

PROTECCIÓN SOCIAL Y ECONOMÍA INFORMAL

Autor: Jacques Charmes



INTRODUCCIÓN

Protección social es un término genérico que define dos elementos diferentes :

- 1) 'Seguridad social', basada sobre las contribuciones de los empleados, los empleadores y los trabajadores autónomos. Provee beneficios para los trabajadores y los miembros inactivos de sus familias.
- 2) 'Asistencia social' – llamada también garantía – es provista por los gobiernos que proveen fondos a través impuesto y generalmente, aunque no siempre, enfocando en los pobres y la población vulnerable.

Además, sin el apoyo del estado, la población vulnerable puede confiar en grupos de autoayuda que proveen asistencia a los miembros que la necesitan. El sistema de protección social tiene tres dimensiones diferentes:

- El seguro que se refiere al sector formal
- La asistencia que se refiere a la población vulnerable sin seguro
- La dimensión basada en la comunidad

La convención 102 de la OIT indica 9 diferentes ramas de la protección social: asistencia médica, licencia por enfermedad y prestaciones, beneficios de desempleo, pensiones de vejez, accidente de trabajo y beneficios de enfermedad profesional, asignaciones familiares, licencia y beneficios de maternidad, de invalidez y las prestaciones de supervivencia.

En este contexto es importante recordar la definición de empleo informal adoptada en 2003 que declara «*Se considera que los asalariados tienen un empleo informal si su relación de trabajo, de derecho o de hecho, no está sujeta a la legislación laboral nacional, el impuesto sobre la renta, la protección social o determinadas prestaciones relacionadas con el empleo (preaviso al despido, indemnización por despido, vacaciones anuales pagadas o licencia pagada por enfermedad, etc.*»¹

SEGURIDAD SOCIAL: UN SISTEMA DE SEGURO SOCIAL EN FAVOR DE LA POBLACIÓN OCUPADA Y SUS FAMILIAS

La seguridad social es una forma de seguridad social para los empleados (y también para los trabajadores autónomos) y sus dependientes familiares – cónyuges, hijos bajo de una cierta edad, padres en edad avanzada. La seguridad social cubre varios riesgos relacionados con la salud, la familia, la vejez, el desempleo, etc.

¹ http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/guidelines-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_087625/lang-es/index.htm

En su sentido más largo (vertical), la protección social apunta a garantizar protección contra:

- La ausencia o la insuficiencia de ingresos desde el trabajo, debido a enfermedades, invalidez maternidad, accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, desempleo, edad avanzada, fallecimiento de un familiar,
- acceso prohibitivo o ausente a la asistencia médica
- insuficiencia de soporte familiar, especialmente para hijos y adultos dependientes
- pobreza y exclusión social en general.

Horizontalmente, la seguridad social ha sido extendida a la mayoría de las actividades económicas y de los estados profesionales: la agricultura, pesca, trabajadores domésticos y autónomos, etc. En algunos países, de todas formas, estas actividades y estos estados siguen siendo descubiertos.

Es generalmente admitido que la seguridad social es una ventaja reservada a los empleados del sector formal y no es accesible a las personas que trabajan en la economía informal. Esto es porque, en muchos países, las contribuciones sociales están basadas en los salarios, con los empleados pagando una parte de las contribuciones y los empleadores pagando otra parte (generalmente más alta). Es un mecanismo de seguro obligatorio en la economía formal. Esto es porque ambos los empleadores y los empleados-beneficiarios lo han generalmente entendido como una tasa. El nivel de contribuciones ha aumentado junto con el coste de los gastos, la esperanza de vida y el envejecimiento de la población.

Le coste creciente de la seguridad social ha devenido un hándicap en la competitividad de las empresas. Esto ha llevado los gobiernos a adoptar medidas para restringir los gastos de la salud y de las jubilaciones en muchas compañías. Ha también llevado los empresarios de la economía informal a no declarar sus empleados o a declararlos a un nivel de salario mínimo en vez que a sus "verdadero" salario.

ASISTENCIA SOCIAL Y GARANTÍA PARA LOS POBRES Y LOS VULNERABLES

Generalmente la asistencia social beneficia los pobres y los vulnerables. Se compone de libre acceso a la asistencia sanitaria, transferencias condicionales (o no) de efectivo o transferencias en especie. Tradicionalmente, los Ministerios de Asuntos Sociales elaboran listas de personas o familias en dificultades. Esto puede incluir a las personas con discapacidad, los ancianos o los hogares encabezados por mujeres, o familias numerosas. Las transferencias están destinadas a ayudar a satisfacer sus necesidades de consumo o apoyan sus actividades generadoras de ingresos tales como transferencias de equipo pequeño o ganado. Un ejemplo de esto último es el Programa Nacional para Familias Necesitadas en Túnez. Subsidios a los precios de los bienes básicos y / o transferencias de dinero a veces quedan condicionados a la vacunación de los bebés y la escolarización de los niños u otras condiciones previas. La más conocida y exitosa de estos nuevos programas de transferencias monetarias condicionadas es el brasileño "Bolsa Familia" que reduce drásticamente la tasa de pobreza. Estos esquemas son, sin embargo, a menudo criticados por su focalización deficiente, sobre todo cuando no condicional.

MICRO-SEGURO: UN ASPECTO DE LAS MICRO-FINANZAS

En los países del África subsahariana, las transferencias entre familiares, incluyendo remesas, pueden representar una parte de los ingresos del familiar promedio que es equivalente a la proporción de las transferencias públicas en los países europeos. Las familias extensas proporcionan apoyo para cubrir los gastos de salud, desempleo y otras prestaciones y subsidios.

Las comunidades de autoayuda organizadas en grupos de ahorro y préstamo también están muy extendidas en las sociedades tradicionales de los países en desarrollo, especialmente en África subsahariana. Estos grupos representan un aspecto importante de las micro-finanzas. A través de estos grupos, los miembros son guiados para guardar y pueden usar su derecho a pedir prestado para cubrir sus necesidades de consumo o de inversión. Los miembros también pueden utilizar sus ahorros como un mecanismo de micro-seguros para caer de nuevo cuando se ven afectados por los riesgos de salud. Una tendencia creciente es que las instituciones de micro-finanzas que ofrecen micro-seguros – incluyendo la

protección contra problemas de salud crónicos , efectos de malas cosechas, muerte de familiares, etc. Muchos de los proyectos de la UE destinados a mejorar los medios de subsistencia de las poblaciones pobres dependen de la economía informal y incluyen este tipo de acciones

UN DESARROLLO IMPORTANTE Y RECIENTE

En 2012, la Conferencia Internacional del Trabajo adoptó la recomendación 202 sobre los pisos de la protección social que declara que: 'Estas garantías deberían asegurar como mínimo que, durante el ciclo de vida, todas las personas necesitadas tengan acceso a una atención de salud esencial y a una seguridad básica del ingreso que aseguren conjuntamente un acceso efectivo a los bienes y servicios definidos como necesarios a nivel nacional'. La recomendación 202 se aplica a todos, incluyendo los trabajadores de la economía informal.

« Los pisos de protección social mencionados deberían comprender por lo menos las siguientes garantías básicas de seguridad social:

- 1. Acceso a un conjunto de bienes y servicios definido a nivel nacional, que constituyen la atención de salud esencial, incluida la atención de la maternidad, que cumpla los criterios de disponibilidad, accesibilidad, aceptabilidad y calidad;*
- 2. Seguridad básica del ingreso para los niños, por lo menos equivalente a un nivel mínimo definido en el plano nacional, que asegure el acceso a la alimentación, la educación, los cuidados y cualesquiera otros bienes y servicios necesarios;*
- 3. Seguridad básica del ingreso, por lo menos equivalente a un nivel mínimo definido en el plano nacional, para las personas en edad activa que no puedan obtener ingresos suficientes, en particular en caso de enfermedad, desempleo, maternidad e invalidez;*
- 4. Seguridad básica del ingreso para las personas de edad, por lo menos equivalente a un nivel mínimo definido en el plano nacional. »*

Pero el camino es muy largo para lograr todos los objetivos. En muchos países, solo los empleados del sector formal tienen acceso a estos derechos básicos. Incluso en el sector formal a veces no existe la posibilidad de acceder a los servicios para la salud y con costos aún no reducidos. Para la mayoría de las personas, basarse en programas de asistencia social sigue siendo la única manera de beneficiar de los servicios de salud y obtener un ingreso mínimo. Estos programas todavía no incluyen la mayoría de la población que trabaja en la economía informal. La dependencia de los grupos comunitarios de autoayuda es su recurso principal, es decir, que utilizan sus propios ahorros.

CONCLUSIONES

A pesar de las recomendaciones internacionales, garantizar las normas mínimas de protección social para las personas que dependen de la economía informal sigue siendo un objetivo difícil. A menudo las instituciones de micro-finanzas son la única herramienta que se puede utilizar de forma fiable para lograr este objetivo.

REFERENCIAS

ILO (2011), *Social Protection Floors for Social Justice and a Fair Globalisation*, Report IV (1), ILC 2012.

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_160210.pdf

ILO (2012), *Social Protection Floors Recommendation R202*, ILC 2012.

http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:3065524

ILO (2015), *World Social Protection Report, Building economic recovery, inclusive development and social justice 2014/15*, Geneva, 336p.

http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_245201.pdf

OECD (2009), *Promoting Pro-Poor Growth : Social Protection*, Paris, 217p.

<http://capacity4dev.ec.europa.eu/iesf/document/promoting-pro-poor-growth-social-protection-oecd-2009>

CONTACTS

Jacques Charmes – Experto en investigación – IESF grupo de trabajo

E-mail: j.charmes@arsprogetti.com

Las opiniones y recomendaciones expresadas en este Thematic Brief solo comprometen a su(s) autor(es) y no pueden considerarse una posición oficial de la Comisión Europea.