

Форум по вопросам политики в области развития (PFD)
Региональная европейская конференция
Гент, Бельгия, 15–16 января 2018 г.

15 и 16 января 2018 года в Генте, Бельгия, состоялся первый Европейский региональный Форум по вопросам политики в области развития (PFD). В Форуме приняли участие более **100 человек** из всех стран Совета Европы, представляющих различные организации гражданского общества (CSO), местные самоуправления (LA) и организации ЕС. Встреча проводилась в рамках глобального процесса PFD, продвигаемого Европейской комиссией и направленного на адаптацию и укрепление многостороннего обмена опытом и сотрудничества, а также на развитие диалога со всеми заинтересованными сторонами и организациями ЕС по вопросам развития внешней политики ЕС.



Вступительное слово. Стефано Мансервизи, генеральный директор Директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию (DG DEVCO), открывая встречу, заявил,



что принятие Европейского консенсуса, согласованного с Повесткой 2030, позволяет ЕС по-новому подходить к устойчивому развитию в своей будущей политике. Он добавил, что практические детали выяснятся тогда, когда будет согласована **Многолетняя программа финансового развития (MFF)**. **Тине Хейзе**, вице-мэр города Гента по вопросам окружающей среды, климата, энергетики и международной солидарности, отметила тот факт, что сегодня местные и региональные власти играют все более важную роль при реализации между-

народных проектов и целей устойчивого развития (SDG). И сам

Гент вовлечен в разного рода международные сети сотрудничества, такие как Eurocities. **Симус Джефферсон**, директор Европейской конфедерации организаций гражданского общества (CONCORD), указал, что вызовы, которые стоят перед городами и местными сообществами, – это те же самые вызовы, с которыми сталкиваются CSO, и приветствовал поддержку, которую они получают от Европейской комиссии. Он задал вопрос: «Каким образом ЕС может эффективно транслировать свою заинтересованность, которую она воплотила в своей повседневной программной деятельности?». И ответил: «Приоритеты нам укажет новая Многолетняя программа финансового развития». Симус Джефферсон напомнил собравшимся, что вопросы эффективности развития, гендерные вопросы и устойчивость должны проходить красной нитью через весь бюджет ЕС, а не только политику развития. Он отметил, что ключевую роль в том, чтобы вывести эти общие ценности на передний план, играют CSO и LA.

Обзор PFD и его роли в регионе. На этом заседании два члена рабочей группы PFD, **Георгия Папоутси** из Европейского кооперативного альянса и **Вутер Бусман** из PLATFORMA, а также **Лоик Лаллеман-Целлер**, заместитель директора отдела по вопросам гражданского общества и фондов Директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию (DG DEVCO), объяснили, каким образом функции PFD, такие как платформа многостороннего партнерства, сводят вместе разные сети CSO и LA со всего мира. Были представлены также текущие проекты, такие как пересмотр коммуникационной стратегии PFD; опрос, который проводится среди разных заинтересованных сторон; мероприятия, запланированные на 2018 год: Глобальный PFD в марте, участие в этом году в Европейских днях развития и следующий региональный PFD, который пройдет осенью в Африке.

Согласованная политика в целях развития. На этом заседании в ходе панельной дискуссии состоялся обмен мнениями и обсуждение развития приверженности ЕС Согласованной политике в целях развития (PCD) как нового всеобъемлющего подхода к достижению SDG.

Мари-Орели Вернан, руководитель группы по вопросам PCD при DG DEVCO Европейской комиссии, подтвердила, что ЕС является первопроходцем в PCD, и что страны-члены все больше уделяют внимания этому подходу, притом что одним из вызовов сегодня является адаптация политики согласованности к устойчивому развитию (PCSD). Идет процесс упорядочивания PCD во всей деятельности ЕС. В то же время ЕС каждые два года проводит мониторинг продвижения по PCD. В соответствии с тем, что оценка влияния является фундаментальным инструментом продвижения политики согласованности, в настоящее время ЕС проводит всестороннее оценивание PCD за период 2009–2016 г. В ходе этого процесса вскоре будут запущены **открытые публичные консультации**, а завершится он к концу этого года подготовкой рабочего документа для персонала. Выступающие также подчеркну-



ли, что критичным для обеспечения надлежащей имплементации SDG является **надежно налаженная коммуникация** между подразделениями. Равным образом важно повысить осведомленность на разных уровнях управления (местном, региональном, национальном) и вовлечь в процесс множество заинтересованных сторон. **Мирза Мулешкович**, директор отдела по международным делам и проектам Союза работодателей Черногории, выразил сожаление тем, что мнение имеющих отношение к делу заинтересованных сторон, таких как социальные партнеры, профсоюзы и работодатели, в ходе консультаций зачастую не принимается во внимание. А **Марта Марин**, делегат от Страны басков в ЕС, настаивала, что **локализация SDG** – это PCSD на практике. В нее должны быть вовлечены все ответственные официальные лица и граждане.

За докладами последовала активная дискуссия. Среди прочих вопросов обсуждалось то, как улучшить настрой на горизонтальную кооперацию внутри организаций («Как преодолеть разобщенность?»), несоответствие приоритетов разных программ ЕС и задержки с реализацией SDG в политиках ЕС, необходимость вынесения проблематики SDG в идущие дебаты о будущем Европы.

Условия благоприятствования. На этом заседании речь шла о текущих тенденциях в достижении целей устойчивого развития в гражданском пространстве, в частности с учетом того, что по всему миру отмечается все большее сокращение поля деятельности CSO и LA.

Василис Марарос, директор отдела Европейской комиссии по Армении, Азербайджану, Белоруссии и Восточному партнерству при Директорате по вопросам соседства и переговорам по расширению (DG NEAR), дал обзор работы DG NEAR с гражданским обществом, проблемам в связи с некоторыми ограничениями среды деятельности и рассказал о том терпении, настойчивости и заинтересованности, с которыми ЕС стремится решать главные вызовы, возникающие перед гражданским обществом. Он также отметил новые инновационные подходы, сфокусированность на низовом уровне и планируемое ими развитие будущего стратегического партнерства. В отношении Восточного партнерства он указал на Саммит Восточного партнерства, который прошел в ноябре 2017 года, и реализацию его решений. В отношении местных органов власти он подчеркнул проблему наличия конкретных результатов для граждан и мероприятия в сферах энергоэффективности, экономического роста и Соглашения мэр.



Антон Леппик, исполнительный секретарь Пан-Европейского регионального совета Международной конфедерации профсоюзов (PERC – ITUC), отметил необходимость всестороннего социального диалога, в частности в Восточной Европе. **Фредерик Вайер**, генеральный секретарь Совета европейских муниципалитетов и регионов (CEMR), приветствовал тот факт, что местные власти посредством децентрализованного сотрудничества всё больше вовлекаются в различные политические сферы. **Аса Томмассон**, координатор политики ЕС в

CONCORD, поделилась результатами ведущихся исследований и опросов, которые показывают **растущую озабоченность** CSO недостатком прав работников, взаимодействием с органами власти, арестами людей, недостаточной верой в социальный диалог, ограничением права на забастовки и протесты, а также нарушениями прав человека. Все эти примеры служат доказательством сокращения поля деятельности CSO и LA со стороны национальных правительств. Присутствующие активно задавали вопросы и давали комментарии, подтверждая озабоченность растущими ограничениями гражданского пространства. Некоторые участники спрашивали о причинах сокращения этого пространства, а также о возможных новых путях укрепления доверительных отношений на низовом уровне. Одним из возможных решений может стать принятие SDG в качестве основы для диалога и вовлечения стран, в которых идет разрушение гражданского пространства. На местном уровне хорошей основой для создания условий благоприятствования может также стать децентрализация и передача знаний и компетенций от ЕС к партнерским странам.

Города. В фокусе этого заседания были вопросы реализации интегрированного устойчивого развития и того, как проблемы управления городом (управление городскими и земельными ресурсами, городское планирование, мобильность городского населения) влияют на местные власти и гражданское общество, включая частный сектор.



Уильям Коббетт, директор Союза городов, указал на четыре системных препятствия, мешающих развитию городов и создающих таким образом неблагоприятную среду: межведомственная фискальная сеть, обеспечение услугами в целом и доступ к земле, возможности местных властей и гендерные отношения в городе. Он также призвал к тому, чтобы те, кто принимают решения на городском уровне, имели больше полномочий и ресурсов. По его словам, в развивающихся странах недостаточно не денег, но, скорее, **концепций** и **возможностей**. **Паоло Чиккарелли**, директор отдела по вопросам городов, местных самоуправлений, дигитализации и инфраструктуры Директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию также подчеркнул, что ключевой проблемой является управление общественными финансами, а фискальное планирование могло бы позволить городам стать более самодостаточными. Выступающие особо отметили необходимость вовлечения в эти процессы всех имеющих отношение к делу сторон (больше значение имеет частный сектор), а также возрастающую роль в городском развитии мигрантов и диаспор. Двустороннее и прочее **межгородское** и **равноправное партнерство** может также иметь положительное влияние на городское развитие, хотя иногда бывает нелегко наладить проекты децентрализованного сотрудничества с городами в развивающихся странах. «Дносить до них эти идеи – это наша работа как политиков», – подчеркнул **Жером Тебальди**, вице-мэр города Тура (Франция), Союз городов Франции. В ходе дебатов также особо рассматривались вопросы неравенства между городами и внутри них, социального диалога, коррупции, вовлеченности частного сектора и сравнения долгосрочных решений с краткосрочными интервенциями.

Ответственность частного сектора в вопросах развития. Участники панельной дискуссии этого заседания исследовали вопрос о том, как обеспечить ситуацию, при которой вмешательства частного сектора служили бы целям развития. Первая часть заседания была посвящена презентации различных инициатив инновационного развития финансирования, в частности недавно запущенному **Плану внешних инвестиций ЕС (EIP)**. Все выступающие согласились с тем, что для достижения SDG требуются инвестиции частного сектора в развивающиеся страны. Однако ключевым элементом дебатов стал вопрос о том, как мы можем сделать так, чтобы частные компании создавали приемлемые рабочие места и **учитывали международные конвенции** (например, конвенции МОТ о трудовых правах, экологические стандарты и стандарты прав человека). **Вобине Бюйс-Глаудеманс**, мэр города Осса (Нидерланды), Нидерландская ассоциация муниципалитетов, сказала, что в ее случае местные власти помогают предприятиям, университетам и предпринимателям стать частью SDG и внести в них свой вклад. Кроме того, за счет децентрализованного сотрудничества местные власти могут оказывать положительное влияние на достижение SDG партнерскими городами и регионами. Тем не менее, как отметил **Марк Ноэль**, директор по международному сотрудничеству в области развития, **Международный кооперативный альянс**, требуются систематические изменения в сторону ориентированного на человека развития.

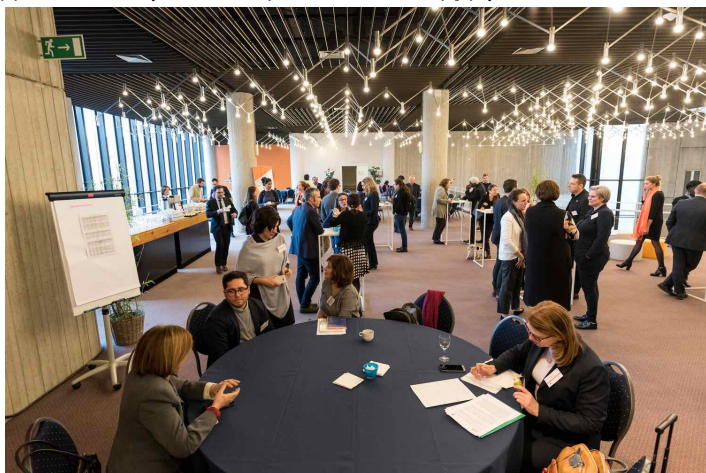
Аудитория приняла активное участие в обсуждении, затронув множество разных проблем, таких как привлечение инвесторов, сложности инвестирования в неустойчивые государства и макроэкономическая стабильность, политика корпоративной социальной ответственности и ориентация основного направления деятельности в сторону SDG, прозрачность и отчетность, поддержка кооперации, дифференциация в частном секторе, экономика и результативность SDG, а также вклад частного сектора в решение других проблем развития, таких как устойчивость и терроризм, а не только рост и рабочие места.



Безопасность, миграция и укрепление мира. Участники панельной дискуссии этого заседания обсудили то, как политики развития ЕС могут обеспечить решение растущего числа проблем, связанных с нестабильностью, неравенством, изменениями климата и вынужденной миграцией, а также с ролью CSO и LA в этих процессах. Обсуждение началось с констатации того, что **нестабильность** и **неустойчивость** являются, скорее, новыми темами в развивающемся сообществе, однако сегодня они – одни из главных в

повестке развития. Это было отражено в рапорте ОЭСР за 2015 год, в котором на нестабильные страны было обращено внимание не только с точки зрения экономического развития, но и в социальном, политическом аспектах и в аспекте безопасности. Было представлено несколько практических примеров децентрализованного сотрудничества, даны комментарии по многим соответствующим вопросам. Например, указывалось, что обеспечение достойного труда является инструментом решения проблем нестабильности в постконфликтных ситуациях и может предотвратить многие серьезные злоупотребления (рабство, ненадлежащее обращение с детьми). Было подчеркнуто, что реализация механизмов преодоления неустойчивости в обществе не обязательно означает, что это общество станет гибким. Однако только при достижении устойчивости развитие может быть жизнеспособным, подчеркнула **Мануэла Кабрал**, директор отдела по вопросам устойчивости и нестабильности Директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству

и развитию **Лиина Карр**, секретарь Европейской конфедерации профсоюзов, напомнила аудитории, что развитие предполагает инклюзивный, не просто социальный, а более широкий диалог с гражданскими организациями. Это поддержала и **Изабела Тот**, главный стратег CORDAID, которая



отметила, что «без ответственности на местном уровне развитие никак не может быть жизнеспособным».

Были широко отражены и всесторонне обсуждались вопросы миграции, включая миграционный кризис, гуманитарные акции, демографию и механизмы рынка труда в вопросах интеграции. Было отмечено, что Европа – не единственный регион, столкнувшийся с этими проблемами. Аудитория отреагировала множеством вопросов и комментариев относительно того,

как общества, которые постоянно страдают от острых проблем, могут лучше подготовиться к тому, чтобы им сопротивляться; относительно необходимости инвестирования в восстановление общественного договора для нормализации местной ситуации; относительно того, как местные власти должны при любой возможности вовлекаться в непрерывный диалог в этой области.

Выводы, рекомендации и заключение. **Розарио Бенто Паис**, директор отдела по вопросам гражданского общества и фондов Директората Европейской комиссии по международному сотрудничеству и развитию, подводя итоги двухдневного форума, сказала, что на этой первой европейской встрече PFD инклюзивный диалог и партнерство присутствовали в явном виде. Она отметила, что участие частного сектора в обсуждениях PFD является особенно ценным. Это участие обогащает дебаты и становится все более очевидным. **Изабела Тот**, главный стратег CORDAID, также указала на позитивное развитие PFD с момента начала Структурированного диалога («это не процесс, а движение!»), а также на то, что будет желательным привлечь к обсуждениям больше молодых людей из числа участников PFD. По ее словам, в процесс SDG следует более глобально вовлекать молодежные движения, потому что они являются будущим того, о чем идет речь. В заключение **Келменд Заязи**, исполнительный директор Сети ассоциаций местных самоуправлений Юго-Восточной Европы, приветствовал растущее в последние годы внимание ЕС к городскому развитию и местным органам власти.

Одной из главных проблем для CSO, и для LA остается сокращение их поля деятельности, о чем неоднократно упоминалось в ходе двухдневных дебатов. Эта тема будет и далее обсуждаться на предстоящих заседаниях PFD, включая Всемирную встречу PFD в Брюсселе, запланированную на март 2018 года.

