованы мероприятия по обсуждению подхода ЕС к новому глобальному климатическому соглашению.

**Таблицы мероприятий:** X2-3

### **Направление деятельности 2: Компетентное рассмотрение вопросов, связанных с режимом климатического регулирования в период действия Киотского протокола к РКИК ООН и после его окончания, ответственными государственными учреждениями и укрепление потенциала по выполнению требуемых нормативных положений**

**Контекст:** Деятельность, связанная с этим направлением, не запланирована по России. Однако структура проекта такова, что позволяет странам - партнерам принимать участие в мероприятиях данного направления, осуществляемых в других странах.

**Таблицы мероприятий:** C1,C2

### **Направление деятельности 3: Разработка, доработка и реализация передовых политик смягчения воздействия на изменения климата и адаптации к последствиям изменения климата**

**Контекст:** Проект окажет поддержку в формировании как политики по снижению воздействия на изменение климата, так и политики по адаптации к последствиям, фокусируя свое внимание на интеграции климатической политике в другие виды деятельности.

Интеграция климатической политики обозначает процесс когда, основные игроки, чьи главные задачи не связаны непосредственно с вопросами снижения воздействия или адаптацией к последствиям изменения климата, начинают работать над достижением этих целей. Интеграция климатической политики является решающим фактором для превращения целей климатической политики в реальные достижения. Первым шагом в этом направлении является повышение информированности общественности о климатических вопросах по каждому направлению политики. Однако именно

дальнейшая интеграция политики в области изменения климата (снижение и адаптация) в государственную политику и бюджетирование является решающим фактором для превращения целей в реальные достижения.

Затраты стран – членов ЕС, относящиеся к изменению климата все более и более учитываются при определении политик развития различных областей, таких как энергетика, с/х, строительство или транспорт. С точки зрения климатической политики продолжение включения мероприятий, связанных с изменением климата в формируемый бюджет по всем основным категориям расходов выглядит эффективным и целесообразным. Однако, чтобы создать устойчивое общество с низким уровнем выбросов углерода, необходимо приложить усилия и найти пути включения вопросов изменения климата в более широкий спектр процессов формирования национальной политики

Интеграция вопросов изменения климата в другие политики будет наиболее эффективным путем расходования основного финансирования, выделяемого на климатическую деятельность. Однако хотя соответствующие расходы закладываются в государственный бюджет нет объективных оценок того были ли эти ресурсы достаточными, и нет видимых и наглядных достижений. Важно найти пути увеличения наглядности, гибкости и интеграции затрат в области климатической деятельности.

Уроки, извлеченные ЕС и его странами-членами, предопределяют важность темы интеграции климатической деятельности для других стран.

**Деятельность:** Помощь по интеграции климатических вопросов будет описана ниже в направлении деятельности 5 .

#### **Таблицы мероприятий: C4, C5**

**Направление деятельности 4: Укрепление потенциала в области проведения оценок уязвимости к изменению климата и оценок воздействия и укрепление потенциала в области планирования адаптационных мер**

По России не было определено мероприятий по данному направлению деятельности.

#### **Таблицы мероприятий: C3**

**Направление деятельности 5: Подготовка и начало реализации национальных и/или региональных схем торговли выбросами ПГ**

**Контекст:** Экономические инструменты по снижению выбросов ПГ и применению системы МОВ для крупных установок/отраслей промышленности, производящих наибольшее количество выбросов ПГ являются основными элементами в данном направлении деятельности и охватывают все три страны участвующие в этом Проекте (Беларусь, Украина, Россия) и являющиеся сторонами Приложения 1. По России - ряд приоритетных направлений деятельности, обозначенных Министерством экономического развития и направленных на реализацию Указа Президента РФ №752 от 30 сентября 2013г.

Мониторинг, отчетность и верификация (МОВ) включают в себя все аспекты, связанные с отслеживанием и учетом данных о выбросах ПГ, а также других показателях, определяющих количество выбросов ПГ. Система МОВ, применяемая на крупных промышленных источниках выбросов является основным элементом любой политики или мероприятия по снижению выбросов ПГ. Чтобы управлять выбросами ПГ, производимыми крупными источниками, страны должны разработать и внедрить системы МОВ для каждой соответствующей установки. Система МОВ является комплексным анализом всех выбросов для проведения которого может быть использована комбинация из руководящих принципов МГЭИК (IPCC) и другие

стандарты, такие как стандарты, разработанные EU ETS или другими организациями такими как ISO.

Распределение квот на выбросы ПГ между секторами и в целевых секторах распределение между установками/заводами является основным элементом структуры любой политики, нацеленной на широкое сокращение выбросов ПГ. Распределение бремени/усилий между различными экономическими/промышленными секторами является основной задачей с момента постановки целей национального уровня Киотским протоколом.

По России это следующие направления:

Осуществление действий, направленных на обеспечение предоставления предприятиями более надежной информации по выбросам ПГ

- **Реализация пилотных проектов по сокращению выбросов ПГ и внесения ограничений для российских регионов**
- **Внедрение специальных государственных методов регулирования (налог на выбросы углекислого газа, продажа квот на выбросы углерода), направленных на сокращение выбросов ПГ в соответствии с выбранной экономической моделью**

**Деятельность: Системы МОВ для крупных промышленных секторов и источников выбросов.** Команда проекта подготовит и проведет консультации и мероприятия (семинары и/или ознакомительную поездку) на национальном и суб - региональном уровне, в ходе которых будут рассматриваться потребности стран-партнеров, входящих в Приложение 1 в создании и управлении национальными системами МОВ, которые они будут применять для своих крупных источников выбросов парниковых газов.

Участие экспертов из ряда стран-партнеров будет содействовать обмену опытом и рассмотрению успешных примеров действующих систем МОВ и инициатив. В ходе консультаций экспертов и проведения рабочих совещаний будет рассмотрена структура МОВ, в том числе технические и юридические аспекты, которые в дальнейшем могут быть адаптированы и использованы в странах-участниках.

**Деятельность: Экономические инструменты снижения выбросов ПГ в промышленности** Команда проекта подготовит и проведет консультации и мероприятия (семинары и/или ознакомительную поездку) на национальном и суб - региональном уровне, в ходе которых будут рассматриваться потребности стран-партнеров, входящих в Приложение 1 в создании систем распределения квот на выбросы ПГ по секторам и для промышленных предприятий.

Участие экспертов из ряда стран-партнеров будет содействовать обмену опытом и рассмотрению успешных примеров уже действующих в ЕС систем распределения. В ходе консультаций экспертов и семинаров будет рассмотрена структура распределения, включая технические и юридические аспекты, которые в дальнейшем могут быть адаптированы и использованы странами-участницами, если они примут решение создать свои схемы торговли выбросами или разработать любые другие политики или меры для решения вопросов снижения выбросов ПГ. Для каждой страны-участницы Приложения 1 – Беларусь, Украина, Россия планируется провести в 2014г. от двух до четырех консультаций. Так же планируется провести два мероприятия

регионального уровня (семинары или ознакомительные поездки, в зависимости от задачи) по теме МОВ и экономических инструментов снижения выбросов.

**Таблицы мероприятий:** возможно участие в C4,C5.

**Направление деятельности 6: Прогресс, достигнутый в разработке стратегий низкоуглеродного развития/низкоэмиссионного развития**

**Контекст:** В соответствии с соглашением, достигнутым в Канкуне страны приложения I договорились о разработке низкоуглеродных стратегий развития (LCDS) или планов, в то время как страны, не являющиеся сторонами Приложения 1, разрабатывают низкоэмиссионные стратегии развития (LEDS).

По Украине не было выделено никаких мероприятий, связанных с этим направлением деятельности, поскольку эта задача была определена для стран, не входящих в приложение 1. Структура Проекта позволяет странам-партнерам принимать участие в процессах, проходящих в других странах-партнерах. В случае появления интереса к деятельности по разработке и реализации LEDS у стран, не входящих в Приложение 1, они могут обсудить возможности присоединения к этой деятельности с командой проекта.

**Таблицы мероприятий:** потенциально возможно участие в C1

## 1.4 Ответные меры на полученные запросы

Потребности страны, представленные в начале проекта, были включены в Национальную рабочую программу по России, но вопросы, относящиеся к Указу Президента No. 752 от 30 сентября 2013г, еще не отражены полностью в этой Рабочей программе.

Следует отметить, что мероприятия, которые не вписываются в рамки Рабочей программы на 2014г. могут осуществляться либо путем подачи заявки в Механизм предоставления экспертных услуг или попасть в «лист ожидания» на следующие годы. Природа большинства основных мероприятий такова, что, скорее всего, помощь по ним понадобится на протяжении всей деятельности Проекта. Однако если появятся новые срочные приоритеты в течение 2014г., то основные направления можно будет модифицировать в 2015г. или позже. Этот вопрос будет оцениваться в ходе консультаций со всеми странами –партнерами и являться основным элементом очередных раундов планирования деятельности по Проекту в будущем.

## Приложения

### Приложение 1

Наряду с подходом, описанным выше, национальные рабочие программы определяют три вида мероприятий:

- 1. Основные общие мероприятия** направлены на решение общих для стран задач, описанных в техническом задании. Они были согласованы в ходе консультаций с большинством стран-партнеров проекта по каждому направлению деятельности и обозначаются буквой 'С'.
- 2. Сквозные ключевые мероприятия**, направленные на развитие и управление Проектом, получение результатов и извлечение уроков, построение диалога между ЕС и странами - партнерами, а также содействие установлению диалога и взаимодействия с другими игроками в области климатической политики и планирования. Эти мероприятия обозначаются буквой 'Х'.
- 3. Проекты в рамках Механизма экспертных услуг** будут отбираться в течение деятельности проекта на основании подаваемых заявок стран-партнеров. Они определены как потенциальные мероприятия в рамках механизма предоставления экспертных услуг (обозначаются 'ЭУ') и требуют подачи заявок странами-партнерами. Список возможных мероприятий представлен в Приложении 4б.

Приложение 1 к данному документу содержит мероприятия, планируемые на первый (С и Х) и 2014 год:

#### Основные общие мероприятия (С)

	Мероприятие	Страна проведения мероприятия
C1	Обязательства к 2015 по снижению воздействия и цели на 2020/2050	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова
C2	Консультации и семинары для переговорщиков	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина
C3	Интеграция климатической деятельности - поддержка органов государственной власти	Армения, Азербайджан, Грузия
C4	МОВ в крупных промышленных секторах и на предприятиях - основных источниках выбросов	Беларусь, Украина, Россия
C5	Экономические инструменты по сокращению выбросов ПГ в промышленности	Беларусь, Украина, Россия

#### Сквозные мероприятия (Х)

X1	Разработка программы и планирование	Все страны
X2	Создание и поддержание веб сайта Проекта, обновление его содержания	
X3	«Справочный стол» проекта Clima East	

X4	<i>Управление Механизмом предоставления экспертных услуг</i>	
X5	<i>Взаимодействие с бенефициаром и заинтересованными сторонами страны-партнера</i>	
X6	<i>Распространение извлеченных уроков и результатов проекта</i>	
X7	Мониторинг и оценка	
X8	Предоставление отчетности в ЕК и Координационному комитету	
X9	Обзорные конференции по проекту Clima East	
X10	Предоставление поддержки для участия в других мероприятиях и форумах в данном секторе	
X11	Координирование деятельности с донорами и перенаправление к другим донорам	

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия	
C1	Обязательства к 2015 по снижению воздействия и цели на 2020/2050	
Ключевое направление деятельности	направление	Другие направления деятельности
2		3,6
Обоснование целесообразности мероприятия		
<p>На КС 19 был достигнут компромисс относительно юридических рамок Соглашения 2015г, в результате чего был подготовлен новый текст Дурбанской платформы (ADP), который формирует основу для дальнейших переговоров. Основная часть этого текста гласит, что все нации должны “инициировать и активизировать работу в своих странах по обеспечению выполнения своих вкладов, определенных на национальном уровне”. Слово “вклады” является нечетким и отступает от языка, принятого ЕС и использующего термин “обязательства”, которое подразумевает обязательные для выполнения действия, в противоположность более слабым добровольным действиям. Однако было достигнуто согласие, что эти “вклады” должны быть осуществлены к концу первого квартала 2015г. Чем раньше страны будут готовы представить свои обещания, тем более вероятно, что международное рассмотрение этих обещаний будет проведено до соглашения 2015 года, и впоследствии эти обещания будут основываться на организованном обсуждении обязательств странами.</p> <p>Обещания должны быть хорошо обоснованными и строиться на основании внутренних средне и долгосрочных целей по низкоэмиссионному развитию, сокращению ПГ и зеленой экономике.</p>		
Краткое описание мероприятия		
<p>Команда Проекта окажет помощь процессу формировании обязательств по снижению выбросов, на основании а) существующих прогнозов по уровню выбросов по сценарию «обычный ход деятельности» и б) процесса разработки стратегий низко эмиссионного развития (LEDS) в странах-партнерах, не входящих в Приложение1, а также стратегий снижения уровня выбросов ПГ и/или низкоуглеродных стратегий развития стран-партнеров, являющихся сторонам Приложения1. Процесс оказания помощи в формировании обязательств будет осуществляться как на уровне отдельно взятой страны, так и на региональном уровне в виде проведения встреч экспертов, включая экспертов из стран-членов ЕС, вовлеченных в такие же процессы</p> <p>В 2014г. планируется провести два консультационных визита (в каждую страну-участницу) и две консультации на региональном уровне с участием европейских экспертов.</p>		
Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары
Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова		Эксперты и официальные лица, участвующие в прогнозировании выбросов на уровне “обычный ход деятельности”, деятельности по снижению выбросов ПГ и разработке низкоуглеродных стратегий развития/политик/мероприятий в странах партнерах.
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)
Консультации экспертов, разъяснительные материалы/повышение информированности		-
Ключевые риски и исходные допущения		
Политические обязательства на высшем уровне по амбициозным заявлениям и статус разработки стратегий низкоэмиссионного развития		

<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Действующие справочные документы, используемые в процессе формирования обещаний и ведущие к обоснованным и хорошо сформулированным обязательствам.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Первый год и до КС21 (2015)	Рабочее время ключевых и не ключевых экспертов, непредвиденные расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
С2	Консультации и семинары для переговорщиков КС
<b>Ключевое направление деятельности</b>	<b>Другие направления деятельности</b>
2	1,2,3,4,5,6
<b>Обоснование целесообразности мероприятия</b>	
<p>На КС.18/СМР.8 в Дохе стороны РКИК ООН согласовали ряд правил для второго периода обязательств по Киотскому протоколу, и шаги, которые должны быть предприняты в отношении предстоящих переговоров о заключении нового международного соглашения с целью его принятия на климатической конференции в Париже в 2015 году. В течение трех промежуточных лет международные переговоры должны быть сосредоточены на двух важных вопросах: разработка юридических рамок для соглашения 2020, применимых ко всем и закрывающих разрыв между амбициями, заявленными на сокращение уровня выбросов до 2020 и уровнем сокращения выбросов, определенным учеными, чтобы удержать рост глобальной температуры ниже 2 ° С. Объем сокращения выбросов, предполагаемый к достижению к 2020 году, окажет влияние на уровень сокращения выбросов, который необходимо будет достигнуть по договору 2015 года. Поэтому процесс, учрежденный в рамках Конвенции и Киотского протокола в Дохе на 2013-2014гг., нацелен на увеличение размера амбициозных обещаний сейчас и в течение периода до 2020г. Это может быть достигнуто посредством полного осуществления и увеличения существующих обязательств, выдвижения обязательств странами, еще не сделавшими это<sup>1</sup>, путем реализации ряда международных совместных инициатив, увеличения использования возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности на международном уровне, решения проблем вырубки и деградации лесов, а также проведения серьезного трансформирования экономик в сторону низкоуглеродного развития. Для успешного и своевременного завершения этих переговоров необходимо будет активное участие всех сторон в решении этих проблем. Страны проекта, за исключением Российской Федерации, имеют небольшие команды переговорщиков, и дополнительная возможность обсуждения ключевых вопросов будет способствовать укреплению потенциала этих команд, они смогут принять более активное участие в переговорах, что в свою очередь будет способствовать продвижению переговоров в рамках РКИК ООН. Проект также будет поддерживать страны в разработке их позиции по нескольким смежным вопросам, связанным с адаптацией, финансированием и передачей технологий.</p>	
<b>Краткое описание мероприятия</b>	
<p>Каждый год планируется проводить два вида поддерживающих мероприятий: одно – по результатам недавно прошедшей КС и второе – по подготовке к предстоящей КС как указано ниже:</p> <p><b>Ежегодные подготовительные семинары к конференциям сторон (КС.20, в 2015)</b></p> <p>Каждый год будет проводиться подготовительный семинар к КС за месяц о КС. В нем будут участвовать переговорщики и эксперты из шести стран-партнеров Проекта Clima East Part, представители страны - председателя ЕС и ЕК. Первый такой семинар прошел в Вильнюсе в октябре 2013г. перед КС в Варшаве. Следующий семинар планируется на октябрь/ноябрь 2014г. Целью этих семинаров является оказание содействия в подготовке команд переговорщиков из стран-партнеров Проекта Clima East к КС и поддержка ведения постоянного диалога стран-партнеров с ЕС в контексте международных переговоров по климату посредством обсуждения ключевых проблем, имеющих важное значение как для стран-партнеров, так и для ЕС. Повестка дня семинара будет разрабатываться каждый раз по-новому после согласования вопросов для обсуждения со странами-партнерами и на основании их пожеланий, чтобы дать возможность представителям стран-партнеров представить свои приоритеты и ожидания от международных переговоров, изложить свое мнение и позицию по основным интересующим вопросам во время более подробного изучения позиций сторон. Один из вопросов, который необходимо будет обсудить - это структурирование мероприятий</p>	

вокруг пары ключевых тем важных как для стран-партнеров, так и для ЕС. Во время обсуждения по итогам семинара в Вильнюсе, адаптация была одной из таких определенных участниками тем. Представители стран-партнеров и команды Clima East будут подбирать ключевые темы так, чтобы они соответствовали опыту участников. Независимые эксперты (например, ученые не участвующие в переговорном процессе), могут предоставить вводную информацию для обсуждения и таким образом дать толчок для обмена мнениями. Такой возможной вводной информацией, которую следует рассматривать в этом контексте, может послужить, например, выводы АР РГ II о последствиях изменения климата. Команда Clima East будет также стремиться привлечь председательствующую в данный момент времени страну КС и / или представителя Секретариата РКИК ООН, если это будет возможно.

#### **Ежегодные семинары по результатам прошедших КС (КС.19,)**

Следующим после первого подготовительного семинара, прошедшего в Вильнюсе в октябре 2013г., будет семинар по результатам прошедшей в Варшаве КС (а также подготовка к сессии ADP, которая будет организована после этого) для участников. Он послужит в качестве подготовки к мероприятиям 2014г. таким как SBI/SBSTA. Семинар планируется на конец марта – начало апреля 2014г. Цель этого семинара – собрать вместе переговорщиков из стран-партнеров и ЕС и расширить состав ограниченного семинара, прошедшего в Вильнюсе, на большее количество стран, пригласив для участия в нем переговорщиков из стран-сторон РКИК ООН, принадлежащих Восточно-европейской группе стран, не участвующих в Проекте Clima East, Планируется также организовать этот семинар совместно с другими проектами, финансируемыми ЕС (Например, ECRAN).

Цели семинара будут следующие:

- Проинформировать участников о результатах последней КС по всем основным направлениям переговоров (краткий обзор будет представлен переговорщиками от ЕС и участвующих стран-партнеров);
- Проинформировать участников о плане работы в рамках РКИК ООН на предстоящий год до следующей КС, в сотрудничестве со страной председателем КС / секретариатом РКИК ООН (заявления, межсессионные заседания);
- Способствовать обмену взглядами на основные результаты и возникающие вопросы между участниками и переговорщиками из других стран Восточно-европейской группы, страны председателя КС и ЕК;
- Оказать поддержку в дальнейшем планировании внутренней работы по подготовке к следующему этапу переговоров администрации стран-партнеров Проекта Clima East;
- Содействовать дальнейшему развитию партнерских сетей и обмену информацией/дальнейшему сотрудничеству между участниками;
- Подготовка к проведению подготовительного семинара к следующим КС (КС.20, КС.21).

В 2014г. планируется провести два семинара - в марте/апреле и октябре/ноябре.

Участвующая(ие) страна(ы)	Предполагаемые участники/бенефициары
Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина	Переговорщики из стран-партнеров, эксперты, поддерживающие переговорный процесс (4 на страну)
<b>Предполагаемые промежуточные</b>	<b>Совместное</b>

результаты	финансирование/организация (в соответствующих случаях)
Семинары, отчеты с рекомендациями по дальнейшим действиям после семинаров	
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Вклад в более эффективное участие в переговорах на КС и улучшение сотрудничество между странами-партнерами и ЕС.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Первый год и в течение всей деятельности проекта	Рабочее время ключевых и не ключевых экспертов; непредвиденные расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
СЗ	Интеграция климатической деятельности - поддержка органов государственной власти
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
3,6	1,2,4
Обоснование целесообразности мероприятия	
<p>Интеграция климатической политики обозначает процесс когда, основные игроки, чьи главные задачи не связаны непосредственно с вопросами снижения воздействия или адаптацией к последствиям изменения климата, начинают работать над достижением этих целей. Интеграция климатической политики является решающим фактором для превращения целей климатической политики в реальные достижения. Первым шагом в этом направлении является повышение информированности общественности о климатических вопросах по каждому направлению политики. Однако именно дальнейшая интеграция политики в области изменения климата (снижение и адаптация) в государственную политику и бюджетирование является решающим фактором для превращения целей в реальные достижения.</p> <p>Затраты стран – членов ЕС, относящиеся к изменению климата все более и более учитываются при определении политик развития различных областей, таких как энергетика, с/х, строительство или транспорт. С точки зрения климатической политики продолжение включения мероприятий, связанных с изменением климата в формируемый бюджет по всем основным категориям расходов выглядит эффективным и целесообразным. Однако, чтобы создать устойчивое общество с низким уровнем выбросов углерода, необходимо приложить усилия и найти пути включения вопросов изменения климата в более широкий спектр процессов формирования национальной политики</p> <p>Интеграция вопросов изменения климата в другие политики будет наиболее эффективным путем расходования основного финансирования, выделяемого на климатическую деятельность. Однако хотя соответствующие расходы закладываются в государственный бюджет нет объективных оценок того были ли эти ресурсы достаточными, и нет видимых и наглядных достижений. Важно найти пути увеличения наглядности, гибкости и интеграции затрат в области климатической деятельности.</p> <p>Уроки, извлеченные ЕС и его странами-членами, предопределяют важность темы интеграции климатической деятельности для других стран.</p>	
Краткое описание мероприятия	
<p>: В качестве первого шага Проект Clima East исследует недавний опыт, дискуссии и примеры разработки эффективных процессов интеграции и мероприятий в ЕС, регионе Проекта и других странах мира, которые могли бы предоставить модели, подходящие для стран-партнеров и вдохновить их на проведение реформ.</p> <p>Подходящий опыт будет установлен после проведения консультаций с экспертами и послужит основой успешного формирования инициатив в области интеграции климатической политики и решения национальных приоритетных проблем.</p> <p>Однако успешный опыт в области интеграции продемонстрировал, что этот процесс требует создания и работы государственных координирующих органов, поэтому Проект Clima East поддержит работу такого действующего органа (в Армении), недавно созданных структур (таких как, комитет по LEDS или другой комитет при Аппарате Премьер министра Грузии) или окажет помощь в создании нового координирующего органа на государственном уровне в Азербайджане. Проект Clima East поддержит работу этих органов посредством предоставления конкретных экспертов и использования результатов другой деятельности по проекту, включая механизм предоставления экспертных услуг.</p> <p>Программа визитов команды экспертов Проекта на 2014г предусматривает проведение от</p>	

<p>двух до 4 консультаций в каждой стране-участнице с целью оказания помощи в осуществлении этих процессов. Время визитов зависит от планируемого графика проведения заседаний координационных комитетов по климатическим изменениям в странах-партнерах. Предполагается, что мероприятия/консультации в рамках направления СЗ будут проводиться параллельно регулярным заседаниям национальных координационных комитетов.</p>	
<b>Участвующая(ие) страна(ы)</b>	<b>Предполагаемые участники/бенефициары</b>
Армения, Азербайджан, Грузия,	Лица, формирующие политику по различным секторам на государственном уровне из стран участниц
<b>Предполагаемые промежуточные результаты</b>	<b>Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)</b>
Консультации с экспертами, справочные материалы, рекомендации по дальнейшей деятельности	
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Более эффективное привлечение руководящих структур на региональном уровне и по секторам в интегрирование климатических вопросов в формирование политики, бюджетов и их исполнение.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Первый год и в течение всей деятельности проекта	Рабочее время ключевых и не ключевых экспертов; внеплановые расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия	
С4	МОВ в крупных промышленных секторах и предприятиях - основных источниках выбросов	
Ключевое направление деятельности	направление	Другие направления деятельности
5		2,3,6
<b>Обоснование целесообразности мероприятия</b>		
<p>Мониторинг, отчетность и верификация (МОВ) включают в себя все аспекты, связанные с отслеживанием и учетом данных о выбросах ПГ, а также других показателей, определяющих количество выбросов ПГ. Система МОВ, применяемая на крупных промышленных источниках выбросов является основным элементом любой политики или мероприятия по снижению выбросов ПГ. Чтобы управлять выбросами ПГ, производимыми крупными источниками, страны должны разработать и внедрить системы МОВ для каждой соответствующей установки. Система МОВ является комплексным анализом всех выбросов для проведения которого может быть использована комбинация из руководящих принципов МГЭИК (IPCC) и другие стандарты, такие как стандарты, разработанные EU ETS или другими организациями такими как ISO.</p> <p>Промышленные установки регулярно отчитываются о своих выбросах в соответствующие регулирующие органы. Это происходит параллельно с подачей заявок на требуемые квоты в случае торговых схем квотами. Системы торговли квотами обычно требуют учета выбросов ПГ прежде чем они начинают работать, поэтому получать данные о выбросах нужно заранее.</p> <p>Контрольно-надзорные органы за выбросами ПГ также определяют методологии для расчета допустимых выбросов ПГ, процесс аккредитации для верификаторов, подтверждающих корректность данных, полученных с установки и временные сроки подачи данных. Реестры также необходимы для управления счетами квот в случае схем торговли квотами.</p> <p>Мероприятия по формированию потенциала в области создания национальных систем МОВ и улучшения управления уже действующими системами будут проходить вплоть до момента принятия Соглашения 2015г., которое будет основано на четко построенной системе МОВ выбросов.</p>		
<b>Краткое описание мероприятия</b>		
<p>Команда проекта подготовит и проведет консультации и мероприятия ( семинары и/или ознакомительную поездку ) на национальном и суб - региональном уровне, в ходе которых будут рассматриваться потребности стран-партнеров, входящих в Приложение 1 в создании и управлении национальными системами МОВ, которые они будут применять для своих крупных источников выбросов парниковых газов.</p> <p>Участие экспертов из ряда стран-партнеров будет содействовать обмену опытом и рассмотрению успешных примеров действующих систем МОВ и инициатив. В ходе консультаций экспертов и проведения рабочих совещаний будет рассмотрена структура МОВ, в том числе технические и юридические аспекты, которые в дальнейшем могут быть адаптированы и использованы в странах-участниках.</p> <p>Презентации семинаров и краткие доклады будут размещены на веб-сайте проекта, если</p>		

это будет признано уместным опубликовать.

Программа визитов команды экспертов Проекта на 2014г предусматривает проведение от двух до 4 консультаций в каждой стране-участнице. Планируется также провести два международных мероприятия. Некоторые из консультаций объединяются с мероприятиями в рамках направления деятельности С5.

Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары	
Беларусь Украина, Россия		Национальные эксперты в области МОВ из стран-партнеров	
Предполагаемые промежуточные результаты	Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)		
Консультации экспертов и мероприятия (в форме семинаров или ознакомительных поездок), сфокусированные на обсуждении подходящей формы и реализации вариантов системы МОВ в странах-партнерах, соответствующие справочные материалы.			
Ключевые риски и исходные допущения			
Предполагаемые конечные результаты/воздействие			
Прогресс, достигнутый в области разработки национальной системы. МОВ, запущен и работает в отобранных крупных предприятиях/секторах, производящих наибольшие выбросы.			
Ориентировочные сроки		Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость	
В первый год и в течение всего периода реализации Проекта		Рабочее время ключевых и не основных экспертов; внеплановые расходы	

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия	
С5	Экономические инструменты по сокращению выбросов ПГ в промышленности	
Ключевое направление деятельности	направление	Другие направления деятельности
5		2,3,6
<b>Обоснование целесообразности мероприятия</b>		
<p>Распределение квот на выбросы ПГ между секторами и между целевыми секторами среди излучателей/установок является ключевым элементом структуры планирования сокращения выбросов парниковых газов любой политики. Распределение бремени /усилий между различными экономическими/промышленными секторами было одной из ключевых задач с того момента, как Киотский протокол установил цели по сокращению выбросов на национальном уровне.</p> <p>Существуют различные подходы к распределению целей/разрешенных уровней выбросов ПГ для установок/юридических лиц, такие как “грандфазеринг” (распределение квот на основе прошлых выбросов установки) и бенчмаркинг (распределение квот на основе прошлого производства, а не прошлых выбросов). Бенчмаркинг отражает количество производимых выбросов ПГ выбранными самыми эффективными компаниями и распределение квот между установками рассчитывается на основании объемов прошлого производства, умноженных на применяемый эталон. Процесс распределения и его структура являются довольно сложными, так как не должны наказывать “рано начавшие” заводы за то, что они уже являются эффективными; заводы с эквивалентным прошлым уровнем производства, но с разной интенсивностью выбросов ПГ, будут получать такое же количество квот, как и более эффективные заводы, которые в большей степени соответствуют требованиям. Если распределение основано на прошлых выбросах, то менее эффективный завод получит больше разрешений на квоты. Бенчмаркинг, основанный на историческом подходе, относительно прост, поскольку единственный расчет, который требуется, это имеющиеся производственные данные, в то время как грандфазеринг требует проведения большего количества расчетов и может привести к росту вероятности завышенных распределений квот.</p>		
<b>Краткое описание мероприятия</b>		
<p>Команда проекта подготовит и проведет консультации и семинары в стране и на суб-региональном уровне в ходе которых будут рассматриваться потребности стран-партнеров, входящих в Приложение 1 в разработке систем распределения квот на выбросы парниковых газов в различных секторах и для установок.</p> <p>Участие экспертов из ряда стран-партнеров позволит обменяться опытом и изучить успешные примеры, основанные на существующем опыте распределения квот в ЕС. Во время консультаций экспертов и рабочих совещаний будет рассмотрена структура распределения квот, в том числе технические и юридические аспекты, которые в дальнейшем могут быть адаптированы и использованы в странах-партнерах, если они решат создать схемы торговли квотами на выбросы или любые другие политики или меры по сокращению выбросов ПГ.</p> <p>Презентации семинаров и краткие доклады будут размещены на веб-сайте проекта, если это будет уместно опубликовать.</p> <p>Программа визитов команды экспертов Проекта на 2014г предусматривает проведение от двух до 4 консультаций в каждой стране-участнице. Планируется также провести два</p>		

международных мероприятия. Некоторые из консультаций объединяются с мероприятиями деятельности по С4.	
<b>Участвующая(ие) страна(ы)</b>	<b>Предполагаемые участники/бенефициары</b>
Беларусь, Украина, Россия	Координаторы РКИК ООН, должностные лица, эксперты
<b>Ожидаемые промежуточные результаты</b>	<b>Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)</b>
Консультации экспертов и мероприятия в форме семинара или ознакомительной поездки, сфокусированные на обсуждении подходящей структуры и внедрения вариантов схем распределения квот в странах –партнерах; соответствующие справочные материалы.	
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
<b>Ожидаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Улучшенный потенциал в разработке структуры национальных схем распределения квот для крупных источников выбросов/секторов.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
В первый год и в течение всего периода реализации проекта	Рабочее время ключевых и не ключевых экспертов; внеплановые расходы
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Непрерывно в течение всего периода реализации	Рабочее время ключевых экспертов; внеплановые расходы (перевод)

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
X1	Разработка программ и планирование
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
Все	
Обоснование целесообразности мероприятия	
<p>В дополнение к требованию по разработке конкретных программ в течение начального этапа в соответствии с приоритетами, определенными по результатам исследований и консультаций, в Техническом задании и руководящих указаниях Европейской комиссии подтверждается, что программы должны быть гибкими и оперативно реагировать на изменение обстановки в течение всего периода реализации Проекта «Clima East». Это необходимо для того, чтобы эффективно реагировать на развивающиеся потребности заинтересованных сторон на протяжении нескольких лет, а также быть в состоянии адаптировать и разрабатывать новые мероприятия, адекватно отражающие изменения и тенденции процесса изменения климата. В частности, быстро меняющийся характер политики отдельных стран-членов и Европейского Союза, переговоров и моделей консенсуса обуславливает большой риск того, что жесткая, заранее определенная программа перестанет отвечать потребностям заинтересованных сторон.</p> <p>В соответствии с требованиями Технического задания, в рамках Проекта будут разрабатываться региональные и национальные рабочие программы как в целях обеспечения реализации совместных мероприятий, так и получения конкретных выгод для отдельных стран.</p>	
Краткое описание мероприятия	
<p>Текущие Рабочие Программы (1-й год) были разработаны в свете первых консультационных визитов и действующего режима противодействия изменению климата и перспектив его развития. В них намечен ряд конкретных мероприятий на 1-й год и ориентировочный комплекс мероприятий, предусмотренных на последующие годы. Рабочие Программы составлены, по возможности, таким образом, чтобы а) включать мероприятия, которые будут осуществляться на региональном уровне на благо нескольких стран, и способствовать общей дискуссии и передаче передового опыта, и б) устанавливать такую последовательность различных видов поддержки заинтересованных сторон, которая позволила бы получить максимальную выгоду в приоритетных областях с использованием имеющихся ресурсов. Таким образом, своевременное обсуждение совместных действий и совместные мероприятия в данной области используются в целях лучшего определения и проработки тех аспектов, по которым Проект «Clima East» может обеспечить целенаправленную поддержку странам на основе запросов отдельных заинтересованных сторон (главным образом, через Механизм предоставления экспертных услуг). Это поможет гарантировать выполнение запросов об оказании технической помощи (ТП) на уровне стран в соответствии с имеющимися средствами, сопоставимыми с масштабом планируемых действий. Кроме того подобный подход позволит заинтересованным сторонам самим играть в процессе определения мероприятий ведущую роль. Вместо того, чтобы предоставлять готовый продукт, который заинтересованные стороны недостаточно</p>	

хорошо понимают, и к которому они не чувствуют себя сопричастными, ТП будет ориентирована на выявление конкретных проблем, с которыми заинтересованные стороны сталкиваются при разработке собственных решений.

Обзоры деятельности по разработке программ и планов планируется проводить ежегодно в целях определения полного объема деятельности на предстоящий год в свете сложившейся ситуации, а итоговые рабочие программы будут подробно обсуждаться с Генеральным директором по развитию и сотрудничеству (DG DEVCO) и Координаторами Проекта.

Участвующая(ие) страна(ы)	Предполагаемые участники/бенефициары
Все	В процессе разработки программ планируется проводить подробные консультации с Генеральным директором по развитию и сотрудничеству (DG DEVCO) и национальными властями стран-партнеров
Предполагаемые промежуточные результаты	Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)
1 региональная и 7 национальных рабочих программ, пересматриваемых на ежегодной основе.	-
Ключевые риски и исходные допущения	
-	
Предполагаемые конечные результаты/воздействие	
-	
Ориентировочные сроки	Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость
Непрерывно в течение всего периода реализации	Рабочее время ключевых экспертов

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
X2	Создание вебсайта, обслуживание сайта, управление содержанием, предоставляемой информацией и обновление
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
Все	
Обоснование целесообразности мероприятия	
Техническое задание предусматривает создание и сопровождение высококачественного вебсайта на двух языках (русский/ английский) в качестве ключевого инструмента для распространения информации о Проекте, а также о европейской и международной политике, мероприятиях, переговорных процессах и дискуссиях в сфере противодействия изменению климата.	
Краткое описание мероприятия	
После проведения тендера на разработку, создание и хостинг вебсайта на двух языках на начальном этапе Проекта, полномасштабный сайт был создан и запущен в действие.	
Сопровождение сайта будет осуществляться командой Проекта при поддержке не ключевых экспертов и административного персонала по мере необходимости. Цель вебсайта будет заключаться в том, чтобы:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивать обзор событий, суб-проектов, а также Пилотных проектов</li> <li>• Предоставлять отчеты о результатах мероприятий и суб-проектов</li> <li>• Предоставлять полную контактную информацию для связи с командой Проекта и инструкции по доступу к поддержке и механизмам («Справочный стол», Механизм Экспертных Услуг и т.д.)</li> <li>• Позиционировать техническую помощь, предоставляемую по линии Проекта «Clima East», среди аналогичных проектов, финансируемых ЕС и другими донорами, и обеспечить перенаправление в другие донорские программы</li> </ul>	
Предоставлять заинтересованным бенефициарам информацию о законодательных актах ЕС и передовом опыте в области противодействия изменению климата и привлекать их к участию в дискуссиях по этим вопросам на уровне Европейской Комиссии и государств-членов ЕС и стран-партнеров	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Предоставлять ссылки на основные документы ЕС по вопросам изменения климата на русском и английском языках</li> <li>• Предоставлять краткое резюме /анализ ключевых пунктов</li> <li>• Предоставлять уточненные данные / статьи / комментарии / оповещения о новых событиях по ряду тем, охватываемых в рамках ТП (в контексте более широкого мероприятия по информационному сопровождению и развитию внешних связей)</li> <li>• Текущие / обновляемые новостные ленты / сводки событий, которые привлекают внимание и стимулируют повторные посещения вебсайта, чтобы быть в курсе последних новостей</li> <li>• Часто задаваемые вопросы</li> </ul>	

На веб сайте будет предоставлена информация и будут проводиться обновления материалов по основным направлениям:

- A. Обзор климатической политики и законодательства ЕС
- B. Информация для партнеров об инициативах в области климатической политики в ЕС, таких как рамочная программа 2030 по климатической и энергетической политике и дорожная карта 2050 создания низкоуглеродной экономики
- C. Подходы к сокращению выбросов ПГ в ЕС (горизонтальные подходы/интеграция)
- D. Адаптационная стратегия ЕС к последствиям изменения климата
- E. Участие ЕС в международных переговорах по климату и переговорном процессе в рамках РКК ООН

По мере возможности вебсайт будет использоваться в качестве канала для предоставления доступных для скачивания инструментов / материалов / справочных пособий, особенно тех, которые были разработаны в результате конкретных мероприятий ТП, для более широкого использования.

Участвующая(ие) страна(ы)	Предполагаемые участники/бенефициары
Все	В процессе разработки программ планируется проводить подробные консультации с Генеральным директором по развитию и сотрудничеству (DG DEVCO) и национальными властями стран-партнеров
Предполагаемые промежуточные результаты	Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)
<p>Высококачественный веб сайт, его содержание. Мониторинг использования веб сайта. Разбивка на ключевые направления деятельности:</p> <p>A. Переведенные основные документы, выложенные на веб сайте, ссылки на другие веб сайты, постоянные обновления в соответствии с появляющимися разработками в области климатической политики и законодательства ЕС.</p> <p>B. Переведенные основные документы (Зеленая книга 2030, дорожная карта по созданию конкурентоспособной низкоуглеродной экономики в 2050г, Энергетическая дорожная карта 2050 и Белая книга по транспорту, предложения для IA по изменению законодательства), пояснительные документы и обновление новостей на веб сайте.</p> <p>C. Горизонтальные подходы/документы по интеграции</p> <p>D. Презентации о Европейской стратегии адаптации; перевод основных документов, пояснительные документы и обновление новостей на веб сайте</p> <p>E. Переведенные основные документы (заявленные обязательства ЕС в РКК ООН), соответствующие ссылки/е-бюллетени/обновленные новости на</p>	-

вебсайте.	
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
-	
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
<p>- Информация, используемая для улучшения участия в Проекте и оказания прямой или косвенной поддержки в работе заинтересованных сторон по основным направлениям деятельности.</p> <p>Разбивка по основным направлениям:</p> <p>А. Обеспечение доступа для стран-партнеров к основным европейским документам и их использование. Более глубокое понимание ими политики и законодательства ЕС в области изменения климата.</p> <p>В. Обеспечение доступа для стран-партнеров к опыту ЕС и понимание среднесрочных целей политики ЕС в области климата до 2030 года и долгосрочных целей до 2050 года. Информация будет регулярно обновляться о последних наработках в области климатической политики и законодательства ЕС.</p> <p>С. Страны-партнеры понимают подход ЕС (и, возможно, стран-членов ЕС) к интеграции вопросов изменения климата в отраслевые политики и готовы работать по интеграции проблем изменения климата в отраслевые политики и планы.</p> <p>Д. Страны-партнеры получают доступ к опыту ЕС и последним разработкам в области политики адаптации и активизации деятельности по адаптации и понимают этот опыт.</p> <p>Е. Страны-партнеры получают информацию и понимают позицию ЕС в международных переговорах по климату в рамках обеих направлений ADP и других форумов, созданных в рамках Конвенции и ее органами; и получают более глубокое понимание общего процесса переговоров, ведущего к Соглашению 2015 и его последующей реализации.</p>	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Непрерывно в течение всего периода реализации	Рабочее время ключевых/неключевых экспертов/ непредвиденные расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
ХЗ	Механизм «Справочный стол» проекта «Clima East»
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
1	2,3,4,5,6
<b>Обоснование целесообразности мероприятия</b>	
<p>Основная цель программы заключается в содействии развитию более тесных связей и обмена информацией между ЕС (в частности, Европейской комиссией) и странами – партнерами, а также расширению доступа и улучшении понимания странами-партнерами динамично развивающегося подхода ЕС к вопросам изменения климата и его деятельности в этой области.</p> <p>Проект «Clima East» предусматривает ряд мероприятий по предоставлению странам-партнерам доступа к ключевым документам, связанным с нормативно-правовой базой ЕС в области изменения климата и более широким кругом вопросов, и по организации дальнейших практических мероприятий и форумов в целях содействия обмену информацией и мнениями. Структура проекта также позволяет использовать близость к ключевым службам Европейского Союза в Брюсселе и тесные связи с ними для развития более обстоятельного обмена мнениями и дискуссии, что, в частности, предусмотрено расположением проектного офиса в Брюсселе, а также профессиональными знаниями и связями ключевых экспертов проекта.</p>	
<b>Краткое описание мероприятия</b>	
<p>«Справочный стол» предназначен для использования в качестве официального механизма, позволяющего странам-партнерам задавать небольшие конкретные вопросы или обращаться за разъяснениями по некоторым пунктам, на которые проектная группа «Clima East» может быть в состоянии ответить. Эти вопросы могут быть обусловлены, к примеру, необходимостью лучше понять интерпретацию конкретного аспекта какого-либо документа, размещенного на вебсайте проекта, или дополнительно уточнить какой-либо вопрос по итогам дискуссии, состоявшейся в ходе проектного мероприятия.</p> <p>В принципе, «Справочный стол» будет предназначен только для предоставления ответов на ограниченные по своей сфере охвата вопросы, для разъяснения которых, опираясь на собственные знания ключевых экспертов или при помощи короткого обсуждения с соответствующими службами Европейского Союза, потребуется не более одного или двух часов.</p> <p>В дальнейшем вопросы и ответы планируется размещать на вебсайте проекта в режиме свободного доступа для всех заинтересованных лиц.</p> <p>«Справочный стол» не всегда сможет гарантировать предоставление ответа. Тем не менее, даже в тех случаях, когда ответ на поставленный вопрос выходит за рамки компетенции «Справочного стола» или когда группа экспертов проекта «Clima East» не сможет найти информацию для конкретного ответа, заданные вопросы будут способствовать более глубокому пониманию проектной группой ключевых проблем стран-партнеров и послужат исходной информацией для правильного выбора решений при планировании деятельности на будущие годы.</p> <p>Обращение с вопросами в «Справочный стол» будет осуществляться по электронной почте в соответствии с процедурой, изложенной на вебсайте проекта.</p>	
Участвующая(ие) страна(ы)	Предполагаемые

	<b>участники/бенефициары</b>
Все	Преимущественно национальные власти стран-партнеров
<b>Предполагаемые промежуточные результаты</b>	<b>Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)</b>
Ответы на информационные запросы (размещаемые на вебсайте для всеобщего ознакомления)	-
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
Существует риск того, что задаваемые вопросы могут оказаться слишком широкими по своей сфере охвата или не связанными с целевым назначением «Справочного стола». Руководство по использованию «Справочного стола», размещенное на вебсайте, должно помочь снизить этот риск.	
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Лучшее понимание странами-партнерами конкретных вопросов, связанных с деятельностью, законодательством и политикой ЕС в области изменения климата.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Непрерывно в течение всего периода реализации	Рабочее время ключевых экспертов

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
X4	Clima East – Механизм предоставления экспертных услуг
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
Все	
Обоснование целесообразности мероприятия	
<p>Ввиду существующей в настоящее время неопределенности в отношении будущего международного режима по борьбе с изменением климата, возникает ряд трудностей, связанных с конкретизацией проектной деятельности. Гибкий подход зарекомендовал себя как успешный и эффективный при реализации прошлых проектов технической помощи в регионе, благодаря возможности привлекать европейских и местных экспертов и консультантов, способных решать особые вопросы и проблемы. Выделение части средств на удовлетворение будущих специальных запросов стран-участниц будет способствовать нахождению их решения в будущем и удовлетворению неясных на сегодня потребностей по развитию потенциала. Это также поможет создать устойчивые условия для совместных действий и развить чувство сопричастности среди заинтересованных сторон.</p>	
Краткое описание мероприятия	
<p>Механизм предоставления экспертных услуг будет работать на основе проведения нескольких конкурсов заявок, которые будут оцениваться в несколько раундов. Общая оценка будет состоять из первоначальной оценки концепции на предмет ее актуальности, после чего будет проводиться вторая, более подробная оценка на предмет наличия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) ответственного подхода заявителя (заявитель должен продемонстрировать, каким образом он планирует использовать эту помощь в своей дальнейшей деятельности, а также дать согласие на контроль состояния дел);</li> <li>б) обоснования осязаемости помощи (определенные конкретные результаты);</li> <li>в) региональной перспективы заявки;</li> <li>г) взаимодополняемости</li> <li>д) эффективности (затраты / издержки неиспользованных возможностей / софинансирование?)</li> <li>е) устойчивости,</li> <li>ж) срочности.</li> </ul> <p>Темы, рассматриваемые Механизмом предоставления экспертных услуг, должны способствовать достижению одного или нескольких результатов проекта. Предпочтение будет отдаваться предложениям, отвечающим интересам нескольких стран-бенефициаров, хотя предложения, касающиеся одной страны, но при этом направленные на решение приоритетных национальных задач, будут приниматься к рассмотрению. Отбор предложений, которые наилучшим образом отвечают этим критериям, будет производиться по согласованию с ЕК, с применением поэтапного подхода и последующим получением разрешения на начало работы со стороны национальных властей по принципу отсутствия возражений.</p> <p>Руководство по использованию Механизма предоставления экспертных услуг и порядок его применения планируется разместить на вебсайте проекта и распространить среди координаторов проекта и ключевых заинтересованных сторон в странах-партнерах. Ключевые эксперты также будут оказывать поддержку странам-партнерам в определении возможностей, уточнении концепций и разработке ТЗ и бюджетов, а также</p>	

определении экспертов для оказания помощи в реализации проектов, финансируемых через Механизм предоставления экспертных услуг.	
<b>Участвующая(ие) страна(ы)</b>	<b>Предполагаемые участники/бенефициары</b>
Все	Главным образом, национальные власти страны-партнера
<b>Предполагаемые промежуточные результаты</b>	<b>Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)</b>
Запросы / заявки, поданные по линии Механизма предоставления экспертных услуг	-
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>	
Существует риск того, что представленные заявки могут быть слишком широкими по своей сфере охвата или не связанными с целевым назначением Механизма предоставления экспертных услуг. Размещенное на вебсайте Руководство по использованию Механизма предоставления экспертных услуг должно помочь снизить этот риск.	
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>	
Для каждого проекта можно будет определить конкретные итоговые результаты и воздействие.	
<b>Ориентировочные сроки</b>	<b>Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость</b>
Непрерывно в течение всего периода реализации	Рабочее время ключевых экспертов /оплата услуг экспертов /непредвиденные расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
Х5	Вовлечение бенефициара страны-партнера и заинтересованных сторон
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
Все	
Обоснование целесообразности мероприятия	
<p>Проект «Clima East» был разработан как ориентированный на запросы бенефициаров и отвечающий конкретным приоритетам и потребностям стран-партнеров, а также как проект, основанный на партнерстве и многосторонней дискуссии. Он направлен на стимулирование диалога и оказание содействия в создании потенциала для решения проблем, связанных с климатом, посредством национального и международного сотрудничества и обмена информацией о практикуемых подходах между Европейским Союзом и странами-партнерами.</p>	
<p>По этим причинам, необходимость эффективного взаимодействия с заинтересованными сторонами имеет первостепенное значение для правильного всестороннего понимания потребностей и приоритетов в плане оказания помощи, а также для определения совместно с бенефициарами тех аспектов, по которым программа может обеспечить поддержку не только в раскрытии конкретных проблем или решении сложных задач, но и в эффективном выявлении и стимулировании обсуждения передовой практики и полезного опыта, который можно распространить среди других участников.</p>	
<p>Кроме того, взаимодействие с заинтересованными сторонами остается основой обеспечения устойчивости результатов, путем обеспечения соответствия мероприятий сути конкретной ситуации, полного вовлечения заинтересованных сторон, а также понимания, принятия и популяризации инструментов, подходов и рекомендаций в том виде, который применим к их (заинтересованных сторон) конкретному контексту.</p>	
Краткое описание мероприятия	
<p>Организационная структура проекта позволяет поддерживать хорошую связь с координаторами и другими заинтересованными сторонами на постоянной основе; при этом выполняющие функции региональных координаторов ключевые эксперты (КЭ) 3 и 4 выступают в качестве постоянных контактных лиц для заинтересованных сторон в странах-партнерах. КЭ 1 и 2 будут проводить как минимум 30% своего рабочего времени в странах-партнерах.</p>	
<p>Кроме того, предполагается, что КЭ 1 посетит каждого координатора проекта не менее одного раза в год для консультаций и получения обратной связи о деятельности в этой стране.</p>	
<p>Координаторы проекта будут информироваться обо всех мероприятиях, выполняемых как при помощи основных ресурсов проекта, так и через механизм предоставления экспертных услуг, и будут выражать свое одобрение особо или по принципу «отсутствия возражений».</p>	

Формальное обсуждение и утверждение программ на уровне DEVCO, стран-партнеров и проектной группы будет проводиться во время ежегодных совещаний Руководящего комитета в Брюсселе.

При планировании мероприятий будут учитываться необходимость обеспечения максимальной вовлеченности и участия всех заинтересованных сторон; при этом обеспечивается создание потенциала, имеющего практическое воздействие на разработку и формулировку мероприятий, выделение финансирования и оказание поддержки.

Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары	
Все		Национальные координаторы и другие заинтересованные стороны	
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)	
Отчеты о взаимодействии / рабочие программы явным образом основаны на получаемой обратной связи		-	
Ключевые риски и исходные допущения			
Эффективное взаимодействие зависит как от тщательного и точного планирования мероприятий проектной группой, так и от отсутствия ограничений для участия стран-партнеров, связанных с политическими факторами или проблемами в плане ресурсообеспечения.			
Предполагаемые конечные результаты/воздействие			
Понимание и чувство сопричастности в отношении результатов проекта, а также их устойчивость после завершения проектных мероприятий			
Ориентировочные сроки		Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость	
Непрерывно		Рабочее время ключевых экспертов	

Обозначение планируемого мероприятия		Название планируемого мероприятия	
Х6		Распространение извлеченных уроков и результатов	
Ключевое направление деятельности		Другие направления деятельности	
Все			
Обоснование целесообразности мероприятия			
<p>Проект «Clima East» направлен на содействие диалогу и распространение передового опыта как внутри стран-партнеров, так и между ними и Европейским Союзом. Проводя такую работу, крайне необходимо идентифицировать, описывать и эффективно распространять опыт, полученный в результате отдельных мероприятий, в качестве ресурса, который можно было бы использовать при разработке и реализации аналогичных мероприятий в других местах или после завершения проектной деятельности.</p> <p>Кроме того, как DEVCO, так и странам-партнерам надо будет определить, в какой степени проект смог содействовать реальным переменам и достижению конкретных результатов.</p>			
Краткое описание мероприятия			
<p>Это направление деятельности будет включать в себя три механизма:</p> <p>Отражение результатов: итоги и опыт, извлеченный из проектных мероприятий можно эффективно обсуждать и тиражировать только при помощи ведения систематического наблюдения и мониторинга. При детальной подготовке каждого мероприятия проектная группа в сотрудничестве с заинтересованными сторонами будет прилагать усилия для определения желаемых промежуточных и конечных результатов этого мероприятия, планирования путей их достижения и выбора способа мониторинга этого процесса.</p> <p>Мониторинг и отчетность о результатах: соответствующие ключевые эксперты и, при необходимости, неключевые эксперты и заинтересованные стороны стран-партнеров будут фиксировать результаты работы в соответствии с установленными планами. Эта деятельность будет включать официальные письменные отчеты и обратную связь, а также неофициальные обсуждения.</p> <p>Распространение /тиражирование/ результатов: Результаты работы в письменной форме, в принципе, планируется представлять в резюмированном виде или непосредственно размещать на вебсайте проекта. Также, что не менее важно, предыдущие результаты будут использоваться в качестве исходной информации для планирования и разработки будущих мероприятий, а также, при необходимости, в качестве материалов и исходных данных для дальнейших мероприятий и видов деятельности.</p> <p>Планируется изыскивать возможности для воспроизведения весьма успешных моделей поддержки, опробованных в одной стране или в определенном контексте, в других областях.</p>			
Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары	
Все		Заинтересованные стороны в странах-партнерах и Европейская комиссия	
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)	
Документы, отражающие результаты, воздействие и полученные уроки		-	

Ключевые риски и исходные допущения	
Существует риск того, что у участников и руководителей мероприятий будет недостаточно времени или мотивации для систематического предоставления отчетности о результатах. Необходимо будет уделять пристальное внимание способам выполнения этой работы, и обеспечить понимание участниками требований к обратной связи и контролю результатов, а также их ценности.	
Предполагаемые конечные результаты/воздействие	
Разработка обоснованных и актуальных программ и планов, тиражируемые материалы, пригодные для дальнейшей работы	
Ориентировочные сроки	Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость
Непрерывно	Рабочее время ключевых/неключевых экспертов

Обозначение планируемого мероприятия		Название планируемого мероприятия	
X7		Мониторинг и оценка	
Ключевое направление деятельности		Другие направления деятельности	
все			
Обоснование деятельности			
<p>Проект должен продемонстрировать результаты и регулярно определять потребности, чтобы соотносить достигаемые результаты с меняющимися потребностями и разрабатывать мероприятия на будущее, которые в свою очередь удовлетворяли бы потребностям и достигали главных целей Проекта.</p>			
Краткий обзор деятельности			
<p>Все участники команды проекта будут участвовать в мониторинге и оценке усилий. Все заинтересованные стороны также будут привлекаться к данному процессу.</p> <p>Каждое направление деятельности будет сформировано таким образом, чтобы воплощение концепции в деятельность по проекту привело к ожидаемым конечным результатам. Мониторинг определит: были ли завершены мероприятия и, достигнуты и/или находятся в соответствии с конечными целями поставленные промежуточные цели?</p> <p>В начале 1-го года команда завершит мониторинг и оценку, опираясь на первые шаги для разработки стандартных инструментов и методов анализа, которые будут использованы для сбора и интерпретации соответствующей информации.</p> <p>Роль ключевых экспертов 3 и 4 будет иметь значение в обеспечении обратной связи и будет использована для оценки воздействия проекта и предоставления информации для будущего процесса принятия решений.</p>			
Страны участники		Предполагаемые участинки/бенефициары	
все		все	
Ожидаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)	
Основные риски и допущения			
<p>Для перегруженных работой государственных служащих стран-партнеров будет непросто найти свободное время, чтобы предоставить обратную связь. Разница между воздействием проекта и случившимися последствиями требует пристального внимания в любом случае, так как проект носит скорее содействующий и поддерживающий характер, нежели чем делает основной упор на самостоятельные действия.</p>			
Конечные результаты/эффект			
<p>Подтвержденные и наглядные результаты. Проект способен корректировать деятельность в ответ на изменения в потребностях</p>			
Ориентировочное время		Необходимые ресурсы/ориентировочные расходы	
текущее		Затраты времени ключевых и локальных экспертов	

Обозначение планируемого мероприятия		Название планируемого мероприятия	
X8		Предоставление отчетности в Европейскую Комиссию и Координационному Комитету	
Ключевое направление деятельности		Другие направления деятельности	
Все			
Обоснование целесообразности мероприятия			
В соответствии с контрактом проектная группа, действуя через консорциум, обязана предоставлять отчетность Клиенту – Генеральному директорату по развитию и сотрудничеству (DEVCO) – согласно официальному графику представления отчетности и в рамках постоянного обсуждения важных вопросов, связанных с управлением и руководством программой, с руководителем проекта от DEVCO.			
Группа консультантов также отвечает за оказание поддержки в создании и проведении ежегодных заседаний Руководящего Комитета, в состав которого войдут представители от каждой из стран-партнеров, а также от Европейской Комиссии.			
Краткое описание мероприятия			
В соответствии с требованиями технического задания проектная группа должна представить Отчет о начале работы, полугодовые отчеты о ходе реализации проекта и заключительный отчет.			
Проектная группа также будет поддерживать тесную связь с руководителем проекта от DEVCO и, по мере надобности, с другими сотрудниками Комиссии и органов Европейского Союза для эффективного осуществления проектной деятельности и получения руководящих указаний по направлению реализации проекта и отдельным мероприятиям в необходимых случаях.			
Команда Проекта будет оказывать содействие в проведении заседаний Координационного комитета и предоставлять все необходимые материалы для эффективного принятия решений и руководства реализацией Программы. Заседания Координационного комитета будут проводиться ежегодно, в Брюсселе или в других местах по согласованию с DEVCO.			
Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары	
Все		DEVCO, члены Руководящего комитета, группа ключевых экспертов проекта	
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)	
Отчеты, материалы, решения и протоколы Координационного комитета		-	
Ключевые риски и исходные допущения			
Организационные или кадровые изменения в странах-партнерах и, возможно, в службах ЕС могут дезорганизовать состав и работу Руководящего комитета			
Предполагаемые конечные результаты/воздействие			
Надлежащим образом управляемый процесс разработки программ и планов, обеспечивающий адресную и эффективную поддержку в соответствии с ожиданиями DEVCO и стран-партнеров			
Ориентировочные сроки		Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость	
Непрерывно		Рабочее время ключевых экспертов и непредвиденные расходы	

Обозначение планируемого мероприятия		Название планируемого мероприятия	
Х9		Обзорные конференции	
Ключевое направление деятельности		Другие направления деятельности	
Все			
Обоснование целесообразности мероприятия			
<p>Проект будет направлен на поддержку новых и/или формирующихся подходов к решению ключевых задач, стоящих перед странами-партнерами и Европейским Союзом. Многие из мероприятий проекта будут сосредоточены на конкретной технической области, организованы по 6 направлениям деятельности и будут осуществляться с участием специализированных групп заинтересованных сторон. Тем не менее, хорошо спланированные пленарные мероприятия, позволяющие продемонстрировать работу участников проекта и достигнутые результаты более широкому кругу специалистов в области изменения климата из стран-партнеров и Европейского Союза, будут способствовать диверсификации взаимодействия и взаимному обогащению идеями.</p>			
Краткое описание мероприятия			
<p>В рамках проекта могут быть проведены две обзорные конференции, одна в середине реализации проекта и одна на этапе закрытия проекта. Предварительно планируется провести одну конференцию в регионе Компонента 1, а вторую в регионе Компонента 2, при этом поставив целью обеспечить участие в каждом мероприятии всех семи стран-партнеров.</p> <p>Акцент планируется сделать на демонстрации результатов и опыта. В соответствующих случаях и, в особенности, на заключительной конференции, можно было бы организовать выставку конкретных практических примеров, опираясь на материалы, подготовленные для распространения через вебсайт проекта или бюллетени.</p> <p>Мероприятия будут направлены на обеспечение участия со стороны органов государственного управления стран-партнеров и органов ЕС, а также более широких профессиональных кругов (в том числе бизнеса, некоммерческих организаций, других донорских программ) в целях стимулирования интереса, осведомленности общественности и визуального представления проекта и деятельности, направленной на противодействие изменению климата, в целом.</p>			
Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары	
Все		Широкий круг заинтересованных сторон	
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)	
Две конференции, материалы конференций и доклады, презентации и др. материалы		Возможная связь с другими программами	
Ключевые риски и исходные допущения			
<p>Обеспечение соответствующего и достаточного уровня участия потребует серьезного долгосрочного планирования. Необходимо будет уделить внимание интересу стран-партнеров и Европейской комиссии к привлечению общественности.</p>			
Предполагаемые конечные результаты/воздействие			
<p>Улучшение визуального представления проекта и деятельности, направленной на борьбу с изменением климата, обмен информацией о практикуемых подходах и их использование в новых условиях.</p>			
Ориентировочные сроки		Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость	
2-й и 3-й годы		Рабочее время ключевых/неключевых экспертов и непредвиденные расходы	

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия
X10	Поддержка участия в других мероприятиях и форумах по вопросам изменения климата
Ключевое направление деятельности	Другие направления деятельности
Все	
Обоснование целесообразности мероприятия	
<p>Проект «Clima East» действует в сложной сфере, в которой многочисленные учреждения и организации осуществляют руководство или поддержку международной координационной деятельности по многим аспектам разработки политики и технических мероприятий в области борьбы с изменением климата.</p> <p>«Clima East» не всегда располагает оптимальными возможностями для оказания поддержки в той или иной области. Проект также предусматривает избежание дублирования усилий других доноров. В ряде случаев, способствующих достижению целей Проекта, может оказаться целесообразным оказать содействие заинтересованным сторонам стран-партнеров Проекта путем поддержки их участия в других (не имеющих непосредственного отношения к Проекту) климатических мероприятиях.</p>	
Краткое описание мероприятия	
<p>При условии выраженного в прямой форме одобрения DEVCO, в индивидуальном порядке и, как правило, только в тех случаях, когда заинтересованность выразят несколько стран, проект может оказать поддержку и, возможно, обеспечить финансирование для участия в мероприятиях и форумах, проводимых другими организациями.</p> <p>Вся подобная поддержка будет подлежать строгой оценке на предмет взаимодополняемости.</p> <p>В случае предоставления такой поддержки, с участниками будет согласован механизм обеспечения обратной связи с проектом «Clima East», распространения информации среди других участников проекта или ее использования в дальнейших проектных мероприятиях.</p>	
Участвующая(ие) страна(ы)	Предполагаемые участники/бенефициары
Любая	Определяются в запросах об оказании поддержки
Предполагаемые промежуточные результаты	Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)
Материалы и отзывы о более широком спектре мероприятий в секторе	Возможность предоставления со-финансирования другими организациями, деятельность которых представляет интерес для участников проекта
Ключевые риски и исходные допущения	
Решающее значение будет иметь гарантия высокой вероятности того, что мероприятие принесет реальную выгоду участникам проекта (и для более широкого распространения)	
Предполагаемые конечные результаты/воздействие	
Участники проекта самостоятельно приобретут более обширный опыт и знания для использования в собственной профессиональной деятельности и распространения среди других партнеров по проекту.	
Ориентировочные сроки	Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость
В соответствии с утверждённым планом	Непредвиденные расходы

Обозначение планируемого мероприятия	Название планируемого мероприятия	
X11	Координирование деятельности с донорами и перенаправление к другим донорам	
Ключевое направление деятельности		Другие направления деятельности
Все		
<b>Обоснование целесообразности мероприятия</b>		
<p>В целях обеспечения взаимодополняемости и во избежание дублирования усилий, проекту необходимо эффективно координировать свою деятельность с другими мероприятиями и проектами ЕС в данной сфере, а также программами, финансируемыми другими донорами и организациями.</p> <p>Кроме того, при достаточной информированности о существующих возможностях технической или финансовой поддержки группа ключевых экспертов сможет предоставить возможность переориентирования участников проекта «Clima East» на другие возможные источники необходимой поддержки в тех случаях, когда сам проект «Clima East» не имеет возможности оказать содействие.</p>		
<b>Краткое описание мероприятия</b>		
<p>Эта деятельность будет включать в себя</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Поддержание осведомленности и контактов о других мероприятиях в данной сфере</li> <li>- Обеспечение регулярного информирования других соответствующих программ и организаций о мероприятиях, которые поддерживает проект «Clima East», и предстоящих событиях</li> <li>- Определение направлений для совместных действий</li> <li>- Освещение и повышение информированности о соответствующих программах поддержки</li> <li>- Перенаправление стран-партнеров на другие источники поддержки для получения ответов на запросы, направляемые в «Справочный стол», и расширенных консультаций</li> </ul>		
Участвующая(ие) страна(ы)		Предполагаемые участники/бенефициары
Все		
Предполагаемые промежуточные результаты		Совместное финансирование/организация (в соответствующих случаях)
<p>Надлежащим образом согласованные рабочие программы, предотвращение дублирования мероприятий, финансируемых из других источников</p> <p>Случаи соответствующего перенаправления участников проекта «Clima East» на другие источники поддержки</p> <p>Совместные мероприятия, осуществляемые в сотрудничестве с другими соответствующими программами и организациями</p>		<p>Эта деятельность направлена на выявление возможностей для совместной работы в сотрудничестве с рядом других организаций, работающих в сфере противодействия изменению климата, избегая при этом дублирования реализуемых ими мероприятий</p>
<b>Ключевые риски и исходные допущения</b>		
<b>Предполагаемые конечные результаты/воздействие</b>		
Результаты проекта усиливается за счет устранения дублирования и обеспечения синергизма с деятельностью других организаций		
Ориентировочные сроки		Необходимые ресурсы/Ориентировочная стоимость
Непрерывно		

## Приложение 2 График на 2014г.

	Описание мероприятий	Месяц											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>C1: 2015 Обязательства по снижению воздействия и достижению целей на 2020/2050 гг (Армения, Азербайджан, Беларусь Грузия, Молдова)</b>													
C.1.1	Консультирование национальных экспертов (дата будет согласовываться с каждой страной, стрелки указывают на период проведения консультаций)												
C.1.2	Встреча экспертов на региональном уровне												
C.1.3	Разъяснительные/справочные документы												
<b>C2: Консультации и семинары для переговорщиков (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина)</b>													
C.2.1	Семинар по результатам КС												
C.2.2	Семинар по подготовке к КС												
C.2.3	Отчеты о семинаре												
<b>C3: Интеграция климатической деятельности - поддержка органов государственной власти (Армения, Азербайджан, Грузия)</b>													
C.3.1	Консультации с 2-4 национальными экспертами (наряду с регулярными встречами, проводимыми национальным координирующим органом)	В соответствии с годовым планом национального органа, занимающегося вопросами изменения климата											
C.3.2	Разъяснительные/справочные документы	До и после встреч											
<b>C4: МОВ в крупных промышленных секторах и на предприятиях - основных источниках выбросов (Беларусь, Украина, Россия) в комбинации с C5</b>													

[illegible]

[illegible]

## Приложение 3 Логическая структура проекта

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
<b>Общая цель</b>	Общая цель программы Clima East заключается в оказании поддержки странам Восточного Партнерства и Российской Федерации в повышении их потенциала в области сокращения выбросов парниковых газов и подготовленности к борьбе с последствиями изменения климата.	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Компетентное рассмотрение вопросов, связанных с режимом климатического регулирования в период действия Киотского протокола к РКИК ООН и после его окончания, ответственными государственными учреждениями</li> <li>▪ <i>Реализация передовых политик снижения воздействия на изменения климата и адаптации к последствиям изменения климата</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Соответствующие отчеты в РКИК ООН</li> <li>▪ Эффективное участие в международных переговорах и в достижении соглашения по будущей международной деятельности в области изменения климата</li> <li>▪ <i>Национальные политики и меры по снижению воздействия на изменение климата и адаптации к последствиям изменения климата,</i></li> </ul>	Обязательства правительства по снижению выбросов ПГ и активизация деятельности по адаптации.

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
<b>Конкретные цели</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Укрепление потенциала органов управления в области участия в механизмах реализации Киотского протокола и соглашения, которое придет ему на смену, или иного международного соглашения, принятого после 2012 года, за счет улучшения доступа к информации и экспертным ресурсам по вопросам климатической политики ЕС и формирующейся нормативно-правовой базы ЕС в области климата;</li> <li>2. Стимулирование диалога с ЕС по вопросам изменения климата и поддержка в сближении с законодательством ЕС в области изменения климата и смежных нормативно-правовых документах по вопросам климата и энергетики;</li> <li>3. Улучшение потенциала уполномоченных органов по извлечению выгод из возможных новых или пересмотренных механизмов, предусмотренных соглашением, которое придет на смену Киотскому протоколу;</li> <li>4. Укрепление потенциала в области стратегического планирования по вопросам смягчения воздействия, включая Национальные планы действий по смягчению воздействия на изменение климата (NAMA), стратегии повышения энергоэффективности, связанные с сокращением выбросов парниковых газов, и стратегии низкоуглеродного развития (в тех случаях, где решением этих проблем не занимаются другие доноры и проекты);</li> <li>5. Укрепление потенциала в области стратегического планирования по вопросам</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Соответствующие учреждения демонстрируют активное участие в международных переговорах по изменению климата</li> <li>▪ Укрепившиеся связи и обмен опытом с ЕС</li> <li>▪ Политика и законы приближены к законодательству ЕС в той части, где это возможно, в соответствии с двусторонним соглашением</li> <li>▪ Связи и обмен опытом между странами-бенефициарами.</li> <li>▪ Ответственные госорганы систематически занимаются вопросами, связанными с изменением климата. (Например, при составлении бюджетов, управлении и в других</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Отчетность</li> <li>▪ Материалы на вебсайте</li> <li>▪ Планирование СП</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Основные заинтересованные лица хотят и активно участвуют в деятельности по программе, как предполагалось в ТЗ.</li> <li>▪ Уполномоченный государственный орган, отвечающий за деятельность в области климатических изменений, принимает участие и имеет полномочия проводить изменения.</li> <li>▪ Политическая стабильность</li> </ul>

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
	<p>адаптации к последствиям изменения климата;</p> <p>6. Поддержка стран, не являющихся сторонами Приложения I, в области Механизмов чистого развития (МЧР) и других механизмов финансирования;</p> <p>7. Поддержка стран, являющихся сторонами Приложения I, в области детальной разработки национальных и региональных систем торговли выбросами</p>	<p>областях)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Стратегическое годовые планы разрабатываются и используются ответственными государственными органами или достигнут видимый прогресс/сделаны практические шаги в сторону разработки и реализации этих планов</li> <li>▪ Повышение осведомленности и понимание финансирования климатической деятельности и систем торговли квотами на выбросы</li> <li>▪ Достигнут прогресс в участии или в создании соответствующих схем</li> </ul>		

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
<b>Направления деятельности</b>				
НД.1	Улучшение понимания законодательства ЕС в области изменения климата и энергетики и программы до 20/20/20	<ul style="list-style-type: none"> <li>Активное вовлечение и участие в семинарах и мероприятиях по повышению информированности на национальном и региональном уровнях</li> <li>Опыт ЕС используется во внутренней деятельности страны, где он подходит</li> <li>Ознакомительные поездки в Брюссель и другие страны-члены ЕС с целью дальнейшего углубления понимания и оценки климатической политики ЕС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отзывы от участников тренинга и семинаров</li> <li>Оценочные формы о проведенных поездках</li> <li>Результаты запросов, включая использование веб-сайта и функционирование механизма справочного стола, консультации по подходам ЕС, осуществляемые по данному или другому направлению деятельности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Своевременная и корректная информация, предоставляемая во время начальной фазы проекта</li> <li>Участники дают свою оценку ситуации</li> <li>Представители национальных правительств имеют разрешение посещать и участвовать в семинарах и ознакомительных поездках</li> </ul>

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
НД.2	Компетентное рассмотрение вопросов, связанных с режимом климатического регулирования в период действия Киотского протокола к РКИК ООН и после его окончания, ответственными государственными учреждениями и (для стран, включенных в Приложение I) укрепление потенциала по выполнению требуемых нормативных положений	<ul style="list-style-type: none"> <li>Улучшенное функционирование кадастров, реестров учета и улучшенная коммуникация на национальном уровне</li> <li>Меньше случаев несоответствия</li> <li>Понимание заинтересованными сторонами из ведущих учреждений обязательств РКИК ООН и улучшение качества переговорного процесса</li> <li>Инициирована подача национальных и совместных заявок между партнёрскими странами, если они друг другу подходят. Их совместная поддержка.</li> <li>Эффективный процесс консультаций с</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Механизмы предоставления оценки от заинтересованных сторон (собрать информацию у участников о полученном эффекте от деятельности проекта относительно подходов и соответствия с РКИК ООН)</li> <li>Разработанные структуры для проведения консультаций</li> <li>Разработаны обещания по снижению выбросов к 2015г. и поданы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соответствующий и действующий пост Киотский режим/РКИК</li> <li>Необходимые ресурсы выделены странами-партнерами структурам, обеспечивающим соответствие</li> </ul>

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
		общественностью и между министерствами, оказывающий содействие в формирование позиции и политики, включая формирование обязательств к 2015г.	на рассмотрение <ul style="list-style-type: none"> <li>Оценка полезности консультаций заинтересованными сторонами (примеры/подтверждения)</li> </ul>	
НД.3	<i>Разработка, доработка и реализация передовых политик смягчения воздействия на изменения климата и адаптации к последствиям изменения климата</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Разработка/принятие /реализация соответствующих планов/политик/мер по снижению воздействия и адаптации к последствиям изменения климата, поддержанных Проектом</li> <li>Прогресс, достигнутый в закреплении и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Политики/меры в области изменения климата в каждой стране</li> <li>Руководства, планы действий, дорожные карты, созданные для реализации политик по изменению климата для каждой страны</li> <li>Отзывы заинтересованных сторон об использовании предоставленных советов (примеры успеха/доказательства)</li> <li>Получение отзывов от структур,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Все страны-партнеры полагают, что противодействие изменению климата играет важную роль и соответствует национальным приоритетам по развитию</li> </ul>

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
		интеграции климатических вопросов во всех соответствующих секторах политики	координирующей деятельности в области изменения климата	
НД.4	Укрепление потенциала в области проведения оценок уязвимости к изменению климата и оценок воздействия и укрепление потенциала в области планирования адаптационных мер	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Новые приемы, программное обеспечение и тд. используемые для оценки уязвимости наиболее чувствительных или выбранных секторов</li> <li>▪ Проведены новые оценки уязвимости</li> <li>▪ Результаты проведенных оценок успешно увязаны в политику и учтены при разработке мер</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Регулярные отчеты каждые шесть месяцев</li> <li>▪ Национальные отчеты об уязвимых секторах, включающие мероприятия из ежегодных стратегических планов или другие соответствующие документы</li> <li>▪ Результаты оценок уязвимости, проведенных соответствующими органами стран-партнеров</li> <li>▪ Отзывы от заинтересованных сторон об</li> </ul>	

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
			использовании полученных советов (примеры успеха/доказательства)	
<b>НД.5</b>	Подготовка и начало реализации национальных и/или региональных схем торговли выбросами ПГ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка в разработке систем МОВ для крупных промышленных источников выбросов/секторов</li> <li>Разработаны, внедрены и используются экономические инструменты сокращения выбросов ПГ в приоритетных секторах либо на национальном, либо на региональном уровне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Отчетность с помощью МОВ по установкам/отраслям</li> <li>Апробированные и введенные в использование экономические инструменты</li> <li>Национальные коммюнике/кадастры поданы в РКИК ООН</li> </ul>	Правительства всех трех стран Приложения 1 поддерживают важность внедрения системы торговли выбросами
<b>НД.6</b>	Прогресс, достигнутый в разработке стратегий низкоуглеродного или низкоэмиссионного развития (как ожидается, главным образом, в Армении, Азербайджане, Грузии и Молдове)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Помощь в разработке низкоуглеродной или низкоэмиссионной стратегий (LCD или LEDS),</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Политики и меры по противодействию изменению климата в каждой стране</li> </ul>	Низкоуглеродное развитие включено в стратегию по снижению воздействия

	Обоснование для действий	Объективно подтверждаемые показатели (OVIs)	Источники подтверждения	Предположения
		включенные в общие политики по смягчению и адаптации	<ul style="list-style-type: none"> <li>Видимые шаги, предпринятые в сторону разработки/принятия низкоуглеродной или низкоэмиссионной стратегии каждой страной</li> </ul>	на изменение климата

## **Приложение 4А Механизм предоставления экспертных услуг**

Механизм предоставления экспертных услуг проекта Clima East – это один из каналов, по которому Проект Clima East, финансируемый Европейской Комиссией, предоставляет техническую поддержку заинтересованным организациям стран – партнеров Европейского инструмента соседства и партнерства (ЕИСП) в целях разработки, адаптации и внедрения наиболее подходящей и эффективной политики и конкретных действий в области снижения воздействия на изменение климата и адаптации к его последствиям. Используя Механизм предоставления экспертных услуг, имеющие соответствующие полномочия организации из стран-партнеров, могут подать заявку на предоставление конкретных и специализированных краткосрочных экспертных услуг по мере возникновения такой потребности. Оказываемые экспертные услуги помогают решать определенные задачи и добиваться практических результатов в области климатической политики. Этот механизм поддержки функционирует наравне с другими видами деятельности регионального масштаба, представленными в годовых рабочих программах и пилотных проектах проекта Clima East, и как и они призван вовремя отвечать на возникающие неотложные проблемы и задачи.

Руководство по установлению полномочий организаций, процедуре подачи заявки и ее рассмотрения расположено в Руководстве по работе с Механизмом предоставления экспертных услуг, которое можно скачать по следующей ссылке на английском и русском языках.

Полная документация, включая форму заявки, представлена на веб сайте Проекта Clima East по следующему адресу: <http://www.climaeast.eu/expert-facility>.

## Приложение 4Б Механизм предоставления экспертных услуг:

**Описание потенциальных направлений деятельности, которые были выявлены в ходе консультаций.**

В ходе консультаций со странами-партнерами были определены конкретные направления деятельности, которые, в принципе, могут получить поддержку в рамках Механизма предоставления экспертных услуг. Их перечень представлен в таблице ниже.

	Описание:	Страна:
ЭУ1	<b>Пересмотр и доработка кадастров</b> Консультант механизма ЭУ проводит консультации в ходе которых будут рассмотрены вопросы стран –партнеров по улучшению национальных систем инвентаризации в секторе ЗИЗЛХ. Основное внимание будет уделено двум направлениям: 1) обзор следующего кадастра (Украина) или главы, посвященной ЗИЗЛХ в национальном коммюнике (Азербайджан) и 2) конкретные предложения по улучшению самой системы отчетности с целью повышения качества подаваемых отчетов в будущем.	Азербайджан, Украина
ЭУ2	<b>Аккредитация Отдела управления программой для получения финансирования на климатическую деятельность</b> Будет оказана помощь в прохождении полной процедуры аккредитации Отдела управления программой для получения финансирования на климатическую деятельность. Проект предоставит эксперта, знакомого с системами аккредитации РКИК ООН и IFI.	Армения
ЭУ3	<b>Реестры учета ПГ</b> Реестр ЕК, полностью соответствующий требованиям РКИК ООН может быть лицензирован бесплатно для Беларуси/Украины/России под патронажем Проекта. Механизм ЭУ проведет начальный тренинг и потом будет проводить регулярный тренинг для операторов реестров. Если в течение проекта будет внедрена система внутренней торговли квотами на выбросы, то Проект Clima East сможет также помочь в обучении использованию реестра отдельными промышленными предприятиями.	Беларусь, Украина, Россия
ЭУ4	<b>Планирование деятельности по адаптации в лесном секторе на национальном уровне</b> Национальный план/стратегия по адаптации в лесном секторе была выделена как приоритетное направление. Эксперты в области адаптации лесного сектора окажут помощь процессу формирования плана/стратегии по адаптации в рамках Механизма ЭУ, а также содействуя сотрудничеству между странами-партнерами.	Армения, Азербайджан, Беларусь

ЭУ5	<b>Geo – Wiki – улучшение информации о растительном покрове</b> IIASA разработала открытый сайт Geo-Wiki, имеющаяся в свободном доступе база данных, будет использоваться для улучшения информации о таких секторах как ЗИЗЛХ/с/х, растительный покров. Улучшенные данные будут применяться для достижения различных целей, начиная от отчетности в РКИК ООН по ЗИЗЛХ, QA/QC до получения качественных данных для моделирования уязвимости.	Азербайджан, Беларусь, Украина
ЭУ6	<b>Моделирование уязвимости к изменению климата и программное обеспечение</b> В рамках механизма ЭУ будут предоставлены консультации экспертов по вопросам оценки и моделированию уязвимости. Также будут проведены тренинги по использованию лучшего и точного программного обеспечения по моделированию уязвимости. В рамках этой деятельности будет всячески поощряться взаимодействие между странами партнерами Проекта, участниками этого направления.	Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина
ЭУ7	<b>Политика ЕС, анализ пробелов в законодательстве</b> В выбранных направлениях по снижению воздействия и адаптации будет проведен анализ разрывов между передовой европейской практикой/законодательством в области климатических изменений и практикой и законодательством отдельных стран, рассмотрены планируемые изменения в законодательстве. Такая работа будет проводиться с каждой отдельной страной.	Азербайджан, Молдова, Украина, Россия