



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО
ВОПРОСАМ СОСЕДСТВА И
ПЕРЕГОВОРОВ ПО
РАСШИРЕНИЮ ЕС — DG NEAR

**Краткосрочные высококачественные исследования, нацеленные на поддержку
деятельности в рамках Восточного партнерства**

ПРОЕКТ HIQSTEP

ИССЛЕДОВАНИЕ ГАРМОНИЗАЦИИ ЦИФРОВЫХ РЫНКОВ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА: БЕЗБУМАЖНАЯ ТОРГОВЛЯ, ЛОГИСТИКА И ЦИФРОВЫЕ ТРАНСПОРТНЫЕ КОРИДОРЫ

ОТЧЕТ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ

Окончательная версия

Март, 2018 г.

Отчет был подготовлен Консорциумом (группой консультантов) «КАНТОР Менеджмент Консалтантс» (KANTOR Management Consultants). Выводы, заключения и толкования, содержащиеся в этом документе, являются только мнением Консорциума и никоим образом не должны восприниматься как отражающие политику или позицию Европейской комиссии. Ответственность за любые ошибки возлагается на авторов.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Данный отчет о гармонизации цифровых рынков (HDM) в странах Восточного партнерства был подготовлен в рамках проекта «Краткосрочные высококачественные исследования, нацеленные на поддержку деятельности в рамках Восточного партнерства - HiQSTEP, EuropeAid/132574/C/SER/Multi», который осуществлялся международным консорциумом под руководством КАНТОР Менеджмент Консалтантс.

Исследование было осуществлено группой специалистов, возглавляемых Владимиром Абрамычевым (Vladimir Abramytchev, руководитель исследовательской группы, безбумажная торговля) и состоящей из старшего международного эксперта Витаутаса Виткаускаса (Vytautas Vitkauskas, электронная логистика, цифровые транспортные коридоры) и национальных экспертов: Вахана Ховсепяна (Vahan Hovsepyan, Армения), Тофика Бабаева (Tofig Babayev, Азербайджан), Сергея Енина (Sergei Yenin, Беларусь), Эка Катамадзе (Eka Katamadze, Грузия), Евгения Христева (Eugeniu Hristev, Молдова) и Александра Федорова (Oleksandr Fedorov, Украина). Валерий Вирковский (координатор экспертной сети по электронной торговле EU4Digital) и Паулиус Валиулис также внесли свой вклад в подготовку отчета об исследовании.

Общий надзор осуществлялся Пржемыслав Мусялковски (Przemysław Musiałkowski), руководителем группы проекта HiQSTEP. Административное управление обеспечивалось Вассилисом Копанасом (Vassilis Kopanas, Генеральный Директорат по сетям связи, контенту и технологиям), Франческо Николетти (Francesco Nicoletti) и Виолой Калабрезе (Viola Calabrese) (Генеральный Директорат по вопросам соседства и расширения переговорного процесса)⁵.

Глубокая признательность выражается всем членам коллектива Европейской комиссии и специалистам стран Восточного партнерства (ВП), которые прямо или косвенно помогли осуществить это исследование. В частности, должностным лицам ЕС, оказавшим помощь в определении эталонного уровня Европейского Союза (ЕС) и заинтересованным лицам в шести странах ВП, предоставившим информацию во время интервью или ответившим на вопросы анкет. Искренняя благодарность адресована также участникам семинаров и рабочих групп по гармонизации цифровых рынков за их ценные замечания и предоставленную информацию.

Ноябрь, 2017 г.

⁵ По любому запросу, касающемуся отчета, просьба обращаться к Вассилису Копанасу (Vassilis.Kopanas@ec.europa.eu) и Владимиру Абрамычеву (va@sorbonne.eu.com).

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	2
Аббревиатуры	4
Краткое содержание	8
1 Цель и задачи гармонизации	22
2 Методология исследования	22
2.1 Модель торговой цепочки поставок в безбумажной торговле	23
2.2 Подход к сбору данных, анализу пробелов и составлению «дорожных карт»	26
2.3 Методология мониторинга прогресса гармонизации	26
3 Эталонный уровень Европейского Союза	30
3.1 Эталонный уровень ЕС в безбумажной торговле	30
3.2 Эталонный уровень ЕС в электронной логистике	37
4 Анализ Стран-партнеров	42
4.1 Армения	42
4.2 Азербайджан	55
4.3 Беларусь	68
4.4 Грузия	84
4.5 Молдова	105
4.6 Украина	117
5 Анализ регионального уровня	130
5.1 Анализ уровня и пробелов в регионе	130
5.2 Анализ преимуществ	139
5.3 Региональная «дорожная карта»	145
5.4 Мониторинг прогресса гармонизации	154
6 Заключение	157
Справочные материалы	158
Приложения	161
6.1 EU4Digital: план мероприятий сети электронной торговли на 2018-2020 гг.	161
6.2 Взаимосвязь между рекомендациями отчета и планом мероприятий	163
6.3 Резюме рекомендуемых пилотных проектов	165
6.4 Описание рекомендуемых пилотных проектов	166
6.5 Обзор мер, рекомендуемых в странах ВП в безбумажной торговле	176
6.6 Обзор мер, рекомендуемых в странах ВП в электронной логистике	179
6.7 Подробное описание эталонного уровня ЕС в безбумажной торговле	180
6.8 Подробное описание эталонного уровня ЕС в электронной логистике	194

АББРЕВИАТУРЫ

AA	Соглашение об ассоциации
ABADA	Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Азербайджана
ANNA	Продвинутые национальные сети для административных проектов
A2A	Администрация администрации
A2B	Администрация бизнесу
AEO	Уполномоченный экономический оператор
ASYCUDA	Автоматизированная система обработки таможенных данных
ATA	Временный ввоз товаров
AWB	Авианакладная
BCCI	Торгово-промышленная палата Беларуси
BOL	Коносамент
B2B	Бизнес бизнесу
B2C	Бизнес потребителю
CC	Таможенный кодекс
CCC	Таможенный кодекс Сообщества
CCTV	Система охранного видео наблюдения
CEF	Европейский Связующий Механизм
CEFACT	Центр по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)
CeT	Координатор по электронной трансформации
CIIS	Комплексная таможенная информационная система
CIM	Единообразные правила договоров международной перевозки грузов железнодорожным транспортом
CIS	Содружество независимых государств
CITES	Конвенция по международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения
CJSC	Закрытое акционерное общество
CMR	Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов
CTC	Конвенция об общем транзите
CO	Сертификат страны происхождения
eCO	Электронные сертификаты страны происхождения
eCommerce	Электронная торговля
eGC	Центр услуг электронного правительства
eID	Электронная идентификация
COTIF	Конвенция о международных железнодорожных перевозках
CVED	Общий ветеринарный документ на ввоз
C2C	Обмен информацией между таможенными службами
DCFTA	Широкая всеобъемлющая зона свободной торговли
DEA	Агентство по обмену данными
DTC	Цифровые транспортные коридоры
DTLF	Цифровой транспортно-логистический форум
EaP	Восточное партнерство (ВП)

ECU	Евразийский таможенный союз
EEC	Евразийская экономическая комиссия
EEU	Евразийский экономический союз
EU	Европейский Союз
eAWB	Электронная авианакладная
EDI	Электронный обмен данными
EIF	Рамочное соглашение по Европейской интероперабельности
eIDAS	Электронная идентификация, аутентификация и трастовые услуги
eLogistics	Электронная логистика
EIS	Европейская стратегия интероперабельности
EIS	Европейская информационная система
eCMR	Электронная накладная в соответствии с Конвенцией о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом
EDIFACT	Электронный обмен данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ)
EDS	Электронная цифровая подпись
eSMGS	Электронная накладная в соответствии с Соглашением о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) и Инструкцией о процедуре
eTrade	Безбумажная торговля
eTFS	Электронное упрощение процедур торговли
FFM	Акт об экспедировании груза
FIATA	Международная федерация транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА)
GCCI	Торгово-промышленная палата Грузии
GNC	Глобальная таможенная сеть (ГТС)
GoG	Правительство Грузии
GRS	Грузинская налоговая служба
GS1	Глобальный стандарт 1
GSP	Общая система преференций
GUAM	Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова
HDM	Гармонизация цифровых рынков
HS	Гармонизированная система
IATA	Международная ассоциация воздушного транспорта
IADFS	Система документооборота между учреждениями
ICC	Международная торговая палата
ICCU	Украинский национальный комитет Международной торговой палаты
ICAO	Международная организация гражданской авиации (ИКАО)
ICT	Информационно-коммуникационная технология
IDMS	Система межведомственного управления документооборотом государственных органов
IMP	Комплексная морская политика
IRU	Международный союз автомобильного транспорта
IPCS	Единая информационная система портового сообщества
ISO	Международная организация по стандартизации (МОС)

JICA	Японское агентство международного сотрудничества
JSC	Акционерное общество
L/C	Аккредитив
LEPL	Юридические учреждения сферы публичного права
MCI	Министерство связи и информатизации
MoESD	Министерство экономики и устойчивого развития Грузии
MoF	Министерство финансов Грузии
MoJ	Министерство юстиции Грузии
MSs	Государства-члены
NAIS	Национальная автоматизированная информационная система
NAPR	Национальное агентство государственной регистрации (Грузия)
NCTS	Новая компьютеризированная транзитная система (НКТС)
NPTS	Национальная система безбумажной торговли
OELAS	Ирландская онлайн-система экспортного лицензирования
OSJD	Организация сотрудничества железных дорог (ОСЖД)
PAdES	Усовершенствованная электронная подпись для PDF
PSDA	Агентство развития государственных услуг Грузии
QTSP	Квалифицированный поставщик трастовых услуг
RA	Республика Армения
REX	Система зарегистрированных экспортеров
RFID	Радиочастотная идентификация
RoLa	«Катящееся шоссе»
RTGS	Система общих (валовых) расчетов в реальном времени
SAD	Конвенции по упрощению формальностей по торговле товарами
SEAP	Единая электронная точка доступа
SCC	Государственный таможенный комитет
SCSU	Государственная таможенная служба Украины
SCV	Прозрачность цепочки поставок
SME	Малые и средние предприятия
SMGS	Соглашение о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) и Инструкция к процедуре
SSFS	Государственная служба по безопасности продуктов питания
SW	Единое окно
SWS	Система единого окна
TAG	Консультативная группа по торговле
TDC	Облачный сервис для торговых документов
TFA	Соглашение об упрощении процедур торговли
TIR	Международные дорожные перевозки (МДП)
TRACES	Контрольная и экспертная система торговли
TRACECA	Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия
UCC	Таможенный кодекс Союза (ТКС)
UCCI	Торгово-промышленная палата Украины
UCP	Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов (УПО)
UITE	Союз предприятий по информационным технологиям

UN/CEFACT	Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН)
UNECE	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
VPN	Виртуальная частная сеть
XML	Расширяемый язык разметки
WCO	Всемирная таможенная организация

Коды стран

AP	Армения
AZ	Азербайджан
BE	Беларусь
GR	Грузия
MO	Молдова
UK	Украина
LI	Литва
LA	Латвия
PO	Польша
RU	Румыния

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Задачи исследования

Общая задача исследования заключалась в оценке готовности Стран-партнеров к гармонизации с единым цифровым рынком ЕС. Отчет об исследовании оценивает наличие инфраструктур цифрового рынка, уровень регуляторной базы и степень развития электронных услуг в странах Восточного партнерства в процедурах безбумажной торговли (eTrade) и в операциях электронной логистики (eLogistics). Отчет также имеет целью содействие в унификации национальных систем электронной торговли и логистики Стран-партнеров, в том числе Цифровых транспортных коридоров, в соответствии с применимыми нормами и практикой ЕС.

Безбумажная торговля является обобщающей темой, которая включает несколько цифровых аспектов полного цикла импорта-экспорта товаров и услуг. Безбумажная торговля охватывает такие аспекты, как электронная коммерция, таможня, логистика и трансграничные процедуры. Основной целью гармонизации в безбумажной торговле является использование электронных процедур в цепи поставок между государствами ЕС и странами ВП.

Главной задачей гармонизации электронной логистики между государствами ЕС и странами ВП является предоставление точной информации о транспортируемых грузах в любой момент времени, от точки опрвления до точки назначения через транзитные страны.

Отчет об исследовании оценивает степень использования электронных документов и электронных процедур на всех этапах цепочки поставок вовлеченными участниками из стран Восточного партнерства. Проводится также оценка возможности создания цифрового (мультимодального) транспортного коридора между Черным и Балтийским морями с возможностью расширения этой практики на другие страны ВП.

Методология

Исследовательская группа разработала модель международной цепочки безбумажной торговли для количественного измерения степени развития безбумажной торговли и электронной логистики в той или иной стране. Модель описывает процедуры, необходимые для проведения безбумажной торговли на всех этапах цепочки поставок, от закупки товаров до доставки покупателям, которая включает:

- покупку товаров и услуг;
- процедуры экспорта;
- логистические операции;
- процедуры импорта;
- процедуры оплаты.

В рамках общих требований, предъявляемых к безбумажной цепочке поставок, национальный свод правил по безбумажной торговле включает основные нормативно-правовые положения. Они должны быть приняты в стране для создания законодательной базы для безбумажной торговли и электронной логистики.

Обзор состояния в шести странах ВП позволил определить пробелы, в сравнении с эталонными показателями ЕС. Эти пробелы показывают, что необходимо создать для осуществления полностью безбумажной торговли и электронной логистики между Странами партнерства и Единым цифровым рынком ЕС. Для каждого индикатора используемого в оценке пробелов, эталон ЕС включает описания текущего состояния соответствующего законодательства ЕС,

наилучших практик, стандартов и используемых в ЕС ИКТ-платформ.

Анализ пробелов дает возможность сформулировать рекомендации в форме «дорожной карты». Она указывает дальнейшие меры, необходимые для развития сектора безбумажной торговли и электронной логистики в каждой Стране партнерства. «Дорожная карта» для региона описывает меры, рекомендованные для коллективного применения всеми шестью странами Восточного партнерства. Они позволяют внедрить практику безбумажной торговли и электронной логистики между странами партнерства, а так же, между регионом и странами ЕС.

Эталонный уровень Европейского Союза

Эталонный уровень ЕС включает лучшие европейские практики, которые способствуют гармонизации в области безбумажной торговли и электронной логистики между странами Восточного партнерства и государствами ЕС. Гармонизация нацелена на реализацию технических решений, позволяющих осуществлять процедуры в электронном виде.

Эталонный уровень в безбумажной торговле описывает соответствующее законодательство ЕС, бизнес-процессы и процедуры, реализованные в ЕС, международные и европейские технические стандарты, электронные услуги и ИКТ-платформы, которые обеспечивают проведение безбумажных операций.

Европейская и международная лучшая практика в безбумажной торговле включает:

- **Нормативно-правовая база для трансграничного обмена данными** обеспечивающая электронную идентификацию, аутентификацию и доверительные услуги (eIDAS);
- **Европейская стратегия интероперабельности (EIS)** является всеобъемлющим стратегическим планом трансграничной интероперабельности, который обеспечивает руководство по взаимодействию, обмену и сотрудничеству между администрациями европейских стран по предоставлению различных трансграничных государственных услуг в Европе;
- **Европейская структура интероперабельности (EIF)** дает конкретные рекомендации по улучшению управления интероперабельностью государственных администраций, устанавливает межведомственные отношения, вводит сквозные процессы, поддерживающие полный цикл цифровых услуг;
- **Европейский Связующий Механизм (CEF) с блоками электронной идентификации (eID), электронных счетов-фактур (eInvoice), электронной подписи (eSignature) и электронной доставки (eDelivery)** предоставляет спецификации для применения, программное обеспечение и электронные услуги, дающие возможность создания самых разнообразных информационных систем для государственных органов, предназначенных для обмена электронными данными и документами доступным и безопасным образом с другими государственными органами, компаниями и гражданами;
- **Электронные сертификаты страны происхождения глобальной цепочки аккредитации, выдаваемые Международной торгово-промышленной палатой**, дают возможность проверки в электронном виде достоверности сертификатов страны происхождения;
- **Контрольная и экспертная система торговли (TRACES)** является комплексной ветеринарной информационной системой управляющей электронными разрешительными документами, функционирование которой поддерживается Генеральным директором ЕС по здравоохранению и защите потребителей;

- **Европейская информационная система (EIS)**, построенная в соответствии с международными стандартами интероперабельности с системами третьих стран, имеет целью обеспечить таможенные процедуры при движении товаров в Европейский Союз и из ЕС;
- **Предоставление электронных аккредитивов** в торговые отделения банков позволяет экспортерам и транспортно-экспедиторским компаниям создавать электронные торговые документы и передавать их по Интернету крупнейшим международным коммерческим банкам и покупателям для обеспечения международных оплат.

Эталонный уровень ЕС в электронной логистике опирается на лучшие практики в законодательстве, процедурах, стандартах, электронных услугах и ИКТ-платформах, которые позволяют управлять операциями логистики в безбумажной форме. Одним из ключевых событий, предсказываемых в будущем десятилетии, является переход от нынешней независимой цепочки поставок, в которой транспортные и материально-технические ресурсы не могут быть в совместном доступе или использоваться сообща различными грузоперевозчиками и отправителями, к глобальным транспортным сетям, где все ресурсы совместимы, доступны и взаимосвязаны.

Основная европейская и международная лучшая практика эталонного уровня в электронной логистике включает:

- **Электронная накладная (eCMR)** в соответствии с Конвенцией о договоре международной дорожной перевозки грузов, которая облегчает электронное управление перевозок грузов автомобильным транспортом;
- **Электронная накладная ЦИМ/СМГС (CIM/SMGS)** для международных перевозок грузов железнодорожным транспортом (CIM — Единообразные правила, касающиеся договора международной перевозки грузов железнодорожным транспортом / SMGS — Соглашение о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении и инструкция к процедуре);
- **Грузовой поезд «Катящееся шоссе» (RoLa)**, перевозящий грузовики на железнодорожных платформах — мультимодальное логистическое решение и альтернатива дорожному транспорту, который помогает избежать пробок при пересечении пограничных пунктов;
- **Поезд «Викинг»** — интермодальная сеть перевозок, включающая морской и железнодорожный или дорожный и морской виды перевозок. Она была разработана как транспортное решение по принципу «Заехать/Съехать» (от английского «Roll-on/Roll-off») и «Поднять/Опустить» («Lift-on/Lift-off»). Перевозки типа «Поднять/Опустить» предлагают связь между прибрежными и глубоководными судовыми грузоперевозками в Балтийском и Черном морях в Восточной Европе. В случае сети «Заехать/Съехать», поезд «Викинг» представляет собой хорошую альтернативу дальномаршрутному грузовому автомобильному транспорту;
- **Электронная авианакладная (eAW)** — решение, обеспечивающее электронную подачу транспортной документации на воздушные грузы перевозчиком или уполномоченным агентом;
- **Электронный манифест (eManifest)**, соответствующий стандарту Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (UN/CEFACT), упрощает представление элементов данных, которые требуются различным администрациям для оформления грузов. Применяется с целью

облегчения бремени административных формальностей для поставщиков данных о перевозках;

- **Национальное «единое окно» для морских перевозок.** Директива 2010/65/EU (О процедурах передачи сообщений для судов, прибывающих в порты государств-членов ЕС и/или отбывающих из этих портов) гармонизирует процедуры отчетности путем стандартизации электронной передачи информации о судах, прибывающих в порты ЕС или отправляющихся из портов. ЕК готовит новое предложение о создании европейской системы «единого окна» для морских перевозок. Эта инициатива предложит гармонизированный для всего ЕС интерфейс для национальных «единых окон»;
- **Радиочастотная идентификация (RFID)** использует электромагнитные поля для автоматической идентификации и отслеживания меток, прикрепленных к грузам для мониторинга их перевозки автомобильным и железнодорожным транспортом;
- **Инициативы ЕС по электронным документам для грузового транспорта** направлены на развитие электронного обмена документами и данными в транспортных и логистических цепочках, в частности в том, что касается мультимодальных перевозок и трансграничных транспортных операций;
- **Новый Таможенный кодекс ЕС** (принятый в мае 2016 года, в полном объеме начнет действовать до 2020 года) создает возможность полностью исключить бумажный документооборот из таможенных операций в зоне ЕС. Были выдвинуты различные инициативы и начаты мероприятия в сфере безбумажной торговли и электронной логистики;
- **Цифровой транспортно-логистический форум** является экспертной группой на уровне ЕС. Форум нацелен на поддержку перевода транспорта и логистики на цифровые технологии.

Анализ пробелов, проведенный в исследовании, делает сравнение уровня в каждой из стран ВП по отношению к эталонному уровню ЕС. Гармонизация направлена на внедрение решений, уменьшающих пробелы в использовании безбумажных процедур между государствами ЕС и странами ВП.

Оценка уровня и анализ пробелов в безбумажной торговле в странах ВП

Команда исследования выявила несколько направлений, в которых страны ВП достигли значительного прогресса в продвижении к трансграничной безбумажной торговле. Цифровизация процедур обработки таможенных деклараций до фактического прибытия груза и процедур оплаты во внешней торговле являются самыми передовыми областями в безбумажной торговле. В этих направлениях Страны-партнеры достигли наибольшего прогресса. Наилучшими достижениями Стран-партнеров являются:

- **Обработка предварительных деклараций** до прибытия грузов во всех странах ВП проводится в электронной форме. Декларанты предоставляют таможене декларации и сопроводительные документы для предварительной обработки и ускорения выпуска грузов при их прибытии в страну;
- **Трансграничные платежи для транзакций типа бизнес-бизнесу (B2B) и бизнес-потребителю (B2C)** могут осуществляться участниками внешнеэкономической деятельности во всех странах ВП в отношении зарубежных стран с использованием

электронных средств оплаты;

- **Оплата таможенных пошлин и сборов** проводится в электронном виде с помощью банковских переводов и электронных платежных шлюзов на государственных порталах. В большинстве стран ВП, оплата таможенных пошлин может также осуществляться через электронные терминалы, Интернет порталы и мобильные программы, а также операторами онлайн-платежей.

Наиболее слабым аспектом безбумажной торговли в странах ВП является цифровизация процедур экспорта. Большинство операций по выдаче экспортных документов, таких как лицензии и разрешения, до сих пор проводятся с использованием бумажных документов, а административные процедуры не автоматизированы. Наименее развитыми аспектами безбумажной торговли в странах ВП являются:

- Административные процессы **запроса и получения разрешительных документов (фитосанитарных, ветеринарных и других) и сертификатов соответствия на экспортируемые товары** частично ведутся в электронной форме только в Армении и Грузии⁶. Заявления на получение разрешений и сертификатов соответствия в остальных четырех странах подаются в бумажной форме. Участники внешнеэкономической деятельности должны представлять те же данные и информацию разным органам власти. В некоторых Странах партнерства, таможенные службы не имеют доступа к электронным данным о разрешительных документах и сертификатах соответствия, которые выдаются и контролируются другими административными органами страны. Эта проблема указывает на недостаточную интероперабельность между информационными системами различных ведомств. Как следствие, участникам внешнеэкономической деятельности предлагается сканировать выданные бумажные сертификаты и разрешения, а затем подавать их в электронной форме таможенным службам вместе с таможенной декларацией.
- Процесс **запроса и получения экспортных лицензий** осуществляется в электронной форме в Армении, Азербайджане и Грузии⁷. Заявления на получение разрешений и сертификатов соответствия в других странах ВП подаются только в бумажной форме. Большинство сведений, относительно участников внешнеэкономической деятельности и их деятельности, необходимых для выдачи экспортной лицензии, уже содержатся в электронных реестрах различных административных органов (коммерческий регистр, реестры государственных учреждений, регламентирующих различные виды предпринимательской деятельности, налоговые службы). Недостаточная интероперабельность между информационными системами различных административных органов препятствует автоматизации процессов подачи заявок на экспортные лицензии.
- **Электронная подача заявок и выдача сертификата страны происхождения** в электронной форме осуществляются только в Азербайджане и Грузии. Все остальные страны ВП используют бумажные документы. Заявления подаются в бумажной форме, а сертификаты выдаются в виде бумажных оригиналов. Ни одна из Стран партнерства не участвует в установленной Международной торговой палатой (ICC) Международной

⁶ Для получения некоторых разрешений

⁷ В Азербайджане заявление в электронной форме необходимо продублировать, предоставив бумажную копию заявления вместе с подтверждающими документами.

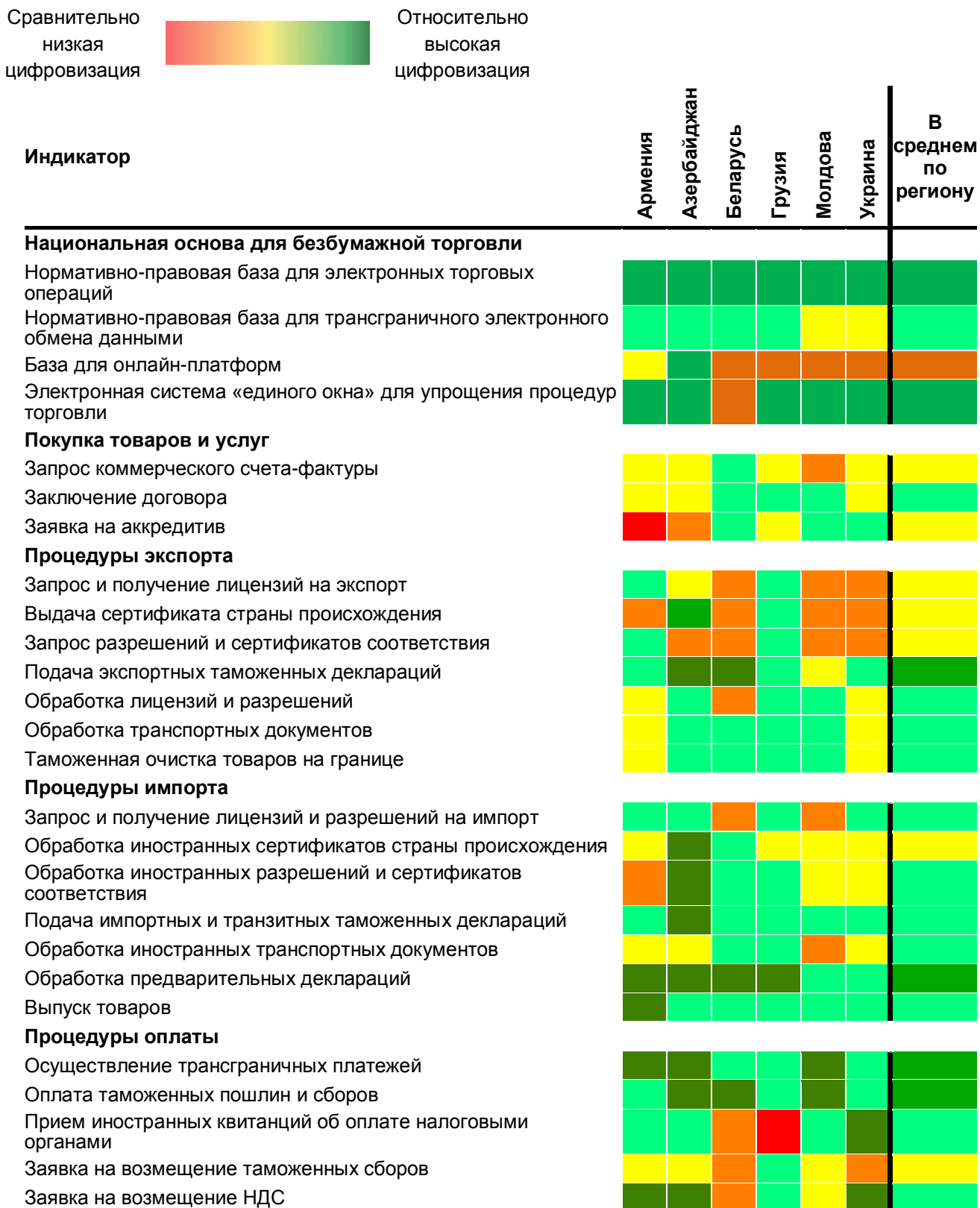
системе глобальной аккредитации сертификатов страны происхождения (Всемирной федерации торгово-промышленных палат Международной торговой палаты), которая дает торгово-промышленным палатам и таможенным органам возможность проверять подлинность сертификатов в электронном виде.

- **Заявление на возмещение таможенных сборов** можно подать в электронной форме в Армении, Азербайджане, Молдове и Грузии. В Молдове запросы на возврат таможенных сборов подаются в налоговую службу в электронной форме и должны быть продублированы бумажными копиями необходимых документов. В Украине, заявки на возврат сборов таможенными органами осуществляется путем подачи дополнительных таможенных деклараций или листов корректировки к таможенным декларациям.

Основывая оценку на индикаторах, определенных в методологии, исследовательская группа определила процедуры, где отдельные страны ВП достигли прогресса в организации трансграничной безбумажной торговли. Другие процедуры по-прежнему используют бумажные документы. Рисунок 1 демонстрирует в обобщенной форме уровень цифровизации торговых процедур и перехода на безбумажную форму в отдельных странах ВП, а также в регионе в целом. Для иллюстрации используется цветовая градация, где красным обозначены торговые процедуры, осуществляемые с использованием бумажных документов. Зеленый цвет соответствует высокому уровню цифровизации, где процедуры используют электронные данные. Промежуточные цвета соответствуют процедурам с использованием и бумажных, и электронных документов. Оценка среднего по региону является попыткой оценить прогресс перехода на цифру и введения безбумажных технологий на региональном уровне.

Детальная оценка уровня и анализ пробелов в каждой отдельной стране ВП, а также во всех странах вместе по сравнению с эталонным уровнем ЕС дает обоснование для рекомендации мер, необходимых для гармонизации в области безбумажной торговли.

Рисунок 1 — Общий уровень и пробелы в электронной торговле в странах ВП



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

«Дорожная карта» мер по развитию безбумажной торговли

Предлагаемые меры по гармонизации представлены на двух уровнях. С целью гармонизации процедур безбумажной торговли между странами ВП и ЕС, отчет предлагает индивидуальные «дорожные карты» в форме рекомендуемых мер для каждой Страны партнерства. «Дорожные карты» представлены в соответствующих главах для каждой страны.

На региональном уровне — рекомендован общий план мер для всего региона в целом. В региональной «дорожной карте» содержатся меры, необходимые для достижения соответствия и интероперабельности национальных платформ для ведения безбумажной торговли между Странами-партнерами, а также, между ВП и ЕС. Эти меры включают усовершенствование национальных нормативно-правовых баз, реорганизацию административных процессов, развитие электронных услуг и создание технической инфраструктуры. Ниже в Таблице 1 приводится перечень мер, рекомендованных на региональном уровне для всех стран ВП:

Таблица 1 — Меры по развитию безбумажной торговли, рекомендованные для реализации всеми странами ВП на региональном уровне

1. Основа для региональной безбумажной торговли
Определение принципов для региональных электронных сделок в торговле
Создание нормативно-правовой базы для трансграничного обмена электронными данными между Странами-партнерами, а также странами ВП и ЕС
Разработка принципов интероперабельности для региона
Разработка гармонизованных принципов для обеспечения интероперабельности между странами ВП и ЕС
Определение интероперабельности между национальными электронными системами «единого окна»
2. Покупка товаров и услуг
Создание основы для взаимного признания электронных контрактов и счетов-фактур в странах ВП
Создание основы для взаимного признания электронных контрактов и счетов между странами ВП и ЕС
3. Процедуры экспорта
Оценка возможности подключения к интегрированной системе лицензий на импорт SIGL
Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов страны происхождения
Технико-экономическое обоснование создания единой региональной транзитной системы и ее интеграции с Новой компьютеризированной транзитной системой (NCTS) ЕС
4. Процедуры импорта
Автоматизированное сопоставление разрешений из системы TRACES с декларациями на импорт из стран ЕС
Обмен предварительными декларациями между странами ВП и ЕС

Использование электронных документов временного приёма (eATA Carnet) между странами ВП и ЕС
5. Процедуры оплаты
Электронное представление аккредитивов между основными банками Стран-партнеров и стран ЕС

На основании вышеизложенных мер, Таблица 2 представляет пилотные проекты, рекомендованные для стран ВП для развития национальных гармонизированных платформ безбумажной торговли. Точками отмечены участвующие страны:

Таблица 2 — Трансграничные пилотные проекты, рекомендуемые для стран Восточного партнерства

Проекты для развития платформ безбумажной торговли и создания блоков цифровой инфраструктуры	АР	АЗ	БЕ	ГР	МО	УК
Реорганизация бизнес-процессов безбумажной торговли с учетом наилучшей международной и европейской практики	•	•	•	•	•	•
Интеграционная платформа для национальных систем «единого окна», позволяющая проводить трансграничные операции безбумажной торговли	•	•	•	•	•	•
Создание блоков цифровой инфраструктуры в странах ВП на основе блоков Европейского Связующего Механизма (CEF): электронные счета-фактуры, электронная доставка, электронная идентификация, электронная подпись и автоматизированный электронный перевод	•	•	•	•	•	•
Интероперабельная платформа электронной коммерции для малых и средних и предприятий (МСП) в странах ВП ⁸	•	•	•	•	•	•

Ниже приведены пилотные проекты между странами ВП и государствами ЕС, рекомендованные для разработки национальных гармонизированных платформ безбумажной торговли. Точками отмечены участвующие страны:

Таблица 3— Рекомендуемые пилотные проекты для безбумажной торговли между Странами-партнерами и государствами-членами ЕС

Трансграничные пилотные проекты	АР	АЗ	БЕ	ГР	МО	УК	ЛТ	ЛИ	ПО	РУ
Проект по трансграничной безбумажной торговле между странами ВП и государствами-членами ЕС	•		•		•	•		•	•	•

⁸ Эта рекомендация основана на результатах «Исследования по гармонизации цифровых рынков в Восточном партнерстве: электронная торговля»

Проект по интероперабельности платформ электронной коммерции между странами ВП и ЕС ⁴			•			•	•	•	•	
--	--	--	---	--	--	---	---	---	---	--

В центре внимания гармонизации на национальном и региональном уровнях находится интеграция и адаптация существующей в государствах-членах ЕС наилучшей практики и ИТ-решений. Этот подход позволит быстрее подготовить пилотные проекты по безбумажной торговле между странами ВП и соседними государствами-членами ЕС. Подробная информация о рекомендуемых пилотных проектах представлена в Приложениях.

Уровень развития и анализ пробелов в электронной логистике в странах ВП

Индивидуальная оценка стран Восточного партнерства позволила выявить логистические процессы, в которых в Регионе достигнуты хорошие результаты по внедрению электронных решений. Так же были выявлены аспекты, в которых по-прежнему используются бумажные процедуры.

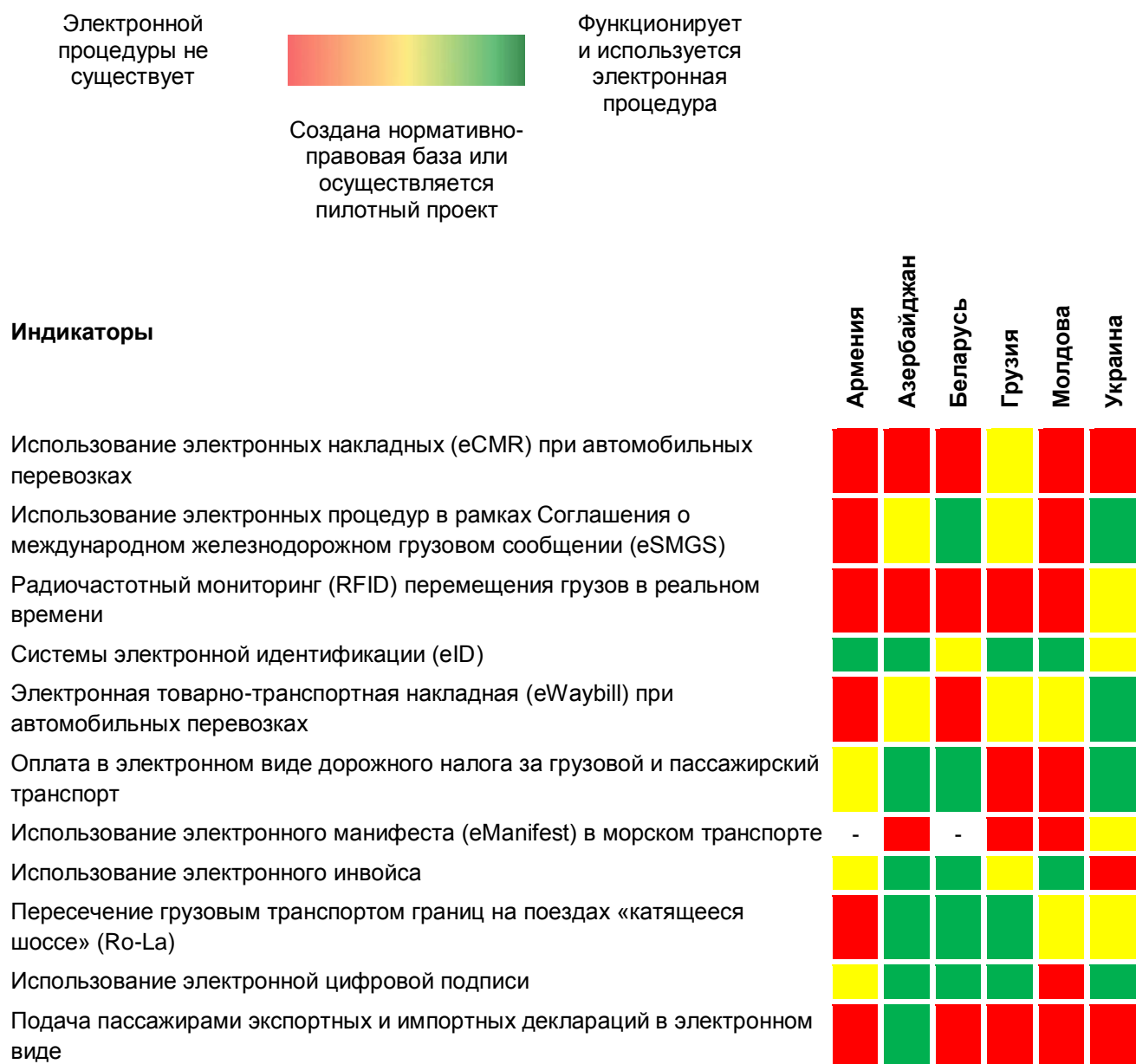
Рисунок 2 отражает общий уровень Стран-партнеров в различных аспектах электронной логистики. Страны-партнеры достигли достаточно высоких результатов во внедрении в логистике технологий электронной идентификации. Как правило, широко используются электронные решения при уплате дорожного налога для грузового и пассажирского транспорта. С другой стороны, наименее охваченными цифровизацией являются: использование электронной накладной для автодорожного транспорта в соответствии с Конвенцией об автомобильных перевозках грузов (eCMR), использование радиочастотной идентификации для мониторинга в реальном времени передвижения грузов, а также подача пассажирами экспортных и импортных деклараций в электронном виде.

На Рисунке 2 красным отмечены процедуры, в которых электронные решения пока не применяются; желтым — процедуры для которых была создана необходимая нормативно-правовая база или для которых реализуются пилотные проекты; зеленым — процедуры, в которых функционируют или используются электронные решения.

Для развития трансграничной электронной логистики, действующая законодательная база во всех странах ВП должна быть глубоко проанализирована. Для получения выгоды от гармонизации, она должна быть приближена к правовым требованиям ЕС.

Следует шире использовать в логистике статус Уполномоченного экономического оператора. Как только одна страна ВП или одно государство-член ЕС наделяют оператора этим статусом, остальные Страны-партнеры или члены ЕС признают этот статус. Уполномоченный экономический оператор может пользоваться облегченной процедурой транспортного и таможенного контроля, упрощенной и ускоренной проверкой документов и быстрым выпуском грузов.

Рисунок 2 — Пробелы в электронной логистике в странах ВП



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

Рекомендованные меры по развитию электронной логистики

С целью гармонизации процедур электронной логистики между странами ВП и ЕС, исследовательская группа предлагает ряд меры на двух уровнях. Отчет предлагает индивидуальные «дорожные карты» в форме рекомендуемых мер для каждой Страны партнерства. «Дорожные карты» представлены в соответствующих главах для каждой страны.

На региональном уровне, предлагается ряд мер для совместного осуществления всеми странами Региона. В Таблице 4 приводится перечень мер, рекомендованных для развития электронной логистики на региональном уровне для всех стран ВП:

Таблица 4 — Меры, рекомендованные для развития электронной логистики всеми странами ВП

Рекомендуемые меры
1. Подписание международных соглашений и конвенций о гармонизации Конвенция КОТИФ/ЦИМ (COTIF/CIM), использование электронных процессов в рамках Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (eSMGS), согласование с нормативно-правовыми основами Таможенного союза и законодательством ЕС
2. Создание механизма Уполномоченного экономического оператора Международный кластер для обмена информацией, создание базы данных «единого окна» для электронной логистики
3. Отслеживание грузов с применением технологии радиочастотной идентификации (RFID) Стационарная система мониторинга в реальном времени передвижения грузов автомобильным и железнодорожным транспортом с использованием технологии радиочастотной идентификации (метки, электронные пломбы и т. д.)
4. Использование электронной накладной (eCMR) Подписание и ратификация Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (за исключением Грузии)
5. Использование электронной идентификации Гармонизация со стандартным блоком электронной идентификации (eID) Европейского Связующего Механизма (CEF)
6. Использование электронных подписей Гармонизация со стандартным блоком электронной подписи (eSignature) Европейского Связующего Механизма
7. Использование электронного счета-фактуры Гармонизация со стандартным блоком электронного счета-фактуры (eInvoicing) Европейского Связующего Механизма

В секторе электронной логистики предлагается несколько пилотных проектов. Первый пилотный проект предполагает тестирование технологии радиочастотной идентификации на железнодорожном транспорте в сотрудничестве с одной из стран ЕС. Второй пилотный проект адаптирует стандартные блоки Европейского Связующего Механизма (CEF) для использования в странах ВП. Существующие стандартные блоки цифровой инфраструктуры, используемые в ЕС, должны быть адаптированы и опробованы в странах Восточного партнерства. Особенно нуждается в адаптации блоки электронной доставки (eDelivery), электронных цифровых подписей (eSignature), трансграничной электронной идентификации (eID), и взаимное признание электронных документов. Таблица 5 обобщает рекомендованные пилотные проекты в сфере электронной логистики. Точками отмечены участвующие страны:

Таблица 5 — Рекомендованные пилотные проекты в области электронной логистики

Действия стран ВП	АР	АЗ	БЕ	ГР	МО	УК
1. Использование технологии радиочастотной идентификации для отслеживания грузов						
Пилотный проект с использованием технологии радиочастотной идентификации (метки, электронные пломбы и т. д.) на железнодорожном транспорте с одной из стран ЕС в форме стационарной системы для мониторинга перемещения грузов в реальном времени			•			•
2. Использование электронной идентификации						
Пилотный проект по электронной идентификации с использованием стандартного блока (eID) Европейского Связующего Механизма (CEF)			•			•
3. Использование электронных цифровых подписей						
Пилотный проект по трансграничному использованию электронных подписей с применением стандартного блока (eSignature) Европейского Связующего Механизма	•				•	
4. Использование электронного счета-фактуры						
Пилотный проект по использованию электронного счета-фактуры с применением стандартного блока (eInvoicing) Европейского Связующего Механизма	•			•		•

Подробное описание рекомендуемых пилотных проектов представлено в Приложении.

Изучение возможности создания Цифрового транспортного коридора

Главным преимуществом Цифрового транспортного коридора (ЦТК) является предоставление заинтересованным сторонам в реальном времени сведений о местонахождении груза без каких-либо территориальных, технических или юридических ограничений. Данные в реальном времени могут быть открыто доступны для совместного использования производителями, поставщиками, перевозчиками и покупателями. Этот подход улучшит взаимное сотрудничество в сфере транспорта, ускорит передвижение грузов и упростит обработку транспортных документов.

Идея Цифрового транспортного коридора нацелена на организацию логистических процессов на основе использования электронных транспортных документов и данных. Электронные услуги обеспечат бесперебойный и быстрый обмен документами между трейдерами, экспедиторами, таможней, другими государственными органами и потребителями.

Сеть национальных систем электронной логистики и центры обработки данных составит единое информационное пространство, включающее участников железнодорожных, автомобильных, воздушных и морских перевозок — клиентов, экспедиторов и портовых агентов, перевозчиков, стивидоров, грузополучателей и других участников. Они будут использовать электронные услуги с использованием электронных документов, электронных цифровых подписей, электронной идентификации и других цифровых технологий. Инфраструктура отслеживания и мониторинга грузов может быть основана на приложениях технологии радиочастотной идентификации, таких

как метки и электронные пломбы.

В следующей Таблице 6 представлены меры, необходимые для осуществления пилотного проекта Цифрового мультимодального транспортного коридора от Черного до Балтийского моря с возможностью его расширения на другие страны ВП. Также указаны меры для внедрения электронной накладной в рамках Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (eSMGS):

Таблица 6 — Рекомендуемые меры для создания пилотного Цифрового транспортного коридора и внедрения электронной накладной при железнодорожном грузовом сообщении

Действия стран ВП	АР	АЗ	БЕ	ГР	МО	УК
1. Пилотный проект между странами-членами ЕС и странами ВП						
Оценка перспектив пилотных проектов Цифрового транспортного коридора: — между Балтийским и Черным морем; — на основе расширения TEN-T (трансъевропейских транспортных коридоров — ТЕС-Т) на территорию стран ВП			•			•
Разработка основной цифровой платформы для национальных систем электронной логистики для предоставления услуг при мультимодальных перевозках грузов	•		•			•
Разработка подсистемы Цифрового транспортного коридора по мониторингу грузоперевозок			•			•
Гармонизация стандартов электронных документов, относящихся к мультимодальному транспорту, на основе концепции единой системы документального сопровождения движения грузов	•		•			•
Привлечение новых стран к участию в соглашении		•		•		
2. Внедрения электронной накладной в рамках Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (eSMGS)						
Одобрение использования электронной накладной в рамках Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении			•			•
Расширение пилотного проекта по использованию электронных процессов на другие страны	•	•		•	•	

Основной целью пилотного проекта является разработка базового решения для цифровой платформы. Пилотный проект также поможет обосновать концепцию Цифрового транспортного коридора как федеративной системы электронной логистики, позволяющей эффективно осуществлять транзит, контроль и мониторинг движения грузов по территории стран Восточного партнерства. Подробная информация о рекомендуемых пилотных проектах представлена в Приложении.

1 Цель и задачи ГАРМОНИЗАЦИИ

В настоящем отчете об исследовании оценивается уровень развития инфраструктуры, нормативно-правовая база и развитие услуг цифрового рынка в странах Восточного партнерства (ВП), при этом основное внимание уделяется двум компонентам со следующими целями гармонизации:

- электронная торговля – осуществление безбумажной торговли между странами ВП и странами ЕС для увеличения объемов торговли между странами ВП, а также между странами ВП и странами ЕС;
- электронная логистика – предоставление полной и точной информации о состоянии товаров в любой момент их транспортировки между странами ЕС и странами ВП.

Электронная торговля является важнейшей темой, которая покрывает несколько цифровых аспектов полного цикла импорта-экспорта товаров и услуг. Таким образом, электронная торговля охватывает, таким образом, несколько тем, таких как торговля, таможня, логистика и трансграничные операции.

Основной целью гармонизации в безбумажной торговле между странами-членами ЕС и странами ВП является внедрение электронных операций в цепи поставок между странами-членами ЕС и странами ВП.

Гармонизация в сфере безбумажной торговли имеет целью обеспечить максимальную функциональную интероперабельность цепочек поставок международной безбумажной торговли стран ЕС и стран ВП. Целью настоящего исследования является определение практик ЕС и существующих информационных систем, которые могут быть адаптированы в Странах-партнерах для увеличения объемов безбумажной торговли между странами ЕС и странами ВП.

Главной задачей гармонизации в области электронной логистики между странами-членами ЕС и странами ВП является возможность предоставления точной информации о транспортировке товаров и грузов в любой момент времени на протяжении всего пути от точки опарвления до точки назначения через транзитные страны. Отчет об исследовании оценивает степень использования электронных документов, данных и электронных процедур на всех этапах цепочки поставок вовлеченных участников из стран Восточного партнерства.

Электронные услуги необходимы для поддержки транспортных операций, осуществляемым по европейским транспортным коридорам. Это особенно важно для логистики между ЕС и регионом Восточного партнерства вследствие значительных физических расстояний, множества точек перегрузки, использования нескольких языков и трансграничного взаимодействия многих заинтересованных сторон. Интеграция различных видов транспорта, в которую вовлечены перевозчики, владельцы грузов, владельцы инфраструктуры и, наконец, правительственные и правоохранительные органы, имеет критически важное значение для улучшения логистики с точки зрения эффективности, прозрачности, защиты и обеспечения безопасности.

2 МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Применяемая в настоящем исследовании методология имеет целью обеспечить инструменты для оценки готовности Стран-партнеров к гармонизации с единым цифровым рынком ЕС в сфере безбумажной торговли и электронной логистики. Подход к оценке заключался в применении нескольких показателей для оценки положения дел в каждой стране Восточного партнерства. Показатели описывают элементы, необходимые для внедрения безбумажной

торговли и процедур электронной логистики между странами Восточного партнерства и государствами-членами ЕС.

Каждый показатель включает несколько подробных индикаторов бенчмаркинга. Каждый индикатор бенчмаркинга измеряет один элемент цепочки создания стоимости в безбумажной торговле и электронной логистике. Измерение отражает положение дел и прогресс гармонизации в конкретной стране ВП.

Обзор положения в шести странах ВП и сравнение с базовым уровнем ЕС позволяют идентифицировать пробелы, которые мешают реализации полностью безбумажной торговли и логистики между странами ВП и ЕС. Базовый уровень ЕС включает соответствующее законодательство ЕС, наилучшую практику, стандарты, информационные системы и электронные услуги.

По результатам анализа пробелов определяются необходимые последующие действия, и создается дорожная карта для каждой Страны-партнера. Дорожная карта для всего региона описывает мероприятия, рекомендованные для коллективного проведения во всех шести странах Восточного партнерства для внедрения процедур безбумажной торговли и электронной логистики среди самих стран и в их торговле с ЕС.

2.1 Модель торговой цепочки поставок в безбумажной торговле

Исследовательская группа разработала Справочную модель международной цепочки поставок для количественного измерения степени зрелости безбумажной торговли и электронной логистики в той или иной стране. Модель разработана на основе справочной модели международной цепочки поставок UN/CEFACT «покупка-отгрузка-оплата»⁹.

Концепция разбивает каждый из пяти этапов модели UN/CEFACT на процедуры безбумажной торговли. Эти процедуры описывают, что требуется для осуществления всего процесса в безбумажной форме от покупки товаров до их доставки покупателям.

Рисунок 3 – Справочная модель цепочки поставок в безбумажной торговле



Национальная система безбумажной торговли является всеобъемлющим императивом для функционирования цепочки поставок в безбумажной торговле в стране. Национальная система определяет необходимые нормативно-правовые положения, которые страна должна принять в национальном законодательстве для обеспечения минимально необходимой правовой основы безбумажных торговых операций.

Безбумажная торговля описывает основные коммерческие, нормативно-правовые и финансовые процедуры, которые продавец, экспортер, покупатель, импортер, сторонние

⁹ UN/CEFACT Справочная модель международной цепочки поставок Рабочей группы по анализу деловых операций (РГАДО). б. м. : UN/CEFACT, 2003. UN/CEFACT/BPA/BP044

посредники и администрации должны выполнить в безбумажной форме. Модель включает в себя электронные процедуры логистики и транспортировки из страны экспорта в страну импорта. В исследовании принимаются во внимание такие наиболее используемые виды транспорта при перевозках между странами Восточного партнерства и странами ЕС, как автомобильные перевозки грузовыми автомобилями, морские перевозки, воздушные и железнодорожные перевозки. Вследствие требуемого объема исследования во внимание принимаются только основные торговые и логистические процедуры.

2.1.1 Показатели и индикаторы бенчмаркинга безбумажной торговли

Некоторые оценочные показатели связаны с зоной безбумажной торговли. Их цель заключается в оценке того, в какой степени в торговые процедуры интегрированы цифровые технологии. Показатели характеризуют основные аспекты гармонизации между государствами-членами ЕС и Странами-партнерами. Сфера безбумажной торговли включает пять показателей: 1) национальная система безбумажной торговли, 2) покупка товаров и услуг, 3) процедуры экспорта, 4) процедуры импорта, 5) процедуры оплаты.

Каждый показатель включает в себя несколько качественных индикаторов бенчмаркинга, которые соответствуют торговым бизнес-процессам. Цель бенчмаркинга заключается в тщательной оценке степени, в которой в процессе применяется бумажная или безбумажная практика. Для каждого индикатора бенчмаркинга определяется соответствующая наилучшая практика ЕС. Вместе они определяют базовый уровень ЕС, который включает соответствующее законодательство ЕС, применяемые в государствах-членах стандарты, процедуры безбумажной торговли, ИТ-платформы и электронные услуги.

Таблица 7– Показатели и индикаторы бенчмаркинга для оценки степени гармонизации в сфере безбумажной торговли между ЕС и странами ВП

Показатели	Индикаторы бенчмаркинга для оценки степени гармонизации в сфере безбумажной торговли между ЕС и странами ВП
Национальная система безбумажной торговли	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативно-правовая основа для электронных торговых операций - Нормативно-правовая основа для трансграничного электронного обмена данными - База для онлайн-платформ - Система «единого окна» для упрощения процедур электронной торговли
Покупка товаров и услуг	<ul style="list-style-type: none"> - Запрос инвойса - Заключение договора - Заявка на аккредитив
Процедуры экспорта	<ul style="list-style-type: none"> - Запрос и получение лицензий на экспорт - Выдача сертификата происхождения - Запрос и получение разрешений и сертификатов соответствия - Подача экспортных таможенных деклараций - Обработка лицензий и разрешений - Обработка транспортных документов - Очистка товаров на таможне

Процедуры импорта	<ul style="list-style-type: none"> - Запрос и получение лицензий и разрешений на импорт - Обработка иностранных сертификатов происхождения - Обработка иностранных разрешений и сертификатов соответствия - Подача импортных и транзитных таможенных деклараций - Обработка иностранных транспортных документов - Обработка деклараций до фактического прибытия грузов - Пропуск товаров
Процедуры оплаты	<ul style="list-style-type: none"> - Осуществление трансграничных платежей - Оплата таможенных пошлин и сборов - Выдача иностранных платежных квитанций, приемлемых для налоговых органов - Заявление на возмещение таможенных сборов - Заявка на возмещение НДС Источник:

Процедуры в Справочной модели цепочки поставок в безбумажной торговле связаны с рядом показателей, которые описывают ключевые процессы в безбумажной торговле. Вместе пять показателей представляют собой целостную цепочку поставок в безбумажной торговле. Индикатором бенчмаркинга является наименьший критерий, который используется для оценки конкретного аспекта готовности цифрового рынка в Стране-партнере на пути к гармонизации с единым цифровым рынком ЕС.

2.1.2 Показатели и индикаторы бенчмаркинга электронной логистики

Сфера электронной логистики включает пять показателей: 1) автомобильный транспорт, 2) железнодорожный транспорт, 3) воздушный транспорт, 4) морской транспорт и 5) транспортные коридоры.

Каждый показатель включает в себя несколько качественных индикаторов бенчмаркинга, которые характеризуют логистические процессы. Целью индикатора бенчмаркинга является более глубокая оценка степени, в которой логистический процесс реализуется с использованием бумажных или безбумажных технологий.

Таблица 8— Показатели и индикаторы бенчмаркинга для оценки степени гармонизации в сфере электронной логистики между ЕС и странами ВП

Показатели	Индикаторы бенчмаркинга для оценки степени гармонизации в сфере электронной логистики между ЕС и странами ВП
Дорожный транспорт	<ul style="list-style-type: none"> - eCMR в автомобильном и автомобильно-железнодорожном транспорте в сторону ЕС, между странами ВП и транзитом с ЕС. - Использование электронных транспортных накладных на автомобильном транспорте - Уплата дорожного сбора на грузовые транспортные средства - Уплата дорожного сбора на легковые транспортные средства
Железнодорожный транспорт	<ul style="list-style-type: none"> - Использование процедуры в соответствии с Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (eSMGS) на железнодорожном транспорте - Пересечение границы грузовыми транспортными средствами с

	использованием вагона-платформы для системы «катящееся шоссе» (грузовик, загруженный в поезд)
Воздушный транспорт	- Использование электронных грузовых авианакладных на воздушном транспорте
Морской транспорт	- Использование транспортной накладной на морском транспорте - Использование процедуры eManifest на морском транспорте
Транспортные коридоры	- Мониторинг движения груза в режиме реального времени на железнодорожном и автомобильном транспорте - Выставление электронных счетов (eInvoice) - Электронные системы идентификации (eID) - Подача пассажирами экспортных и импортных деклараций

Для каждого индикатора бенчмаркинга определяется соответствующая наилучшая практика ЕС. Совокупность наилучших практик ЕС определяет базовый уровень в сфере электронной логистики в ЕС. Наилучшие практики включают соответствующее законодательство, стандарты, процедуры ЕС, платформы ИКТ и электронные услуги.

2.2 Подход к сбору данных, анализу пробелов и составлению «дорожных карт»

Оценка в Странах-партнерах основывалась на опросных оценочных листах, подготовленных для каждой сферы. Каждый вопрос соответствует одному индикатору бенчмаркинга.

Оценка основывалась на баллах, присваиваемых вопросам. Эти баллы показывают статус страны по каждому индикатору бенчмаркинга. Для обоснования присваиваемых баллов были получены доказательства (приняты законодательные и нормативные акты, реализованные процедуры, используемые международные стандарты, реализованная ИТ-инфраструктура и электронные услуги).

Анализ несоответствия между положением дел в каждой Стране-партнере и базовым уровнем основывался на оценке множества отдельных индикаторов бенчмаркинга по сравнению с базовым уровнем ЕС. Сравнение несоответствия отдельных стран с базовыми показателями ЕС служило для определения последующих действий и разработки комплексной дорожной карты для каждой Страны-партнера в сферах электронной торговли и электронной логистики.

2.3 Методология мониторинга прогресса гармонизации

Предлагаемая методология мониторинга прогресса гармонизации в сферах электронной торговли и электронной логистики предполагает, что анализ положения дел и анализа несоответствия будут оцениваться повторно, а индикаторы бенчмаркинга новые оценки после реализации некоторых рекомендованных мероприятий. Мониторинг прогресса будет осуществляться путем сравнения новых результатов с результатами, представленными в настоящем отчете.

Общая цель гармонизации заключается в реализации полностью безбумажных процедур торговли и логистики между странами ВП и ЕС. Определено несколько показателей прогресса для облегчения осуществления отслеживания общего прогресса гармонизации. Каждый этап безбумажной цепочки поставок между странами ВП и ЕС имеет свои цели гармонизации.

Каждому этапу присваиваются показатели прогресса. Прогрессивное достижение показателей отображает прогресс гармонизации в сфере электронной торговли и электронной логистики.

Цели гармонизации каждого этапа цепочки поставок в безбумажной торговле вместе с соответствующими показателями прогресса для электронной торговли представлены в следующей таблице:

Таблица 9 – Цели гармонизации каждого этапа цепочки поставок в безбумажной торговле и соответствующие показатели прогресса для электронной торговли

1 Национальная система безбумажной торговли
<p>Национальная нормативно-правовая база позволяет осуществлять трансграничный обмен деловыми и нормативными электронными данными для торговых операций между странами ВП и ЕС:</p> <ul style="list-style-type: none">- Были ли приняты законы об электронных торговых операциях?- Аппроксимирован ли Регламент ЕС-910/2014 об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS) в национальном законодательстве?- Имеется ли в вашей стране Национальная система интероперабельности, которая позволяет осуществление трансграничных безбумажных торговых операций среди всех вовлеченных участников (бизнес и администрации)?- Учитываются ли в вашей Национальной системе интероперабельности европейские аспекты доставки в безбумажной торговле?- Были ли приняты законы о торговых онлайн-платформах для трансграничных услуг?- Были ли приняты законы о едином окне для удовлетворения требований торговли и транспорта?
2 Покупка товаров и услуг
<p>Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура обеспечивают безбумажные процедуры выставления счетов, заключения контрактов и подачи заявок на аккредитивы для трансграничных операций:</p> <ul style="list-style-type: none">- Были ли приняты законы об электронных счетах, в том числе из-за рубежа?- Действует ли национальная инфраструктура в рамках инфраструктуры блока выставления электронных счетов Европейского связующего механизма?- Были ли приняты законы об электронных контрактах, в том числе из-за рубежа?- Действует ли национальная инфраструктура блока электронной доставки Европейского связующего механизма?- Принимают ли крупные банки вашей страны электронные заявки на аккредитивы от торговцев?- Выдают ли крупные банки электронные аккредитив в соответствии с правилами eUCP Международной торговой палаты¹⁰?
3 Процедуры экспорта
<p>Все торговые нормативные, транспортные и таможенные документы для экспортных</p>

¹⁰ Правила Дополнения Международной торговой палаты к Унифицированным правилам и обычаям для документарных аккредитивов в отношении предоставления в электронной форме.

операций выдаются и обрабатываются в электронном формате. В стране осуществляется обмен всеми необходимыми данными со странами ВП и ЕС в электронном формате. Данные могут быть проверены, а личность участников может быть проверена.

- Были ли реализованы электронные заявки на получение любых экспортных лицензий?
- Была ли реализована электронная заявка на получение сертификатов происхождения?
- Подключена ли ваша страна к Международной системе глобальной аккредитации сертификатов происхождения Международной торговой палаты?
- Были ли реализованы электронные заявки на получение экспортных разрешений и сертификатов соответствия?
- Подает ли торговец экспортную таможенную декларацию полностью в электронном формате?
- Подает ли ваша страна электронные (экспортные) таможенные декларации до фактического прибытия грузов другим странам ВП и ЕС?
- Предоставляет ли ваша Национальная система интероперабельности доступ к электронным экспортным лицензиям, разрешениям, сертификатам происхождения, сертификатам соответствия любым уполномоченным государственным администрациям?
- Осуществляет ли таможенный орган вашей страны обработку международных транспортных документов в электронном (структурированном) формате?
- Осуществляются ли процедуры таможенного оформления в пунктах пересечения границы с использованием только электронных документов или данных?

4. Процедуры импорта

Все торговые нормативные, транспортные и таможенные документы для импортных операций выдаются и обрабатываются в электронном формате. В стране осуществляется обмен всеми необходимыми данными со странами ВП и ЕС в электронном формате. Данные могут быть проверены, а личность участников может быть проверена:

- Были ли реализованы электронные заявки на получение любых импортных лицензий и разрешений?
- Предоставляет ли ваша Национальная система интероперабельности доступ к электронным разрешениям, сертификатам происхождения, сертификатам соответствия других стран ВП и ЕС (TRACES, другие системы)?
- Подключена ли ваша страна к Новой компьютеризированной транзитной системе?
- Предоставляет ли ваша Национальная система интероперабельности доступ к электронным транспортным документам из других стран ВП и ЕС?
- Получает ли ваша страна электронные (экспортные) таможенные декларации до фактического прибытия грузов от других стран ВП и ЕС?
- Осуществляются ли процедуры таможенного оформления и пропуска импортируемых товаров с использованием только электронных документов или данных?

5. Процедуры оплаты

Банки стран ВП подают банкам стран ЕС документы по аккредитивам в электронном формате. Торговцы подают своим банкам электронные платежные поручения.

- Подают ли крупные банки вашей страны банкам стран **ВП и ЕС документы по аккредитивам** в электронном формате?

- Принимают ли крупные банки вашей страны платежные поручения в электронной форме для осуществления платежей банкам в странах ВП и ЕС?

Цели гармонизации этапа транспорта и логистики в цепочке поставок в безбумажной торговле вместе с соответствующими показателями представлены в следующей таблице:

Таблица 10– Цели гармонизации каждого этапа цепочки поставок в безбумажной торговле и соответствующие показатели прогресса для электронной логистики

<p>1. Дорожный транспорт</p> <p>Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура позволяют использование электронных транспортных документов операторами, торговцами и администрациями для трансграничных автомобильных перевозок в странах ВП и ЕС.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Была ли внедрена процедура eCMR для автомобильного и автомобильно-железнодорожного транспорта и совместима ли она со странами ВП и ЕС? - Использовали ли национальные операторы и администрации электронную накладную на автомобильном транспорте в странах ВП и ЕС? - Была ли реализована электронная оплата дорожного сбора на грузовые транспортные средства? - Была ли реализована электронная оплата дорожного сбора на пассажирские транспортные средства?
<p>2. Железнодорожный транспорт</p> <p>Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура позволяют использование электронных транспортных документов операторами, торговцами и администрациями для трансграничных железнодорожных перевозок в странах ВП и ЕС. Действует пересечение границы грузовыми транспортными средствами с использованием вагона-платформы для системы «катящееся шоссе»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Была ли реализована процедура eSMGS, которая используется операторами, торговцами и администрациями и совместима с другими странами ВП и ЕС? - Действует ли пересечение границы грузовыми транспортными средствами с использованием вагона-платформы для системы «катящееся шоссе»?
<p>3. Воздушный транспорт</p> <p>Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура позволяют использование электронных грузовых авианакладных операторами, торговцами и администрациями для трансграничных воздушных перевозок в странах ВП и ЕС.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Используются ли электронные грузовые авианакладные перевозчиками, торговцами и администрациями?
<p>4. Морской транспорт</p> <p>Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура позволяют использование электронных транспортных документов операторами, торговцами и</p>

администрациями для трансграничных морских перевозок в странах ВП и ЕС.

- Используются ли электронные транспортные накладные перевозчиками, торговцами и администрациями?
- Была ли внедрена и используются ли процедура eManifest перевозчиками, торговцами и администрациями?

5. Транспортные коридоры

Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура позволяют использование электронных счетов и осуществлять электронную идентификацию операторами, торговцами и администрациями для трансграничных транспортных операций в странах ВП и ЕС. Действует мониторинг движения грузов в режиме реального времени на железнодорожном и автомобильном транспорте на территории страны:

- Реализован ли мониторинг движения грузов в режиме реального времени на железнодорожном и автомобильном транспорте?
- Реализован ли и используется ли торговцами, администрациями электронный счет для трансграничных операций с другими странами ВП и ЕС?
- Реализован ли и используется ли торговцами, администрациями электронная идентификация для трансграничных операций с другими странами ВП и ЕС?
- Реализована ли электронная процедура для заполнения экспортных и импортных деклараций для пассажиров?

В главе 5.4 представлены цели и задачи мониторинга прогресса гармонизации на региональном уровне среди Стран-партнеров и между ВП и ЕС.

3 ЭТАЛОННЫЙ УРОВЕНЬ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Базовый уровень ЕС состоит в соответствующих наилучших европейских практик, законодательства, стандартов и процессов, которые дают ответ на проблемы, связанные с гармонизацией безбумажной торговли и электронной логистики между странами-членами ВП и государствами ЕС. В следующем разделе описывается базовый уровень ЕС, предоставляя краткую схему для каждого индикатора бенчмаркинга, представленного в главе 2.1.1. Подробные профили наилучших практик ЕС в сфере безбумажной торговли и электронной логистики представлены в Приложении.

3.1 Эталонный уровень ЕС в безбумажной торговле

Целью гармонизации является принятие решений, которые делают возможным осуществление безбумажной торговли между государствами-членами ЕС и странами ВП. Базовый уровень в безбумажной торговле состоит из соответствующих норм ЕС, реализуемых процедур, международных и европейских технических стандартов, электронные услуги и ИКТ-платформ, которые делают возможным осуществление безбумажных операций.

3.1.1 Национальная система безбумажной торговли

Нормативно-правовая основа для электронных торговых операций Резолюция Совета

ЕС¹¹ от 5 декабря 2003 года одобрила сообщение Комиссии ЕС о создании безбумажной среды для таможенных и торговых операций¹² и дает видение современной таможенной службы, которая взаимодействует с торговлей в электронном формате.

Нормативно-правовая основа для трансграничного электронного обмена данными Регламент¹³ об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS - **Регламент об электронной доставке**) создает надлежащие условия для единого цифрового рынка ЕС для взаимного признания таких ключевых трансграничных механизмов, как электронная идентификация, электронные документы, электронные подписи и услуги электронной доставки, а также для интероперабельных услуги электронного правительства на всей территории Европейского союза.

Европейская стратегия интероперабельности (EIS)¹⁴ является всеобъемлющим стратегическим планом в области трансграничной интероперабельности, который был разработан Европейской комиссией совместно с руководителями информационных служб государств-членов. EIS является всеобъемлющим стратегическим планом трансграничной интероперабельности, который обеспечивает руководящие принципы для взаимодействия, обмена и сотрудничестве между государственными администрациями европейских стран по предоставлению государственных услуг в Европе во всех областях, минуя границы;

Новая Европейская система интероперабельности (EIF)¹⁵ дает конкретные рекомендации по улучшению управления интероперабельностью государственных администраций, устанавливает межведомственные отношения, вводит сквозные процессы, поддерживающие полный цикл цифровых услуг, а также согласовывает существующее и новое законодательство¹⁶. EIF направлена на приоритет Комиссии по созданию единого цифрового рынка в Европе.

База для онлайн-платформ. В Решении о безбумажной среде для таможенных и торговых операций¹⁷ определяется порядок получения торговцами доступа к информационным порталам и единым электронным точкам доступа для импортных и экспортных операций, а также к связанным с безопасностью таможенным процедурам, независимо от государства-члена, в котором начинается или заканчивается операция.

Система «единого окна» для упрощения процедур электронной торговли Правовой основой для использования методов обработки данных для предоставления информации

¹¹ **2003/С 305/01.** Резолюция Совета от 5 декабря 2003 года о создании простой безбумажной среды для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32003G1216\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32003G1216(01))

¹² **COM/2003/452.** COM/2003/452 от 24/07/2003. Сообщение комиссии для совета, Европейского парламента, европейского экономического и социального комитета - Простая безбумажная среда для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/184452>

¹³ **(ЕС) 910/2014.** Регламент (ЕС) 910/2014 об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных транзакций на внутреннем рынке (Регламент eIDAS). [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.257.01.0073.01.ENG

¹⁴ https://ec.europa.eu/isa2/actions/continuously-updating-european-interoperability-strategy_en

¹⁵ https://ec.europa.eu/isa2/eif_en

¹⁶ **COM/2017/0134.** СООБЩЕНИЕ КОМИССИИ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, СОВЕТА, ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА И КОМИТЕТА РЕГИОНОВ Европейская система интероперабельности – стратегия реализации. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1494635732817&uri=CELEX:52017DC0134>

¹⁷ **Решение 70/2008/ЕС.** Решение № 70/2008/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 января 2008 года о безбумажной среде для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2008.023.01.0021.01.ENG&toc=OJ:L:2008:023:TOC

таможенной является Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций¹⁸. Решении также заложено основание для создания услуг «единого окна», обеспечивающих беспрепятственный поток данных. Этот обмен должен быть организован между субъектами экономической деятельности и таможенными органами, между таможенными органами и Комиссией, а также между таможенными органами и другими администрациями или агентствами, а также давать возможность субъектам экономической деятельности предоставлять всю информацию, необходимую для таможенного оформления импорта или экспорта, включая информацию, которая требуется нормативно-правовыми актами, не связанными с таможенными вопросами.

Таможенный кодекс ЕС (УСС) определяет приоритеты глобального перехода к безбумажной среде для таможенных и торговых операций¹⁹. В соответствии со статьей 6 УСС весь обмен информацией, такой как декларации, заявления или решения между таможенными органами и между субъектами экономической деятельности и таможенными органами, а также хранение такой информации, требуемой в соответствии с таможенным законодательством, осуществляется с использованием электронных методов обработки данных.

Система таможенного «единого окна» ЕС имеет целью предоставить субъектам экономической деятельности возможность подавать в электронном виде и только один раз всю информацию, требуемую таможенным и нетаможенным законодательством для трансграничного перемещения товаров в ЕС. Она предусматривает несколько этапов реализации, первый из которых заключается в автоматизированной проверке подтверждающих документов к таможенной декларации. Первый проект реализует проверку Стандартного ветеринарного въездного документа (CVED).

3.1.2 Покупка товаров и услуг

Запрос инвойса С 1 января 2013 года все члены ЕС должны предоставлять одинаковый правовой статус процессам электронных счетов, как и для бумажных счетов. Сообщение²⁰ и Директива об общей системе налога на добавленную стоимость²¹ в отношении правил выставления счетов устанавливают новые правила налога на добавленную стоимость (НДС). Они включают положения, касающиеся eInvoicing, и устраняют препятствия для внедрения eInvoicing путем создания одинакового режима для бумажных и электронных счетов, а также обеспечения того, чтобы к бумажным счетам не предъявлялись дополнительные требования.

Государства-члены ЕС начинают требовать от поставщиков в своих государственных секторах обязательного использования eInvoicing²². Директива также требует определения общего европейского стандарта на семантическом уровне. Начиная с 1 января 2017 года крупные

¹⁸ Решение 70/2008/ЕС. Решение № 70/2008/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 января 2008 года о безбумажной среде для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2008.023.01.0021.01.ENG&toc=OJ:L:2008:023:TOC

¹⁹ Регламент (ЕС) № 952/2013. Регламент (ЕС) № 952/2013 Европейского парламента и Совета от 9 октября 2013 года, устанавливающий Таможенный кодекс ЕС. б.м. : OJ L 269, 0.10.2013

²⁰ COM(2010) 712 окончательная версия. Сообщение Комиссии для Европейского парламента, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов касательно использования преимуществ выставления электронных счетов для Европы. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52010DC0712>

²¹ Директива 2010/45/EU. Директива 2010/45/EU об общей системе налога на добавленную стоимость в отношении правил выставления счетов. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32010L0045&locale=en>

²² Директива 2014/55/EU. Директива 2014/55/EU Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 года о выставлении электронных счетов в государственных закупках. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014L0055>

французские компании и государственный сектор, обязаны принимать электронные счета, а до 1 января 2020 года это обязательство будет применяться к компаниям любого размера. **Блок электронного выставления счетов Европейского связующего механизма (ЕСМ)** предоставляет технические спецификации и бесплатные программные компоненты, которые предлагают базовые возможности для услуг электронных счетов Администрация бизнесу (A2B) и Администрация администрации (A2A)²³.

Использование электронного контракта. Директива ЕС об электронной коммерции (2000/31/ЕС) определяет принципы равной действительности электронных контрактов и контрактов, заключенных в режиме Офлайн. Она применяется ко всем этапам и действиям договорного процесса, таким как договорное предложение, переговоры и заключение договора с использованием электронных средств.

Контракты, содержащие электронную подпись, являются юридически обязательными документами, а электронные подписи могут приниматься в качестве доказательств в суде, как предусмотрено в Регламенте eIDAS. Стратегия единого цифрового рынка, принятая Комиссией 6 мая 2015 года, объявила законодательную инициативу в отношении гармонизированных правил поставки цифрового контента и онлайн-продаж товаров. Комиссия внесла предложения по двум Директивам, которые усовершенствуют некоторые аспекты, касающиеся контрактов на поставку цифрового контента, а также вносят предложение по некоторым аспектам, касающимся контрактов на онлайн - и другие дистанционные продажи товаров²⁴. **Блоков электронной доставки Европейского связующего механизма (ЕСМ)** предусматривает многоразовые спецификации, программное обеспечение и услуги, дающие возможность создания самых разнообразных информационных систем для государственных органов, предназначенных для электронного обмена данными и документацией, включая контракты, с другими государственными органами, предприятиями и гражданами доступным и безопасным образом²⁵.

Заявка на аккредитив. Электронная заявка на аккредитив предоставляет несколько существенных преимуществ по сравнению с традиционной подачей оригиналов бумажных документов. По этой причине крупные банки ЕС принимают электронные заявки на аккредитивы от торговцев. Заявитель (импортер) подает заявку выставяющему банку на открытие электронного аккредитива, на который распространяется последняя версия Правил электронных аккредитивов.

3.1.3 Процедуры экспорта

Онлайн-заявка на получение экспортных лицензий. В ЕС лицензии²⁶ требуются для нескольких категорий товаров, включая технологии двойного назначения, произведения искусства, растения и животные, лекарственные средства и химическая продукция. Страны ЕС управляют отдельными онлайн-базами данных для обработки заявок на получение лицензий. Для получения большинства лицензий можно подать заявку полностью в режиме онлайн.

²³ <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eInvoicing>

²⁴ COM/2015/0635. Предложение в отношении ДИРЕКТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА по некоторым аспектам, касающимся контрактов на онлайн-и другие дистанционные продажи товаров. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1450431933547&uri=CELEX:52015PC0635>

²⁵ <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eDelivery>

²⁶ В зависимости от продуктов и стран назначения существует несколько различных типов лицензий, таких как Глобальная экспортная лицензия, Открытая общая лицензия (OGL), Стандартная индивидуальная экспортная лицензия (экспорт определенного количества указанных товаров указанному импортеру), Открытая индивидуальная экспортная лицензия (специально для отдельного экспортера разрешает несколько отгрузок указанных товаров в указанные пункты назначения).

Наилучшей практикой ЕС является онлайн-система лицензирования экспорта SPIRE в Великобритании²⁷ и ирландская онлайн-система лицензирования экспорта (OELAS)²⁸.

Генеральный директорат ЕС по торговле управляет интегрированной системой SIGL для управления лицензиями на импорт текстильных изделий, одежды, обуви, стали и древесины в ЕС²⁹. SIGL - это компьютерная система, которая связывает Европейскую комиссию с отделами, выдающими разрешения на импорт в государствах-членах. Система SIGL также предоставляет торговцу в режиме реального времени информацию по уровням квот, суммам, лицензированным государствами-членами на импорт одежды, обуви, стали и древесины, которые используются в Европейском союзе.

Выдача сертификата происхождения. Системы электронных сертификатов происхождения (eCO) предлагают возможность подачи электронной заявки и выдачи с оформлением с использованием цифровых резиновых печатей палаты и подписями уполномоченных должностных лиц. Они обеспечивают более высокий уровень прозрачности, сокращают затраты и экономят время таможенных администраций, экспортеров, импортеров, банков и заинтересованных сторон. Использование eCO также повышает уровень приемлемости eCO для оформления аккредитива, страховых компаний и импортеров. Глобальная цепочка аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой,³⁰ дает торгово-промышленным палатам и налоговым органам возможность онлайн-проверки соответствия сертификатов происхождения. Участвующие торгово-промышленные палаты из ЕС включают Бельгию, Болгарию, Францию, Нидерланды, Словению, Словакию и Великобританию.

Обработка транспортных документов. Статья 233 Таможенного кодекса ЕС (UCC) предусматривает использование электронного транспортного документа в качестве транзитной декларации в Новой компьютеризированной транзитной системе (НКТС). Системные требования включают анализ возможных новых технологических или модернизированных способов сбора данных (например, автоматическое считывание номеров электронных печатей, приложение документации/изображений) и новых средств добавления, проверки и обеспечения безопасности данных «в дороге» субъектами экономической деятельности и таможенными органами.

3.1.4 Процедуры импорта

Запрос и получение лицензий и разрешений на импорт. Экспертная система контроля торговых поставок (TRACES)³¹ является комплексной ветеринарной онлайн-системой, функционирование которой поддерживается Генеральным директоратом ЕС по здравоохранению и защите потребителей. Она объединяет ветеринарные органы и бизнес-пользователей во всех государствах-членах, странах ЕАСТ/ЕАП (Исландия, Лихтенштейн и Норвегия) и некоторые третьи страны, с которыми Комиссия заключила особые соглашения. TRACES - это инструмент управления отслеживанием движений животных, продуктов животного происхождения и растений как извне Европейского Союза, так и в его пределах. Система также

²⁷ <https://www.spire.trade.gov.uk>

²⁸ <https://oelas.djei.ie/>

²⁹ <http://trade.ec.europa.eu/sigl/>

³⁰ Мировая федерация торгово-промышленных палат Международной торговой палаты. Онлайн-проверка соответствия сертификатов происхождения. Мировая федерация торгово-промышленных палат Международной торговой палаты. [Доступ в режиме онлайн] [Цитируется по: 10 мая 2017 г.] <https://certificates.iccwbo.org/>

³¹ http://ec.europa.eu/food/animals/traces_en

охватывает импорт в Европейский союз кормов и продуктов питания животного происхождения, а также растений, семян и саженцев. TRACES позволяет перевести в цифровой формат весь процесс сертификации и связанные с ним процедуры. Это облегчает осуществление обмена информацией между всеми вовлеченными торговыми сторонами и органами контроля из более чем 80 стран мира и ускоряет административные процедуры. Все гармонизированные сертификаты для экспорта в ЕС доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Система TRACES дает возможность осуществления связи между национальными компетентными органами в странах, не входящих в ЕС, и странами ЕС и ЕАСТ, ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС. Для экспорта из ЕС для любой страны, не входящей в ЕС, на добровольной основе доступны несколько сертификатов и документов.

Целью **Европейской информационной системы (EIS)** является облегчение таможенных процессов для перемещения товаров в Европейский Союз и из него. Система EIS построена в соответствии с международными стандартами, которые дают возможность взаимодействия с системами третьих стран³². Компьютеризированные таможенные системы сопряжены с существующими и будущими системами в других сферах помимо таможни. Все органы и агентства, вовлеченные в импортные и экспортные операции, имеют возможность обмениваться электронной информацией, в том числе с третьими странами, если это предусмотрено международным соглашением. Таможня играет ведущую роль в создании «единого окна» для этих органов и агентств.

Обработка иностранных сертификатов происхождения. Система регистрации экспортеров ЕС (REX) имеет целью обеспечение обновленной и полной информации о зарегистрированных экспортерах, зарегистрированных в странах, не входящих в ЕС, которые являются странами-бенефициарами Всеобщей системы преференций (ВСП) и экспортируют товары в ЕС по соглашениям о льготной торговле. Чтобы получить право составлять заявления о происхождении, экспортеры должны быть зарегистрированы в компетентных органах стран-бенефициаров. Для регистрации экспортеров каждая страна ЕП должна использовать систему REX, управляемую Европейской комиссией. Перед выпуском товаров в свободное обращение субъекты экономической деятельности в государствах-членах ЕС должны иметь возможность проверить через систему, является ли их поставщик зарегистрированным экспортером в стране-бенефициаре.

Обработка иностранных разрешений и сертификатов соответствия. Автоматизированная проверка Стандартного ветеринарного въездного документа к таможенной декларации является первым этапом программы «единого окна» ЕС (ЕО), которая предусматривает несколько этапов реализации. Целью ЕО-СВВД ЕС является обеспечение возможности автоматической проверки действительности СВВД, поданных с таможенными декларациями. Этот проект заключается в объединении таможенных систем государств-членов и системы DG SANTE TRACES, которая содержит CVED с использованием платформы DG TAXUD SPEED 2. Следующий этап программы предусматривает эволюцию фазы 1 SW-CVED EC и включение дополнительных разрешений – временно: FLEGT (импорт древесины), COI (импорт органической продукции) и CHED-PP (импорт растительных продуктов), которые обрабатываются с использованием платформы TRACES DG SANTE.

Обработка деклараций до фактического прибытия грузов. Экспериментальный проект

³² Используемые международные стандарты: Модель данных Всемирной таможенной организации (ВТамО, стандарты ИСО и ООН, стандарты Международной морской организации (ММО), номер или европейская идентификация судна (ENI), номера рейсов ИАТА/ИКАО, структура номера контейнеров ULD ИАТА.

«Зеленый коридор» между ЕС и Россией предлагает более быстрое таможенное оформление и сокращение объема таможенного контроля товаров, экспортируемых участвующими уполномоченными экономическими операторами (УЭО) из одного из участвующих государств-членов ЕС с пунктом назначения в Российской Федерации, которые перемещаются дорожным транспортом³³. Льготы участвующим УЭО будут предлагаться в пунктах пересечения границы и на внутренних таможнях, где будет подаваться импортная декларация. Данные экспортной декларации (согласованная группа данных, обмен которыми будет осуществляться только в общем пространстве ЕС) будут направляться в Россию. Результаты контроля при импорте будут отправляться обратно в ЕС. Осуществление международного обмена между ЕС и Россией основано на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для контроля взаимного признания³⁴.

Пропуск товаров. АТА Карнет (временный ввоз товаров)³⁵ является международным таможенным документом, который в основном разрешает беспшлинный временный ввоз товаров на срок до одного года. АТА Карнет применяется к коммерческим образцам, профессиональному оборудованию и товарам для презентации или использования на торговых ярмарках и выставках. Договаривающиеся стороны, участвующие в Стамбульской конвенции о временном ввозе, находятся в процессе замены существующей АТА Карнет, основанной на бумажных документах, на децентрализованную электронную систему АТА Карнет. Эта система основывается на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для электронной системы АТА Карнет. ЕС разрабатывает единую центральную систему для обмена данными электронной системы АТА Карнет с другими участвующими сторонами о предоставленных гарантиях.

3.1.5 Процедуры оплаты

Подача документов по аккредитивам. подача электронных документов на предоставление электронных аккредитивов крупным коммерческим банкам ЕС позволяет экспортерам и транспортно-экспедиторским компаниям создавать документацию по торговле и передавать оригиналы документов по Интернету крупнейшим международным коммерческим банкам и покупателям. Эта услуга в основном используется европейскими компаниями и международными банками в странах ЕС и за рубежом. Для стандартизации условий и процедур и обеспечения интероперабельности Международная торговая палата разработала ряд международных правил аккредитива - Унифицированные правила и обычаи для документарных аккредитивов (UCP) и электронных аккредитивов (eUCP)³⁶. Для обмена и проверки электронных документов все стороны аккредитива, такие как получатель, заявитель, выставяющий банк, авизующий банк и подтверждающий банк должны быть подключены к одной безопасной онлайн-платформе, которая позволяет осуществлять электронную подачу и проверку электронных документов.

Оплата таможенных пошлин и сборов. Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций указывает, что взимание и погашение/освобождение от таможенных пошлин будут обрабатываться таможенным органом, ответственным за место, где находится

³³ Это флагманский пилотный проект, который использует принцип АОЭД в безбумажных процедурах между государствами-членами ЕС и странами, не входящими в ЕС

³⁴ Многолетний стратегический план, версия от 2016 г. Многолетний стратегический план электронной таможни, 2016 г., ежегодный пересмотр, б.м. : DG TAXUD, 2016

³⁵ http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_ata_system_conven.aspx

³⁶ eUCP – это Дополнение к Унифицированным правилам и обычаям для документарных аккредитивов в отношении предоставления в электронной форме

импортер/экспортер и хранит свои таможенные документы.

3.2 Эталонный уровень ЕС в электронной логистике

Базовый уровень ЕС в электронной торговле также включает наилучшую практику в законодательстве, процедурах, стандартах, электронных услугах и ИКТ-платформах, которая позволяет осуществлять операции логистики в электронной форме. Одним из ключевых событий в будущем десятилетии будет переход от нынешней независимой цепочки поставок, в которой транспортные и материально-технические ресурсы не могут быть в совместном доступе или использоваться сообща различными грузоперевозчиками и отправителями, к глобальным транспортным сетям, где все ресурсы совместимы, доступны и взаимосвязаны.

3.2.1 Дорожный транспорт

еCMR. Конвенция КДПГ (Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом) является конвенцией Организации Объединенных Наций, подписанной в Женеве 19 мая 1956 года. Она касается различных правовых вопросов, связанных с перевозкой грузов автомобильным транспортом. Конвенция была ратифицирована большинством европейских стран. В феврале 2008 года был добавлен протокол об использовании электронной международной товарно-транспортной накладной (еCMR). Этот протокол вступил в силу 5 июня 2011 года и на сегодняшний день одиннадцать стран ратифицировали эту новую электронную систему. Это Болгария, Чехия, Дания, Эстония, Латвия, Литва, Франция, Нидерланды, Словакия, Испания и Швейцария.

Взимание и оплата дорожного сбора. Его цель - содействие внедрению систем сбора электронных платежей путем разработки единого интерфейса. Решение ЕС 2009/750/ЕС определило Европейскую службу по электронным системам взимания дорожных сборов (EETS) и ее технические элементы³⁷.

3.2.2 Железнодорожный транспорт

Товарно-транспортные накладные **КОТИФ/ЦИМ** и **СМГС/ЦИМ** используются для международных перевозок грузов железнодорожным транспортом. В странах ЕС действует Конвенция о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ) вместе с Едиными правилами о договорах на международную перевозку грузов железнодорожным транспортом (ЦИМ). Обе товарно-транспортные накладные действуют в некоторых странах Центральной Европы (Польша, Латвия, Литва, Эстония, Украина, Албания, Болгария).

Вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» является трансмодальным решением для грузовых автомобилей, которые загружаются на железнодорожные платформы. «Литовские железные дороги» вместе с «Белорусской железной дорогой» осуществили совместный проект по комбинированным перевозкам грузов автомобильным и железнодорожным транспортом «Немунас», который соединил интермодальные терминалы Вильнюса и Минска. Это уникальное логистическое решение для Центральной и Восточной Европы. Грузовые автомобили с прицепами перевозятся на специальных железнодорожных платформах. Проект «Немунас» – это альтернативное решение для автомобильного транспорта – способ избежать пробок в пунктах пересечения границы. Поезд «Немунас» удобен не только для автотранспортных компаний, но и для других сторон, вовлеченных в процесс транспортировки (грузоотправители,

³⁷ Компоненты интероперабельности EETS были определены в отчете «EETS - Руководство по применению Директивы об интероперабельности электронных систем взимания дорожных сборов» (ЕС, 2011)

грузополучатели, экспедиторы), а также он экологически безопасен.

Поезд «Викинг» — интермодальная сеть перевозок, включающая морской и железнодорожный или дорожный и морской транспорт. Это транспортное решение было названо РоРо (от английского «Roll-on/Roll-off») и ЛоЛо («Lift-on/Lift-off»). Суда типа «Ло-Ло» заполняют нишу между каботажным и глубоководным судоходством в Балтийском и Черном морях и в Восточной Европе. В случае транспортировки грузов с использованием решения «РоРо» поезд «Викинг» представляет собой привлекательную альтернативу для дальних грузовых автомобильных рейсов, которые могут быть связаны с недостаточным развитием транспортной инфраструктуры для борьбы с перегрузками, а также с безопасностью. Он обеспечивает более быстрое прохождение таможенных процедур, экономит время грузоотправителям, а также обеспечивает экономию средств. Поезд «Викинг» — это совместный проект литовских, украинских, белорусских, румынских, болгарских, грузинских и азербайджанских железных дорог, который был запущен в 2003 году. Маршрут пересекает территорию Украины, Беларуси и Литвы и соединяет сеть морских контейнерных линий Балтийского и Черного, Средиземного и Каспийского морей. Проект «Поезд «Викинг» способствовал использованию новой товарно-транспортной накладной ЦИМ/СМГС, которая не требует переписывания документов, а транспортировка может быть полностью осуществлена с использованием только одной товарно-транспортной накладной.

3.2.3 Воздушный транспорт

Электронная авианакладная (eAWB). «Решение eAWB предоставляет возможность подачи транспортного документа на перевозку воздушных грузов перевозчику или уполномоченному агенту в электронном режиме. eAWB является отраслевой инициативой Международной ассоциации воздушного транспорта (IATA) для замены бумажной авианакладной. Решение 672 об Электронной авианакладной (MeA) устраняет необходимость в бумажной авианакладной. Переход к цифровым технологиям дал возможность большему количеству экспортеров значительно ускорить процесс обработки документов. Замена авианакладной на eAWB позволяет ускорить оборот электронного договора перевозки между экспедитором и авиакомпанией, чтобы сделать перевозку грузов воздушным транспортом быстрее, надежнее и экономически выгоднее»³⁸. По состоянию на август 2017 года распространение eAWB достигло 39,6% в Европе и 50,7% в мире³⁹.

3.2.4 Морской транспорт

eManifest. Общая цель заключается в том, чтобы определить процедуры, которые упростили бы подачу элементов данных, которые требуются различными органами для оформления грузов, с целью облегчения и уменьшения административного бремени для лиц, подающих данные о судах. Гармонизированная декларация судового груза включает несколько связанных с грузом формальностей для морских перевозок грузов, создавая максимальный набор данных, который будет охватывать все функциональные возможности и информацию, которая требуется законодательством ЕС и национальным законодательством. Это сводит к минимуму отчетность морских транспортных предприятий и возможность риска возникновения ошибок, обеспечивая возможность для применения принципа разовой подачи отчетности. Морские транспортные предприятия могут подавать комплексную eManifest, которая включает требуемых морскими и таможенными органами данные. eManifest совместима с Моделью таможенных данных ЕС и

³⁸ <https://globaletrade.services/electronic-air-waybill-eawb/>

³⁹ <https://www.iata.org/whatwedo/cargo/e/eawb/Documents/e-awb-monthly-report-r17.pdf>

Моделью данных ВТамО.

В 2016 году DG MOVE и DG TAXUD совместно с Европейским агентством по безопасности на море запустили пилотный проект eManifest⁴⁰. Его общая цель заключается в упрощении подачи элементов данных, требуемых как морскими, так и таможенными органами, с использованием гармонизированного пакета данных о грузах с целью уменьшения административного бремени для лиц, подающих данные о судах. Отдельные элементы данных должны подаваться соответствующим органам в стандартизованном формате, а не запрашиваться отдельно

Национальное «единое окно» для морских перевозок⁴¹. Основная цель Директивы 2010/65/EU (Об отчетных формальностях для судов, прибывающих и/или отбывающих из портов государств-членов ЕС) заключается в упрощении и гармонизации некоторых процедур отчетности. Эта цель достигается путем установления стандартной электронной передачи информации и путем рационализации формальностей отчетности для прибывающих или отбывающих из портов государств-членов ЕС. Эти меры уменьшают административную нагрузку на судоходных компаний. ЕС намерен пересмотреть RFD, приняв новое предложение о создании системы «единого окна» в морских перевозках. В рамках этого предложения будет представлен интерфейс национального «единого окна», гармонизированного на уровне ЕС, максимальный пакет данных для отчетности, включая таможенные уведомления об отбытии и прибытии, правила и права в области обмена данными (например, для облегчения логистики). Предполагаемая дата принятия – май 2018 года

В этой сфере были инициированы два крупных проекта. Пилотный проект «Комплексная морская политика» (IMP) направлен на разработку программных и сервисных компонентов, которые будут использоваться для оказания поддержки участвующим государствам-членам (Болгария, Греция, Италия, Мальта и Румыния) и Норвегии в реализации национальных «единых окон» в соответствии с Директивой об отчетных формальностях⁴². Это позволило бы участвующим странам сократить расходы и сэкономить время, требуемые для реализации национальных «единых окон».

Проект «Расширенные национальные сети для администраций» (AnNa) направлен на содействие эффективному и устойчивому развитию системы «единого окна» в морских перевозках в соответствии с Директивой 2010/65/EU. Он обеспечивает возможность беспрепятственного потока данных между пользователями и соответствующими национальными администрациями, а также обеспечивает надлежащую связь между национальными системами⁴³.

Пилотный проект IMP и проект AnNa помогают государствам-членам внедрить Директиву об отчетных формальностях.

3.2.5 Транспортные коридоры

В RFID (идентификация радиочастот) используются электромагнитные поля для автоматической идентификации и отслеживания бирок, прикрепленных к объектам. Бирки содержат информацию, сохраненную в электронной форме. RFID выполняет различные цели. Предполагается, что технология RFID является самой перспективной технологией в Четвертой промышленной революции и интернете вещей. Процесс разработки отслеживания грузов

⁴⁰ <http://www.emsa.europa.eu/component/flexicontent/download/4436/2834/23.html>

⁴¹ https://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/digital-services/e-maritime_en

⁴² https://ec.europa.eu/maritimeaffairs/policy_en

⁴³ <http://www.annamsw.eu/>

основан на технологии RFID (стандарт GS1, а именно на технологии RFID-бирок, которая является инструментом для отслеживания статуса груза в реальном времени: пересечение границы, прибытие, вывоз из грузовых логистических центров, портов, изменение мультимодальности (морской - железнодорожный, железнодорожный - автомобильный и т. д.). Бирки широко используются в ЕС. Было осуществлено несколько пилотных проектов по RFID, например, использование устройств Liber-T во Франции, которые ускоряют прохождение пунктов взимания дорожных сборов транспортными средствами. Транспортная администрация Швеции в 2012-2013 годах завершила первый этап проекта отслеживания на железных дорогах Trafikverket с использованием технологии RFID. Это один из ведущих проектов RFID, который получил множество наград не только в Европе, но и во всем мире (GOLDEN TAG и Mini TAG на European TAG Award, премия Global GS1 за лучший проект в мире - все категории). Проект охватывает железные дороги Швеции (направление Балтийское - Северное море), а также логистические центры и морские порты на этом направлении (240 считывающих устройств и более 4000 вагонов в 2016 году).

Нормативно правовая база eSignature и технические решения для обеспечения трансграничной интероперабельности. Этот тип подписи имеет такой же правовой статус, что и собственноручная подпись, если она соответствует требованиям конкретной нормы, в соответствии с которой она была создана (например, eIDAS в Европейском союзе, NIST-DSS в США или ZertES в Швейцарии).

Уполномоченный экономический оператор (УЭО). «Концепция УЭО основана на партнерстве между таможенными органами и бизнесом, внедренном Всемирной таможенной организацией (ВТамО). ЕС установил концепцию УЭО на основе международно признанных стандартов, создав для нее нормативно-правовую базу в 2008 году посредством внесения «поправок в сфере безопасности» к «Таможенному кодексу Сообщества» (CCC) (Регламент ЕС-648/2005) и публикации разъясняющих положений к нему. ЕС заключил и реализовал программы взаимного признания УЭО с Норвегией, Швейцарией, Японией, Андоррой, США и Китаем. Кроме того, ЕС оказывает техническую помощь ряду стран в подготовке к реализации программ УЭО».⁴⁴ Статус УЭО, который упрощает международные таможенные процедуры, становится очень важным для членов Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова) и стран ЕЭП, поскольку новый таможенный кодекс ЕЭП вступает в действие с 1 января 2018 года.

eFreight. Европейский проект eFreight выражает видение безбумажных процессов в сфере грузовых перевозок, в которых электронный поток информации связан с физическим потоком товаров. Он развивает европейские возможности грузовых перевозок для смешанных перевозок. eFreight нацелен на разработку следующих общих решений eFreight:

- **Национальное «единое окно» нового поколения (NGNSW)** - приложение B2A. Объект, который позволит вовлеченным в торговлю и перевозки сторонам подавать стандартизованную информацию и документы в едином пункте для выполнения всех обязательств по представлению отчетности в связи как с торговыми операциями, так и со всеми видами перевозок в стране-члене ЕС. Национальное «единое окно» нового поколения обеспечит взаимосвязи платформ ЕС с SafeSeaNet (SSN), eCustoms, RIS, TAF/TSI и т.д.;
- **Центральные службы поддержки ЕС национального «единого окна»** – приложение A2A, центральный модуль на уровне ЕС, который облегчает осуществления обмена информацией

⁴⁴ https://ec.europa.eu/taxation_customs/general-information-customs/customs-security/authorised-economic-operator-aeo/authorised-economic-operator-aeo_en

между Национальными «едиными окнами» нового поколения, содержит реестр всех NGNSW, обеспечивает обновление нормативных требований и политик, а также другие статистические данные и службы данных;

- **Совместное управление рисками безопасности** – приложение A2A, предназначенное для поддержки отслеживания в реальном времени грузовых автомобилей и судов, подверженных высокой степени риска, а также для осуществления обмена информацией о рисках безопасности между органами и администрациями в разных регионах страны;
- **Создание транспортных сетей для смешанных перевозок** – приложение B2B для осуществления стратегий сотрудничества с целью обеспечения качественных транспортных услуг при одновременном уменьшении степени воздействия на окружающую среду всей цепочки поставок на основе электронных взаимодействий;
- **Планирование смешанных перевозок** – приложение B2B для оказания помощи клиентам транспортных услуг в определении, сравнении и согласовании условий требуемой услуги смешанной перевозки;
- **Мониторинг выполнения транспортных услуг** – приложение B2B для оказания поддержки при осуществлении мониторинга статуса услуг смешанной перевозки и выявления отклонений от согласованного плана перевозки;
- **Единый транспортный документ** – приложение B2B, содержащее общедоступную Службу, которая генерирует электронные транспортные документы (накладные) из существующих операционных данных на основе общей стандартизированной схемы (модели данных).
- **Инициативы ЕС об электронной документации для грузового транспорта** направлены на развитие электронного обмена документами и информацией в транспортных и логистических цепочках, в частности в том, что касается смешанных перевозок и трансграничных транспортных операций⁴⁵.

eID (электронная идентификация). Безопасная электронная идентификация является важным средством защиты данных и предотвращения интернет-мошенничества. eID может гарантировать однозначную идентификацию лица и обеспечить возможность получения услуги лицом, которое действительно имеет на нее право. Трансграничное подключение инфраструктуры электронной идентификации и аутентификации (**e-SENS**) является общеевропейским проектом по усовершенствованию единого цифрового рынка ЕС и содействию оказания трансграничных государственных услуг. Германия, Нидерланды и Австрия уже успешно подключили свою инфраструктуру электронной идентификации и аутентификации, что дает возможность использовать австрийскую и немецкую eID для получения доступа к государственным онлайн-услугам Нидерландов. Конкретные примеры включают в себя сельскохозяйственный портал, обработку штрафов и услуги, предоставляемые муниципалитетами. Мероприятия проводились в рамках пилотного проекта Жизненный цикл гражданина проекта e-SENS, который осуществлялся при совместном финансировании ЕС.

Новый Таможенный кодекс ЕС (принятый в мае 2016 года, в полном объеме начнет действовать до 2020 года) создает возможность полностью исключить бумажный документооборот из таможенных операций в зоне ЕС. Были выдвинуты инициативы и начаты мероприятия в сфере электронной торговли и электронной логистики. Они включают Цифровой транспортно-логистический форум, инициатива ЕС по электронным транспортным документам;

⁴⁵ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/initiatives/ares-2017-2546864_en

инициатива ЕС по созданию среды «единого окна» в морских перевозках, а также применение технологии RFID для отслеживания товаров и грузов.

Цифровой транспортно-логистический форум⁴⁶. 9 апреля 2015 года Европейская комиссия опубликовала Решение о создании группы экспертов по цифровому транспорту и логистике. Форум нацелен на дальнейшую поддержку перевода транспорта и логистики на цифровые технологии. Он объединяет государства-члены и заинтересованные стороны всех транспортных и логистических сообществ с целью выявления проблем и сфер, в которых необходимо предпринять общие действия в рамках ЕС. Он дает рекомендации и работает над реализацией этих рекомендаций. Форум предлагает создать решение для обмена данными, которое позволит предприятиям логистики, транспортным предприятиям, регулирующим и правоохранительным органам эффективно выполнять и оптимизировать их процессы. Это решение называется федеративной платформой⁴⁷.

4 АНАЛИЗ СТРАН-ПАРТНЕРОВ

В этой главе проводится анализ цифровых рынков шести Стран-партнеров с использованием в качестве базового уровня нормативно-правовую базу ЕС, европейские и международные наилучшие практики, стандарты и ИТ-платформы с учетом развития взаимодействующих систем в Странах-партнерах. Анализ оценивает пробелы национальных систем электронной торговли и электронной логистики в странах-партнерах с точки зрения гармонизации с единым цифровым рынком ЕС.

4.1 Армения

4.1.1 Профиль страны

Национальное законодательство

В Армении четко определена нормативно-правовая база безбумажной торговли и электронной логистики. Следует отметить, что нормативно-правовая база включает положения об электронных торговых платформах, по специальным вопросам, связанным с торговлей через торговые онлайн-платформы, eDocument и eSignature, о торговле с использованием средств электронной связи, защите прав потребителей.

Как член Евразийского экономического союза страна приняла соответствующие Резолюции Таможенного союза. Наиболее важные из них это Новый таможенный кодекс.

На международном уровне Армения подписала Соглашение МДП («Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП») и Соглашение с Международным союзом автомобильного транспорта (MCAT).

Соответствующие национальные организации

Министерство экономического развития и инвестиций Армении отвечает за развитие инноваций и технологическое развитие (за исключением ИКТ), а также за торговую политику Армении. Оно отвечает за координацию программ технической помощи ЕС в стране.

Комитет государственных доходов объединяет две основные функции. Таможенная служба играет основную роль в осуществлении таможенных операций в стране и является оператором

⁴⁶ https://ec.europa.eu/transport/media/news/2015-04-15-setting-up-dtlf_en

⁴⁷ http://www.dtlf.eu/sites/default/files/public/uploads/fields/news/field_file/dtlf_sg2_federative_platform.pdf

национального «единого окна» в сфере внешнеэкономической деятельности. Миссия Государственного комитета по доходам заключается в обеспечении получения доходов путем всеобъемлющего и равного применения налогового законодательства.

Министерство транспорта, связи и информационных технологий регулирует вопросы, связанные с транспортными процедурами, железными дорогами, автомобильными дорогами и ИКТ.

Закрытое акционерное общество «ЭКЕНГ» (ЗАО) является координатором проектов электронного правительства в Армении. Его основными обязанностями являются подготовка и реализация политики в области электронного правительства, в том числе использование электронных подписей, координация инициатив государственных органов в области электронного правительства. Оно разрабатывает и управляет национальной системой электронного взаимодействия.

Недавно правительство Армении утвердило решение о создании фонда «Цифровая Армения». Он будет осуществлять надзор за реализацией повестки дня по цифровым технологиям в Армении, а именно: за разработкой новой цифровой стратегии, формирование единой цифровой среды во всех сферах государственного управления, модернизацию государственных систем для предоставления более качественных услуг гражданам и предприятиям.

Союз предприятий информационных технологий инициировал и содействовал внесению изменений в законодательство Армении об электронной коммерции и торговле. Это крупнейшая ассоциация ИКТ в Армении, которая имеет хорошие связи не только с компаниями, но и с правительством.

Ассоциация армянских транспортников и экспедиторов представляет транспортно-экспедиторскую отрасль и защищает ее интересы как внутри страны, так и за рубежом. Он представляет Армению в Международной федерации транспортно-экспедиторских ассоциаций (ФИАТА).

Процесс принятия решений

В Армении существует надлежащим образом функционирующий процесс принятия решений между частным и государственным секторами для реализации инициатив в сферах, связанных с безбумажной торговлей и электронной логистикой.

Несколько инициатив были предложены частным сектором. В частности, внесение изменений в законодательстве по стимулированию электронной торговли были инициированы Союзом предприятий информационных технологий (СПИТ). Эти инициативы были поддержаны Министерством экономического развития и инвестиций и Министерством юстиции Армении. Они привели к разработке совершенствований законодательства в нескольких нормативно-правовых актах с учетом соответствующего законодательства и наилучшей практики ЕС.

Национальные планы реализации

Разработка политики в сфере торговли, в том числе в сфере электронной торговли, в Армении осуществляется Министерством экономического развития и инвестиций. Министерство совместно с другими частными и общественными заинтересованными сторонами разработало пакет нормативно-правовых актов с учетом международного опыта и соответствующего наработанного законодательства ЕС, который был принят парламентом Армении в 2016 году.

В настоящее время в Армении существует три уровня (политический, законодательный и исполнительный) реализации инициатив в сфере электронной торговли и логистики, но на данный момент отсутствуют национальные планы реализации в сфере электронной логистики.

Не имея выхода к морю, Армения зависит от трансграничного транспорта и доступа. В

настоящее время открыты только границы с Ираном и Грузией. Автодорожный коридор «Север-Юг» (550 км) соединяет Центральную Азию с Европой, Ираном, Арменией и Грузией:

- Два маршрута с несколькими полосами движения и одной железнодорожной линией, которые обеспечивают доступ к черноморским портам Батуми и Поти (Грузия) и далее к ЕС по морю (коридор TRACECA);
- Одна Южная дорога через Иран в Персидский залив.

Промышленная стратегия определяет, что модернизация транспортной и логистической инфраструктуры имеет ключевое значение для обеспечения конкурентоспособности Армении. Наиболее важные проекты будут осуществляться в рамках инвестиционной программы «Дорожный коридор Север-Юг» при поддержке Азиатского банка развития, Японского агентства международного сотрудничества и Европейского инвестиционного банка. Армения подписала Протокол о намерениях, который запускает Единую систему для оказания поддержки Армении со стороны ЕС.

Национальная наилучшая практика

Передовой практикой Армении в электронной торговле и электронной логистике является Национальная система «единого окна» для внешней торговли⁴⁸ и национальная система электронной интероперабельности.

Международные стандарты

Технические регламенты Евразийского экономического союза вместе со стандартами ВТамО применяются для внедрения и осуществления безбумажной торговли и электронной логистики.

ИКТ-платформы и информационные системы

Основные платформы и информационные системы, которые внедряются для реализации процедур безбумажной торговли и электронной логистики в Армении, включают:

- Национальную систему «единого окна» для внешней торговли;
- Приложение «Облачный сервис для торговых документов» (TDC) позволяет торговцам хранить свои отсканированные документы в выделенном облаке и передавать свои документы государственным органам прямо из облака. Это приложение является частью национальной системы «единого окна».
- Систему Министерства здравоохранения для обработки импортных или экспортных сертификатов лекарственных средств и фармацевтических препаратов. Система также функционирует на всех пунктах таможенного контроля;
- Систему Государственной службы безопасности пищевых продуктов (ГСБПП) для обработки фитосанитарных, ветеринарных сертификатов и сертификатов безопасности пищевых продуктов. Система функционирует на всех пунктах таможенного контроля;
- Систему Министерства транспорта, связи и информационных технологий для обработки лицензий на импорт радиочастотного оборудования;
- Систему управления рисками;
- Систему оформления почтовых отправок.

⁴⁸ www.trade.gov.am

4.1.2 Безбумажная торговля

4.1.2.1 Состояние дел и анализ пробелов

На Рисунок 4 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Армении на цифровые технологии. Используется цветовая градация, где оранжевым цветом обозначены аспекты, где торговые процедуры осуществляются с использованием бумажных документов, зеленым цветом показан высокий уровень внедрения цифровых технологий с процедурами с использованием электронных документов. Промежуточные цвета соответствуют процедурам с использованием и бумажных, и электронных документов. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

4.1.2.2 Национальная система безбумажной торговли

Национальная нормативно-правовая база включает требования к юридическому признанию данных и электронных документов, связанных с торговыми процедурами. Гражданский кодекс⁴⁹ содержит конкретные положения в отношении предложения услуг и принятия в электронной связи, условий гарантии, торговых электронных платформ и торговли через онлайн-платформы. Закон «О торговле и услугах»⁵⁰ регулирует торговые процедуры с использованием электронной связи. Закон об электронных документах и электронных подписях был принят в 2004 году. Закон «О защите прав потребителей»⁵¹ содержит условия в отношении информации, которая обязательно должна быть указана на торговом веб-сайте или в электронной заявке, а также правила возврата или обмена недовольственных товаров.

Соглашение о присоединении к Евразийскому экономическому союзу, принятое в 2014 году, предусматривает юридическое признание связанных с внешней торговлей данных и документов со странами-членами ЕЭП. Инициатива по созданию нормативно-правовой базы с Ираном и Грузией была инициирована Комитетом государственных доходов, а также были разработаны соглашения. Не существует соглашений с государствами-членами ЕС или другими странами Восточного партнерства о юридическом признании связанных с торговлей данных и электронных документов. Гражданский кодекс регулирует конкретные аспекты электронных торговых платформ и торговли посредством онлайн-покупки продуктов и услуг.

Таможенная служба и другие регулирующие органы принимают счета и контракты на трансграничные операции либо в бумажной форме, либо в формате электронных отсканированных оригинальных документов. Они загружаются в облако для торговых документов и отправляются с использованием национальной системы «единого окна». Торговцы могут подавать заявки на получение аккредитивов в банках только в бумажном формате. Эта процедура еще не автоматизирована в финансовых учреждениях Армении.

4.1.2.3 Процедуры экспорта

Агентство по лицензированию и выдаче разрешений является обособленным подразделением Министерства экономического развития и инвестиций. Оно предоставляет предусмотренные законодательством услуги в рамках своей компетенции, действуя от имени государства.

⁴⁹ Статья 450 об использовании электронной подписи, статья 451 о некоторых определениях предложения в электронной связи, статья 454 об определении принятия в электронной связи, статья 517 об условиях гарантии

⁵⁰ Глава 4.1, статья 1, пункт 3

⁵¹ В частности, статьи 10.1 и 23.

Агентство принимает заявки в бумажном формате и в электронном виде через официальный правительственный веб-сайт⁵² или по электронной почте.

Армения приняла решение Совета СНГ об определении сертификатов происхождения⁵³ и Соглашение о совместных правилах определения страны происхождения. Торговцы подают дочерней компании Торгово-промышленной палаты заявки в бумажной или электронной форме (отсканированные, по электронной почте) и получают Сертификат происхождения в бумажном виде. Заявка с электронной подписью и выдача электронного сертификата происхождения еще не реализованы. Торгово-промышленная палата Армении и Таможенная служба не имеют возможности проверить подлинность Сертификатов происхождения в режиме онлайн через Глобальную цепочку аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой (Мировая федерация торгово-промышленных палат Международной торговой палаты).

Торговцы имеют возможность подать в Государственную службу безопасности пищевых продуктов электронные заявки на получение фитосанитарных и ветеринарных разрешений на экспорт, в Министерство здравоохранения на получение экспортных сертификатов на лекарственные средства и фармацевтические препараты и в Министерство транспорта, связи и информационных технологий на получение лицензии на импорт радиочастотного оборудования через систему единого «единого окна». Государственные органы выдают разрешения в электронной и в бумажной форме. Все эти системы являются компонентами национальной системы «единого окна». Заявки на другие разрешения и сертификаты (декларации) соответствия⁵⁴ принимаются в бумажной форме, а соответствующие органы выдают оригиналы документов в бумажной форме.

Торговцы могут подавать таможенной службе таможенную декларацию в электронной форме, в том числе все подтверждающие документы, через Таможенный портал, который является частью Национальной системы «единого окна». Таможенная декларация в форме Единого административного документа используется для поддержки всех видов таможенных процедур. Единый административный документ Таможенного союза является гармонизированным вариантом для Евразийского экономического союза. Он реализует обмен информацией из таможенной декларации между странами-членами ЕЭС.

Таможенная служба получает лицензии и разрешения, которые подаются вместе с таможенными декларациями в отсканированной форме и в бумажной форме, если требуется. Действительность некоторых видов разрешений может быть проверена онлайн через интероперабельные информационные системы Государственной службы безопасности пищевых продуктов (фитосанитарные и ветеринарные сертификаты) и Министерства здравоохранения (санитарные сертификаты), а также Министерства транспорта, связи и информационных технологий (лицензия на импорт радиочастотного оборудования). Действительность других разрешений, сертификатов соответствия и лицензий, поданных в отсканированной форме, нельзя проверить в режиме онлайн. Отсканированные транспортные документы, такие как международная накладная CMR, накладная ЦИМ, авианакладная, мультимодальная накладная, упаковочный лист, могут быть поданы таможенной службе через облачный сервис для торговых документов в Национальной системе «единого окна». Оригиналы бумажных документов могут запрашиваться Таможенной службой в зависимости от результатов оценки управления рисками.

⁵² www.e-gov.am

⁵³ Принято 30.11.2000

⁵⁴ <http://www.sarm.am/en/sertifikacum> - Национальный институт стандартов

Рисунок 4 – Положение дел в сфере электронной торговли в Армении



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

Таможенные декларации и подтверждающие документы обрабатываются таможенными органами в пунктах пересечения границы в электронном формате, поскольку они подаются заранее через Национальную систему «единого окна». Все документы проверяются в оригинальном бумажном формате в пунктах пересечения границы. Эта практика замедляет таможенное оформление товаров и увеличивает время их пропуска.

4.1.2.4 Процедуры импорта

Для внешнеторговых операций была разработана новая электронная система подачи заявок на получение разрешений, которая была интегрирована с Национальной системой «единого окна». Торговцы могут подать заявку на получение фитосанитарных, ветеринарных и санитарных разрешений на импорт, сертификатов на импорт лекарственных средств и фармацевтических препаратов, а также лицензий на импорт радиочастотного оборудования в соответствующие агентства только в электронном формате через Национальную систему «единого окна». Государственная служба безопасности пищевых продуктов проводит проверки безопасности и обработки заявок на пунктах пересечения границы. Заявки на получение лицензий на импорт радиочастотного оборудования также могут быть поданы в Министерство транспорта, связи и информационных технологий в электронном виде. 100% импортеров используют электронную систему, а примерно 40% из них используют систему напрямую, без использования услуг таможенного брокера. Государственные органы выдают разрешения в электронной форме. Торговцы используют облачный сервис для торговых документов для хранения электронных документов и прикрепления их к декларациям. Заявки на другие разрешения на импорт и сертификаты (декларации) соответствия принимаются только в бумажной форме, а соответствующие органы выдают оригиналы документов в бумажной форме.

Таможенная служба и государственные органы, подключенные к Национальной системе «единого окна», могут обрабатывать отсканированные иностранные сертификаты происхождения, иностранные разрешения и сертификаты соответствия. По запросу таможенной службой торговцы должны предоставить оригинальные бумажные документы для подтверждения подлинности отсканированных документов. Все остальные государственные органы Армении только обрабатывают оригиналы бумажного сертификата происхождения, оригинальные иностранные разрешения и сертификаты соответствия. Не существует систем, позволяющих осуществлять онлайн-проверку иностранных сертификатов происхождения, даже выданных государствами-членами Евразийского экономического союза.

Таможенная служба обрабатывает импортную и транзитную таможенную декларацию только в электронном формате. Система обработки транзитной декларации поддерживает все виды транзитных операций и гарантирует управление ими. В Евразийском экономическом союзе действует единая система. Он реализует электронный обмен информацией из таможенной декларации между странами-членами.

Иностранные транспортные документы должны быть отсканированы и загружены в облако для торговых документов для их обработки таможенной службой. Электронная подача должна дублироваться оригиналами бумажных транспортных документов. В настоящее время не существует автоматизированного обмена электронными транспортными документами с любыми перевозчиками, авиаперевозчиками, национальными или иностранными транспортными предприятиями.

Система предварительного уведомления будет реализована к концу 2017 года. Компонент «Предоставление предварительной информации о грузах» позволит торговцам или их представителям подавать предварительную информацию в электронном формате до прибытия товаров на границу.

Процедура пропуска товаров осуществляется со всеми необходимыми документами, поданными в электронном формате. Система электронного пропуска товаров регистрирует фактический вывоз товаров и поддерживает обработку вывоза в границах государств-членов Таможенного союза.

4.1.2.5 Процедуры оплаты

Трансграничные платежи B2B и B2C могут осуществляться банковским переводом в электронной форме. Торговцы могут уплачивать таможенные пошлины и сборы либо электронным способом, либо традиционным способом через банки. Таможенная информационная система интегрирует компонент Централизованного учета и оплаты, который гарантирует, что пошлины и сборы уплачиваются во время пропуска товаров. Система также обрабатывает финансовые гарантии в случае несоблюдения определенных условий, включая торговые операции в пределах Таможенного союза.

Национальное законодательство разрешает, чтобы иностранные платежные квитанции на законных основаниях использовались в бумажном и электронном форматах. Налоговые органы Армении обрабатывают загруженные торговцами отсканированные платежные квитанции или их оригиналы. Аналогичным образом заявки на возврат таможенных пошлин могут быть поданы таможенной службе либо в электронном, либо в бумажном формате. Электронный счет для возмещения НДС подается через пакет программного обеспечения для бухгалтерского учета, предоставляемый налоговыми органами⁵⁵.

4.1.3 Дорожная карта

Исследовательская группа предлагает ряд мер и проектов для усовершенствования цифровых торговых процессов в Армении путем гармонизации их с практиками единого цифрового рынка ЕС. Их реализация создаст значительные экономические преимущества для обеих сторон. В то же время несколько гармонизированных мер в странах Восточного партнерства увеличат возможности для развития торговли между ними.

4.1.3.1 Национальная система безбумажной торговли

Усовершенствование нормативно-правовой базы для включения трансграничного электронного обмена данными. Передовой практикой в этой области является Регламент⁵⁶ ЕС об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS), который создает надлежащие условия для цифрового рынка ЕС. Армении рекомендуется принять правовые положения о взаимном признании таких ключевых трансграничных механизмов, как электронная идентификация, электронные документы, электронные подписи и услуги электронной доставки, а также о интероперабельности электронных сервисов. Следующим шагом станет подписание двусторонних или многосторонних соглашений с Европейским союзом и странами Восточного партнерства.

Расширение национальной стратегии интероперабельности и план реализации

⁵⁵ <http://e-invoice.taxservice.am/>

⁵⁶ (ЕС) 910/2014. Регламент (ЕС) 910/2014 об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных транзакций на внутреннем рынке (Регламент eIDAS). [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.257.01.0073.01.ENG

трансграничной интероперабельности с ЕС. Европейская стратегия интероперабельности⁵⁷ и новая Европейская система интероперабельности⁵⁸ должны использоваться в качестве модели для расширения национальной стратегии интероперабельности в сфере трансграничной интероперабельности для связанных с торговлей информационных сервисов ЕС. Гармонизация с ее положениями позволит взаимодействовать, обмениваться и сотрудничать с европейскими государственными администрациями для предоставления услуг электронной торговли во всех областях, минуя границы.

Дальнейшее развитие Национального «единого окна» для внешнеторговой деятельности. Для развития Национального «единого окна» требуется несколько мероприятий. Наиболее важные включают интеграцию информационных систем других государственных органов и негосударственных органов, вовлеченных во внешнеторговую деятельность. Единая форма заявки позволит торговцам подавать связанные с торговой деятельностью данные только один раз. Автоматизация проверки подтверждающих электронных документов, содержащихся в информационных системах государственных органов, устранил обязательство по подаче отсканированных копий подтверждающих документов, и обеспечит защиту от поддельных разрешений и сертификатов.

4.1.3.2 Покупка товаров и услуг

Электронная подача экспортных документов по аккредитиву. Электронное заявление на предоставление аккредитива помогает преобразовать процесс бумажных финансовых операций и перевести их в безбумажный режим. Усовершенствование должно заключаться в реализации цифровой платформы (интегрированной с Национальной системой «единого окна»), которая обеспечит возможность подачи электронного заявления на предоставление аккредитива в крупные коммерческие банки страны. Она должна поддерживать возможность электронной подачи документов по аккредитиву, которые соответствуют Унифицированным правилам и обычаям 600 (eUCP).

4.1.3.3 Процедуры экспорта

Онлайн-заявка на получение экспортных лицензий. Национальная система «единого окна» должна быть расширена с помощью электронного сервиса для подачи онлайн-заявок на получение экспортных лицензий. Министерство экономики будет использовать систему для приема заявок в электронном формате. Их обработка будет автоматизирована, а министерство будет выдавать электронные лицензии. Если действительность любой лицензии можно будет проверить онлайн, больше не будет требоваться выдача бумажных лицензий. Наилучшей практикой ЕС, которая могла бы послужить источником вдохновения, является онлайн-система лицензирования экспорта SPIRE в Великобритании⁵⁹ и ирландская онлайн-система лицензирования экспорта (OELAS)⁶⁰.

Электронный сертификат происхождения. Служба для подачи заявок, подписанных электронной подписью, и выдача электронного сертификата происхождения упростят процедуру

⁵⁷ В 2010 году была принята Европейская стратегия интероперабельности, которая стала частью сообщения «На пути к интероперабельности для европейских государственных услуг»

⁵⁸ COM/2017/0134. СООБЩЕНИЕ КОМИССИИ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, СОВЕТА, ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА И КОМИТЕТА РЕГИОНОВ Европейская система интероперабельности – стратегия реализации. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1494635732817&uri=CELEX:52017DC0134>

⁵⁹ <https://www.spire.trade.gov.uk>

⁶⁰ <https://oelas.djei.ie/>

выдачи сертификатов Торгово-промышленной палатой Армении. Сервис должен быть интегрирован в портал Национальное «единое окно». Информационная система Торгово-промышленной палаты Армении может взаимодействовать с системой Глобальной цепочки аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Интероперабельность позволила бы обеспечить доступность сертификатов происхождения, выдаваемых Торгово-промышленной палатой Армении, в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. В то же время у армянские таможенные и другие органы получают инструмент для проверки подлинности сертификатов происхождения в зарубежных странах. Национальная инфраструктура интероперабельности обеспечит доступ к электронным сертификатам происхождения другим государственным органам (для процедур выдачи разрешений и сертификатов) и таможенной службе (для процедур таможенного оформления).

Единая форма заявки на получение экспортных разрешений и сертификатов. Национальное «Единое окно» должно включать единую электронную форму заявки на получение торговых разрешений и сертификатов соответствия. Эта единая форма должна предоставить возможность однократной подачи всех данных, требуемых различными агентствами. Внутренние административные процессы государственных органов по выдаче разрешений и сертификатов должны быть автоматизированы. Национальная система интероперабельности предоставит доступ к электронным разрешениям и сертификатам другим государственным агентствам и таможенной службе.

Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для экспорта живых животных и продуктов животного происхождения. Интеграция системы выдачи разрешений Государственной службы безопасности пищевых продуктов с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) позволит осуществить гармонизацию экспортных сертификатов армянских экспортеров живых животных и продуктов животного происхождения, которые будут доступны для органов и импортеров ЕС. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС.

Электронная подача транспортных документов. Национальное «единое окно» должно быть расширено, чтобы дать возможность торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы в электронном формате (единое окно в сфере электронной логистики). Электронные документы, подписанные цифровой подписью, или транспортные документы в формате ЭОД, например международная накладная CMR, накладная ЦИМ, авианакладная, мультимодальная накладная, упаковочный лист, будут подаваться через Облако для торговых документов Национального «единого окна». Таможенная служба и другие государственные агентства смогут получить доступ к ним в электронном формате.

Интеграция таможенной системы с новой компьютеризированной транзитной системой ЕС. Присоединение к таможенной транзитной системе, используемой в ЕС, создаст благоприятные условия для торговли, обеспечивая более быстрое перемещение товаров, снижение эксплуатационных расходов и контроль за перемещением грузов и предотвращение злоупотреблений. Для этого потребуется присоединиться к Конвенции об общем транзите (СТС) и Конвенциям об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок (SAD) путем присоединения и последующей интеграции Новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС).

4.1.3.4 Процедуры импорта

Единая форма заявки на получение разрешений и сертификатов на импорт. Национальное «Единое окно» должно включать единую электронную форму заявки на получение торговых разрешений и сертификатов соответствия, которые требуются государственным органам для импортных операций. Единая форма должна предоставить возможность однократной подачи всех данных, требуемых различными агентствами.

Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для импортируемых продуктов (TRACES). В отношении импорта из ЕС интеграция информационной системы Государственной службы безопасности пищевых продуктов с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) позволит получить несколько сертификатов и документов на живых животных и продукты животного происхождения, импортируемых из ЕС в Армению, растения и продукты растительного происхождения. Эти данные TRACES доступны для любой страны, не являющейся членом ЕС.

Взаимодействие с Европейской информационной системой (ЕИС). Европейская информационная система (ЕИС) позволяет осуществлять электронный обмен информацией между любыми органами ЕС и агентствами, участвующими в импортных и экспортных операциях с третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Обмен данными с Арменией может включать электронные разрешения на экспорт и импорт, транспортные документы и электронные сертификаты происхождения.

Автоматизация регистрации экспортеров в Системе регистрации экспортеров ЕС (REX). Автоматизация регистрации зарегистрированных экспортеров, зарегистрированных в странах, не входящих в ЕС (страны-бенефициары Всеобщей системы преференций (ВСП)), и экспортирующих товары в ЕС по соглашениям о льготной торговле, заменит существующий процесс выдачи бумажных сертификатов. Данные об армянских экспортерах, зарегистрированных в компетентном национальном органе, будут поданы в REX. Это даст право армянским экспортерам составлять заявления о происхождении.

Компоненты общей дорожной карты представлены в соответствии с основными этапами разработки Национальной системы безбумажной торговли (NPTS), рекомендованной Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и иллюстрируются на Рисунок 5, при этом акцент делается на гармонизации в области безбумажной торговли между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

Основываясь на выводах этого отчета, Армения находится на втором этапе разработки NPTS. На третьем этапе должна быть создана Национальная платформа электронной логистики. Это платформа интеграции для управления и контроля мультимодальной цепочкой поставок с отслеживанием потоков товаров⁶¹. На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы в полномасштабную Национальную систему, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли.

Рисунок 5 – Основные этапы разработки NPTS в Армении

⁶¹ Более подробно описано в разделе Электронная логистики отчета по стране.



Для обеспечения предоставления трансграничных услуг электронной торговли для предприятий стран-партнеров и ЕС, для обеспечения готовности NPTS Армении к региональным электронным торговым операциям необходимо будет реализовать национальные модули для eInvoicing, eDelivery, eID, eSignature, а также соответствующие международные соглашения.

4.1.4 Электронная логистика

4.1.4.1 Состояние дел и анализ пробелов

4.1.4.1.1 Дорожный транспорт

Из-за очень слабого грузового транзитного потока в Армении eCMR не используется. Ассоциация международных автоперевозчиков Армении состоит из 51 участника, у которых есть 530 автомобилей, соответствующих международным стандартам. Они получают только 1500 МДП/в год (~ 4 МДП в день). Для использования CMR нет законодательной базы.

Отсутствует централизованная система для накладной, сбора и оплаты дорожного налога на грузовые и пассажирские транспортные средства. Вместо этого частными компаниями реализуется ряд отдельных систем. Главная проблема заключается в отсутствии специальной нормативно-правовой базы, международных и межинституциональных соглашений.

4.1.4.1.2 Железнодорожный транспорт

Необходимо отметить, что согласно концессионному договору от 13 февраля 2008 года, эксплуатация железнодорожной системы Армении передается Закрытому акционерному обществу «Южно-Кавказская железная дорога», учрежденное Открытым акционерным

обществом «Российские железные дороги». eSMGS в Армении не используется.

В настоящее время в Армении нет возможности использовать международные грузовые вагон-платформы для системы «катящееся шоссе».

4.1.4.1.3 Воздушный транспорт

Информация об использовании электронной Авианакладной в Армении получено не было.

4.1.4.1.4 Транспортные коридоры

В Армении отсутствует централизованная инфраструктура для мониторинга движения грузов в режиме реального времени. Используются только такие отдельные системы, как RFID, системы видеонаблюдения (CCTV), рентгенографический контроль, детектор радиоактивных материалов и пломбы.

В Армении используется система «Налогоплательщик-3», которая дает налогоплательщикам возможность подавать отчеты, счета и другие установленные законодательством документы в электронном режиме. Система используется 100% заинтересованных налогоплательщиков.

В Армении используется электронная идентификацию (eID), и все документы должны быть подписаны с использованием eID. Хотя платформа и признает цифровой армянский eID, она не поддерживает eID или SmartCards, выданные в других странах. Отсутствуют международные и межинституциональные соглашения или политики, которые обеспечили бы возможность взаимного признания eID/SmartCard между Арменией и европейскими странами. Отсутствие международных соглашений является основным препятствием для взаимного признания eID-карт. В настоящее время Армения не проводит никаких технических переговоров касательно требуемой инфраструктуры.

Используется бумажная форма для декларирования экспорта и импорта для пассажиров, если у пассажира есть подлежащий декларированию товар. Страны ЕЭС освобождаются от этого требования. В то же время армянские предприниматели могут осуществлять декларирование на 100% в электронном режиме. Тем не менее, проверка проводится только в одном центре - в Ереване. Интерфейсы для экспортных, импортных и транзитных зон различны, но они работают в одной и той же среде и могут обмениваться информацией между собой. Системы полностью интероперабельны в пределах страны, но не связаны с системами других стран.

4.1.4.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте страны Армения должна сосредоточиться на следующих конкретных политиках, действиях и пилотных проектах:

4.1.4.2.1 Дорожный транспорт:

- Пересмотр законодательства, принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;
- Реализация пилотного проекта централизованной системы eWaybill и подписание соответствующих соглашений.

4.1.4.2.2 Железнодорожный транспорт

- Реализация пилотного проекта eSMGS с участием стран ВП.

4.1.4.2.3 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) совместно со странами ВП;
- Реализация пилотного проекта, который соединит существующую систему «Налогоплательщик-3» с другими системами электронного выставления счетов стран ВП и ЕС;
- Подписание международных и межинституциональных соглашений о признании eID в других странах;
- Реализация пилотного проекта применения EID в странах ВП и ЕС;
- Реализация внутренней инфраструктуры для электронного декларирования экспорта и импорта через таможенный портал или e-Kiosk, которые будут доступны на каждом таможенном контрольно-пропускном пункте.

4.2 Азербайджан

4.2.1 Профиль страны

Нормативно-правовая база

Основным законодательным актом, который определяет нормативно-правовую базу для организации и реализации электронной торговли в Азербайджане, права, обязанности и ответственность участников электронной торговли за нарушение соответствующего законодательства, является Закон «Об электронной торговле» № 908-IIQ от 10.05.2006 г. Закон регулирует все сферы электронной торговли, за исключением финансового, страхового рынка и рынка ценных бумаг. В Гражданском кодексе также содержатся некоторые положения, регулирующие деятельность в сфере электронной торговли.

Основными законодательными актами, определяющими нормативно-правовую базу для организации и реализации электронной логистики в Азербайджане, являются Законы «О транспорте» от 11.06.1999 г. № 683-IQ, «Об автомобильных дорогах» от 22.12.1999 г. № 778-IQ, об «Авиации» от 24.06.2005 г. № 944-IIQ, «Об автомобильном транспорте» от 01.04.2008 г. № 556-IIIQ. Азербайджан присоединился к Конвенции о международных железнодорожных перевозках (№ 683-IQ) в соответствии с Законом № 1257-IVQ от 14 апреля 2015 г.; и Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в соответствии с Законом № 812-IQ от 11 февраля 2000 г. Тем не менее, Азербайджан еще не подписал и не ратифицировал Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;

Азербайджан является членом Организации сотрудничества железных дорог (ОСЖД).

Соответствующие национальные организации

Отсутствует единый государственный орган, ответственный за безбумажную торговлю и электронную логистику. Однако Министерство по налогам, Министерство экономики и

Государственный таможенный комитет в пределах своей ответственности участвуют в реализации государственной политики в области электронной торговли и электронной логистики. Некоторые другие государственные агентства и компании отвечают за аспекты регулирования и контроля различных видов транспорта (морской, воздушный, автомобильный и железнодорожный).

Присутствуют также некоторые другие государственные и частные организации, которые участвуют в развитии этой сферы. Некоторые из наиболее важных включают:

- Центр анализа экономических реформ и коммуникаций был создан в 2016 году Указом Президента и отвечает за внесение предложений экономических реформ;
- Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Азербайджана (ABADA) - некоммерческая общественная организация, которая объединяет физических и юридических лиц Азербайджана, осуществляющих международные перевозки грузов автомобильным транспортом. Она является членом Международного союза автомобильного транспорта (МСАТ). ABADA является ассоциацией поручителей по применению таможенной конвенции МДП от 1975 года на территории Азербайджана;
- Общественное объединение электронной торговли, состоящий из 58 членов, в том числе государственных и частных организаций, целью которого является усовершенствование законодательства и повышение доверия к веб-сайтам электронной торговли.

Национальные планы реализации

Поскольку сферы безбумажной торговли и электронной логистики в Азербайджане довольно новы, до настоящего времени не было принято или реализовано никаких конкретных национальных планов или программ реализации. Недавно Указом Президента от 6 декабря 2016 года была объявлена и утверждена Стратегическая «дорожная карта» развития логистики и торговли в Азербайджане. Примечательно, что в «дорожной карте» предусмотрены следующие приоритеты: повышение роли Азербайджана как регионального логистического и торгового центра; завершения таких логистических проектов, как торговый порт Баку, железная дорога Астара-Астара (Иран), превращение Баку в торговый хаб регионального значения, создание логистических и торговых центров в Баку и разных регионах Азербайджана.

Международные соглашения

В настоящее время двусторонние торговые отношения между ЕС и Азербайджаном регулируются Соглашением о партнерстве и сотрудничестве, которое действует с 1999 года. Азербайджан работает над присоединением к Всемирной торговой организации. Страна подписала двусторонние соглашения о свободной торговле с семью странами СНГ.

Национальная наилучшая практика

Основной наилучшей практикой Азербайджана в сфере торговли и логистики является веб-портал Azexport, который был запущен в декабре 2016 года⁶². Он интегрирован с самыми популярными платформами электронной торговли, и в нем принимают участие ведущие глобальные и местные транспортные и логистические компании. Портал Azexport предлагает безопасные платежи с использованием кредитных карт. В течение восьми месяцев 2017 года через портал были реализованы экспортные заказы на общую сумму 310 миллионов долларов США.

На портале Azexport есть Центр поддержки экспорта One-Stop-Shop. Целью Центра заключается

⁶² www.azexport.az

в оказании поддержки местным предприятиям при экспорте их товаров, а также оказание помощи при заполнении экспортной документации. Центр также предоставляет разрешения и выдает сертификаты качества, происхождения и другие сертификаты, требуемые для экспортирования товаров.

Еще одна недавняя наилучшая практика развития логистики – это строительство нового торгового порта Баку. Новый порт Баку расположен в Аляте в 70 км от Баку на соединении коридоров Трасека и Север-Юг, которое расположено в транспортном хабе (железные и автомобильные дороги), связывающем Запад (Черное море), Юг (Иран) и Север (Россия). Порт еще предстоит оснастить ИТ-инфраструктурой.

8 июля 2017 года по инициативе Азербайджана в Парламентской ассамблее ОБСЕ была создана группа поддержки «Шелковый путь». Группа, основанная совместно 17 государствами, будет играть роль платформы для разработки взаимовыгодных экономических и торговых проектов.

30 октября 2017 года началась эксплуатация железной дороги Баку-Тбилиси-Карс. Проект железной дороги Баку-Тбилиси-Карс призван завершить транспортный коридор, соединяющий Азербайджан с Турцией (и, следовательно, Центральную Азию и Китай с Европой) железной дорогой.

Международные стандарты

На морском транспорте Азербайджан использует несколько идентификационных номеров Bello. На воздушном транспорте страна применяет стандарты ИАТА. На железнодорожном транспорте Азербайджан применяет правила накладной СМГС. Таможенный комитет использует модель данных Всемирной таможенной организации.

ИКТ-платформы и информационные системы

Основными платформами и информационными системами, которые внедряются для реализации процедур безбумажной торговли и электронной логистики в стране, являются платформа для малого и среднего бизнеса портал Azexport⁶³, Единая автоматизированная система управления Государственного таможенного комитета Азербайджана и портал электронного правительства⁶⁴. Согласно оценкам 12,5% компаний в Азербайджане пользуются услугами электронной торговли. 21% населения пользуются электронными услугами (электронное правительство, электронный бизнес). В целом 73,2% населения имеет цифровую грамотность.

4.2.2 Безбумажная торговля

4.2.2.1 Состояние дел и анализ пробелов

На Рисунок 6 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Азербайджана на цифровые технологии. Используется цветовая градация, где оранжевым цветом обозначены аспекты, где торговые процедуры осуществляются с использованием бумажных документов, зеленым цветом показан высокий уровень внедрения цифровых технологий с процедурами с использованием электронных документов. Промежуточные цвета соответствуют процедурам с использованием и бумажных, и электронных документов. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

⁶³ <http://tr.sme.market/>

⁶⁴ www.e-gov.az

4.2.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

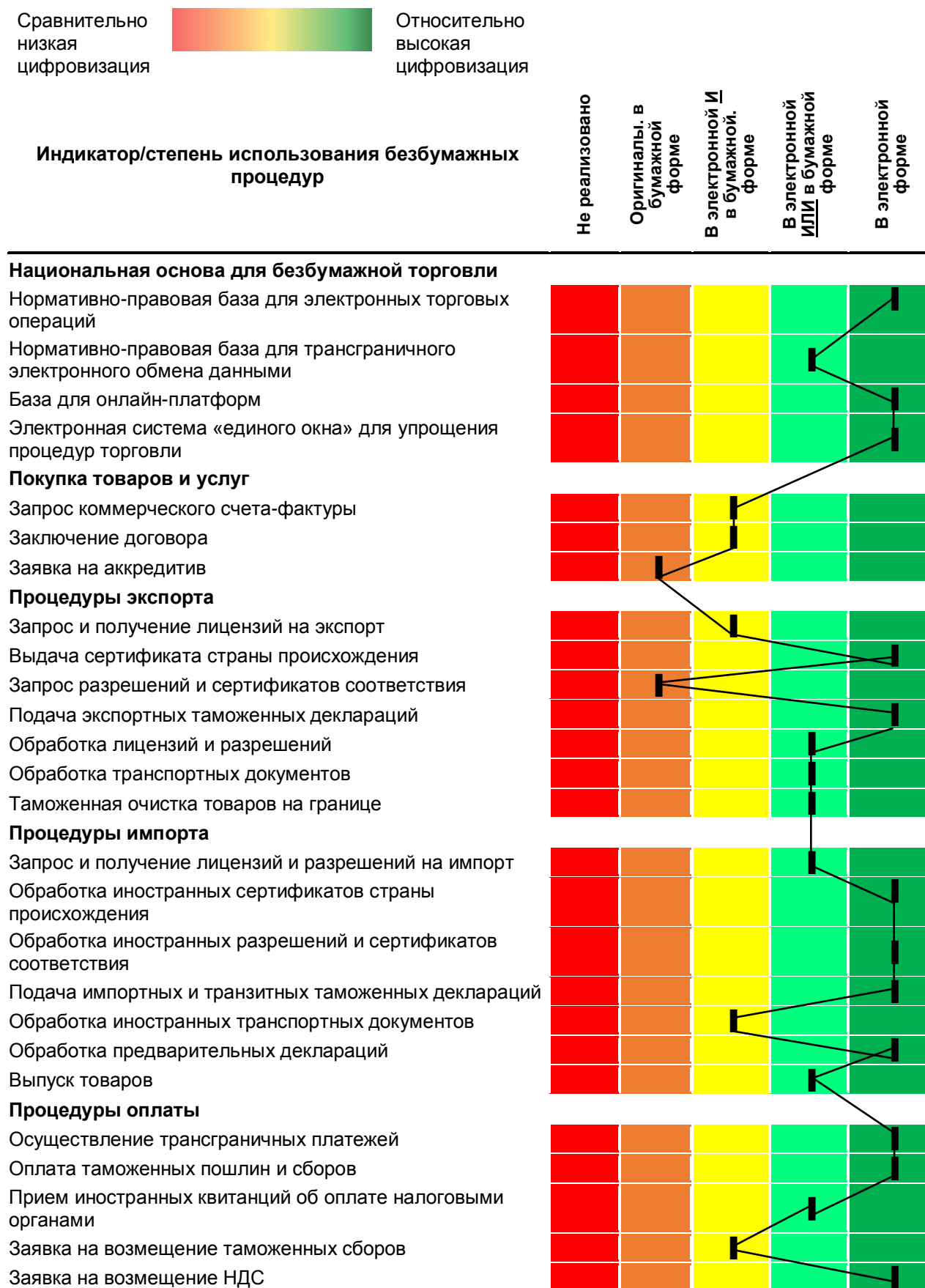
Нормативно-правовая база Азербайджана включает основные требования к юридическому признанию данных и электронных документов, связанных с торговыми процедурами. Действует несколько связанных законов, постановлений Кабинета министров и президентских указов - Закон об электронной торговле и Закон об электронной подписи и электронном документе.

Юридическое признание данных и документов, связанных с внешнеторговыми операциями, осуществляется посредством многостороннего протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации электронного обмена предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, пересекающих государственные границы стран-членов ГУАМ. Пока не внедрено взаимное признание таких ключевых трансграничных механизмов, таких как электронная идентификация, электронные документы, электронные подписи и услуги электронной доставки ЕС.

Указ Президента от 22 февраля 2017 года о дополнительных мерах по укреплению позиции Азербайджана как цифрового торгового хаба и расширение внешнеторговых операций определяет базу для функционирования торговых площадок. Тем не менее, в законодательство необходимо внести изменения с учетом конкретных положений о трансграничных услугах для платформ электронной коммерции B2B, B2C, C2C.

Правовые положения о системе единого окна определены в Указе Президента от 11 ноября 2008 года «Применение принципа «единого окна» при проверке товаров и грузовых транспортных средств, перемещающихся через пункты пересечения государственной границы Азербайджана». Указ определяет требования к услугам в пунктах пересечения границы и определяет базу для Национального единого окна для внешнеторговых операций, что позволяет сторонам, участвующим в торговых и транспортных операциях, подавать унифицированную информацию и документы в единой точке для выполнения всех нормативных требований, связанных с импортом, экспортом и транзитом. Информационная система Национального «единого окна» пребывает в процессе разработки. В нее интегрированы несколько государственных учреждений, министерств, Центральный банк, Почтовая служба и банки.

Рисунок 6 – Положение дел в сфере электронной торговли в Азербайджане



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

4.2.2.1.2 Покупка товаров и услуг

Таможенная служба Азербайджана обрабатывает счета и контракты на трансграничные операции в форме отсканированных копий. Они загружаются в Объединенную автоматизированную систему управления. Бумажные оригиналы подаются по запросу таможенного органа или других государственных органов в пунктах пересечения границы, когда считаются, что перевозимые товары представляют риск. Практика электронного выставления счетов не получила широкого распространения, хотя и были реализованы некоторые элементы технических платформ для ее реализации. Электронное выставление счетов по трансграничным операциям не применяется. Торговцы могут подавать заявки на получение аккредитивов в банках только в бумажном формате. Эта процедура еще не автоматизирована в финансовых учреждениях Азербайджана.

4.2.2.1.3 Процедуры экспорта

Заявки на все виды экспортных лицензий подаются либо в электронной форме через Портал электронного правительства⁶⁵, либо в бумажном формате. Электронная система позволяет обрабатывать заявки и подтверждающие документы в отношении специальных разрешений на экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт и транзит товаров. Выданные соответствующими органами лицензии, доставляются заявителю в бумажном формате – оригинал бумажного документа с печатью и собственноручной подписью. Вся информация о выданных лицензиях и заявителе также регистрируется в базе данных таможенной службы.

Сертификаты происхождения выдаются Министерством экономики. Заявители могут получать Сертификаты происхождения либо через веб-сайт Министерства экономики, либо через Портал электронного правительства. Кроме того, в рамках новой инициативы «Цифровой торговый хаб» экспортеры подают на портале Azehport одну заявку на получения от правительственных агентств различных экспортных документов, в том числе сертификатов происхождения, которые выдаются только в бумажной форме. Азербайджан не участвует в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, которая предоставляет таможенным и другим органам онлайн-инструмент для проверки подлинности сертификатов происхождения. Поскольку сертификат происхождения не выдается в электронном виде, его использование для трансграничных операций ограничено и требует наличия бумажных или отсканированных документов.

Сертификаты соответствия выдаются бюро по стандартизации, метрологии и патентам. Торговцы могут подавать заявки только в бумажном формате, сертификаты также выдаются только в бумажном формате. Некоторые связанные услуги доступны в Интернете, например, технические регламенты, стандарты и процедуры оценки качества. Заявки на санитарные, фитосанитарные и ветеринарные разрешения могут подаваться либо в электронной форме, либо через портал [электронного правительства, либо в бумажном виде](#). Отсутствует обмен или подтверждение электронных сертификатов соответствия и разрешений с властями зарубежных стран.

Экспортные декларации подаются в Государственный таможенный комитет через Портал электронного правительства и подписываются цифровыми подписями. Декларации также можно подавать в электронном виде на портале цифрового торгового хаба Azehport.

⁶⁵ www.e-gov.az

По состоянию на 12 сентября 2017 года нерезиденты, как иностранцы, так и граждане Азербайджана, могут подать заявки на оформление электронной подписи в дипломатических представительствах и консульствах Азербайджана⁶⁶.

Торговцы подают отсканированные экспортные лицензии и разрешения в Государственный таможенный комитет через портал электронного правительства. Таможенная служба обрабатывает документы при помощи электронного сервиса «Копии документов, требуемых для таможенного оформления». Несмотря на то, что данные лицензий и разрешений уже имеются в электронном формате в государственных учреждениях, торговцам по-прежнему необходимо отправлять отсканированные копии. Отсканированные документы подаются в Таможенный комитет через Портал электронного правительства.

Отсканированные транспортные документы подаются в Объединенную автоматизированную систему управления таможенной службы через Портал электронного правительства. Бумажные оригиналы представляются по требованию, когда считается, что экспортер или партия представляют риск. Пока еще нет возможности подавать транспортные документы в оригинальных электронных форматах Extensible Markup Language (XML) или с использованием электронного обмена данными (ЭОД).

Торговцы могут подавать информацию до фактического прибытия грузов в электронном виде через веб-сайт таможенной службы, или можно подать бумажные декларация и документы непосредственно на границе с использованием «единого окна».

4.2.2.1.4 Процедуры импорта

Все лицензии и разрешения на импорт подаются в электронном виде через Портал электронного правительства⁶⁷. Соответствующие органы выдают разрешения в виде оригинала бумажного документа. Вся информация о выданном документе вместе с информацией о заявителе вводятся в базу данных таможенной службы Азербайджана.

Иностранные сертификаты происхождения отправляются в отсканированной форме через веб-сайт таможенной службы через электронную службу «Информация до фактического прибытия груза». Отсутствуют сервисы, которые дают возможность проводить онлайн-проверку иностранных сертификатов происхождения, выданные в странах ЕС или других странах Восточного партнерства. Электронные сертификаты происхождения не могут быть представлены.

Иностранные разрешения и сертификаты соответствия подаются в отсканированном виде через веб-сайт таможенной службы. Таможенная служба проверяет их на соответствие типовым сертификатам, предоставленным ей таможенными органами стран, с которыми у Азербайджана существуют торговые отношения. Онлайн-проверка или обмен данными в отношении иностранных электронных сертификатов в настоящее время не проводится.

Импортные и транзитные декларации подаются таможенным органам при помощи электронного сервиса на Портале электронного правительства. Декларации подписываются цифровыми подписями.

Иностранные транспортные документы подаются через службу «Единого окна» на границе, а

⁶⁶Правила предоставления сертификата электронной подписи нерезидентам через дипломатические представительства и консульства Азербайджана, утвержденные Указом Президента Туркменистана № 1598 - <http://vilnius.mfa.gov.az/content/61>

⁶⁷ Электронный сервис называется «Прием заявки на получение импортного карантинного разрешения для импорта растений и продуктов растительного происхождения».

затем сканируются и вносятся в Объединенную автоматизированную систему управления Таможенной службы. Затем при необходимости отсканированные документы используются для целей таможенного оформления, при условии представления оригинала документа в бумажном формате. Не возможности подавать транспортные документы в цифровом виде.

Торговцы подают декларации до фактического прибытия груза через онлайн-сервис «Информация до фактического прибытия груза» Государственного таможенного комитета. Электронный обмен информацией до фактического прибытия груза осуществляется в отношении товаров и грузов, пересекающих государственные границы с Грузией, Украиной и Ираном. Обмен электронными сообщениями осуществляется с использованием веб-сервиса в формате XML через канал виртуальной частной сети (VPN).

4.2.2.1.5 Процедуры оплаты

Платежи за импортируемые товары и услуги могут осуществляться в электронной форме с использованием банковских приложений и через платежные услуги на портале Azehport. Таможенные пошлины и сборы оплачиваются через государственный платежный портал, в котором система предоставляет доступ на основании идентификационного номера налогоплательщика или на основе уникального регистрационного номера таможенной декларации.

Квитанции по иностранным платежам формально принимаются как в электронной, так и в бумажном формате. Если налоговые органы запрашивают подтверждение квитанций, они могут быть отправлены в отсканированной форме или в бумажном формате. Запросы на возврат таможенных пошлин подаются в Государственный таможенный комитет в электронном виде и дублируются оригиналом документа в бумажном формате. Налогоплательщик представляет электронную заявку на возмещение НДС через систему электронных услуг Министерства по налогам.

4.2.2.2 Дорожная карта

4.2.2.2.1 Национальная система безбумажной торговли

Усовершенствование нормативно-правовой базы для включения трансграничного электронного обмена данными. В соответствии с Регламентом ЕС об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS) Азербайджану необходимо расширить нормативно-правовую базу положениями о взаимном признании ключевых трансграничных механизмов. Это электронная идентификация, электронные документы, электронные подписи и услуги электронной доставки, а также интероперабельные электронные услуги. Следующим шагом станет подписание двусторонних или многосторонних соглашений с Европейским союзом и странами Восточного партнерства.

Разработка национальной стратегии взаимодействия и плана реализации, гармонизированных с Европейской системой интероперабельности. Европейская стратегия интероперабельности и новая Европейская система интероперабельности должны рассматриваться в качестве отправной точки для разработки всеобъемлющего национального стратегического плана в сфере трансграничной интероперабельности для связанных с торговлей информационных сервисов. Гармонизация с ее положениями позволит взаимодействовать, обмениваться и сотрудничать с европейскими государственными администрациями для предоставления услуг электронной торговли во всех областях, минуя границы.

Расширение нормативно-правовой базы для онлайн-платформ, включая положения о трансграничных услугах. В соответствии с Решением о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Решение 70/2008/ЕС) законодательство должно включать положения, регулирующие доступ к информационным порталам и единым электронным точкам доступа для импортных и экспортных операций. Нормативно-правовая база должна включать конкретные аспекты онлайн-платформ, например, контракты, заключенные сторонами, которые зарегистрированы и находятся в разных странах, трансграничные поставки товаров и услуг, защита прав потребителей, налоговые и таможенные процедуры, конкуренция, равный доступ к услугам онлайн-платформы для МСП, ответственность, конфиденциальность и защита данных, разрешение споров.

4.2.2.2.2 Покупка товаров и услуг

Внедрение применения электронных счетов по трансграничным операциям. Прогрессивное внедрение электронного выставления счетов-фактур по трансграничным операциям значительно ускорит безбумажные торговые операции. Для пилотного проекта по приему электронных счетов из Страны-партнера потребуется создать инфраструктуру доверенной третьей стороны для проверки электронных подписей и определения общего пакета данных на семантическом уровне. В рамках блока электронного выставления Европейского связующего механизма (ЕСМ) предоставляются технические спецификации и бесплатные программные компоненты, обеспечивающие базовые возможности.

Электронная подача экспортных документов по аккредитиву. Услуга подачи электронного заявления на предоставление аккредитива помогает преобразовать процесс бумажных финансовых операций и перевести их в безбумажный режим. Усовершенствование заключается в реализации цифровой платформы (интегрированной с системой «единого окна»), которая обеспечит возможность подачи электронного заявления на предоставление аккредитива в крупные коммерческие банки страны. Подача должна поддерживать возможность электронной подачи документов по аккредитиву, которые соответствуют eUCP.

4.2.2.2.3 Процедуры экспорта

Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов происхождения Информационная система Министерства экономики Азербайджана будет взаимодействовать с системой Глобальной цепочки аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Благодаря этому выдаваемые министерством сертификаты происхождения будут доступны в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, для использования импортерами и администрациям в странах ЕС.

Усовершенствование системы интероперабельности для обработки экспортных лицензий и разрешений. Электронный сервис «Копии документов, требуемых для таможенного оформления», которым управляет Государственный таможенный комитет Азербайджана, должен иметь доступ к экспортным лицензиям и разрешениям, выдаваемым государственными органами и уже содержащимся в системе электронного правительства. Торговцам больше не нужно будет подавать отсканированные документы.

Автоматизация проверки экспортных лицензий и разрешений к таможенной декларации. Автоматическая проверка подтверждающих документов к таможенной декларации обеспечивает автоматическую проверку действительности экспортных лицензий и разрешений,

поданных с таможенными декларациями. Больше не будет требоваться подавать отсканированные документы.

Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для экспорта живых животных и продуктов животного происхождения. Интеграция системы, содержащей выданные ветеринарные разрешения, с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) ЕС, сделает ветеринарные разрешения экспортеров из Азербайджана доступными для органов и импортеров в ЕС. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС.

Электронная подача транспортных документов. Национальное «единое окно» должно быть расширено, чтобы позволить торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы в электронном виде. Электронные документы, подписанные цифровой подписью, или транспортные документы в формате ЭОД будут подаваться в национальную систему «единого окна» без сканирования бумажных документов. Таможенная служба и другие государственные агентства смогут получить доступ к ним через компьютеризированные каналы.

Интеграция таможенной системы с новой компьютеризированной транзитной системой ЕС. Присоединение к системе таможенного транзита, применяемой в ЕС, создаст благоприятные условия для торговли, что будет способствовать более быстрому перемещению товаров. Для этого потребуются присоединиться к Конвенции об общем транзите (СТС) и Конвенциям об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок (SAD) путем присоединения и последующей интеграции Новой компьютеризированной транзитной системы.

4.2.2.2.4 Процедуры импорта

Интероперабельность с Европейской информационной системой (ЕИС) для проверки разрешений. Европейская информационная система (ЕИС) позволяет осуществлять обмен электронной информацией между любыми органами ЕС и агентствами, участвующими в импортных и экспортных операциях с третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Обмен информацией может включать электронные разрешения на экспорт и импорт, транспортные документы.

Проверка иностранных сертификатов происхождения через Глобальную цепочку аккредитации международных электронных сертификатов происхождения. Благодаря интеграции с Глобальной цепочкой аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, Таможенная служба и другие органы Азербайджана получают инструмент для осуществления проверки подлинности сертификатов происхождения, выдаваемых в странах ЕС.

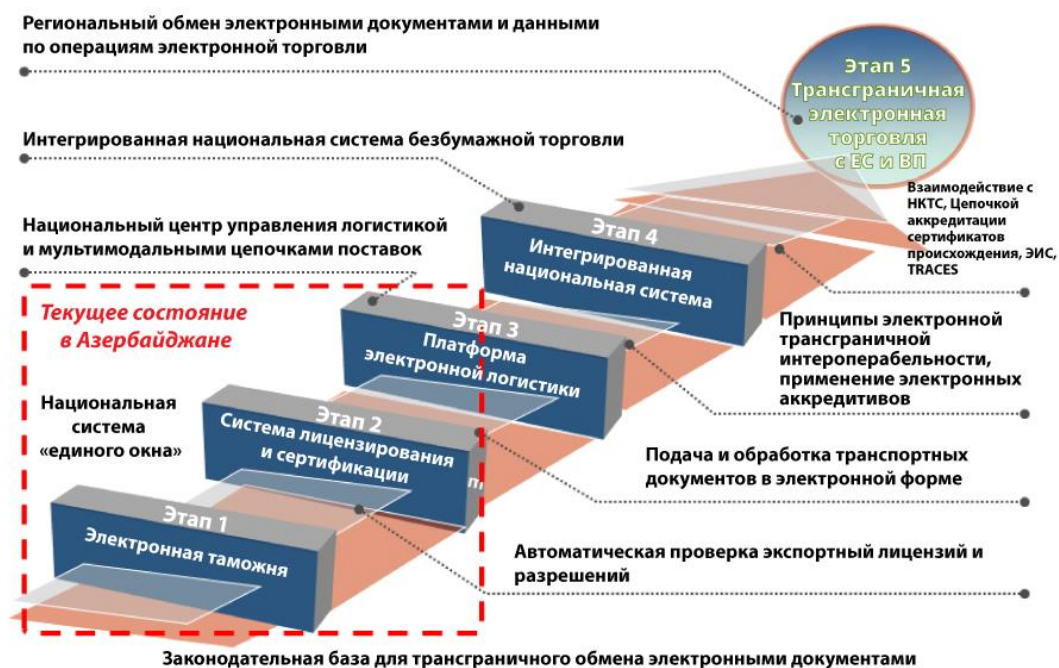
Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для проверки разрешений на экспорт живых животных и продуктов животного происхождения. Интеграция администрации Азербайджана, ответственной за ветеринарный контроль за импортируемой продукцией, с Системой торгового контроля и экспертизы ЕС (TRACES), позволит проверять в Азербайджане ветеринарные разрешения импортеров из ЕС⁶⁸.

Компоненты общей дорожной карты представлены в соответствии с основными этапами разработки Национальной системы безбумажной торговли (NPTS), рекомендованной ЕЭК ООН

⁶⁸ Для импорта из ЕС для страны, не входящей в ЕС, доступны несколько сертификатов и документов на животных и продукты животного происхождения (Общий ветеринарный документ для продуктов животного происхождения - CVEDP), Общий въездной санитарный документ на растения и продукты растительного происхождения (CHED-PP).

и иллюстрируются на следующем рисунке, при этом акцент делается на гармонизации в безбумажной торговле между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

Рисунок 7 – Основные этапы разработки NPTS в Азербайджане



Учитывая текущую оценку, Азербайджан находится на третьем этапе разработки NPTS. На этом этапе была создана национальная платформа для электронной логистики. Это платформа интеграции для управления и контроля мультимодальной цепочкой поставок с отслеживанием потоков товаров.

На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы в полномасштабную Национальную систему, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли. Кроме того, для обеспечения предоставления трансграничных услуг электронной торговли для предприятий стран-партнеров и ЕС, для обеспечения готовности NPTS Азербайджана к региональным электронным торговым операциям необходимо будет реализовать национальные модули для eInvoicing, eDelivery, eID, eSignature, а также соответствующие международные соглашения.

4.2.3 Электронная логистика

4.2.3.1 Состояние дел и анализ пробелов

4.2.3.1.1 Дорожный транспорт

eCMR. Хотя Азербайджан и присоединился к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR) в соответствии с Законом № 812-IQ от 11 февраля 2000 года, в

автомобильных перевозках для перемещения грузов CMR не используется. Азербайджан еще не подписал и не ратифицировал Дополнительный протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR), касающийся электронной накладной. В национальном законодательстве eCMR не была принята.

Транспортная накладная. В Азербайджане нет централизованной системы для электронных транспортных накладных. Транспортные накладные сканируются и загружаются.

Оплата дорожного налога на грузовые и пассажирские транспортные средства . Дорожный налог на грузовые и пассажирские транспортные средства оплачивается по специально разработанной налоговой программе, которая называется AVISwitch. Она помогает устранить бумажный документооборот, поскольку выставление счетов и оплата всех счетов компьютеризированы. Кроме того, дорожные налоги на грузовые транспортные средства могут оплачиваться в режиме онлайн на государственном платежном портале⁶⁹ в разделе таможенной службы.

4.2.3.1.2 Железнодорожный транспорт

eSMGS. Когда груз пересекает государственную границу, СМГС подается в бумажной форме на железнодорожной станции. Сотрудники Азербайджанской железной дороги преобразуют данные из бумажной СМГС в электронный формат и направляют их в главный офис. Таможня регистрирует груз на основе бумажной СМГС. Одновременно Азербайджанские железные дороги отправляют электронные данные СМГС на таможню. Между ЕС и Азербайджанской железной дорогой нет цифровой связи, и вся информация передается при помощи электронных писем. Эта процедура занимает около 30 минут. Для использования eSMGS существует нормативно-правовая основа, и в этом отношении нет никаких проблем. Азербайджан является членом Организации сотрудничества железных дорог и применяет накладную СМГС. Азербайджан присоединился к «Конвенции о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ)» в соответствии с Законом № 1257-IVQ от 14 апреля 2015 года. Обмен информацией между таможней и железными дорогами основывается на стандарте ЭДИФАКТ.

Грузовые железнодорожные перевозки. В Азербайджане создана вся инфраструктура для использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе». В Азербайджане проводится модернизация железнодорожных линий с использованием новейших технологий, также будет добавлен новый и быстрый подвижной состав, который заменит все еще находящийся в эксплуатации старый подвижной состав. Проект железной дороги Баку-Тбилиси-Карс, соединяющий железные дороги Азербайджана, Грузии и Турции, был успешно завершен и официально введен в эксплуатацию 30 октября 2017 года. Первый грузовой поезд из Костанай (Казахстан) в Мерсин (Турция) успешно завершил свое путешествие по этому новому маршруту. Также ожидается, что доля железной дороги на рынке грузовых перевозок быстро вырастет после завершения проекта железной дороги Баку-Тбилиси-Карс.

4.2.3.1.3 Воздушный транспорт

Авианакладная. Предварительные авианакладные принимаются через внутреннюю систему аэропортов, которая соответствует стандартам ИАТА. Сообщение FFM (декларация груза) направляется при вылете рейса. Отдел наземного обслуживания Silk Way West Airline выполняет требования таможенных органов ЕС с 2011 года и Евразийского таможенного союза (EUC) с 2017 года. Воздушный транспорт в основном контролируется компанией Silk Way West Airline, в

⁶⁹ www.gpp.az

которой используется электронная система выставления счетов за воздушные линии. Это веб-программа, предназначенная для цифрового выставления счетов для избежания любого бумажного документооборота. К сожалению, документы все еще существуют параллельно, но вскоре они будут полностью исключены в работе компании. На таможне используется электронное выставление счетов за воздушные линии. Информация о грузе подается логистическими компаниями в электронном виде в Бакинском воздушном грузовом терминале. Все требования выполняются в соответствии с уведомлениями от участников из ЕС и Европейского таможенного союза. Информация отправляется на указанные адреса в случае экспорта и на электронную почту Государственного таможенного комитета Азербайджана за четыре часа до прибытия рейса в случае импорта. Теперь процесс действительно работает надлежащим образом. Подача данных основана на уведомлении участников пока только из ЕС и Европейского таможенного союза.

4.2.3.1.4 Морской транспорт

Коносамент. Отсутствует практика использования системы электронных коносаментов для морского транспорта. Тем не менее, по инициативе Бакинского морского порта Алят разрабатывается проект, в котором электронные документы будут введены на основе наилучших международных практик.

eManifest. В настоящее время бумажные копии грузовых деклараций подписываются, а затем их отсканированные копии отправляются в порт выгрузки до прибытия судна. Исходя из этого, грузополучатель делает осуществляет формальности, связанные с таможенным оформлением груза. Когда представители государственных органов находятся на борту, они берут бумажный оригинал декларации.

4.2.3.1.5 Транспортные коридоры

Мониторинг передвижения в режиме реального времени. Государственный таможенный комитет разработал Систему отслеживания грузов на основе технологий GPS/GSM для обеспечения контроля за грузам во время перевозки автотранспортом по всей стране. Целевой центр Государственного таможенного комитета осуществляет мониторинг дорожных перевозок из своей штаб-квартиры с использованием своей системы управления рисками.

Электронное выставление счетов. С 1 апреля 2017 года налогоплательщики, которые платят НДС, а с 1 января 2018 года налогоплательщики, которые не платят НДС и которые предоставляют товары и услуги, а также выполняют работы, обязаны выставить электронные счета через веб-страницу Министерства по налогам. Хотя правительству еще предстоит ввести подробные правила электронного выставления счетов, уже предусмотрено, что к налогоплательщикам, приобретающим товары или услуги без электронного счета, могут применяться финансовые санкции в размере до 40% от стоимости транзакции.

Электронная идентификация (eID). ASAN Imza (простая подпись), созданная Министерством по налогам совместно с сервисным центром ASAN и Министерством связи и технологий, представляет собой услугу, которая позволяет клиентам использовать мобильные телефоны в качестве безопасного электронного идентификатора. Подобно идентификационной карте, он может использоваться для получения доступа к безопасным электронным услугам и подписи документов цифровой подписью, но не требует наличия устройства для считывания идентификационных карт. Система основана на специализированной SIM-карте Mobile-ID, которую клиент может получить у оператора мобильной связи. Частные ключи хранятся на мобильной SIM-карте вместе с небольшим приложением для аутентификации и подписи.

Подача пассажирами экспортных и импортных деклараций. Экспортные и импортные декларации подаются пассажирами в режиме онлайн через электронный сервис, предоставляемый таможенной службой на портале электронного правительства, на веб-сайте таможенной службы и электронных киосках, доступных на каждом таможенном контрольно-пропускном пункте.

4.2.3.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте страны Азербайджан должен сосредоточиться на следующих конкретных политиках и пилотных проектах:

4.2.3.2.1 Дорожный транспорт

- Пересмотр нормативно-правовой базы, принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;
- Реализация пилотного проекта централизованной системы электронных транспортных накладных.

4.2.3.2.2 Железнодорожный транспорт

- Реализация пилотного проекта eSMGS с участием стран ВП.
- Расширение возможности использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» путем подписания соглашения о сотрудничестве с другими странами ВП и участвуя в проекте «Викинг».

4.2.3.2.3 Морской транспорт

- Создание единого портала электронной логистики, который будет управляться УЭО, для заполнения электронных коносаментов и электронных грузовых деклараций.

4.2.3.2.4 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы для мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) совместно со странами ВП и одной из стран ЕС;
- Подписание международных и межинституциональных соглашений о признании eID в других странах;
- Реализация пилотного проекта по применению eID между Азербайджаном и государствами-членами ЕС.

4.3 Беларусь

4.3.1 Профиль страны

С момента принятия Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли в 2013 году (так называемый пакет Бали) Беларусь активно развивает свою инфраструктуру цифрового рынка и решения для электронных торгово-логистических систем. Имея благоприятное географическое положение и хорошо развитый сектором ИКТ, в 2012 году в Беларуси было задумано

предложение о создании единой торгово-информационной среды в странах ЕЭС. В 2014 году Беларусь задумала европейскую инициативу по гармонизации цифровых рынков в странах Восточного партнерства (инициатива ГЦФ). В 2015 году по предложению белорусских экспертов электронная торговля и электронная логистика были включены в качестве приоритетных тем ГЦФ в Декларацию министерств стран ВП о цифровой экономике. Кроме того, Беларусь играет активную роль в разработке цифровой повестки дня и соответствующих планов касательно электронной торговли и электронной логистики Евразийской экономической комиссии (ЕЭС) по формированию единого рынка ЕЭС.

Национальное законодательство

Закон «О внешнеэкономической деятельности», принятый 25 октября 1990 года, стал первым комплексным законодательным актом, регулирующим внешнеэкономическую деятельность в Беларуси. В июне 2005 года вступил в силу Закон «О государственном регулировании внешней торговли» № 347-З.

Государственное регулирование внешней торговли в Беларуси осуществляются на основании Указов и Декретов Президента, национальных законов и Постановлении Совета министров, а также других нормативно-правовых актов уполномоченных министерств и государственных органов в соответствии с вышеуказанными законами. Ниже перечислены наиболее важные документы, регулирующие электронную торговлю и электронную логистику в Беларуси:

- Закон «О торговле» № 231-З от 28 июля 2003 года, в котором содержатся положения об электронной торговле;
- Закон «Об электронном документе и цифровой подписи» № 113-З от 28 декабря 2009 года;
- Постановление «О предоставлении электронных услуг и исполнении государственных функций в электронной форме» № 1074 от 9 августа 2011 года;
- Постановление «О конкретных задачах создания транспортных и коммерческих документов в электронной форме» № 599 от 9 июля 2013 года.

Совет министров и уполномоченные государственные органы в рамках своей компетенции координируют разработку правил регулирования внешней и внутренней торговли, если иное решение не будет принято Президентом.

Соответствующие национальные организации

Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества является основным политическим документом, регулирующим создание инфраструктуры цифрового рынка, включая системы электронной торговли и электронной логистики. На Министерство связи и информатизации (МСИ) была возложена ответственность за ее основные подпрограммы соответствующим Постановлением Совета Министров.

В 2016 году на начальном этапе реализации государственной программы было три отдельные межведомственные рабочие группы, отвечающие за подпрограммы и задачи. Такая модель управления оказалась неэффективной, поэтому в мае 2017 года премьер-министр принял решение об объединении усилий и приказал создать единую Межведомственную рабочую группу, занимающуюся основными задачами цифрового преобразования экономики Беларуси. В эту группу высокого уровня, сопредседателями которой являются два заместителя премьер-министра, были включены заместители министров и главы двадцати правительственных агентств, учреждений и представительских федераций частного сектора. Учреждения группы включают одиннадцать министерств, Национальный банк Беларуси, Государственный таможенный комитет, Государственный комитет пограничного контроля, Национальную

торговую палату, Государственный комитет по науке и технике, Академию наук, Конфедерацию цифрового бизнеса и парк высоких технологий.

Межведомственная группа отвечала за разработку к концу 2017 года законодательного акта, предусматривающего развитие цифрового сектора и создание благоприятной бизнес-среды. Группа имела право создавать подкомитеты и проектные комитеты для управления конкретными проектами, связанными с цифровым преобразованием экономики Беларуси.

Политика в сфере внешней торговли и экспорта/импорта рассматривается аналогичным Межведомственным советом во главе с первым заместителем премьер-министра. Совет министров контролирует структуру управления электронной торговлей и электронной логистикой в Беларуси.

Для гармонизации интересы этих учреждений и принятие во внимание интересов делового сообщества при Межведомственной рабочей группе должен быть сформирован специализированный подкомитет по проекту для планирования, координации и контроля деятельности, связанной с реализацией проекта электронной торговли/электронной логистики и будущим систем.

Процесс принятия решений

Президент Республики Беларусь, Парламент и Совет министров являются основными государственными органами, которые регулируют внешнеэкономическую деятельность в стране. Анализ процесса принятия решений в области цифровой экономики показывает, что правительство Беларуси серьезно настроено на развитие национальной системы электронной торговли и электронной логистики при участии таких ведущих агентств, как МСИ, Министерство транспорта, Государственного таможенного комитета (ГТК) и других ключевых правительственных агентств.

Нынешний процесс принятия решений по информатизации и развитию цифровой экономики в Беларуси возглавляется Президентом, в то время как Совет министров координирует основные национальные программы. На следующем уровне процесс принятия решений включает Информационно-аналитический центр, Комитет развития информационного общества и Национальный центр электронных услуг, которые принимают конкретные решения для реализации отраслевых программ.

На сегодняшний день связанные с ИКТ проекты реализуются каждым государственным агентством. В настоящее время МСИ централизованно координирует различные усилия, направленные на национальную информатизацию и развитие цифровой экономики. Присутствует некоторое дублирование ролей между различными организациями, связанными с проектами в области ИКТ и цифровой инфраструктуры, и это, к сожалению, привело к дублированию, а в некоторых случаях и к упущению ключевых вопросов информатизации в стране. Нет единой организации, отвечающей за координацию всех вопросов ИКТ.

Национальные планы реализации

В 2016 году Совет министров принял новую Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества в Беларуси на 2016-2020 годы, утвержденную Указом N560 от 18 июля 2016 года. В ней содержатся практические планы развития национальных безбумажных систем и систем электронной логистики в стране. Программа состоит из трех подпрограмм: информационно-коммуникационная инфраструктура, инфраструктура компьютеризации и цифровая экономика.

Следующие запланированные проекты в объединенном перечне мероприятий по этим программам могут в значительной степени способствовать развитию платформы и подсистем

электронной торговли и электронной логистики:

- Создание Национального сервиса платежной системы;
- Создание национальной системы безбумажной торговли (NPTS);
- Создание автоматизированной информационной системы «Межведомственная коммуникация»;
- Создание Центра транспортного контроля для транзитных коридоров;
- Расширение инфраструктуры ИТЦ для информационных систем пограничного контроля;
- Разработка и внедрение информационной системы для мониторинга потока товаров и грузов.

NPTS считается национальной системой электронной торговли и институционализируется как приоритетный государственный проект. По своей природе она потребует тесного межведомственного сотрудничества во время внедрения системы и создания национального оператора для ее эксплуатации и технического обслуживания.

Кроме того, существует разработанная Министерством транспорта отраслевая программа для развития системы логистики и транзитного потенциала на 2016-2020 годы. Эта программа содержит практические планы проектов по разработке основных подкомпонентов национальной инфраструктуры электронной логистики, например, системы электронных грузовых перевозок, системы мониторинга грузов и отслеживания товаров.

Международные соглашения, подписанные страной

Основными международными соглашениями, по которым Беларусь имеет обязательства в сфере торговли и логистики, является Договор Евразийского экономического союза (ЕЭУ), ратифицированный в 2011 году, и новый Таможенный кодекс ЕЭС (НК ЕЭС),⁷⁰ который вступит в силу 1 января 2018 года. Целью нового Таможенного кодекса (НК) ЕЭС является обеспечения единообразных правил и таможенных операций для всех государств-членов ЕЭС, которые упростят сотрудничество в сфере внешнеэкономической деятельности и будут способствовать внедрению подхода электронной/безбумажной торговли.

Государственный таможенный комитет (ГТК) подписал международные соглашения об обмене информацией и данными с некоторыми иностранными государственными органами. В октябре 2016 года была создана специальная группа сотрудничества между DG TAXUD и ГТК с целью гармонизации законодательства и развития двусторонней электронной таможни.

Беларусь подписала следующие международные соглашения в отношении электронной таможни/электронной торговли:

- В 2010 году Соглашение о создании, функционировании и развитии Интегрированной информационной системы внешней и внутренней взаимной торговли ЕЭС;
- В 2011 году Соглашение о принципах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕЭС, которое предусматривает варианты применения международных, региональных и национальных стандартов, а также национальных технических регламентов.

Национальная наилучшая практика

Благодаря объединению усилий ведущих цифровых поставщиков, Беларусь стала координатором экспертной сети EU4Digital: eTrade|. Она была создана Европейской комиссией

⁷⁰ Наиболее важными нововведениями ТК ЕАЭС, которые облегчают электронную торговлю, перечислены в Приложении.

в странах Восточного партнерства и состоит из следующих цифровых тем: электронная/безбумажная торговля, электронная коммерция, электронная таможня, электронная логистики, включая цифровые транспортные коридоры.

Кроме того, объединенная группа белорусских и международных экспертов выиграла торги Евразийской экономической комиссии и успешно реализовала проект по разработке эталонной модели «единого окна» для внешней торговли в странах ЕЭС.

При разработке и эксплуатации общенациональных платформ и информационных систем ведущие белорусские цифровые поставщики получили много практических знаний и освоили наилучшие практики предоставления электронных услуг. В результате в Беларуси было предложено несколько концепций проекта для EU4Digital: План работы сети электронной торговли на 2017-2020 годы.

Последним примером наилучшей практики в сфере электронной торговли в Беларуси является разработка и внедрение общенациональной системы обработки счетов в безбумажном формате.

Международные стандарты

При развитии национальных систем электронной торговли и электронной логистики Беларусь применяет международные стандарты и рекомендации Всемирной таможенной организации (ВТамО), Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Центра Организации Объединенных Наций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), Международной организации стандартизации (ИСО), Глобального стандарта 1 (GS1), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Международной организации гражданской авиации (ИКАО). Беларусь соблюдает некоторые стандарты и правила ИСО для разработки информационных систем и их компонентов, а также для обмена информацией в системах электронной торговли и электронной логистики. Стандарты GS1 широко используются в сфере торговли и в связанной с торговлей среде в Беларуси для осуществления обмена информацией. Авиакомпании Беларуси являются членами ИАТА и ИКАО и используют коды и систему идентификации грузов ИАТА/ИКАО. Беларусь также разработала несколько соответствующих национальных стандартов, которые применяются для разработки и эксплуатации систем электронной торговли/электронной логистики⁷¹.

ИКТ-платформы и информационные системы

Государственный таможенный комитет является основным пользователем различных информационных систем, которые автоматизируют таможенные процедуры, применимые к импорту, экспорту и транзиту товаров. Большинство этих систем интегрированы в единую автоматизированную информационную систему таможенных органов. Она включает единую электронную систему предварительного обмена информацией между таможенными службами Беларуси и Украины.

В сфере национального обмена данными в Беларуси в настоящее время разрабатывается межведомственная система документооборота (IADFS). На данный момент существует несколько информационных систем, обеспечивающих взаимодействие между различными государственными органами:

- Система межведомственного управления документооборотом государственных органов (IDMS);

⁷¹ Подробный перечень применяемых стандартов, спецификаций и рекомендаций представлен в Приложении.

- Центр сертификации инфраструктуры открытых ключей, который является национальной корневой системой для публикации сертификатов открытого ключа;
- Национальная автоматизированная информационная система (НАИС), которая является государственной информационной системой, предназначенной для интеграции государственных информационных ресурсов и осуществления административных процедур в электронной форме.

Эти системы управляются Национальным центром электронных услуг, но они еще не интегрированы с информационными системами других правительственных учреждений, участвующих во внешней торговле, которые будут использоваться в качестве платформы «единого окна» для безбумажной торговли.

В Беларуси нет централизованного хранилища электронных документов, которое могло бы обслуживать все государственные информационные ресурсы и информационные системы. Однако НАИС и следующие информационные системы могут выполнять определенные функции электронных репозиторий:

- Банк данных электронных паспортов товаров, который является централизованным информационным ресурсом, содержащим описание продуктов в соответствии с международными стандартами электронной торговли;
- Информационная система для идентификации, регистрации и отслеживания мясных продуктов;
- Репозиторий ЭОД.

В Беларуси существует портал государственных услуг: портал.gov.by (единый портал электронных услуг). Услуги электронного правительства предоставляются через единый портал, который работает на базе Национальной автоматизированной информационной системы (НАИС). За обслуживание портала отвечает РУП «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ)⁷².

4.3.2 Электронная торговля

4.3.2.1 Текущая ситуация

На Рисунок 8 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Беларуси на цифровые технологии. Используется цветовая градация, где оранжевым цветом обозначены аспекты, где торговые процедуры осуществляются с использованием бумажных документов, зеленым цветом показан высокий уровень внедрения цифровых технологий с процедурами с использованием электронных документов. Промежуточные цвета соответствуют процедурам с использованием и бумажных, и электронных документов. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

4.3.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

Нормативно-правовая база Беларуси включает несколько нормативно-правовых актов, поддерживающих среду безбумажной торговли, но в стране нет специального закона об электронной коммерции/электронной торговле и онлайн-платформах. Нормативно-правовая база для трансграничного обмена электронными данными и торговых операций со странами ЕС

⁷² Более подробно функциональные возможности всех перечисленных систем описаны в Приложении.

и ЕЭС должна разрабатываться на основе двусторонних и многосторонних соглашений. Несмотря на включение проекта Системы национальной безбумажной торговли (NPTS) в Государственную программу развития цифровой экономики, Совет министров пока еще не одобрил постановление, которое определяло бы ее организационную и финансовую модель. Концепция «единого окна» для упрощения процедур внешнеторговых операций была одобрена правительством, но фактическая платформа еще не реализована. В 2015-2016 гг. в Беларуси было осуществлено технико-экономическое обоснование NPTS, в рамках которого в настоящее время разрабатывается подробная дорожная карта общенационального проекта при поддержке Всемирного банка.

4.3.2.1.2 Покупка товаров и услуг

Комплексные системы электронного таможенного и ЭОД в Беларуси позволяют автоматизировать обработку коммерческих контрактов и документов в электронном формате внутри страны. Для осуществления трансграничных электронных операций процедуры импорта-экспорта должны быть преобразованы для электронной торговли и гармонизированы с законодательством стран ЕС и стран-членов ЕЭС. Банковские учреждения обрабатывают документы по аккредитивам и платежные документы в электронном формате на основе международных стандартов и действуют в качестве агенты контроля за внешнеторговыми операциями. Основными препятствиями для широкого использования безбумажных торговых процедур считаются их сложность при отсутствии платформы «единого окна» и низкий уровень цифровых навыков торговых операторов в Беларуси.

4.3.2.1.3 Процедуры экспорта

Процедуры экспорта в ГТК достаточно автоматизированы, а все документы обрабатываются в электронном формате в системе NASED. В то же время низкий уровень развития информационных и сервисных систем в соответствующих министерствах и правительственных агентствах усложняет выдачу электронных сертификатов происхождения (Торгово-промышленная палата), экспортных лицензий (Министерство торговли), разрешений, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных сертификатов (Министерство сельского хозяйства) и обработку транспортных документов для мультимодальных перевозок в международных цепочках поставок (Министерство транспорта). Кроме того, без платформы «единого окна» и надлежащей интеграции информационных систем правительственных агентств экспортеры должны подавать свои данные и документы по несколько раз. В результате безусловно отсутствует предоставление услуг G2B белорусским экспортерам.

Рисунок 8 – Положение дел в сфере электронной торговли в Беларуси



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

4.3.2.1.4 Процедуры импорта

ГТК обрабатывает лицензии, разрешения, сертификаты происхождения и соответствия в электронном формате, но импортеры должны предоставить бумажные документы для сканирования на пунктах пересечения границы. Системы импорта и транзита ГТК взаимодействуют между собой, что обеспечивает беспрепятственный поток данных. Однако это не обеспечивает обмен данными с таможенными системами государств-членов ЕС. Еще одна сложность связана со строгим требованием по предоставлению переводов основных коммерческих документов на русский язык и получению соответствующих белорусские классификационных кодов на импортируемые товары, которые отличаются от классификации ЕС. Пока для стран-импортеров из ЕС нет возможности электронной подачи информации до фактического прибытия грузов, хотя в Беларуси был реализован успешный пилотный проект PRINEX для обработки деклараций до фактического прибытия грузов с Украиной. Будучи входными воротами в страны ЕЭС, Беларусь использует подсистему «Автоматизированный транзит» Таможенного союза, которая еще не взаимодействует с платформой EC SPEED, EIF и НКТС.

4.3.2.1.5 Процедуры оплаты

Действуя в качестве агентов контроля за зарубежными операциями, белорусские банки запрашивают копии коммерческих документов для трансграничных платежей. Таможенные пошлины и сборы оплачиваются с использованием единой платежной системы Единое расчетное информационное пространство (ЕРИП). Однако заявки на возврат таможенных пошлин могут подаваться только в бумажной форме. Обработка счетов и заявок на возмещение НДС осуществляется с помощью недавно созданного онлайн-портала, услуги на котором предоставляются назначенным коммерческим оператором. В настоящее время Национальный банк Беларуси реализует план внедрения методологии ISO 20022 в платежную систему Беларуси, которая должна быть завершена к концу 2017 года.

4.3.2.2 Дорожная карта

Безбумажная торговля рассматривается правительством Беларуси в качестве важного инструмента для стимулирования развития цифрового рынка и увеличения доходов от международной торговли. В частности, подход электронной торговли становится эффективной движущей силой для разработки нормативной базы и инфраструктуры национального цифрового рынка.

Ожидается, что внедрение Национальной системы безбумажной торговли (NPTS) в Беларуси значительно сократит административные расходы на экспортно-импортные и транзитные процедуры, а также будет потеряно меньше доходов вследствие мошенничества и несоблюдения требований. Автоматизация может ограничить пространство для самовольных субъективных решений и снизить масштабы коррупции. Кроме того, электронная торговля должна повысить безопасность и прозрачность торговых операций, предоставляя электронные данные, которые могут быть использованы для эффективного мониторинга потоков импорта-экспорта страны и торгового баланса в режиме реального времени. Наконец, безбумажная торговля позволит белорусскому правительству сократить задержки и расходы на границе и увеличить объем предоставления цифровых услуг предприятиям и гражданам.

Что касается белорусских предприятий, то безбумажная торговля повысит эффективность национальных и международных цепочек поставок, а также предоставит новые возможности для услуг с добавленной стоимостью. Это стимулирует гармонизацию и использование общих

стандартов для интеграции процессов трансграничных цепочек поставок и их автоматизации на базе платформы «единого окна». В результате электронная торговля устранил операционные расходы на обработку бумажной документации в ручном режиме и улучшит обмен информацией между торговыми партнерами в странах ВП и с ЕС. Ожидается, что при наличии NPTS белорусские предприятия станут более конкурентоспособными по уровню предоставляемых цифровых услуг.

Для граждан безбумажная торговля снизит рыночные цены и обеспечит лучшее качество и выбор импортных товаров. В случае использования безбумажного подхода к внутреннему рынку Беларуси, электронная торговля обеспечит сокращение рыночных издержек, увеличение объемов торговли и содействие повышению прозрачности торговли.

Поскольку Беларусь играет роль «цифрового моста» между рынками ЕС, ЕЭС и Восточного партнерства, предлагаемая «дорожная карта» электронной торговли сосредоточена на обеспечении максимальной интероперабельности международных безбумажных цепочек поставки, которые проходят через страну.

Компоненты этой дорожной карты разработаны в соответствии с основными этапами разработки Национальной системы безбумажной торговли (NPTS), рекомендованной ЕЭК ООН и иллюстрируются на Рисунок 9, при этом акцент делается на гармонизации в сфере безбумажной торговле между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

Рисунок 9 – Основные этапы разработки NPTS в Беларуси



С учетом нынешнего состояния Беларуси, которое приближается к этапу 2, приоритетом должны стать разработка надлежащего законодательства об электронной торговле/электронной коммерции и преобразование процедур.

4.3.2.2.1 Национальная система безбумажной торговли

Национальное законодательство об электронной торговле и электронной коммерции. Создание нормативно-правовой базы, которая будет поддерживать и регулировать среду безбумажной торговли, трансграничный обмены электронными данными и торговые операции, а также работу онлайн-платформ в стране, которая будет гармонизирована с наработанным законодательством ЕС и Регламентом eIDAS. Изучение возможности подписания двусторонних соглашений с государствами-членами ЕС для осуществления пилотных трансграничных электронных торговых операций.

Постановление Совета министров об упрощении процедур электронной торговли. Предлагается одобрить концепцию «единого окна» для внешней торговли в Беларуси, которая будет согласована с эталонной моделью, рекомендованной Евразийской экономической комиссией, а также одобрить организационные и финансовые модели развития NPTS в стране. На этапе разработки NPTS она будет включать интероперабельность «единого окна» Беларуси с международными системами безбумажной торговли в соответствии с рекомендациями ЕЭК ООН, Европейской концепцией интероперабельности, а также Решением ЕС о безбумажной среде для таможенных и торговых операций.

4.3.2.2.2 Реорганизация экспортных, импортных, транзитных процедур и переход на цифровые технологии

Реорганизация бизнес-процедур для электронной торговли. Пересмотр и разработка процессов импорта/экспорта, основанных на электронных документах и гармонизированных с новыми таможенными правилами ЕС и ЕЭС. Принятие подхода блока цифровой инфраструктуры Европейского связующего механизма (ECM) и рассмотрение возможности использования электронных контрактов, модулей eSignature, eDelivery и eInvoicing для трансграничных торговых операций со странами ЕС и странами Восточного партнерства. В результате государственным органам могут быть рекомендованы следующие проекты перехода на цифровые технологии:

- **Торгово-промышленная палата**
 - Разработка онлайн-процедур для подачи и выдачи электронных сертификатов происхождения.
 - Модернизация информационной системы для обеспечения соответствующих безбумажных торговых услуг, гармонизированных с системами электронных сертификатов происхождения ЕС. Сервис для подачи электронных заявок и выдачи электронного сертификата происхождения должен упростить процедуру выдачи сертификатов Торгово-промышленной палатой Беларуси. Сервис должен быть интегрирован в портал NPTS. Информационная система Торгово-промышленной палаты Беларуси будет взаимодействовать с системой Глобальной цепочки аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Это обеспечит доступность сертификатов, выданных Торгово-промышленной палатой Беларуси, в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. В то же время у белорусские таможенные и другие органы получают инструмент для онлайн-проверки подлинности сертификатов происхождения, выданных в зарубежных странах. Национальная инфраструктура интероперабельности обеспечит доступ к электронным сертификатам происхождения другим государственным органам (для процедур выдачи разрешений и сертификатов) и таможенной службе (для процедур

таможенного оформления).

- **Министерство торговли**

- Разработка онлайн-процедур для подачи и выдачи экспортных лицензий в электронном формате.
- Модернизация информационной системы для обеспечения соответствующих безбумажных торговых услуг.

- **Министерство сельского хозяйства и продовольствия**

- Разработка онлайн-процедуры для подачи и выдачи санитарных, фитосанитарных, ветеринарных разрешений и сертификатов в электронном формате.
- Модернизация информационной системы для обеспечения предоставления соответствующих услуг безбумажной торговли таким образом, чтобы они были гармонизированы TRACES ЕС. Интеграция системы выдачи разрешений Министерством сельского хозяйства с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) позволит осуществить гармонизацию экспортных сертификатов белорусских экспортеров живых животных и продуктов животного происхождения, которые будут доступны для органов и импортеров ЕС. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС. В отношении импорта из ЕС интеграция с TRACES позволит получить несколько сертификатов и документов на живых животных и продукты животного происхождения, растения и продукты растительного происхождения, импортируемых из ЕС в Беларусь. Эти данные TRACES доступны для любой страны, не являющейся членом ЕС.

- **Таможенная служба**

- Автоматизация доставки и обработки всех экспортных документов для подачи в электронном формате на основе подхода «единого окна».
- Исследование возможности регистрации уполномоченных экономических операторов из Беларуси в Системе регистрации экспортеров ЕС.
- Усовершенствование процедур таможенного импорта, которые дают возможность подавать документы в электронном формате. Это включает в себя автоматизированный перевод на русский язык информации до фактического прибытия грузов.
- Автоматизация поиска классификационного кода Беларуси для импортируемых товаров с использованием электронных услуг Белорусского банка данных электронных паспортов товаров.
- Расширение успеха проекта PRINEX. Реализация пилотного проекта обмена декларациями до фактического прибытия грузов с государствами-членами ЕС и одобрение этого пилотного проекта Группой таможенного сотрудничества Беларуси DG TAXUD
- Изучение возможности подписания международного соглашения с ЕС для обеспечения обмена электронной информацией между подсистемой автоматизированного транзита Таможенного союза и Европейской информационной системой. Присоединение к таможенной транзитной системе, используемой в ЕС, создаст благоприятные условия для торговли путем обеспечения более быстрого перемещения товаров, снижения эксплуатационных расходов, усовершенствования

контроля за перемещением грузов и предотвращения злоупотреблений. Для этого потребуется присоединиться к Конвенции об общем транзите (СТС) и Конвенциям об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок (SAD). Впоследствии Беларусь должна присоединиться к новой компьютеризированной транзитной системе (НКТС).

- **Государственный комитет пограничного контроля**

- Использование интегрированного подхода к управлению границами для консолидации всех необходимых процедур экспорта/импорта или транзита на пунктах пересечения границы.
- Разработка и внедрение основного решения для локальной информационной системы, которая обеспечивает возможность применения и управления безбумажными процедурами в пунктах пересечения границы.

Расширение национальной стратегии интероперабельности для трансграничной интероперабельности с ЕС. Предлагается использование Европейской стратегии интероперабельности и новой Европейской системы интероперабельности в качестве модели для расширения национальной стратегии интероперабельности в сфере трансграничной интероперабельности для связанных с торговлей информационных сервисов ЕС. Гармонизация с ее положениями позволит взаимодействовать, обмениваться и сотрудничать с европейскими государственными администрациями при предоставлении услуг электронной торговли во всех областях, минуя границы.

Электронная подача транспортных документов. Должен быть разработан компонент национального «единого окна», чтобы дать возможность торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы в электронном формате (единое окно в сфере электронной логистики). Такие электронные документы, подписанные цифровой подписью, или транспортные документы в формате ЭОД, как международная накладная CMR, накладная ЦИМ, авианакладная, мультимодальная накладная, упаковочный лист, будут подаваться в репозиторий электронных документов NPTS, чтобы таможенные и другие государства агентства могли получить к ним доступ в цифровом формате.

4.3.2.2.3 Общациональные цифровые платформы и проекты

После этапа создания процедур электронной торговли и модернизации государственных информационных систем должны быть реализованы основные общациональные цифровые платформы:

Платформа интеграции «единого окна». Создание онлайн-платформы, интегрирующей существующие элементы национальной цифровой инфраструктуры и информационных систем правительственных учреждений в портал «единого окна» для внешней торговли.

Национальный репозиторий электронных документов. Создание электронного репозитория документов, который должен обеспечить управление и хранение документов по электронной торговле с использованием единого механизма, включая распространение и обработку в режиме онлайн.

Национальная платформа для электронной логистики (этап 3). Создание платформы интеграции для управления и контроля мультимодальной цепочки поставок с отслеживанием потока товаров и грузов (более подробно описано в разделе Электронная логистика в отчете по стране).

На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы

в полномасштабную Национальную систему, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли. Такой орган должен действовать в качестве Национального центра сертификации услуг электронной торговли. Чтобы обеспечить предоставление трансграничных услуг электронной торговли для бизнеса среди стран-партнеров и ЕС, Беларусь должна реализовать национальные модули для eInvoicing, eDelivery, eID и eSignature. Для реализации соответствующих международных соглашений потребуется, чтобы NPTS Беларуси была готова к осуществлению региональных внешнеторговых операций. Наконец, NPTS Беларуси должна быть интероперабельна с Европейской информационной системой (ЕИС), которая позволяет осуществлять обмен электронной информацией между любыми органами ЕС и агентствами, участвующими в импортных и экспортных операциях с третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Обмен данными может включать электронные разрешения на экспорт и импорт, транспортные документы и электронные сертификаты происхождения и т.д.

4.3.3 Электронная логистика

4.3.3.1 Состояние дел и анализ пробелов

Состояние электронной логистики в Беларуси представлено в следующем анализе в соответствии с определенными показателями.

4.3.3.1.1 Дорожный транспорт

В стране не используется CMR.

Для международных автомобильных перевозок в Беларуси нет действующих или пилотных проектов для системы электронных дорожных накладных.

Оплата дорожного налога на грузовые транспортные средства и пассажиров осуществляется в стране в электронной форме через информационную систему ЕРИП⁷³.

4.3.3.1.2 Железнодорожный транспорт

eSMGS применяется для перевозки железнодорожных грузов между Беларусью и Российской Федерацией, Литвой и Латвией с использованием стандартов Электронного обмена данными в управлении, торговле и на транспорте (ЭДИФАКТ) и стандартов электронной цифровой подписи (ЭЦП). Для взаимного признания ЭЦП используется механизм третьей доверенной стороны. Процедура формирования eSMGS выполняется быстро. Информация сразу же доступна в пункте назначения. Существуют некоторые проблемы технического характера, которые еще не решены всеми сторонами Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), которые препятствуют использованию накладной eSMGS в полном объеме. В частности, эти вопросы включают формат электронной накладной для обмена информацией и применение юридически значимых электронных транспортных документов путем применения технологии доверенной третьей стороны при обмене электронными документами для обеспечения действительности транспортных документов. Еще одна проблема заключается в отсутствии нормативно-правовых актов, признающих достоверность отсканированных копий транспортных документов. В настоящее время при перевозке грузов по международным железным дорогам накладная СМГС в обязательном порядке сопровождается сертификатами

⁷³ <http://www.raschet.by>

происхождения и другими разрешениями, которые выдаются контролирующими органами страны отправления.

Для грузовых транспортных средств существует техническая возможность пересекать границу с использованием вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» (грузовик, загруженный в поезд). В страны ЕС могут оправляться вагон-платформы для системы «катящееся шоссе», для чего потребуются двусторонние соглашения между Беларусью и ЕС.

4.3.3.1.3 Воздушный транспорт

Авианакладная. В настоящее время из-за отсутствия электронного взаимодействия для обработки грузов в аэропорту может потребоваться до пяти дней. Как только будет реализована информационная система авиационных грузов, станет возможен обмен информацией о грузовых перевозках между участниками авиаперевозок, а также эту информацию можно будет направлять в таможенные органы. Беларусь подписала следующие международные соглашения:

- Монреальская для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок от 28 мая 1999 года (МС99);
- Многостороннее соглашение об электронной авианакладной;
- Постановление ИАТА 672, стандартные операционные процедуры eAWB360 (СОП), разработанные в отдельных аэропортах, содержащие оперативные мероприятия, которые должны выполняться заинтересованными сторонами в цепочке поставок воздушных грузов при использовании электронной авианакладной, CargoXML для предоставления предварительной информации о грузах (ACI);
- Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (статьи об ускорении доставки и обмене информацией).

4.3.3.1.4 Транспортные коридоры

Мониторинг передвижения в режиме реального времени. На белорусских железных дорогах применяются электронные пломбы для мониторинга грузов в режиме реального времени. Однако их использование не регулируется законодательством, что вызывает определенные проблемы. Международные автоперевозчики используют системы GPS для мониторинга передвижения транспортных средств.

Электронное выставление счетов. В Беларуси используются две системы обмена электронными счетами:

- Поставщик услуг ЭОД (www.topby.by), обеспечивающий обмен электронными счетами в соответствии с международными стандартами – ЭДИФАКТ, GS1, вместе с другими коммерческими документами;
- Специализированный портал <http://www.vat.gov.by> для подачи и обработки электронных счетов. Формат электронных счетов не гармонизирован с международными стандартами.

В целом существует целый ряд глобальных, национальных, региональных и частных стандартов для электронных счетов, которые частично используются в Беларуси. Для обеспечения базы для выполнения этих различных требований к содержанию и данным можно было бы использовать открытую и бесплатную единую модель семантических данных, согласованную на глобальном уровне, например Межотраслевой счс СЕФАКТ ООН (CII).

Электронная система идентификации (eID) в Беларуси не используется

Экспортные и импортные декларации для пассажиров и туристов на экспорт и импорт (в зависимости от их статуса) подаются в бумажной форме самими пассажирами.

4.3.3.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте страны Беларусь должна сосредоточиться на следующих конкретной политике и пилотных проектах:

4.3.3.2.1 Дорожный транспорт:

- Пересмотр законодательства, принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;
- Реализация пилотного проекта централизованной системы электронных транспортных накладных.

4.3.3.2.2 Железнодорожный транспорт

- Изучение нормативно-правовой базы для признания действительности отсканированных копий транспортных документов;
- Расширение возможности использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» путем подписания соглашения о сотрудничестве с другими странами ВП и участия в проекте «Викинг». Необходимо разработать детальную нормативно-правовую базу для регулирования на этом виде транспорта.
- Создание комбинированных транспортных маршрутов, которые связаны с сетью важных линий комбинированных перевозок, содержащихся в приложениях к Европейскому соглашению о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (от 1991 года), к которому Беларусь присоединилась в 2005 году. Широкая информационная политика по внедрению такого рода грузовых перевозок является необходимым шагом на пути к созданию системы специальной подготовки и повышения осведомленности общественности и предприятий в этой сфере;
- Изучение возможности осуществления начальных и/или заключительных этапов автомобильных перевозок в контексте реализации комбинированных перевозок между Беларусью и государствами-членами ЕС. Это неотъемлемая часть комбинированных перевозок, которая может включать или не включать пересечение границы (что позволит белорусским перевозчикам начать выполнение услуги по комбинированной перевозке в Беларуси и завершить ее в государстве-члене ЕС), как это предусмотрено в Директиве 92/106 для государства-члена.
- Возможное присоединение Беларуси к Конвенции Организации Объединенных Наций о международных комбинированных перевозках (Женева, 24 мая 1980 года) можно рассматривать как еще одну меру для реализации системы комбинированных грузовых перевозок.

4.3.3.2.3 Воздушный транспорт

- Обсуждение поправок к двусторонним соглашениям об обмене информацией.

4.3.3.2.4 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) или электронных пломб совместно со странами ВП и одной из стран ЕС.
- Реализация в стране системы электронной идентификации.
- Подписание международных и межинституциональных соглашений о признании eID в других странах.
- Реализация внутренней инфраструктуры для электронного декларирования экспорта и импорта через таможенный портал или e-Kiosk, которые будут доступны на каждом таможенном контрольно-пропускном пункте.

Как и другим странам ВП, Беларуси рекомендуется создать информационный центр для координации своей деятельности по гармонизации электронной логистики и развитию цифровых транспортных коридоров в ВП и с государствами-членами ЕС. Среди других мероприятий центр должен разработать план действий по созданию трансграничных электронных услуг.

Предлагается внедрить подход «единого окна» к обработке логистических документов на грузы в Беларуси и перейти к интероперабельности по всему региону. Потребуется важные инвестиции в развитие трансграничных информационных систем и инфраструктуры. Для внедрения инфраструктуры RFID потребуются важные инвестиции. В отношении контроля над инфраструктурой и информационными системами RFID будут рассмотрены модели государственного и частного партнерства.

4.4 Грузия

4.4.1 Профиль страны

Национальная нормативно-правовая база

В Грузии нет конкретного законодательства, непосредственно регулирующего сферы электронной торговли и электронной логистики. Однако действующее законодательство обеспечивает полную юридическую силу электронным операциям и документам, подписанным в цифровом виде, что позволяет осуществление безбумажных торговых и логистических процедур. Действующее национальное законодательство делегирует полномочия взаимного признания электронных данных и документов между странами международным соглашениям и взаимным соглашениям между частными сторонами торговых операций.

Есть несколько законов и подзаконных актов, которые косвенно затрагивают эти сферы. Закон «Об электронной документации и электронных трастовых услугах»⁷⁴ определяет общую структуру юридического признания электронных документов и электронных подписей. Таможенные операции допускают оборот как бумажных, так и электронных документов. Закон полностью согласован со стандартами ЕС (Регламент eIDAS (Регламент) (ЕС) № 910/2014), что технически и юридически позволяет признавать грузинские квалифицированные доверительные услуги в государствах-членах ЕС. Налоговый кодекс Грузии (от 2010 года) и несколько подзаконных актов регулируют все таможенные операции. Подзаконные акты позволяют отправлять отсканированные оригиналы любых документов, включая ветеринарные и

⁷⁴ Закон Грузии «Об электронной документации и электронных трастовых услугах», действующий с 21 апреля 2017 года

фитосанитарные разрешения⁷⁵. Служащие таможенных органов могут дополнительно потребовать оригиналы документов только в том случае, если партия будет выбрана системой управления рисками для более тщательной проверки. Отсутствуют какие-либо специальные положения о подаче документов, подписанных электронной подписью. Тем не менее, согласно Закону «Об электронной документации и электронных трастовых услугах» электронные документы, подписанные квалифицированной электронной подписью, и бумажные документы имеют одинаковую силу и пользуются статусом оригиналов документов.

Налоговый кодекс регулирует правила и процедуры возмещения НДС⁷⁶, в том числе по международным операциям. Согласно правилам, запрос на возмещение налогов может быть подан либо в электронном, либо в бумажном виде.

Гражданский кодекс и ряд подзаконных актов регулируют отношения между гражданами, предприятиями и государственными органами, а также юридическую силу трастовых услуг, которые, в свою очередь, регулируются Законом «Об электронной документации и электронных трастовых услугах».

Гражданский кодекс определяет условия выдачи аккредитива и банковской гарантии, а также порядок подачи запроса на покрытие гарантии. Он не предусматривает никаких ограничений касательно формы заявки и самого гарантийного документа и допускает подачу электронных запросов на покрытие бенефициаром гарантии⁷⁷ через систему электронного документооборота – платформу, которой управляет Национальный банк Грузии. Согласно закону⁷⁸, бенефициару не требуется подавать поручителю письменный запрос на оплату, если между бенефициаром и поручителем заключено соглашение о получении наличного платежа через систему электронного документооборота.

Министерство экономики и устойчивого развития (МЭУР) разрабатывает проект закона об электронной торговле Грузии в соответствии с Директивой об электронной торговле и вытекающем из Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли обязательством определить права и обязательства поставщиков промежуточных услуг в законодательстве Грузии. Закон также направлен на создание правовой основы для защиты потребителей в процессе электронной торговли.

Железнодорожный грузовой транспорт регулируется «Железнодорожным кодексом Грузии», который определяет общие рамки для железнодорожных перевозок, а также подчиненными «Правилами железнодорожных грузоперевозок»⁷⁹. Правила устанавливают рамки для перевозки грузов железной дорогой и определяют требования и формы железнодорожной транспортной документации. Грузинская железная дорога наделена полномочиями стандартизировать и вводить формы транспортных документов от своего имени, включая введение/изменение электронных документов.

Служба доходов Грузии (СДГ), налоговая и таможенная администрация и агентство пограничного контроля санитарно и фитосанитарной службы страны установили практику подписания специальных двусторонних или многосторонних соглашений с государственными

⁷⁵ В соответствии с Указом правительства Грузии № 430 «Об утверждении форм и правил выдачи ветеринарных сертификатов, используемых при экспорте товаров, подлежащих ветеринарному контролю» и Постановления № 427 «Об утверждении форм и правил выдачи фитосанитарных сертификатов и реэкспортных фитосанитарных сертификатов»

⁷⁶ Включая налоговую декларацию, счет, накладную, жалобы и другие услуги

⁷⁷ Указ № 145/01 Президента НБГ от 24 ноября 2010 года «Об утверждении Положения об использовании электронных документов и цифровой подписи для электронных операций в платежных системах и системах ценных бумаг»,

⁷⁸ Статья 885

⁷⁹ Утверждено распоряжение министра транспорта и коммуникаций Грузии № 26 от 18.04.2003 г.

органами и частными организациями. Согласно таким соглашениям, выбранная информация, полученная от стороны по электронным каналам, является юридически действительной, даже если она не подписана цифровой подписью. Институт Уполномоченных экономических операторов деятельности находится в стадии разработки и полностью соответствует Регламентам ЕС.

Соответствующие национальные организации

Основными участниками электронной торговли и электронной логистики являются Министерство экономики и устойчивого развития, Министерство финансов и Министерство юстиции Грузии. Каждая организация отвечает за различные компоненты электронной торговли и электронной логистики и действует через свои агентства (юридические лица публичного права) или ключевые департаменты.

МЭУР отвечает за разработку политики внешней торговли, транспортной и логистической политики, политики электронных коммуникаций, ИТ, почты и электронной коммерции. Департамент коммуникаций, информации и современных технологий Министерства отвечает за разработку и реализацию государственной политики ИКТ и почты, а также за современные технологии и научно-технические инновации. Департамент также отвечает за осуществление специальных мер по интеграции электронных коммуникаций и почтовых сетей страны в глобальные сети электронной и почтовой связи. Кроме того, департамент координирует работу ООО «Почта Грузии» (100% государственное предприятие) и Агентства инноваций и технологий Грузии (GITA), оба предприятия участвуют в работе по развитию электронной коммерции.

Министерство в основном обслуживает среду для работы B2B и действует через несколько департаментов. Департамент разработки политики транспорта и логистики министерства несет ответственность за разработку политики и стратегии и координацию деятельности, обеспечивающей транспортную и материально-техническую инфраструктуру Грузии. Тем не менее, на данный момент отсутствует сильный акцент на электронной логистике. АО «Партнерский фонд» контролирует деятельность ОА «Грузинская железная дорога» (100% государственное предприятие) и четыре агентства при МЭУР, которые осуществляют надзор за различными сферами транспорта⁸⁰. Эти агентства отвечают только за технический надзор и поддержку и непосредственно не участвуют в электронной торговле и электронной логистике. Они поддерживают тесные контакты с перевозчиками, но не принимают прямого или косвенного участия в процедурных вопросах.

Служба доходов Грузии (СДГ) – это юридическое лицо публичного права, подчиненное Министерству финансов Грузии (МФ), которое представляет налоговую, таможенную, санитарную и фитосанитарную пограничную администрацию страны. СДГ можно считать органом, который наиболее активно участвует в разработке и реализации политики в сфере электронной торговли и/или электронной логистики.

Министерство юстиции (МЮ) отвечает за разработку политики в сфере электронного правительства, особенно в таких областях, как доступность электронных услуг, электронные документы, электронная идентификация и электронная подпись⁸¹. МЮ не было поручено

⁸⁰ Агентство наземного транспорта, Агентство гражданской авиации и Агентство морского транспорта

⁸¹ Через три ключевых агентства: Юридическое лицо публичного права Агентство по развитию государственных услуг (отвечает за электронную идентификацию, eID, eSignature и выдачу фирменных печатей, систему идентификации людей в гражданском реестре), юридическое лицо публичного права Агентство по обмену данными (обеспечивает координацию вопросов электронного правительства, надзор за квалифицированными поставщиками доверительных услуг) и выдает им разрешения, управление и администрирование единого портала электронных государственных услуг (MYGOV.GE), администрирование инфраструктуры

непосредственно работать над электронной торговлей и/или электронной логистикой, но у него есть определенные полномочия для работы над этими проблемами (развитие электронной торговли и электронной логистики является частью развития электронного правления).

Единый национальный орган аккредитации – Центр аккредитации – это орган, который обеспечивает возможность функционирования электронной торговли и электронной логистики, и который получил права аккредитации ИСО.

Процесс принятия решений

Комиссия по вопросам евроинтеграции отвечает за вопросы сближения с ЕС (включая Углубленную и всеобъемлющую зону свободной торговли, электронные услуги и т.д.). Ожидается, что в рамках Соглашения по упрощению процедур торговли (TFA) будет создан Комитет по вопросам упрощения процедур торговли. МЭУР и МФ совместно отвечают за координацию выполнения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли, но процесс реализации соглашений возглавляет правительство Грузии. Платформа Private-Public Dialogue по вопросам, связанным с торговлей, и Консультативная группа по торговле (КГТ) состоят из представителей, которые назначаются одиннадцатью бизнес-ассоциациями. Основной целью КГТ является выявление отраслевых проблем, предложение вопросов, связанных с торговлей, и предоставление политических документов по этим вопросам.

Национальные планы реализации

Отсутствует национальная стратегия или единый национальный план реализации инициатив в сфере безбумажной торговли и электронной логистики. Многие инициативы, которые поддерживают, но прямо не подразумевают реализацию безбумажной торговли и электронной логистики, уже рассматриваются в различных планах различных учреждений в рамках многочисленных соглашений, политик и стратегий. При техническом содействии Всемирного банка МЭУР разрабатывает Национальную стратегию логистики Грузии и Плана мероприятий для ее реализации. Примечательно, что одним из их ключевых направлений будет развитие платформ электронной логистики и электронных транспортных коридоров. Документы будут приняты правительством Грузии в 2018 году.

Стратегия и план мероприятий по логистике Грузии будут включать отдельную главу по электронной логистике. Сферы международной торговли главным образом охватываются Стратегией социального и экономического развития Грузии на период до 2020 года (которая в основном Ориентирована на аппроксимацию Соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли) и Стратегией и Планом мероприятий по охране окружающей среды на 2014-2018 годы (с положениями об электронном бизнесе и электронной коммерции). Нет конкретного ответственного лица, которое бы отвечало за сферу электронной торговли и электронной логистики, что приводит к отсутствию лиц, который определяют политику и принимают решения.

Международные соглашения

Соглашение об ассоциации между Грузией и Европейским союзом вступило в силу 1 июля 2016 года. Конкретные статьи Соглашения определяют условия сотрудничества по вопросам регулирования, возникающим в сфере электронной торговли, которые, в частности, касаются

обмена данными, сферы политики электронной идентификации и электронной подписи, вопросов информационной безопасности и кибербезопасности, CERT.GOV.GE (национальная и правительственная Группа реагирования на компьютерные чрезвычайные происшествия) работает при Агентстве по обмену данными), юридическое лицо публичного права Национальное агентство публичного реестра (отвечает за реестры недвижимого имущества и предприятий, деловые операции и нотариальные услуги).

таких вопросов, как признание сертификатов электронных подписей и оказание содействия трансграничным услугам сертификации⁸².

Грузия является государством-членом Организации за демократию и экономическое развитие ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова). Создание зоны свободной торговли между государствами-членами ГУАМ, гармонизация, ускорение и упрощение процедур трансграничной торговли и транспортировки представляет собой одно из основных направлений деятельности организации.

Кроме того, Грузия присоединилась к следующим многосторонним соглашениям:

- Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, Женева, 1982 год (Конвенция о согласовании). Грузия присоединилась к конвенции в 1999 году;
- Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с использованием книжек МДП (Конвенция МДП), 1975 год. Грузия присоединилась к конвенции в 1994 году;
- Международная конвенция о согласованной системе описания и кодирования товаров (Конвенция о СС), 1996 год. Грузия присоединилась к конвенции в 2009 году и сообщила о полном принятии классификации СС в своих операциях в 2011 году;
- Конвенция о временном ввозе, Стамбул, 26 июня 1990 года. Грузия присоединилась к конвенции в 2010 году;

12-13 декабря 2013 года 19-е заседание Руководящего комитета по проекту в области упрощения процедур торговли и транспорта ГУАМ одобрило текст «Протокола между таможенными администрациями государств-членов ГУАМ об организации обмена предварительной информацией о транзитных перевозках товаров и транспортных средствах через государственные границы государств-членов ГУАМ». Ожидается, что протокол будет официально подписан и ратифицирован государствами-членами в 2014 году, но это все еще находится в процессе. Согласно утвержденному проекту Протокола, государства-члены соглашаются обмениваться предварительной информацией, полученной сторонами путем осуществления таможенных процедур в отношении товаров, которые вывозятся с территории одного государства-члена и перемещаются на территорию другого государства-члена в целях транзита или выгрузки.

В 2009 году вступил в силу двусторонний протокол между Службой доходов Министерства финансов Грузии и Государственной таможенной службой Украины (ГСУ) об организации обмена предварительной информацией о транзите товаров и транспортных средствах через государственные границы Грузии и Украины. Были предприняты значительные шаги для обеспечения регулярного обмена информацией: официально утверждены технические данные, запущен проект, обмен данными осуществляется на регулярной основе. Участвующие стороны договорились об обмене предварительной информацией о товарах, которые перемещаются на территорию договаривающейся стороны в целях транзита или выгрузки.

В 2010 году правительства Грузии и Турции подписали соглашение о совместном использовании пунктов пересечения границы «Сарпи - Сарп», «Карцахи - Чильдир/Актас» и «Ахалцихе - Посош/Туркгозу». Соглашение о совместном использовании пунктов пересечения границы направлено на обеспечение упрощения процедур пересечения границы и таможенных процедур благодаря Избеганию дублирования работ и внесению данных через предоставление электронной информации (декларации в отношении пассажиров, транспортных средств и

⁸² Статья 128 Соглашения «О сотрудничестве в сфере электронной коммерции»

товаров) в режиме реального времени из страны отъезда в страну въезда.

В 2013 году правительства Грузии и Армении подписали соглашение о совместном использовании наземных пунктов пересечения границы «Садахло - Баграташен», «Садахло - Эйрум», «Гугути - Гогован» и «Ниноцминда - Бавра».

Служба доходов Грузии и Государственный таможенный комитет Азербайджана подписали Административное соглашение о взаимной помощи в таможенных вопросах на основе стандартного соглашения ВТамО. Соглашение было подписано на Региональной конференции руководителей таможенных органов стран ВТамО 17 марта 2014 года в Тбилиси (Грузия). Заключение административного соглашения создаст прочную нормативно-правовую платформу для осуществления обмена информацией между двумя странами.

Меморандум о взаимопонимании между Таможенным департаментом Службы доходов, Грузинской международной ассоциацией автомобильных перевозчиков и Международным союзом автомобильного транспорта (МСАТ) для сбора, передачи, управления и распространения данных для прекращения операций с книжкой МДП на таможенных странах назначения было подписано в 2000 году и обновлено 17 июня 2011 года.

Как указывалось выше, законодательство Грузии (Закон «Об электронной документации и электронных трасовых услугах») согласовано с Регламентом eIDAS (Регламент - ЕС - № 910/2014). Однако между Грузией и государствами-членами ЕС, а также странами ВП не было подписано никаких двусторонних соглашений о взаимном признании электронной идентификации и электронной подписи. Ожидается, что такие соглашения будут подписаны после завершения проверки инфраструктуры eID/eSignature.

Национальная наилучшая практика

В сфере электронной торговли и электронной логистики нет масштабных разработок, которые можно было бы рассматривать как примеры. Инициативы по развитию этих сфер в основном исходят из государственного сектора. СДГ является лидером в таких нововведениях: операции по импорту-экспорту почти полностью переведены в безбумажный формат.

Проект электронной торговли TradeNet (eTFS) (портал «единого окна» для участников международных торговых операций, который дает возможность организациям, участвующим в торговле, обмениваться информацией в электронном виде), был инициирован в 2012 году и за него отвечает Агентство по обмену данными (АОД). На сегодняшний день реализован только участок морской порт - внедоковый терминал цепочки. Система обеспечивает передачу электронных деклараций между судоходными предприятиями и системой таргетирования грузов (СТГ) ВТамО, которая используется грузинскими таможенными органами для целей управления рисками. В настоящее время запуск системы приостановлен вследствие затянувшихся переговоров об оплате услуг и заключения окончательного договора между сторонами. Были высказаны предложения о том, чтобы СДГ и МЭУР, в которых АОД играет роль партнера по технологиям, взяли на себя ответственность за систему и ее будущее развитие.

Полностью приняты стандарты электронной идентификации и электронной подписи (PAdES, PDF Advanced Electronic Signatures) в соответствии с требованиями Регламента eIDAS (Регламент - ЕС - № 910/2014), и как законодательство, так и технология согласованы с вышеупомянутыми стандартами. Грузией официально признаны стандарты ИСО в разных отраслях. В области информационной безопасности обязательно применение нескольких стандартов ИСО. В настоящее время АОД и Агентство по развитию государственных услуг (АРГУ) разрабатывают подзаконные акты, так называемые технические требования, для центров сертификации и правила авторизации и надзора за центрами сертификации. В рамках

этих двух актов будут применяться специальные соответствующие стандарты ИСО и Европейского института телекоммуникационных стандартов (ETSI).

Реализация национальных информационных систем и инфраструктуры

Государственная техническая инфраструктура для поддержки нынешнего и будущего развития безбумажных торговых и логистических процедур в стране хорошо себя зарекомендовала и может рассматриваться как один из значительных сильных аспектов национальной среды. Она основывается на современных технологиях и информационных системах, все новые инициативы в соответствующих случаях технически согласованы (или могут быть легко согласованы) с принятыми требованиями ЕС.

Существует следующая национальная техническая инфраструктура:

- Техническая инфраструктура, поддерживающая безбумажные таможенные и налоговые операции, в том числе обмен информацией между таможенными органами и трансграничными таможенными службами (C2C), за которую отвечает и которой управляет региональная координационная группа;
- Техническая инфраструктура, обеспечивающая выдачу электронных идентификационных документов и аутентификацию электронных операций и документов, за которую отвечает и которой управляет АРГУ;
- Инфраструктура обмена данными и интеграции, обеспечивающая систематический обмен электронной информацией на национальном уровне, за которую отвечает и которой управляет АОД;
- Инфраструктура обработки электронных платежей, за которую совместно отвечает и которой управляют Национальный банк Грузии и частные финансовые учреждения (коммерческие банки, операторы платежных систем и расчетные центры);
- Инфраструктура бизнес-реестра, обеспечивающая электронную регистрацию деловых операций, за которую отвечает и которой управляет Национальное агентство государственного реестра (НАГР).

Система электронной таможни, которой управляет региональная координационная группа, обеспечивает возможность безбумажной обработки большинства таможенных операций. Инфраструктура интегрирована с информационными системами других государственных органов, предоставляющих исходные данные (или использование данных) таможенных операций, например, разрешения, лицензии и сертификаты.

АРГУ управляет инфраструктурой для выдачи и обслуживания электронных идентификационных документов, а также для выдачи квалифицированных электронных подписей и квалифицированных электронных печатей. В дополнение к управлению инфраструктурой, АРГУ также является квалифицированным поставщиком доверительных услуг (QTSP), который уполномочен создавать, проверять и хранить квалифицированные электронные подписи, печати, штампы времени и связанные с ними сертификаты.

Единый государственный шлюз Грузии (G3), которым управляет АОД, является интеграционной платформой, обеспечивающей систематический обмен электронной информацией на национальном уровне. Инфраструктура, первоначально разрабатываемая как средство обмена информацией между государственными органами, в настоящее время предоставляет широкий спектр услуг, обеспечивая обмен данными между правительством и субъектами хозяйственной деятельности, а также между субъектами хозяйственной деятельности.

Инфраструктурой электронных платежей управляет Национальный банк Грузии (НБГ) через

Систему общих (валовых) расчетов в реальном времени и совместно эксплуатируется коммерческими банками и другими операторами платежных систем.

Также стоит упомянуть техническую инфраструктуру бизнес-реестра, которой управляет НАГР при МЮ.

4.4.2 Безбумажная торговля

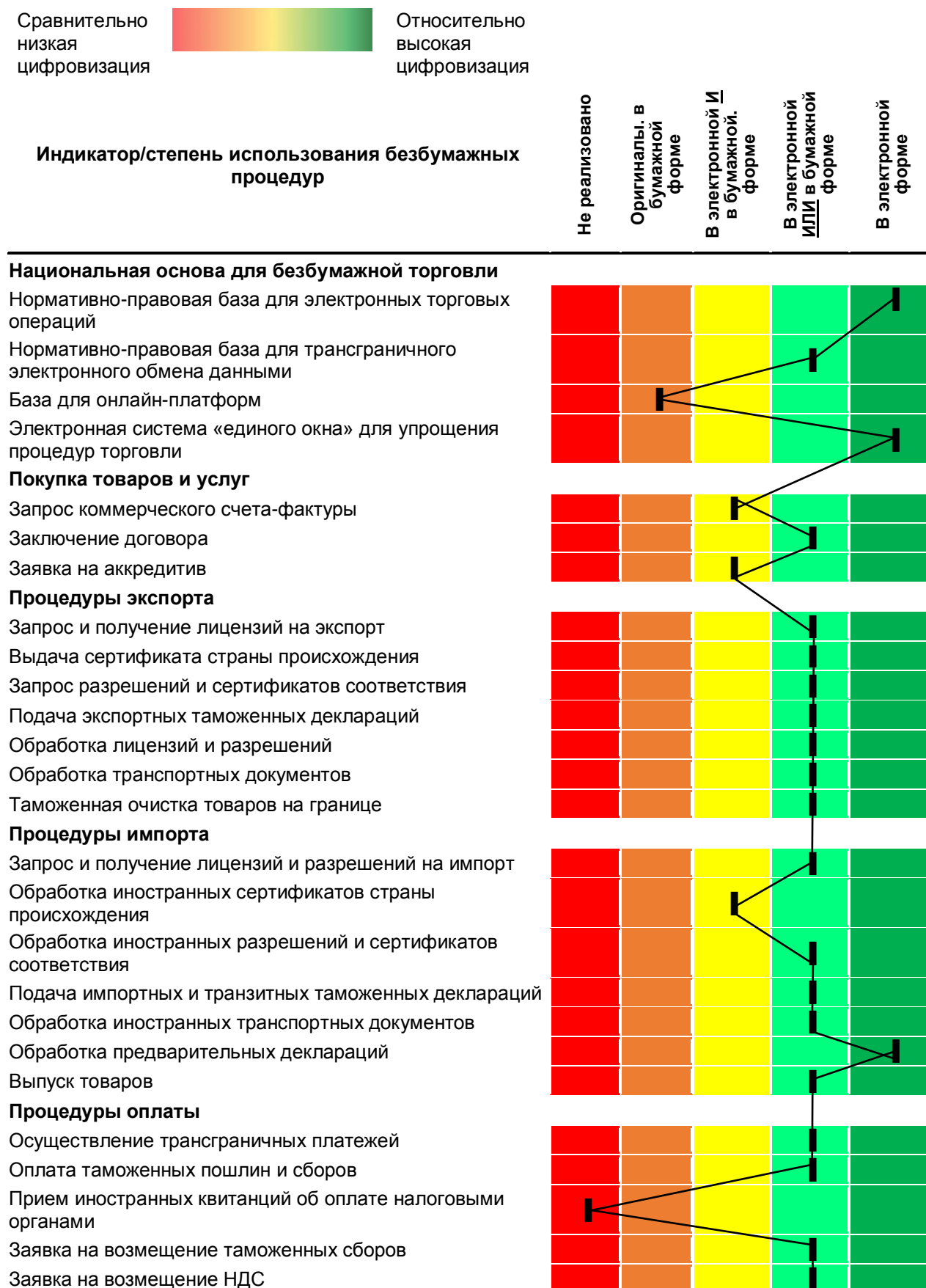
4.4.2.1 Состояние дел и анализ пробелов

На Рисунок 10 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Грузии на цифровые технологии. Используется цветовая градация, где оранжевым цветом обозначены аспекты, где торговые процедуры осуществляются с использованием бумажных документов, зеленым цветом показан высокий уровень внедрения цифровых технологий с процедурами с использованием электронных документов. Промежуточные цвета соответствуют процедурам с использованием и бумажных, и электронных документов. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

4.4.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

Национальная нормативно-правовая база Грузии включает требования к юридическому признанию данных и электронных документов, связанных с торговыми процедурами. Существует несколько взаимосвязанных законов, постановлений Кабинета министров и президентских указов. Примечательно, что это Закон «Об электронной документации и электронных трастовых услугах» (действует с 21 апреля 2017 года). Надлежащим образом созданные электронные документы могут быть выпущены во всех правовых отношениях, в которых документы должны быть представлены в письменной форме. Закон гармонизирован со стандартами ЕС (Регламент eIDAS (Регламент) (ЕС) № 910/2014), что позволяет признавать грузинские квалифицированные доверительные услуги в государствах-членах ЕС. Гражданский кодекс и несколько подзаконных актов содержат некоторые положения об электронных операциях. Министерством экономического развития в настоящее время разрабатывается Проект закона об электронной торговле и согласуется с Директивой по электронной торговле и обязательствами, взятыми по Соглашению об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли. В Приказе Министерства финансов № 290 (от 26 июля 2012 года) «Инструкции о перемещении и оформлении товаров через таможенную территорию Грузии» указываться требования к формам таможенных деклараций, подтверждающих документов и разрешений, используемых в международной торговле.

Рисунок 10 – Положение дел в сфере электронной торговли в Грузии



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

Частично обеспечено юридическое принятие и действительность связанных с торговлей данных и электронных документов, выданных за рубежом. Трансграничное применение положений Закона об электронной документации и электронных трастовых услугах» требует взаимного трансграничного признания электронных сертификатов, но до сих пор такие соглашения подписаны не были⁸³. Грузия подписала несколько двусторонних и многосторонних соглашений с соседними странами, признавая электронные таможенные данные, которыми обмениваются таможенными органами. Соглашения были подписаны между правительством Грузии и правительствами Турции, Азербайджана и Армении, а также с таможенными администрациями государств-членов ГУАМ.

В Грузии еще не создана национальная нормативно-правовая база для онлайн-торговых платформ, включая положения о трансграничных услугах. Предполагается, что вышеупомянутый законопроект об электронной коммерции будет главным образом регулировать деятельность поставщиков посреднических услуг (ППУ) и вопросы защиты клиентов.

Отсутствует специальное законодательство, регулирующее использование «единого окна» для внешней торговли. Министерство финансов издало Приказ № 290 (26 июля 2012 года) «Инструкции о перемещении и оформлении товаров через таможенную территорию Грузии», который позволяет подавать все связанные с торговлей документы в электронном виде. В стране есть несколько точек доступа, откуда торговцы могут подать требуемые документы. Портал налогоплательщика⁸⁴, которым управляет Службой доходов, представляет собой точку доступа «единого окна» для юридических лиц, в которой доступны все налоговые и таможенные электронные услуги. Портал eCustoms позволяет уполномоченным операторам подавать таможенную информацию. Однако торговые операторы должны получить доступ к другим системам/услугам (которые управляются другими государственными органами) для получения документов, необходимых для таможенных операций (например, разрешения, лицензии, сертификаты).

Внутренние процессы межведомственных операций объединены, и все документы загружаются в «Интегрированную электронную систему лицензий, разрешений и сертификатов» непосредственно выдающими органами. Таможенная администрация имеет доступ для проверки всех документов, поданных торговыми операторами через eCustoms. Проект TradeNet (или eTFS - электронное упрощение процедур торговли) - это платформа «единого окна», которая предоставляет возможность обмена информацией как B2B, так и B2G в контексте международной торговли. Тем не менее, на сегодняшний день функционирует небольшая часть операций (см. морской порт - внедоковый терминал). Все крупные торговые операторы имеют доступ к системе eCustoms. К системе eTFS подключены два морских порта, все судоходные предприятия, все внедоковые терминалы и также таможня.

4.4.2.1.2 Покупка товаров и услуг

В соответствии с Законом «Об электронной документации и электронных трастовых услугах» и Приказом Министерства финансов № 290 (от 26 июля 2012 года) счета и другие коммерческие документы для целей таможенного оформления принимаются в электронном (отсканированном) формате. Для электронных подписей и электронных печатей применяется стандарт PAdES, однако, он до сих пор не принят таможней (он будет принят предположительно к июлю 2018

⁸³ Закон вступает в силу только с апреля, и времени для подписания таких двусторонних или многосторонних контрактов недостаточно.

⁸⁴ www.RS.ge

года). Счета, пока только отсканированные, могут быть загружены вместе с декларацией и поданы в электронном виде либо непосредственно в систему eCustoms, либо через портал электронных услуг. Система eCustoms не обеспечивает инфраструктуру для загрузки и проверки подписанных электронной подписью документов в соответствии с новым законодательством. Однако СДГ предложила проект, направленный на создание таких механизмов. Предполагается, что модернизация системы начнется во второй половине 2018 года после вступления в силу соответствующего законодательства. Служба доходов управляет платформой налогоплательщика, на которой происходит подача и обмен электронными счетами и транспортными накладными между сторонами деловых операций. Тем не менее, международный обмен электронными счетами не инициировался.

Электронные контракты юридически принимаются на основании Закона «Об электронной документации и электронных трастовых услугах». Форма договоров между сторонами, включая признание нескольких форм электронных подписей, подлежит согласованию сторонами. С 1 июля 2018 года вступают в силу положения закона, обязывающие все государственные организации принимать документы, подписанные квалифицированной электронной подписью и/или печатью, и использовать квалифицированную электронную подпись или печать в своих документах. Приказ Министерства финансов № 290 позволяет использовать для таможенных процедур отсканированные контракты, загруженные в электронном виде, и без электронной подписи. Отсканированные контракты подаются через систему eCustoms. В настоящее время не существует двусторонних международных соглашений о взаимном признании электронных подписей между Грузией и другими странами, но их подготовка ведется.

Гражданский кодекс определяет условия выдачи аккредитива, а также порядок подачи запроса на покрытие. Некоторые банки предлагают электронные заявки через банковскую онлайн-систему. Однако такие услуги не всегда доступны, имеют ограничения и требуют дополнительной связи со служащими банка. Аккредитив предоставляется в бумажной форме в отделениях банка. Банки не выдают аккредитив через систему документооборота eDocuments Национального банка (портал ESDS)⁸⁵.

4.4.2.1.3 Процедуры экспорта

Грузинская таможня выдает разрешения на экспорт только для товаров двойного назначения. Для экспортных операций не используются никакие другие экспортные лицензии. Разрешение на экспорт, импорт, реэкспорт или транзит товаров двойного назначения можно получить в любом из пунктов пересечения границ, а также в Таможенном департаменте на основе письменного или электронного заявления. Все необходимые документы могут быть отсканированы и прикреплены к заявлению. Заявитель уведомляется о решении о выдаче разрешения через портал налогоплательщика, а также по SMS.

В соответствии с Приказом правительства Грузии № 420 (29 декабря 2010 года) «Критерии определения страны происхождения товаров и утверждения Инструкции о подаче заявления и выдаче сертификата происхождения», сертификаты происхождения выдаются Службы доходов и Торгово-промышленной палатой (ТППГ). Оба предприятия предоставляют электронные интерфейсы для подачи заявок на получение этих сертификатов. Служба доходов принимает заявки и все подтверждающие документы в электронном виде через портал налогоплательщика. Межведомственная платформа для выдачи разрешений («интегрированная электронная система лицензий, разрешений и сертификатов») позволяет проверять сертификаты, выданные СДГ и ТППГ. Грузия заключила соглашения о взаимной помощи с несколькими странами, что

⁸⁵ www.esds.ge

позволяет этим странам запрашивать у таможенных органов осуществления проверки сертификатов происхождения. Тем не менее, ТППГ и СДГ не участвуют в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, которая предлагает возможность проверки подлинности сертификатов происхождения в режиме онлайн.

Ветеринарные и фитосанитарные сертификаты выдаются Национальным агентством продуктов питания при Министерстве сельского хозяйства или СДГ только в зонах таможенного контроля. Заявки на получение этих сертификатов могут быть поданы в электронной или в бумажной форме. Стране импорта может быть предоставлена электронная сертификация, если между странами подписано соглашение. Выдающая администрация направляет электронный ветеринарный сертификат непосредственно ветеринарной службе импортирующей страны. Фитосанитарный сертификат должен быть в оригинале или – при определенных обстоятельствах – в форме заверенной копии. Может быть выдан электронный сертификат, если этот формат и уровень безопасности являются приемлемыми для стран-импортеров, предоставленная информация соответствует определенной модели, а также может быть установлен орган, выдавший документ. Заявки на получение разрешений на виды, перечисленные в приложениях к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения (существует соглашение), могут быть поданы в бумажной или электронной форме. Сертификаты выдаются только в бумажном формате. Заявки на получение экспортных разрешений на лекарственные средства, подлежащие специальному контролю (выдается Агентством государственного регулирования медицинской деятельности при Министерстве труда, здравоохранения и социальных дел или Службой доходов), подаются в режиме онлайн. Все разрешения и сертификаты загружаются выдающими администрациями в межведомственную интегрированную электронную систему лицензий, разрешений и сертификатов и считаются представленными пунктах таможенного контроля.

Таможенная декларация может быть подана в бумажной или электронной форме через электронные порталы eCustoms или RS.ge. Если они подаются в электронном виде, все прикрепленные к декларации документы должны быть отсканированы и загружены в систему.

Таможенные органы обрабатывают лицензии и разрешения в электронном формате. Все разрешения и сертификаты доступны на интегрированной межведомственной платформе. Заявитель должен указать идентификационный номер разрешений и сертификатов, выданных в электронной форме. Если документ выдается в бумажной форме, заявитель должен приложить к таможенной декларации свою отсканированную копию. Действительность документов, поданных на границе, проверяется таможенной службой через интегрированный портал.

В соответствии с Приказом Министерства финансов № 290 (от 26 июля 2012 года) транспортные документы могут быть загружены в отсканированном виде и поданы в электронной форме вместе с декларацией через систему электронных таможен или порта RS.ge. Таможенные декларации и подтверждающие документы могут обрабатываться таможенными органами в пунктах пересечения границы либо в электронном, либо в бумажном формате.

4.4.2.1.4 Процедуры импорта

Заявки на получение разрешений, которые выдаются Службой доходов, могут быть подаваться в бумажной форме или в электронном виде через портал RS.ge. Юридическое лицо публичного права Национальное агентство продуктов питания при Министерстве сельского хозяйства принимает заявки на выдачу ветеринарных и фитосанитарных сертификатов (которые также выдаются СДГ) в бумажной или электронной форме. Фитосанитарные сертификаты выдаются в

оригинале или – при определенных обстоятельствах – в форме заверенных копий. Разрешения и сертификаты загружаются на интегрированную платформу и проверяются автоматически. Заявки на получение разрешений на виды, перечисленные в приложениях к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения (существует соглашение), могут быть поданы в бумажной или электронной форме. Разрешения выдаются только в бумажном формате. Заявки на получение разрешений на импорт нейодированной соли могут подаваться в бумажной или электронной форме Юридическому лицу публичного права Национальное агентство продуктов питания при Министерстве сельского хозяйства или СДГ. Разрешения выдаются в электронной или бумажной форме.

Таможенные и другие органы осуществляют обмен и обработку иностранных сертификатов происхождения в отсканированном формате, а оригиналы бумажных документов хранятся заявителями и подаются по запросу. Отсканированный формат не позволяет осуществление автоматической проверки сертификатов.

Таможенные и другие органы принимают и обрабатывают иностранные разрешения (санитарные, фитосанитарные, ветеринарные и другие сертификаты) и сертификаты соответствия (сертификат качества) в отсканированной форме. При этом лицензии, разрешения, сертификаты и документы, подтверждающие выдачу, хранятся в оригинале. Подлинность иностранных разрешений не может быть подтверждена автоматически.

Отсканированные копии транспортных документов прилагаются к таможенным декларациям в электронной форме и подаются через RS.ge или порталы электронной таможни. Транспортная накладная выдается в электронном виде через электронную страницу налогоплательщика и позволяет регистрировать каждую операцию по сделке в электронной налоговой базе данных Службы доходов, позволяя сопоставлять эту информацию с другими источниками для целей оценки риска. Подаются бумажные копии транспортных документов, если декларация также оформлена в бумажном виде. Транспортные документы соответствуют международным стандартам (CMR, CMГС, ЦИМ/ CMГС, стандартам ИАТА для авиационных накладных).

Декларанты могут подавать таможенные декларации и подтверждающие документы на таможне в электронной форме за 45 дней до прибытия товаров. В соответствии с Соглашением об ассоциации Грузия обязана присоединиться к Конвенции об общем транзите и Конвенции об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок (SAD) (и, следовательно, к сообществу НКТС⁸⁶) в течение 2018 года. Электронный обмен информацией о транзите со странами ЕС через систему НКТС находится в процессе реализации.

Подтверждение пропуска товаров таможенной службой основывается на поданной декларации и сопроводительных документах и выдается в электронном виде через систему электронной таможни. Распоряжение о пропуске, доставленное транспортным предприятием экспедитора, подается в зоне таможенного контроля. Если товары выпускаются из зон таможенного контроля, за которые отвечает Служба доходов (зоны таможенного оформления - ЗТКГ), распоряжение о пропуске может быть подано электронной форме через электронную систему или в бумажной форме. В случае пропуска в частной зоне таможенного контроля (на терминалах, складах) форма распоряжений о пропуске зависит от сложившейся практики и соглашений между сторонами. В большинстве случаев используется электронная почта. Бумажные документы (распоряжения о пропуске) используются редко.

4.4.2.1.5 Процедуры оплаты

⁸⁶ Страны, осуществляющие обмен информацией через систему НКТС.

Трансграничные платежи B2B и B2C могут быть осуществлены из Грузии в другие страны на основе либо электронного (через банковские онлайн-системы), либо бумажного платежного поручения. Существует ограничение по банковским переводам, сумма которых превышает 30 000 лари (приблизительно 9 700 евро), в этом случае обязательно должны быть представлены копии, включая электронные копии или оригиналы документов (контракты, счета). Процедуры могут различаться среди коммерческих банков, причем отдельные банки предоставляют возможность загрузки электронных копий оригиналов документов (счетов) через свои банковские онлайн-системы.

Таможенные пошлины и сборы должны оплачиваться через банки (банковские переводы) и через электронные платежные системы⁸⁷. Наличные платежи не принимаются. Тем не менее, в контексте банковских переводов отсканированные или электронные (загруженные из банковские онлайн-системы) платежные поручения по-прежнему необходимо загружать для оплаты некоторых сборов (главным образом за услуги). Такие требования обусловлены ограниченной интеграцией таможенной информационной системы и банковских систем.

В Грузии не используются квитанции зарубежных платежей, налоговые органы также не запрашивают квитанции зарубежных платежей. Заявка на возврат переплаченных таможенных пошлин может быть подана через сервисы Службы доходов и непосредственно с портала налогоплательщика RS.ge с использованием соответствующей заявки. Заявки налогоплательщика могут быть поданы в налоговый орган в электронной или бумажной форме вместе с подтверждающими документами. 15 июля 2016 года была запущена новая программа автоматического возврата, предоставляющая простой, удобный и бесплатный метод подачи налоговой декларации. Большинство налоговых деклараций подаются в электронном виде. Кроме того, переплаченные налоги будут регистрироваться по общей сумме, а не по каждому виду налогов отдельно. Переплаченные суммы будут автоматически компенсироваться налоговыми обязательствами к концу дня.

В 2016 году Служба доходов Грузии представила единый счет налогоплательщика (единый казначейский код). Он упрощает систему налоговых платежей, уменьшает количество процедур и экономит время. В новой системе налогоплательщики должны указывать только один казначейский код для любого типа налогового платежа вместо указания кодов для разных операций (ранее существовало до 125 кодов).

4.4.2.2 Дорожная карта

4.4.2.2.1 Национальная система безбумажной торговли

Усовершенствование нормативно-правовой базы для включения трансграничного электронного обмена данными. Трансграничное применение положений Закона «Об электронной документации и электронных трастовых услугах» требует взаимного трансграничного признания электронных трастовых услуг. В этом случае для содействия безбумажной торговле потребуются подписание двусторонних или многосторонних соглашений с Европейским союзом и странами Восточного партнерства.

Разработка национальной стратегии и плана внедрения трансграничной интероперабельности. Европейская стратегия интероперабельности и новая Европейская система интероперабельности должны стать основой для разработки всеобъемлющего национального стратегического плана в сфере трансграничной интероперабельности для

⁸⁷ Электронный платеж можно осуществить непосредственно с портала rs.ge или при помощи других электронных платежных сервисов, например терминалы быстрой оплаты, веб-приложения, PayPal операторов платежных систем.

связанных с торговлей услуг. Гармонизация с ее положениями будет способствовать обмену электронными данными с европейскими государственными администрациями и обеспечению доступа к электронным услугам через национальные границы.

Расширение нормативно-правовой базы для онлайн-платформ, включая положения о трансграничных услугах. После развития трансграничной электронной коммерции и электронной торговли законодательство Грузии должно быть расширено для обеспечения регулирования доступа к онлайн-платформам для трансграничных электронных операций. Нормативно-правовая база должна включать конкретные аспекты онлайн-платформ, например, контракты, заключенные сторонами, которые зарегистрированы и/или находятся в разных странах, трансграничные поставки товаров и услуг, защита прав потребителей, налоговые и таможенные процедуры, конкуренция, равный доступ к услугам онлайн-платформы для МСП, ответственность, конфиденциальность и защита данных, разрешение споров.

4.4.2.2.2 Покупка товаров и услуг

Внедрение применения электронных счетов по трансграничным операциям. Прогрессивное внедрение электронного выставления счетов по трансграничным операциям ускорит безбумажные торговые операции. Грузии следует рассмотреть реализацию пилотного проекта по обмену электронными счетами со страной-партнером и/или государством-членом ЕС. Для этого потребуется создать инфраструктуру доверенной третьей стороны для проверки электронных подписей и определения общего пакета данных на семантическом уровне. Блок электронного выставления счетов Европейского связующего механизма (ЕСМ) обеспечивает технические спецификации и бесплатные программные компоненты, обеспечивающие базовые возможности.

Внедрение применения электронных контрактов по трансграничным операциям. Закона Грузии «Об электронной документации и электронных трастовых услугах» гармонизирован с положениями Регламента eIDAS, которые касаются электронных контрактов. Как и в случае с электронными счетами, внедрение электронных контрактов приведет к переходу в бездокументарный формат и ускорению всех этапов процесса заключения контрактов, таких как предложение, переговоры и заключение контрактов с помощью электронных средств. Это также облегчит подтверждение официальными органами подлинности коммерческих контрактов, поданных торговцами. Грузии следует рассмотреть реализацию пилотного проекта по обмену электронными счетами со страной-партнером и/или государством-членом ЕС. Блок электронной доставки ЕСМ обеспечивает многоразовые спецификации, программное обеспечение и услуги, обеспечивающие инструменты для создания различных интероперабельных и безопасных ИТ-систем для государственных администраций для обмена электронными контрактами с другими государственными администрациями, предприятиями и гражданами.

4.4.2.2.3 Процедуры экспорта

Интеграция с Глобальной цепочки аккредитации международных электронных сертификатов происхождения. Служба доходов Грузии и Торгово-промышленная палата Грузии выдают сертификаты происхождения в электронном формате. Предлагаемое мероприятие заключается в создании механизма обмена между грузинской межведомственной платформой для выдачи разрешений и Глобальной цепочкой аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Таким образом сертификаты, выданные в Грузии, будут доступны в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой.

Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для экспорта живых животных и продуктов животного происхождения. Обмен данными между интегрированной межведомственной электронной системой лицензий, разрешений и сертификатов Грузии с Системой торгового контроля и экспертизы Европейской комиссии даст возможность, чтобы гармонизированные экспортные сертификаты грузинских экспортеров живых животных и продуктов животного происхождения были доступными для органов ЕС и импортеров. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС.

Подача экспортных транспортных документов в электронном формате. Реализация электронного сервиса позволит торговцам и их поставщикам транспортных услуг отправлять транспортные документы непосредственно в оригинальном электронном формате, используемом транспортными предприятиями, без распечатывания бумажных документов и их сканирования. Таможенные органы и другие государственные агентства смогут обрабатывать непосредственно электронные данные.

4.4.2.2.4 Процедуры импорта

Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для импортируемых продуктов. В отношении импорта из ЕС интеграция информационной системы Государственной службы безопасности пищевых продуктов с Системой торгового контроля и экспертизы позволит получить несколько сертификатов и документов на живых животных и продукты животного происхождения, растения и продукты растительного происхождения, импортируемых из ЕС в Грузию.

Проверка иностранных сертификатов происхождения в рамках Глобальной цепочки аккредитации. Сервис проверки должен быть создан в рамках системы Глобальной цепочкой аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Этот сервис позволит налоговым и другим органам Грузии в режиме онлайн проверять подлинность выдаваемых в зарубежных странах сертификатов происхождения на товары, которые импортируются в Грузию.

Взаимодействие с Европейской информационной системой (ЕИС) в связи с импортом из ЕС. Европейская информационная система позволяет осуществлять обмен электронными данными между любым органом ЕС или агентством, участвующим в импортных и экспортных операциях, и третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Обмен информацией может включать данные электронных разрешений на импорт и транспортных документов на товары, которые импортируются из ЕС в Грузию. Обмен данными может осуществляться через грузинскую интегрированную платформу, тем самым предоставляя доступ к данным для соответствующих государственных органов Грузии. Блок электронной доставки ЕСМ обеспечивает многоразовые спецификации, программное обеспечение и услуги.

Подача импортных транспортных документов в электронном формате. Реализация электронного сервиса позволит торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы на импортируемые товары непосредственно в оригинальном электронном формате без распечатывания бумажных документов и их сканирования. Таможенные органы и другие государственные агентства смогут обрабатывать непосредственно электронные данные. Использование электронных транспортных документов облегчит их использование в качестве транзитной декларации в новой компьютеризированной транзитной системе ЕС.

Интеграция с новой компьютеризированной транзитной системой ЕС. Присоединение к таможенной транзитной системе, используемой в ЕС, создаст благоприятные условия для торговли, обеспечивая более быстрое перемещение товаров, снижение эксплуатационных расходов и контроль за перемещением грузов и предотвращение злоупотреблений. Грузия уже начала процесс присоединения к Конвенции об общем транзите и Конвенциям об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок с последующей интеграцией с новой компьютеризированной транзитной системой.

Внедрение электронной системы АТА Карнет. Благодаря реализации национального компонента электронной системы АТА Карнет грузинские торговцы получили бы преимущества от беспшлинного временного ввоза товаров на срок до одного года с другими странами, участвующими в Стамбульских конвенциях АТА. Грузинский сегмент сможет осуществлять обмен данными электронной системы АТА Карнетна о выданных гарантиях с единой центральной системой ЕС.

4.4.2.2.5 Процедуры оплаты

Внедрение электронной подачи экспортных документов по аккредитиву. Грузия уже учредила практику подачи электронной заявки на аккредитив. Следующим шагом будет пилотный проект с одной или несколькими странами-партнерами по электронной подаче экспортных документов по аккредитиву. Все стороны аккредитива, такие как получатель, заявитель, выставяющий банк, авизующий банк и подтверждающий банк должны быть подключены к одной безопасной онлайн-платформе,⁸⁸ которая позволяет осуществлять электронную подачу и проверку электронных документов. Для обеспечения международной интероперабельности платформа должна соответствовать требованиям Правил электронных аккредитивов (EUCP), разработанным Международной торговой палатой.

Компоненты общей дорожной карты представлены в соответствии с основными этапами разработки Национальной системы безбумажной торговли (NPTS), рекомендованной ЕЭК ООН и иллюстрируются на Рисунке 11, при этом акцент делается на гармонизации в сфере безбумажной торговли между государствами-членами ЕС и странами Восточного партнерства.

⁸⁸ Система электронного документооборота Национального банка Грузии (портал ESDS) может взаимодействовать с этой международной платформой после ее использования для обмена электронными аккредитивами внутри страны.

Рисунок 11 – Основные этапы разработки NPTS в Грузии



Анализ текущего состояния, проведенный Исследовательской группой, указывает на то, что Грузия подошла к третьему этапу разработки NPTS. Этот этап требует создания национальной платформы для электронной логистики, которая будет включать управление и контроль цепочки смешанных поставок, включая отслеживание потока товаров. На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы в полномасштабную Национальную систему, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли.

Для обеспечения предоставления трансграничных услуг электронной торговли для предприятий стран-партнеров и ЕС, для обеспечения готовности NPTS Грузии к региональным электронным торговым операциям необходимо будет реализовать национальные модули для eInvoicing, eDelivery, eID, eSignature, а также соответствующие международные соглашения.

4.4.3 Электронная логистика

4.4.3.1 Состояние дел и анализ пробелов

4.4.3.1.1 Дорожный транспорт

eCMR. eCMR в Грузии не используется. В соответствии с таможенными правилами документ CMR используется в качестве юридической основы для инициирования таможенных процедур. Информация, предоставленная в документе CMR, используется таможней для выдачи внутреннего транзитного документа (форма T1), когда это необходимо. Подача бумажного документа CMR требуется для транзитных операций (в качестве основания для выдачи/проверки формы T1). CMR не требуется, если транспорт передвигается под гарантию МДП. Для операций импорта/экспорта/реэкспорта требуется подать отсканированную

(электронную) версию CMR вместе с импортной/экспортной декларацией (CMR является основанием для пропуска товаров и перевода транспорта в режим таможенного контроля). Бумажный документ требуется для проверки только в случае выявления некоторых рисков. Грузия еще не подписала международные соглашения об использовании документов eCMR, за исключением соответствующих общих поправок/протоколов к конвенции CMR (Дополнительный протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов - CMR - в отношении электронной накладной). Нынешняя инфраструктура Службы доходов Грузии позволяет принимать отсканированные документы CMR. Согласно последним изменениям в законодательстве, оно предположительно будет обновлено для обеспечения возможности приема документов, подписанных электронной подписью.

Транспортная накладная. Служба доходов управляет платформой, на которой происходит обмен электронными накладными между сторонами: любая должна быть в обязательном порядке отражена в системе. Система предоставляет сторонам авторизованные пользовательские интерфейсы через портал налогоплательщика и позволяет интегрировать операцию (выгрузить/ загрузить) через веб-сервис. Транспортировка в таможенном режиме организуется с использованием формы T1 (внутренний транзитный документ), который можно рассматривать как транспортную накладную C2B (выдается на основе документа CMR B2B). Документ T1 имеет электронную форму: бумажные документы не подаются. Информация, полученная от соседних стран в соответствии с соглашениями о совместном контроле пунктов пересечения границы (см. Дополнительную информацию в Справочной информации по стране), используется для заполнения документа T1 автоматически. Юридически поддерживаются местные перевозки с электронной накладной, а внутренние накладные в бумажном формате не допускаются. Документ T1 имеет электронную форму, но он может быть распечатан и подписан/ скреплен печатью, если это требуется внутренними процедурами стороны

Оплата дорожного сбора на грузовые и пассажирские транспортные средства. Дорожный сбор применяется только для транзитных грузов, которые перевозятся только по дорожному маршруту. Плата за один грузовой автомобиль составляет 200 лари. Перед выездом с территории Грузии водители транзитных транспортных средств обязаны уплатить пошлину в любом банке на территории Грузии или приобрести карту пользования дорогами. Сбор может быть оплачен наличными, дебетовыми/кредитными картами или через терминалы для электронных платежей.

4.4.3.1.2 Железнодорожный транспорт

eSMGS. Использование документов с электронной подписью (включая eSMGS) разрешено законодательством, если документ подписан в соответствии с законодательством. В местном контексте инфраструктура для выдачи электронных подписей доступна с технической точки зрения. Однако эта инфраструктура слабо используется местными предпринимателями, поэтому запланировано несколько мероприятий по содействию использованию электронной подписи. Инфраструктура для трансграничного обмена электронными документами еще не является интероперабельной в международном контексте. Значительные шаги в этом направлении запланированы на 2018 год. Решение eSMGS, реализуемое Грузинской железной дорогой, полностью соответствует законодательству Грузии и, следовательно, соответствует международным стандартам PAdES (PDF Advanced Electronic Signatures). Технически существует инфраструктура для получения и обработки транспортных документов с электронной подписью (в вышеупомянутых стандартах), которая используется на местном уровне. Соответственно, как только документ с электронной подписью станет доступен на международном уровне (в контексте цифровых транспортных коридоров, взаимного признания

электронных сертификатов, как юридически, так и технически) инфраструктура Грузинской железной дороги будет легко принята для трансграничной обработки транспортной документации в электронном формате. Существуют полные наборы данных, которые лежат в основе выдачи электронных документов СМГС и ЦИМ/СМГС. Однако железная дорога не приняла каких-либо международных стандартов для структур данных и обмена сообщениями, как это определено в СЕФАКТ и/или модели данных ВТамО.

Грузовые железнодорожные перевозки. Рассматривается возможность использования грузовые вагон-платформы для системы «катящееся шоссе», но в настоящее время она не используется из-за экономической неэффективности. Возможность перевозок грузовыми вагон-платформами для системы «катящееся шоссе» рассматривается с использованием железной дороги Баку - Тбилиси - Карс (БТК). БТК рассматривается как возможность - грузовые вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» могут стать экономически эффективными. Однако в этом направлении не предпринимается никаких реальных действий, и для БТК потребуются подробный анализ экономической эффективности вагон-платформы для системы «катящееся шоссе».

4.4.3.1.3 Воздушный транспорт

Авианакладная. Процессы на воздушном транспорте в основном управляются международными авиакомпаниями, которые управляют своими собственными информационными системами. «Правила игры», установленные авиакомпаниями и судоходными компаниями, являются движущей силой связи с/между такими крупными местными логистическими узлами, как аэропорты и грузовые терминалы. Бумажные документы и электронная почта являются доминирующими в контексте передвижения грузов. Проект, инициированный авиакомпанией Fly Dubai, предполагает всемирное внедрение электронной платформы (в том числе и в Грузии), что позволит осуществлять комплексный обмен информацией (включая электронную авианакладную) между сторонами, участвующими в грузовых перевозках воздушным транспортом. Существуют некоторые предварительные соглашения о проекте между Fly Dubai, грузинскими таможенными органами и грузовыми терминалами.

4.4.3.1.4 Морской транспорт

Коносамент. Проект TradeNet (eTFS) предполагает техническую обработку электронного коносамента на морском транспорте. Система дает возможность судоходным предприятиям получать и обрабатывать электронные коносаменты через сообщения ЭДИФАКТ. Исходя из возможностей судоходных предприятий, коносаменты передаются на платформу либо с помощью веб-сервисов, либо путем загрузки файлов. Эта часть системы eTFS технически функционирует, но официально не запускалась. 9 февраля 2012 года Министерство юстиции, USAID, Средиземное морское пароходство (MSC), Грузинская железная дорога, Терминалы APM, AFG, MAERSK и другие подписали меморандум между участвующими сторонами. В настоящее время обсуждаются тарифы на использование платформы eTFS. Кроме того, таможенный орган участвует в системе таргетинга грузов (CTS). Информация, полученная от судоходного предприятия через систему eTFS, автоматически загружается в CTS для целей управления рисками. Система также позволяет получать предварительную информацию о перевозимых морем товарах и ее автоматическую обработку в таможенной системе управления рисками. Отсутствует какое-либо законодательное ограничение на использования электронного коносамента. Приказ Министра финансов № 290 разрешает подачу документов в электронном виде.

eManifest. eManifest в Грузии не используется. Необходимо заключить соглашение с судоходными предприятиями. Проекты соглашений между сторонами готовы, но пока еще не подписаны.

4.4.3.1.5 Транспортные коридоры

Мониторинг передвижения в режиме реального времени. Информация о прибытии и отбытии железнодорожных грузов на станциях на территории Грузии доступна в режиме реального времени в системе электронной таможни. Пересечение границ по дорогам также контролируется через комплексную систему видеонаблюдения, управляемую таможенным органом. Отсутствует система мониторинга перемещения грузов по территории Грузии. В контексте бизнес-операций несколько операторов используют разные системы на основе GPRS для мониторинга передвижения грузов по Грузии, так и за границей. Доступны несколько ИТ-систем, которые используются для планирования и мониторинга маршрутов.

Электронное выставление счетов. Процесс выставления счетов между деловыми партнерами на местном уровне полностью осуществляется в электронной форме. Служба доходов управляет платформой, на которой происходит обмен электронными счетами между сторонами: любые операции, связанные с НДС, должны быть обязательно отражены в системе, а затем подтверждены контрагентом (покупателем продукта или услуги). Система предоставляет сторонам авторизованные пользовательские интерфейсы через портал налогоплательщика и позволяет интегрировать операцию (выгрузить, загрузить и подтвердить) через веб-сервис.

Электронная идентификация (eID). В настоящее время eID не используется для международных перевозок⁸⁹. Все технические стандарты, используемые в электронной системе идентификации, согласованы с требованиями eIDAS ЕС. Пока не осуществлялись проекты, дающие возможность осуществлять обмен электронными идентификационными данными со странами ЕС. Агентство по развитию услуг (APU) управляет национальной инфраструктурой eID. Единая национальная платформа eID в настоящее время не взаимодействует с аналогичными платформами в ЕС. АПУ работает над несколькими проектами, позволяющими обеспечить интероперабельность национальной системы eID с аналогичными платформами за рубежом.

Подача пассажирами экспортных и импортных деклараций. Для пассажиров доступны как электронные, так и бумажные импортные декларации. Для пассажиров не предусмотрена экспортная декларация. Отсутствует специализированная инфраструктура, которая давала бы возможность заполнять декларации в электронной форме непосредственно для процедур пересечения границы. Поэтому подача бумажных документов в настоящее время является единственным доступным вариантом.

4.4.3.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте конкретной страны Грузия должна сосредоточиться на следующих конкретных политиках и пилотных проектах:

4.4.3.2.1 Дорожный транспорт

- Анализ законодательной базы для содействия использованию электронных документов для автомобильных перевозок;

⁸⁹ 2,5 миллиона граждан Грузии имеют удостоверение личности, которое также является инструментом электронной идентификации и электронной подписи. Портал гражданина MYGOV.GE предлагает более 50 услуг от государственного сектора, и АПУ продолжает работать над интеграцией большего количества услуг в этот портал.

- Принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;
- Создание доступ из системы электронных транспортных накладных к электронному portalу электронной логистики, который работает под управлением УЭО.

4.4.3.2.2 Железнодорожный транспорт

- Адаптация документов ЦИМ/СМГС к международным стандартам, как определено Центром ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ) и/или моделью данных ВТамО;
- Расширение возможности использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» путем подписания соглашения о сотрудничестве с другими странами ВП и участвуя в проекте «Викинг».

4.4.3.2.3 Морской транспорт

- Создание единого портала электронной логистики, который будет управляться УЭО, для заполнения электронных коносаментов и электронных грузовых деклараций.

4.4.3.2.4 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы для мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) совместно со странами ВП и одной из стран ЕС;
- Создайте единой национальной платформы eID, взаимодействующей с аналогичными платформами в ЕС (этот проект входит в повестку дня АРУ).

4.5 Молдова

4.5.1 Профиль страны

Нормативно-правовая база

В последние годы Молдова осуществляет стратегию развития, ориентированную на торговлю. Она последовательно осуществляет мероприятия по гармонизации своего торгового режима с требованиями многосторонней торговой системы. Она также расширяет сферу применения и охват двусторонних и региональных соглашений о сотрудничестве. Молдова пользуется преимущественным доступом на рынки ЕС в рамках Соглашения об ассоциации (СА) вместе с Соглашением о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли с Европейским Союзом (DCFTA). Тем не менее, страна не достигла ожидаемых преимуществ от своей стратегии развития торговли. Экономика по-прежнему основана на трудоемких видах деятельности с низкой добавленной стоимостью. Эффект от реформ не был реализован в полной мере частично вследствие отсутствия соответствующих институтов поддержки рынка и транспортной инфраструктуры.

После подписания СА Молдова стремится гармонизировать свое национальное законодательство с директивами ЕС в области таможенного администрирования, транзитной торговли, безопасности пищевых продуктов, защиты растений и карантина, ветеринарных мер,

технических стандартов, аккредитации и оценки соответствия. За гармонизацией в сфере регулирования последовали совершенствование методов управления и переход на безбумажные системы в управлении страной. В 2011 году был начат важный проект «Электронное преобразование управления» при финансовой поддержке Всемирного банка. В ходе этого проекта, который закончился в декабре 2016 года, была разработана национальная программа Повестка электронного преобразования, а также была создана современная платформа предоставления услуг для улучшения доступа к государственным услугам. Кроме того, в соответствии с национальной Стратегией развития цифрового общества «Цифровая Молдова 2020» были созданы такие важные компоненты инфраструктуры и цифровые платформы, как MCloud, MPay и MConnect.

По результатам исследования по упрощению процедур торговли, проведенное Европейской экономической комиссией ООН в 2016 году, правительству было настоятельно рекомендовано использовать постепенный подход к развитию «единого окна» в Молдове и провести подробный анализ бизнес-процессов в государственных органах, участвующих в поддержке экспортных и импортных операций.

В течение последних 15 лет Молдова активно принимала участие в программе цифровой трансформации и присоединилась к инициативе ГЦР. Было подготовлено несколько законодательных и нормативных актов. В настоящее время существует несколько действующих законов и решений правительства, которые согласовывают цифровую гармонизацию Молдовы с цифровой гармонизацией ЕС⁹⁰.

В апреле 2017 года парламент Молдовы принял изменения и дополнительные главы к первоначальному Закону об электронной торговле (№ 284/2004), которые были разработаны в соответствии с Директивой Европейского парламента и Совета 2000/31/ЕС об информационном обществе и электронной торговле. Закон вступит в силу в феврале 2018 года⁹¹.

Соответствующие национальные организации

Основным государственным органом, отвечающим за внешнеэкономическую деятельность и реализацию национальных мероприятий, связанных с безбумажной торговлей, является Министерство экономики и инфраструктуры, основные сферы ответственности которого включают информационные технологии и коммуникации, транспорт и торговлю.

Таможенная служба Молдовы реализует государственную налоговую политику, а также контролирует сбор налогов и сборов. Этот государственный орган отвечает за национальные таможенные процедуры и их разработку, внедрение и обслуживание систем таможенной информации и телекоммуникаций, а также за организацию предоставления электронных услуг субъектами хозяйственной деятельности.

Национальная комиссия по электронному преобразованию была создана по результатам проекта «Электронное преобразование управления». Комиссию возглавляет премьер-министр, также она включает представителей правительства, частного сектора, научных кругов и гражданского общества. Они обеспечивают видение и лидерство в области электронного преобразования управления и утверждают основные инициативы и программы правительства. Кроме того, в августе 2010 года были созданы Центр электронного правительства (ЦЭП) и Главное информационное управление правительства в качестве государственных учреждений

⁹⁰ Полный перечень законодательных актов, регулирующих торговлю, а также электронную торговлю и электронную логистику в Молдове, приведен в Приложении.

⁹¹ <http://lex.justice.md/ru/370018%20>

при Государственной канцелярии и Канцелярии премьер-министра.

ЦЭП отвечает за стратегию и техническое проектирование архитектуры электронного правительства, а также за реализацию инфраструктуры предоставления электронных услуг, которая позволяет управлять электронными преобразованиями во всем правительстве. Центр также руководит процессом установления надлежащих правовых и институциональных рамок, облегчает развертывание и внедрение платформ предоставления электронных услуг, обмен знаниями и деятельность по наращиванию потенциала в рамках Повестки электронных преобразований. Цель Центра электронного правительства Молдовы заключается в том, чтобы к 2020 году все государственные услуги были доступны для граждан и предприятий в режиме онлайн. Для поддержки этой цели он создает инфраструктуру электронных услуг, которая обеспечивает решение вопросов безопасности и идентификации, включая аутентификацию граждан и предприятий, цифровые подписи, электронные платежи, интероперабельность и доставку электронных документов, а также поддержку клиентов.

В целях содействия отраслевому электронному преобразованию правительство в каждом министерстве учредило должность координатора по электронной трансформации (КЭТ) и отдел электронной трансформации. Отраслевые КЭТ являются членами Совета координаторов электронной трансформации, которые обеспечивают согласование и координацию мероприятий и инициатив отраслевых электронных преобразований⁹². Впоследствии профильные министерства и государственные учреждения будут основными правительственными учреждениями ответственными за продвижения цифровой повестки дня в Молдове. Для координации соответствующих мероприятий между различными учреждениями создаются межотраслевые комитеты. Гармонизация цифровых рынков (ГЦР) является одной из целей, для достижения которой требуется межотраслевое сотрудничество, а элементы плана ее реализации включены в планы мероприятий каждого министерства, а также в различные стратегии, принятые правительством.

Национальные планы реализации

Основные национальные мероприятия по развитию национального цифрового рынка и среды безбумажной торговой предусмотрены в Плане мероприятий по реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Молдовой и запланированы в Национальной стратегии развития цифрового общества «Цифровая Молдова 2020» и «Стратегии повышения конкурентоспособности индустрии информационных технологий на период 2015-2021 годов».

Национальная наилучшая практика

После реализации различных положений вышеуказанных нормативных актов и стратегий были созданы следующие национальные информационные системы и электронные сервисы:

- Общая правительственная технологическая платформа - MCloud;
- Государственный сервис электронных платежей - MPay;
- Безбумажная государственная инициатива «SIGEDIE»;
- Электронная государственная платформа для бизнеса;
- Государственная платформа для выдачи разрешений бизнесу;
- Электронные закупки;
- Электронное выставление счетов;
- Электронное правосудие;

⁹² Полный список и контактные данные молдавских организаций, участвующих в внешнеэкономической деятельности и электронной торговле, приведены в Приложении.

- Государственная платформа интероперабельности - MConnect.

Государственная платформа интероперабельности MConnect позволит государственным органам обмениваться данными в режиме реального времени, освобождая граждан и предпринимателей от необходимости предоставлять сертификаты, отчеты и т.д. Государственные органы подключают свои информационные системы и базы данных к платформе MConnect, чтобы уменьшить административное бремя на предприятия и граждан. Государственная платформа интероперабельности MConnect имеет целью исключить избыточность в процедурах государственного сектора. Она была реализована в соответствии с положениями программы интероперабельности ЕС. В настоящее время платформа MConnect находится в заключительной стадии экспериментального этапа и к ней подключено 15 (пятнадцать) государственных органов.

Международные стандарты

Международные и национальные стандарты, применяемые в Молдове для разработки вышеуказанных систем в области электронной торговли и электронной логистики, включают технические спецификации и рекомендации следующих международных организаций:

- Всемирной таможенной организации (ВТАМО);
- Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН);
- Международной организации по стандартизации (ИСО)
- Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и Организации гражданской авиации (ИКАО).

С 2007 года Таможенная служба Молдовы работает с организационной структурой, которая включает оптимизированные таможни. Количество таможен сократилось с 7 до 3, которые охватывают северную, центральную и южную части страны. Таможня также представила схему Уполномоченного экономического оператора (УЭО), которая сертифицирует УЭО, опираясь на модель ЕС. Таможня Молдовы также была интегрирована в Автоматизированную систему таможенных данных в сети интернет (ASYCUDA World), которая станет основой для интегрированной таможенной информационной системы (ИТИС). Система ASYCUDA World, действующая по всей стране в штаб-квартире таможенной службе и региональных отделениях, посредством профилирования и избирательности оказывает поддержку контролю, основанному на оценке рисков, а также обеспечивает необходимую гибкость для модернизации и подключения к ИТ-системам других национальных и международных органов.

ИКТ-платформы и информационные системы

Важным шагом на пути перехода к безбумажной торговле станет национальная электронная система выдачи разрешений и лицензий. Система, которая называется «межведомственным модулем», обслуживается лицензионным агентством со штаб-квартирой в Кишиневе и будет служить в качестве электронного «единого окна». Она даст возможность предприятиям отправлять заявки онлайн, загружать подтверждающие документы и получать разрешения/лицензии по электронной почте. Правительство Молдовы запустит эту систему в эксплуатацию предположительно к концу 2017 года.

4.5.2 Безбумажная торговля

4.5.2.1 Состояние дел и анализ пробелов

На Рисунке 12 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Молдове на цифровые технологии. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние

использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

4.5.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

Нормативно-правовая база Молдовы включает длинный список законов и положений, поддерживающих электронное управление, но первоначальный закон для электронной коммерции был принят довольно давно (2004 г.) и нуждается в значительном обновлении для регулирования среды безбумажной торговли, электронных транзакций в соответствии с наработанным законодательством ЕС. Необходимо разработать нормативно-правовую базу для онлайн-платформ. Отраслевые «единые окна», реализованные в соответствии с действующим законодательством в 2011 году, и его нормативные документы не обеспечивают надлежащую онлайн-связь с таможенными органами. Таким образом, для упрощения электронных операций необходима более развитая взаимосвязь, а платформа интеграции MConnect должна использоваться более эффективно для обеспечения интероперабельности отраслевых «единых окон». Технико-экономическое обоснование NPTS не проводилось.

4.5.2.1.2 Покупка товаров и услуг

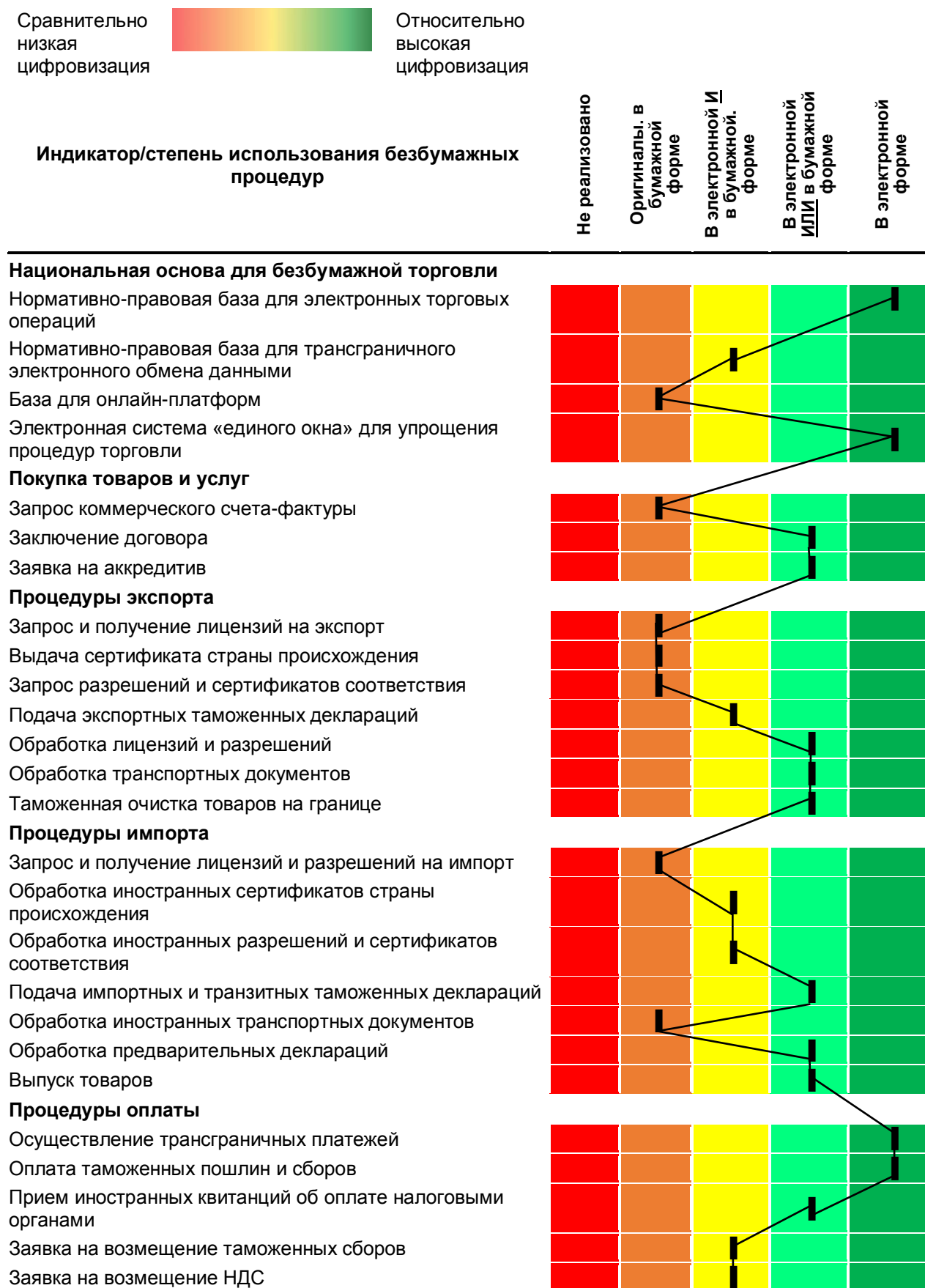
Национальные информационные системы электронного правительства Молдовы могут обрабатывать электронные контракты и счета. С февраля 2014 года в Молдове действует система и сервис электронного выставления счетов. Тем не менее, уровни внедрения электронных процедур значительно различаются среди государственных учреждений. Таким образом, реорганизация бизнес-процессов для электронной торговли должна проводиться внутри всех государственных агентств, участвующих в поддержке экспортной и импортной деятельности. Банковские учреждения обрабатывают аккредитивы в виде отсканированных копий или бумажных документов. Недостаточные возможности (как с точки зрения инфраструктуры, так и подготовки персонала) некоторых правительственных учреждений, участвующих в регулировании международной торговли, считаются основным препятствием для полного внедрения безбумажных торговых процедур.

4.5.2.1.3 Процедуры экспорта

Подача экспортных деклараций и обработка лицензий, разрешений и транспортных документов осуществляются через систему ASYCUDA World/ИТИС на основе электронных документов или сканированных (бумажных) копий. Торговцы и их представители могут подавать таможенные экспортные и импортные декларации (структурированные на основе Единого административного документа ИТИС-SAD) онлайн и загружать все подтверждающие документы, выданные в бумажном формате, путем ввода идентификационного номера и даты выдачи электронных разрешений/лицензий. Но процесс подачи заявок на выдачу сертификатов происхождения, соответствия, экспортных лицензий, разрешений и санитарных, фитосанитарных и ветеринарных сертификатов по-прежнему основывается главным образом на бумажных документах и требует повторной подачи. Несмотря на информацию на правительственном портале⁹³ о том, что возможна подача электронного заявления, существующая практика показывает, что «межведомственный» модуль для сервиса электронного лицензирования все еще находится в разработке и еще не функционирует в отношении выдачи этих разрешений и лицензий юридическим лицам.

⁹³ www.servicii.gov.md

Рисунок 12 – Положение дел в сфере электронной торговли в Молдове



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

4.5.2.1.4 Процедуры импорта

Что касается импорта, торговцы жалуются на отсутствие ясности в отношении административных процедур и требований к документам. Органы пограничного контроля могут потребовать дополнительные подтверждающие документы по своему усмотрению. Основные трудности связаны с получением и обработкой иностранных сертификатов происхождения, сертификатов соответствия и обработкой иностранных транспортных документов. Подача импортных и транзитных деклараций может осуществляться в электронном виде (со сканированными документами), но повышение эффективности сводится к нет требованиям представлять оригиналы копий счета, CMR и сертификатов происхождения, в том числе выданных в ЕС. Действующие в Молдове таможенные правила разрешают использовать eCMR, но это приводит к дополнительным бюрократическим процедурам для водителей, что делает их менее эффективными в плане времени и создает некоторые риски, которых можно избежать при использовании бумажной CMR. Пока не возможна электронная подача предварительной информации до прибытия грузов для импортеров из ЕС. В исследовании ЕЭК ООН⁹⁴ было настоятельно рекомендовано разработать и реализовать процедуры предварительного декларирования до фактического прибытия и дальнейшего развития системы ASYCUDA World, чтобы обеспечить возможность онлайн-подачи таможенных деклараций при других таможенных режимах, например транзит, склад, временный ввоз и пропуск товаров.

4.5.2.1.5 Процедуры оплаты

Молдавские банки осуществляют трансграничные платежи Т/Т при помощи полностью действующих онлайн-сервисов, а торговцы также могут осуществлять платежи через государственную систему M-Pay. Таможенные пошлины и сборы также оплачиваются в электронном виде. Запросы на возврат таможенных сборов подаются в налоговую службу в режиме онлайн, но должны быть подтверждены бумажными копиями других требуемых документов. НДС, акцизные сборы и таможенные платежи автоматически обрабатываются таможенной ИТ-системой, которая взаимосвязана с базой данных фискального органа.

4.5.2.2 Дорожная карта

Молдова имеет обязательства по Соглашению об ассоциации с ЕС и разработала передовую инфраструктуру электронного правительства с современными информационными системами и отраслевыми решениями «единого окна» в правительственных учреждениях. Поэтому в следующей дорожной карте основное внимание уделяется эффективному использованию существующей инфраструктуры и систем, которые должны быть интегрированы в национальную платформу безбумажной торговли. Существующее положение в Молдове и предлагаемые шаги на пути к интегрированным NPTS представлены на Рисунке 13.

4.5.2.2.1 Национальная система безбумажной торговли

Гармонизация нормативно-правовой базы.

- Модернизация и разработка национальных правил для электронной коммерции и цифровых платформ для создания правовой среды для безбумажной торговли и

⁹⁴ Исследование реализации процедур упрощения безбумажной торговли 2015 года. Доклад по Европе и Центральной Азии, ЕЭК ООН, 2015 год

обеспечения гармонизации трансграничного электронного обмена данными и торговых операций с нормами наработанного законодательства ЕС и eIDAS.

- Обновление соответствующего национального законодательства с помощью компонентов, связанных с положениями о национальном «едином окне» в Молдове.
- Пересмотр таможенного кодекса и положений о его реализации для обеспечения гармонизации с Таможенным кодексом ЕС.

Решение правительства об упрощении процедур электронной торговли.

- Разработка и принятие решение Совета министров об упрощении процедур электронной торговли в Молдове в соответствии с Решением Европейской комиссии о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Решение 70/2008 / ЕС) и на основе положений об упрощении процедур торговли ВТО.
- Обеспечение интероперабельности национального «единого окна» с международными безбумажными торговыми системами в соответствии с последними рекомендациями ЕЭК ООН и Европейской концепцией взаимодействия на этапе разработки NPTS.

Технико-экономическое обоснование национального «единого окна».

- Стоит осуществить технико-экономическое обоснование NPTS, чтобы сформировать общее представление государственных органов и включить соответствующий стратегический проект в программу «Цифровая Молдова 2020» для создания недостающих компонентов инфраструктуры цифрового рынка и облегчения создание безбумажной торговой среды в стране.
- Реализация соответствующего проекта с основной целью провести анализ готовности страны к внедрению NPTS и осуществить разработки ее организационных и финансовых моделей.

Рисунок 13 – Основные этапы разработки NPTS в Молдове



4.5.2.2.2 Реорганизация экспортных, импортных, транзитных процедур и переход на цифровые технологии

- Осуществление подробного анализа бизнес-процессов в рамках всех государственных агентств, которые участвуют в поддержке экспортно-импортных операций.
- Этот анализ должен быть сосредоточен на: (i) документообороте; (ii) проблемах передачи данных и согласования данных; (iii) нормативных требованиях каждого агентства «единого окна»; (iv) административных процедурах выдачи торговых документов.
- Ограничение списка требуемых документов до минимума для оптимизации процессов импорта-экспорта.
- Гармонизация всех действующих торговых документов к единой электронной форме.

При проведении мероприятий по преобразованию необходимо провести дальнейший пересмотр и разработку сложных процессов управления цепочками поставок. Эти меры необходимы для ускорения трансграничного и межотраслевого использования электронной идентификации (eID), включая мобильный идентификатор и трастовые услуги (в частности, электронная подпись, аутентификация веб-сайта и зарегистрированного сервиса онлайн-доставки).

Требуется дальнейшее развитие бизнес-процессов трансграничной торговли с участием стран ЕС и стран Восточного партнерства на уровнях B2B и B2C, а также принятие подхода к блокам цифровой инфраструктуры ЕСМ. Для общего беспрепятственного потока информации необходимо определить такие общие требования к данным, как модель данных ВТамО, а также реализация интерфейсов интероперабельности.

Для гармонизации с базовым уровнем ЕС в электронной торговле могут быть рекомендованы следующие шаги и мероприятия для следующих государственных органов Молдовы:

Министерство экономики и инфраструктуры:

- Модернизация «межведомственного» модуля соответствующей информационной системы для предоставления безбумажных услуг таким образом, чтобы они гармонизировались с системами ЕС для электронных сертификатов происхождения и системой TRACES. Государственная система «единого окна» должна быть расширена с помощью электронного сервиса для подачи онлайн-заявок на получение экспортных лицензий. Кроме того, государственное «Единое окно» должно включать единую электронную форму заявки на получение торговых разрешений и сертификатов соответствия. Эта единая форма должна предоставить возможность однократной подачи всех данных, требуемых различными агентствами. Национальная система интероперабельности предоставит доступ к электронным разрешениям и сертификатам другим государственным агентствам и таможенной службе Молдовы.
- Автоматизация регистрации экспортеров в Системе регистрации экспортеров ЕС (REX), при этом такая регистрация в странах, не входящих в ЕС (страны-бенефициары Всеобщей системы преференций), и экспортирующих товары в ЕС по соглашениям о льготной торговле, заменит существующий процесс выдачи бумажных сертификатов. Данные о молдавских экспортерах, зарегистрированных в компетентном национальном органе, будут поданы в REX. Это даст право молдавским экспортерам составлять заявления о происхождении.
- Государственное «единое окно» должно быть расширено, чтобы дать возможность торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы в электронном формате (единое окно в сфере электронной логистики). Электронные документы, подписанные цифровой подписью, или транспортные документы в формате

ЭОД, например международная накладная CMR, накладная ЦИМ, авианакладная, мультимодальная накладная, упаковочный лист, будут подаваться к торговым документам, которые содержатся в MCloud. Таможенная служба и другие государственные агентства смогут получить доступ к ним в электронном формате.

Таможенная служба:

- Реализация обмена данными между системой ASYCUDA Word и новой компьютеризированной транзитной системой ЕС (НКТС).
- Изучение возможности настройки решения PRINEX для системы предварительного декларирования до фактического прибытия с государствами-членами ЕС.
- Рассмотрение более специализированного подхода к развитию пунктов пересечения границы на основе наилучших практик ЕС по интегрированному управлению границами.

Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды

Молдовы:

- Разработка онлайн-процедуры для подачи заявлений и получения санитарных, фитосанитарных, ветеринарных разрешений и сертификатов в электронном формате.
- Модернизация соответствующего компонента «межведомственного модуля» для гармонизации услуг безбумажной торговли с системой TRACES ЕС.
- Интеграция системы выдачи разрешений Министерством Молдовы с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) позволит осуществить гармонизацию экспортных сертификатов молдавских экспортеров живых животных и продуктов животного происхождения, которые будут доступны для органов и импортеров ЕС. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС. В отношении импорта из ЕС интеграция с TRACES позволит получить несколько сертификатов и документов на живых животных и продукты животного происхождения, растения и продукты растительного происхождения, импортируемых из ЕС в Молдову.

4.5.2.2.3 Общенациональные цифровые платформы и проекты

После этапа преобразования процедур торговли и модернизации государственных информационных систем должны быть реализованы основные общенациональные цифровые платформы:

Модернизация государственной платформы «единого окна» для использования в качестве портала NPTS. Создание онлайн-платформы, интегрирующей существующие элементы национальной цифровой инфраструктуры и информационных систем правительственных учреждений в портал «единого окна» для внешней торговли в Молдове.

Национальная платформа для электронной логистики (этап 3). Создание платформы интеграции для управления и контроля мультимодальной цепочки поставок с отслеживанием потока товаров и грузов (более подробно описано в разделе Электронная логистика в отчете по стране).

На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы в полномасштабную Национальную систему Безбумажной торговли, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли. Такой орган должен действовать в качестве Национального центра сертификации услуг электронной торговли. Для обеспечения

предоставления трансграничных услуг электронной торговли для предприятий стран-партнеров и ЕС необходимо будет обеспечить интероперабельность национальных модулей для eDelivery, eID, eSignature при помощи соответствующих блоков ECM.

При разработке NPTS Молдовы должна быть обеспечена интероперабельность системы с Европейской информационной системой (ЕИС), которая позволяет осуществлять обмен электронной информацией между любыми органами ЕС и агентствами, участвующими в импортных и экспортных операциях с третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Электронные торговые операции и обмен данными могут включать электронные разрешения на экспорт и импорт, транспортные документы и электронные сертификаты происхождения и т.д.

4.5.3 Электронная логистика

4.5.3.1 Состояние дел и анализ пробелов

4.5.3.1.1 Дорожный транспорт

eCMR не используется в Молдове при автомобильных перевозках, хотя некоторые брокеры могут иметь такую возможность. Из-за связанных с ней фискальных вопросов (с возмещением НДС, для которого требуется оригинал CMR, скрепленный печатью) и требований предоставить множество копий, логистические и транспортные предприятия предпочитают использовать CMR в бумажном формате. Это связано с довольно обременительными процедурами, в соответствии с которыми могут потребоваться оригиналы сопроводительных документов, что продлевают время транспортировки в случае их отсутствия.

Транспортная накладная. Пока что только отдельные частные компании (в основном транснациональные) используют электронную систему выставления счетов (в основном, их собственные корпоративные системы). Также государственные компании (такие как Государственная почта и Государственный реестр) используют такие системы, которые разрабатываются как местными (например, AlfaSoft), так и международными ИТ-компаниями. Однако отсутствуют конкретные правила и нормы для электронного трансграничного выставления счетов, которые обязывают всех автоперевозчиков использовать такие системы.

Оплата дорожного налога на грузовые и пассажирские транспортные средства. Доступны все три способа (наличные, карточные, электронные платежи) и большинство компаний уже перешли на электронные платежи.

4.5.3.1.2 Железнодорожный транспорт

eSMGS. В 2011 году Молдова объявила о своем присоединении к системе eSMGS, однако до сих пор не было принято никаких законодательных и не готовится никаких законопроектов. Именно поэтому в Молдове eSMGS не была принята в качестве стандартной процедуры на железнодорожном транспорте для перевозки грузов. Пилотный проект был протестирован на западном пункте пересечения границы Молдовы – на международной железнодорожной станции Унгень-Карго, которая является единственным трансграничным контрольно-пропускным пунктом.

Грузовые железнодорожные перевозки. Теоретически можно использовать вагон-платформы для системы «катящееся шоссе», но из-за старой инфраструктуры такой транспорт слишком дорог и рискован. Он используется очень редко, и только до Унгени (западный пункт пересечения границы).

4.5.3.1.3 Воздушный транспорт

В Молдове все авиатранспортные компании и курьерские службы используют электронные системы выставления счетов.

4.5.3.1.4 Морской транспорт

Коносамент. Единственным морским портом Молдовы является порт Джурджулешты (свободный порт Джурджулешты) на реке Дунай. Он предлагает свои объекты различным операторам, например MSC MEDITERRANEAN SHIPPING COMPANY S.A, которые имеют свои собственные системы электронного коносамента (Условия коносамента компании MSC), которые доступны на их объектах.

eManifest. eManifest в Молдове не используется. Отсутствие «единого окна» мешает гармонизации, координации информационных потоков и процедур среди задействованных государственных учреждений.

4.5.3.1.5 Транспортные коридоры

Электронное выставление счетов. Доступ к налоговым электронным услугам (включая электронное выставление счетов) обеспечивается через фискальный портал⁹⁵. Услуга предоставляется через государственное предприятие Fiscservinform. Подписка на услугу требует представления уставных документов компании⁹⁶.

Электронная идентификация (eID) Электронный идентификатор был запущен в 2014 году Центром электронного правительства в сотрудничестве с несколькими другими государственными учреждениями. Кроме того, в сотрудничестве с поставщиками услуг мобильной связи была создана и введена в эксплуатацию служба электронного мобильного идентификатора.

Подача пассажирами экспортных и импортных деклараций. Виды деклараций для пассажиров и порядок их подачи определяются распоряжениями таможенной службы на основании общих положений Таможенного кодекса. В настоящее время доступны только бумажные декларации. Пока еще нет сервиса электронной декларации для пассажиров.

4.5.3.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте страны Молдова должна сосредоточиться на конкретной политике и пилотных проектах:

4.5.3.2.1 Дорожный транспорт

- Пересмотр законодательства, принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;

4.5.3.2.2 Железнодорожный транспорт

⁹⁵ www.servicii.fisc.md.

⁹⁶ Подробности см. на странице <https://servicii.fisc.md/Companies.aspx>

- Оформление изменений в законодательство в отношении процедуры eSMGS.

4.5.3.2.3 Морской транспорт

- Создание единого портала электронной логистики, который будет управляться УЭО, для заполнения электронных коносаментов и электронных грузовых деклараций.

4.5.3.2.4 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы для мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) совместно со странами ВП и одной из стран ЕС;
- Создание единой национальной платформы eID, которая будет взаимодействовать с аналогичными платформами в ЕС.
- Реализация внутренней инфраструктуры для электронного декларирования экспорта и импорта через таможенный портал или e-Kiosk, которые будут доступны на каждом таможенном контрольно-пропускном пункте.

4.6 Украина

4.6.1 Профиль страны

Упрощение процедур торговли считается одним из основных факторов успешной интеграции Украины с ЕС и мировыми рынками. Проактивная разработка элементов электронной торговли началась в июне 2011 года по инициативе Украинской торгово-промышленной палаты для реализации пилотного проекта «Единое окно - локальное решение».

Национальное законодательство

Основные законодательные акты, регулирующие торговлю, а также электронную торговлю/электронную логистику в Украине,⁹⁷ включают:

- Закон о внешнеэкономической деятельности от 16 апреля 1991 года № 959-XII допускает использование электронного счета в некоторых видах операций;
- Закон об электронной торговле от 3 марта 2015 года № 675-VIII, который прямо или косвенно связан с электронной торговлей и вносит ключевые изменения в другие законодательные акты, связанные с общим статусом электронных операций;
- Таможенный кодекс от 13 марта 2012 года № 4495-VI;
- Постановление Кабинета министров № 364 от 25 мая 2016 года об отдельных вопросах, связанных с реализацией процедуры «единого окна» таможенного, санитарного, эпидемиологического, ветеринарного, фитосанитарного, экологического, радиологического и других видов государственного контроля.

Соответствующие национальные организации

⁹⁷ Полный перечень законодательных актов, регулирующих торговлю, а также электронную торговлю/электронную логистику в Украине, приведен в Приложении.

Основным государственным органом, отвечающим за внешнеэкономическую деятельность и реализацию национальных мер, связанных с безбумажной торговлей, является Министерство экономического развития и торговли.

Государственная фискальная служба (ГФС) реализует государственную налоговую и таможенную политику, а также осуществляет контроль за сбором налогов и сборов, таможенные и другие средства в бюджетных и государственных целевых фондах. ГФС отвечает за все таможенные процедуры и их разработку. Он реализует и обслуживает системы ИКТ и технологии; внедряет автоматизированные процедуры и электронные услуги для субъектов хозяйственной деятельности.

В 2015 году в Украине было создано Государственное агентство по электронному управлению, которое отвечает за развитие инфраструктуры и систем цифрового рынка.

В 2011 году была создана Межведомственная рабочая группа по содействию торговле и логистике в Украине, в которую входят представители большинства министерств и ведомств, а также частные предприятия, торгово-промышленные палаты и ассоциации, связанные с транспортом, логистикой и трансграничной торговлей⁹⁸.

Процесс принятия решений

Кабинет министров разрабатывает и утверждает подробные планы реализации мер, содержащих формулировки задач, указание органов, отвечающих за реализацию, а также сроки выполнения поставленных задач по мероприятиям.

Национальные планы реализации

Основные национальные мероприятия по развитию среды безбумажной торговли предусмотрены в вышеупомянутом Плане мероприятий по реализации Соглашения об ассоциации между ЕС и Украиной с соответствующим подразделом, который включает статьи 139 и 140 «Сотрудничество по вопросам, связанным с электронной торговлей». Этот подраздел в настоящее время включает в себя один пункт 121 «Регуляторные и правовые аспекты электронной торговли». Кроме того, в проект «Цифровой повестки дня Украины - 2020. Концептуальные рамки» в 2016 году было включено несколько статей, связанных с электронной торговлей.

Международные соглашения

Считается, что недавний толчок в развитии электронной торговли и электронной логистики в Украине был обусловлен международными соглашениями, ратифицированными Украиной.

В июне 2014 года Украина подписала Соглашение об ассоциации с ЕС, в том числе DCFTA, которое содержит специальный раздел «Электронная торговля» и «Торговля и связанные с торговлей вопросы», которые должны способствовать развитию среды безбумажной торговли и трансграничного предоставления услуг в стране. В сентябре 2014 года Правительством Украины был принят соответствующий План мероприятий по реализации Соглашения об ассоциации на 2014-2017 годы.

В Соглашении об ассоциации между ЕС и Украиной предусмотрен ряд мероприятий, связанных с обменом государственной информацией в соответствии с существующими правилами трансграничного обмена информацией государственными службами, в частности: пограничный

⁹⁸ Полный список и контактные данные украинских организаций, участвующих в внешнеэкономической деятельности и электронной торговле, приведены в Приложении.

контроль (статья 16); непринятие и неосуществление каких-либо мер, ограничивающих трансграничное предоставление услуг электронной связи (статья 121); постепенная аппроксимация законодательства и нормативно-правовой базы ЕС в области регулирования информационного общества и электронных коммуникаций (статья 394.1). Кроме того, Украина самым активным образом развивает сотрудничество и международные соглашения о таможенных и транспортных процедурах⁹⁹.

Национальная наилучшая практика

В 2011-2012 годах Украинский национальный комитет Международной торговой палаты (Украинская ТПП) при поддержке премьер-министра создал экспертную рабочую группу по реализации проекта «Единое окно-локальное решение» в портах Одесской области. Основная цель заключалась в реализации концепции упрощения, согласования, стандартизации и компьютеризации международной торговли на основе рекомендаций ЕЭК ООН и Всемирной таможенной организации.

Этот локальный проект был предпринят для получения опыта, необходимого для создания национальной системы «единого окна». Это приблизило Украину к торговой стратегии ЕС, основанной на сетях между системами «единого окна» государств-членов, которые обрабатывают трансграничные операции. Конкретные задачи включали разработку соответствующих программных и информационных систем, обеспечивающих интероперабельность государственных и частных предприятий, участвующих в процессах экспорта / импорта и торговли, с конечной целью увеличения доходов от внешней торговли. При наличии таких систем украинское правительство и деловое сообщество добились ускорения разработки благоприятной нормативно-правовой базы, гармонизации обмена данными между различными заинтересованными сторонами процесса торговли и перевозок. «Единое окно – локальное решение» – это первый шаг к национальному «единому окну», направленному на интеграцию в европейские и международные безбумажные цепочки поставок.

Международные стандарты.

Украина применяет международные стандарты, технические спецификации и рекомендации следующих основных международных организаций для развития инфраструктуры цифрового рынка: Всемирной таможенной организации (ВТамО), Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной морской организации (ИМО), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

Инфраструктура ИКТ и электронные услуги

На основе этих международных и национальных стандартов в Украине были разработаны следующие онлайн-платформы и системы для безбумажной торговли:

- Государственная фискальная служба использует **Единую автоматизированную информационную систему** для всех таможенных процедур, осуществляемых в соответствии с Постановлением Кабинета Министров «Об отдельных вопросах, связанных с внедрением процедуры «единого окна» для таможенного и других видов государственного контроля». Единая автоматизированная информационная система включает единую электронную базу данных, позволяющую различным контролирующим

⁹⁹ Соответствующие подписанные соглашения, а также международные и национальные стандарты, используемые в стране в области электронной торговли и электронной логистики, перечислены в Приложении.

органам и таможенным службам автоматически обмениваться данными о партиях, проходящих через границу Украины, а также о результатах их проверки. Эта система также устанавливает процедуры обмена информацией между налоговыми органами, другими государственными учреждениями и компаниями с использованием электронных средств передачи данных.

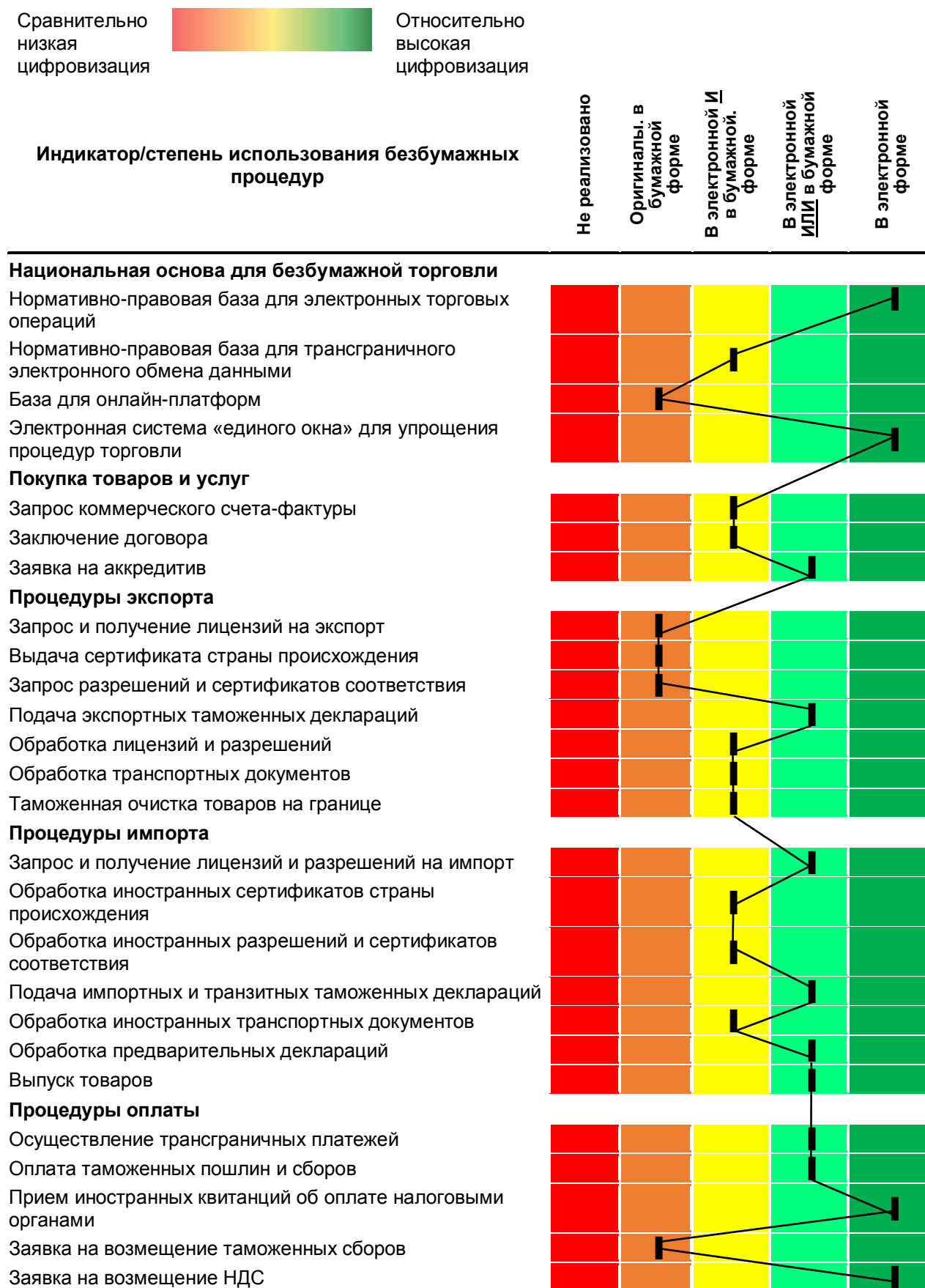
- Информационная система портового сообщества (ИСПС) - это решение «единого окна», которое объединяет всех участников транспортных и грузовых процессов в черноморских портах Украины в единое информационное пространство. Решение основано на опыте проекта «Единое окно - локальное решение» в Одесском порту. Оно предлагает возможность доступа и обмена информацией о процессах импорта/экспорта и транзита на основе современных цифровых и безбумажных технологий. ИСПС была разработана и реализована с перспективой использования местного опыта. Она создает основу для разработки национального «единого окна», которое должно привести Украину к развитию полномасштабной безбумажной торговли и интегрированной системы электронной логистики.

4.6.2 Безбумажная торговля

4.6.2.1 Состояние дел и анализ пробелов

На Рисунке 14 представлено общее состояние перехода торговых процедур в Украине на цифровые технологии. Для каждого индикатора черная полоса указывает на состояние использования безбумажных процедур в стране в каждом соответствующем торговом процессе.

Рисунок 14 – Положение дел в сфере электронной торговли в Украине



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

4.6.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

Нормативно-правовая база Украины достаточно богата на законы и нормативные акты, которые поддерживают среду безбумажной торговли, но предпринималось никаких практических шагов по разработке и внедрению платформы «единого окна» NPTS. Нормативно-правовая база для трансграничного обмена электронными данными и торговых операций со странами ЕС и Восточного партнерства должна разрабатываться на основе двусторонних соглашений. Несмотря на успех ИСПС и местную концепцию «единого окна», проект NPTS не был включен в Цифровую повестку дня Украины. В Украине необходимо провести технико-экономическое обоснование NPTS, чтобы сформировать общее понимание и политическую волю правительства для создания необходимой национальной инфраструктуры цифрового рынка и содействия интеграции Украины в международные безбумажные цепочки поставок.

4.6.2.1.2 Покупка товаров и услуг

Система «единого окна» электронной таможни обеспечивает автоматическую обработку отсканированных коммерческих контрактов и документов. Для эффективного обмена электронными данными и коммерческими документами внутри страны общенациональные платформы и операторы ЭОД должны участвовать в развитии безбумажной торговли в Украине. Для обеспечения возможности осуществления трансграничных электронных операций национальная нормативно-правовая база должна быть гармонизирована с законодательством стран ЕС и Восточного партнерства. Процедуры импорта-экспорта должны быть преобразованы для электронной торговли. Банковские учреждения обрабатывают аккредитивы в электронном формате. Однако административные процессы все еще основаны на бумажных документах. Основными препятствиями для широкого использования безбумажных торговых процедур являются устаревшее законодательство и неспособность государственного сектора обрабатывать информационный поток в форме электронных данных.

4.6.2.1.3 Процедуры экспорта

Представление экспортных деклараций и обработка лицензий, разрешений и транспортных документов осуществляется электронным способом через Единую таможенную информационную систему. В других министерствах и правительственных учреждениях выдача Сертификатов происхождения, экспортных лицензий, разрешений и санитарных, фитосанитарных и ветеринарных сертификатов основывается главным образом на бумажных документах. Кроме того, без национальной платформы «единого окна» и надлежащей интеграции информационных систем государственных учреждений экспортеры должны представлять документы несколько раз различным организациям.

4.6.2.1.4 Процедуры импорта

Требуемые импортные документы и разрешения могут подаваться и обрабатываться бумажной форме, в виде электронной копии, подтвержденной цифровой подписью, или в виде электронного документа. Оригиналы должны подаваться вместе с таможенной декларацией в момент таможенного оформления товаров. Когда товары импортируются и пропускаются в соответствии с конкретным таможенным режимом уполномоченным декларантом, может применяться процедура подачи документов в электронном виде по одному каналу связи. В соответствии с этой процедурой декларант вместе с заявкой в виде электронного документа (подтвержденного цифровой подписью) подает в Единую автоматизированную информационную систему Государственной фискальной службы отсканированные копии (также

с цифровой подписью) документов и разрешений. Компетентные таможенные органы имеют возможность через доступ к информационной системе осуществлять необходимые проверки электронных документов и уведомлять декларанта о статусе решения о пропуске (включая возможную необходимость подачи бумажных документов и/или физического осмотра товаров). Пока для стран-импортеров из ЕС нет возможности электронной подачи информации до фактического прибытия грузов, хотя в Украине был реализован успешный пилотный проект PRINEX для предварительных деклараций до фактического прибытия грузов с Беларусью.

4.6.2.1.5 Процедуры оплаты

Украинские банки запрашивают копии коммерческих документов для трансграничных платежей банковским переводом. Таможенные пошлины и сборы оплачиваются в электронном виде. Отсканированные копии, подтвержденные цифровыми подписями, или электронные счета, выданные за рубежом, принимаются украинскими органами в качестве доказательства платежей за импортированные товары. Но заявки на возврат таможенных пошлин могут подаваться только в бумажной форме. Запрос на возмещение НДС подается налогоплательщиками в электронной форме в Реестр возмещения НДС Министерства финансов через веб-сайт Налоговой службы.

4.6.2.2 Дорожная карта

Поскольку Украина имеет обязательства по Соглашению об ассоциации с ЕС и приобрела опыт внедрения локальных решений «единого окна» (ИСПС и электронная таможня), предлагаемая «дорожная карта» ориентирована на эффективное использование существующей нормативно-правовой базы и наилучших методов для оптимизации развития национальной системы «единого окна» безбумажной торговли.

Существующее положение в Украине и предлагаемые шаги на пути к интегрированным NPTS представлены на Рисунок 15.

4.6.2.2.1 Национальная система безбумажной торговли

Гармонизация нормативно-правовой базы.

- Внесение поправок и развитие национальных норм, поддерживающих среду безбумажной торговли, обеспечивать трансграничный обмены электронными данными и торговые операции, а также работу онлайн-платформ, которая будет гармонизирована с наработанным законодательством ЕС и Регламентом eIDAS.
- Изучение возможностей подписания дополнительных соглашений с ЕС для осуществления пилотных трансграничных электронных торговых операций.

Рисунок 15 – Основные этапы разработки NPTS в Украине



Решение правительства об упрощении процедур электронной торговли.

- Обновление и утверждение национальной концепции «единого окна» для внешней торговли в Украине в соответствии с Решением Европейской комиссии о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Решение 70/2008 / ЕС) и на основе положений об упрощении процедур торговли ВТО.
- Обеспечение интероперабельности национального «единого окна» с международными безбумажными торговыми системами в соответствии с последними рекомендациями ЕЭК ООН и Европейской концепцией взаимодействия на этапе разработки NPTS.

Технико-экономическое обоснование национального «единого окна».

- Реализация проекта по осуществлению анализа готовности Украины к внедрению NPTS и осуществлению разработки ее организационных и финансовых моделей.

4.6.2.2.2 Реорганизация импортных, экспортных, транзитных процедур и переход на цифровые технологии

Реорганизация бизнес-процессов для электронной торговли.

- В Украине должно быть назначено ведущее агентство в этом процессе для обеспечения того, чтобы правовая и операционная структура подходили для создания безбумажной среды для контролирующих органов и торговцев, чтобы была обеспечена интероперабельность между существующими ИТ-системами, а также чтобы были устранены пробелы и несоответствия.
- Необходимы дальнейшие усилия для обеспечения разработки и внедрения существующих международных стандартов, технических спецификаций и рекомендаций.
- В ходе мероприятий по реорганизации необходимо провести дальнейшие пересмотр и разработку сложных процессов управления цепочками поставок, чтобы ускорить

трансграничное и межотраслевое использование электронной идентификации (eID), включая мобильный идентификатор и доверительные услуги (в частности eSignature, аутентификация веб-сайтов и онлайн-службы доставки) на основе электронных документов, наилучшей практики и их гармонизации с таможенными правилами ЕС.

- Для государств-членов ЕС и стран Восточного партнерства необходимо дальнейшее развитие бизнес-процессов трансграничной торговли на уровнях B2B и B2C, а также с реализация подхода блоков цифровой инфраструктуры ЕСМ на основе общего беспрепятственного потока информации, включающего общие требования к данным (например, Модель данных ВТамО) и общие интерфейсы.

В результате для правительственных органов Украины могут быть предложены следующие шаги и мероприятия для реализации в области электронной торговли с акцентом на гармонизации с базовым уровнем ЕС:

Украинская торгово-промышленная палата (УТПП):

- Разработка онлайн-процедуры для подачи заявки и выдачи электронных сертификатов происхождения и модернизация информационной систему, чтобы она могла обеспечить необходимые сервисы безбумажной торговли, гармонизированные с системами электронных сертификатов происхождения ЕС.
- Вышеуказанный сервис электронных сертификатов происхождения должен упорядочить процедуры УТПП и быть интегрированным в портал украинской NPTS. Информационная система УТПП будет взаимодействовать с системой Глобальной цепочки аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой. Это обеспечит доступность сертификатов, выданных УТПП, в Глобальной цепочке аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой.

Министерство экономического развития и торговли:

- Рекомендуются расширить национальную систему «единого окна», создав электронный сервис для подачи онлайн-заявлений на выдачу экспортных лицензий. Министерство будет использовать эту систему для приема электронных заявлений, автоматизации их обработки и выдачи электронных лицензий. Если действительность любой лицензии можно будет проверить онлайн, больше не будет требоваться выдача бумажных лицензий. Кроме того, национальное «единое окно» должно включать единую электронную форму заявления на получение торговых разрешений и сертификатов соответствия.
- Эта единая форма должна предоставить возможность однократной подачи всех данных, требуемых различными агентствами.
- Внутренние административные процессы государственных органов по выдаче разрешений и сертификатов должны быть автоматизированы.
- Национальная система интероперабельности предоставит доступ к электронным разрешениям и сертификатам другим государственным агентствам, Государственную фискальную службу.
- Автоматизация регистрации зарегистрированных экспортеров, зарегистрированных в странах, не входящих в ЕС (страны-бенефициары Всеобщей системы преференций (ВСП))), и экспортирующих товары в ЕС по

соглашениям о льготной торговле, заменит существующий процесс выдачи бумажных сертификатов.

- Данные об украинских экспортерах, зарегистрированных в компетентном национальном органе, будут поданы в REX. Это даст право украинским экспортерам составлять заявления о происхождении.

Министерство инфраструктуры:

- Национальное «единое окно» должно быть расширено, чтобы дать возможность торговцам и их поставщикам транспортных услуг подавать транспортные документы в электронном формате (единое окно в сфере электронной логистики).
- Электронные документы, подписанные цифровой подписью, или транспортные документы в формате ЭОД, например международная накладная CMR, накладная ЦИМ, авианакладная, мультимодальная накладная, упаковочный лист, будут подаваться в Облако для торговых документов системы национального «единого окна». Таможенная служба и другие государственные агентства смогут получить доступ к ним в электронном формате.

Министерство аграрной политики и продовольствия и Государственная ветеринарной и фитосанитарной службы:

- Разработка онлайн-процедуры для подачи заявлений и выдачи санитарных, фитосанитарных, ветеринарных разрешений и сертификатов в электронном формате.
- Модернизация информационной системы для обеспечения предоставления услуг безбумажной торговли таким образом, чтобы они были гармонизированы TRACES ЕС. Интеграция системы выдачи разрешений Министерством Украины с Системой торгового контроля и экспертизы (TRACES) позволит осуществить гармонизацию экспортных сертификатов украинских экспортеров живых животных и продуктов животного происхождения, которые будут доступны для органов и импортеров ЕС. Ветеринарные разрешения будут автоматически доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС. Это позволит ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС. В отношении импорта из ЕС интеграция с TRACES позволит получить несколько сертификатов и документов на живых животных и продукты животного происхождения, растения и продукты растительного происхождения, импортируемых из ЕС в Украину.

Государственная фискальная служба:

- Автоматизация доставки и обработки экспортных документов для их подачи в электронном формате на основе подхода «единого окна».
- Расширение успешного опыта проекта PRINEX к пилотному проекту по подаче предварительной декларации до фактического прибытия грузов с несколькими государствами-членами ЕС.
- Интеграция украинской таможенной системы с Новой компьютеризированной транзитной системой ЕС (НКТС) – присоединение к таможенной транзитной системе, используемой в ЕС, создаст благоприятные условия для торговли,

обеспечивая более быстрое перемещение товаров, снижение эксплуатационных расходов и контроль за перемещением грузов и предотвращение злоупотреблений. Для этого потребуется присоединиться к Конвенции об общем транзите (СТС) и Конвенциям об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок (SAD) путем присоединения и последующей интеграции НКТС.

Государственная пограничная служба:

- Использование интегрированного подхода к управлению границами для консолидации всех необходимых процедур экспорта/импорта или транзита на пунктах пересечения границы.
- Разработка и внедрение основного решения для локальной информационной системы, которая обеспечивает возможность применения и управления безбумажными процедурами в пунктах пересечения границы.

4.6.2.2.3 Общенациональные цифровые платформы и проекты

После этапа преобразования процедур торговли и модернизации государственных информационных систем должны быть реализованы основные общенациональные цифровые платформы:

- **Платформа интеграции национального «единого окна».** Создание онлайн-платформы, интегрирующей существующие элементы национальной цифровой инфраструктуры и информационных систем правительственных учреждений в портал «единого окна» для внешней торговли.
- **Национальный репозиторий электронных документов.** Создание электронного репозитория документов, который должен обеспечить управление и хранение документов по электронной торговле с использованием единого механизма, включая распространение и обработку в режиме онлайн.
- **Национальная платформа для электронной логистики (этап 3).** Создание платформы интеграции для управления и контроля мультимодальной цепочкой поставок с отслеживанием потоков товаров/грузов¹⁰⁰.

На четвертом этапе все упомянутые выше платформы и системы должны быть интегрированы в полномасштабную Национальную систему, а также должен быть определен оператор NPTS и уполномочен правительством на предоставление полного портфеля услуг для безбумажной торговли. Такой орган должен действовать в качестве Национального центра сертификации услуг электронной торговли. Кроме того, для обеспечения предоставления трансграничных услуг электронной торговли для предприятий стран-партнеров и ЕС, для обеспечения готовности NPTS Украины к региональным электронным торговым операциям необходимо будет реализовать национальные модули для eInvoicing, eDelivery, eID, eSignature, а также соответствующие международные соглашения. На завершающем этапе NPTS Украины должна быть обеспечена интероперабельность системы с Европейской информационной системой (ЕИС), которая позволяет осуществлять обмен электронной информацией между любыми органами ЕС и агентствами, участвующими в импортных и экспортных операциях с третьими лицами, если это предусмотрено международным соглашением. Обмен данными может включать электронные разрешения на экспорт и импорт, транспортные документы и

¹⁰⁰ Более подробно описано в разделе Электронная логистики отчета по стране.

электронные сертификаты происхождения.

4.6.3 Электронная логистика

4.6.3.1 Состояние дел и анализ пробелов

4.6.3.1.1 Дорожный транспорт

еCMR. Поскольку Украина не присоединилась к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR), касающийся электронной накладной, еCMR не используется для грузовых перевозок.

Транспортная накладная. В Украине отсутствуют действующие или пилотные проекты по электронной системе выставления счетов

Оплата дорожного налога на грузовые и пассажирские транспортные средства. Предприятия платят ежеквартальный налог на грузовые автомобили в виде авансовых платежей. Что касается налогов на автомобили, которые платят индивидуальные предприниматели (СПД), они оплачиваются по схеме, установленной для физических лиц. Оплата может производиться наличными, в финансовых учреждениях, картой или банковским переводом через банковское учреждение.

4.6.3.1.2 Железнодорожный транспорт

еSMGS используется «УКРЗАЛИЗНИЦЕЙ» (Украинские железные дороги) для перевозки пустых железнодорожных вагонов РЖД с 21 января 2013 года и для отправки пустых грузовых вагонов в Беларусь. Тем не менее, используется процедура внутренней перевозки грузов, которая аналогична еSMGS. Она основана на национальной накладной. С 1 июля 2011 года «Укрзализныця» внедрила электронный документооборот для перевозки грузов по Украине, благодаря чему время регистрации товаров сократилось в 8-10 раз, а также стало возможным, чтобы грузоотправители осуществляли необходимые операции непосредственно из своего офиса.

Грузовые железнодорожные перевозки. Украина не реализовала всю необходимую инфраструктуру для безбумажных процедур, чтобы облегчить использование вагон-платформы для системы «катящееся шоссе». В настоящее время существует возможность осуществлять трансграничные транспортные операции с использованием вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» из/на Украину на основе двусторонних мультимодальных соглашений.

4.6.3.1.3 Воздушный транспорт

Авианакладная. Международные авиалинии Украины являются одной из авиакомпаний, которые присоединились к Многостороннему соглашению об электронной авианакладной - Резолюции 672 ИАТА. Оно предусматривает единое стандартное соглашение, которое авиакомпании и экспедиторы могут подписать один раз с ИАТА и начать делать использовать электронную авианакладную в операциях со всеми другими сторонами. Тем не менее, украинские поставщики услуг широко используют бумажную авианакладную, а информация по-прежнему обрабатывается вручную для отправки ее в таможенную систему.

4.6.3.1.4 Морской транспорт

Коносамент. В Украине уже были предприняты некоторые шаги по внедрению электронных коносаментов на морском транспорте. Частично он реализуется в морских портах, когда

отсканированные копии отправляются в Информационную систему портового сообщества и в таможенные органы по электронной почте.

Процедура **eManifest** не используется так широко, как могла бы. Она используется в морских портах Украины частично, когда судоходные компании подают определенную информацию из грузовых накладных (на сегодняшний день связанных с морскими контейнерами) в Информационную систему портового сообщества, администрации порта и таможенным органам. Существует также экспериментальный проект по реализации системы таргетинга контейнеров (CTS) на основе соглашения между ВТамО и таможенной администрацией при содействии Информационной системы портового сообщества. В то же время Администрация морских портов Украины находится на пути к реализации Регламента 2010/65/EU о морском едином окне с компонентом eManifest.

4.6.3.1.5 Транспортные коридоры

Мониторинг передвижения в режиме реального времени. В Украине таможенные органы реализовали распоряжение Министерства финансов «Об утверждении использования электронных замков с функцией GPS-GSM навигации». Он определяет условия использования электронных замков с информационно-телекоммуникационной функцией GPS-GSM навигации и условиями их регистрации и хранения. Он используется для обеспечения идентификации товаров во время их перемещения через таможенную территорию Украины в соответствии с положениями статьи 326 Таможенного кодекса и является неотъемлемой частью системы защиты транзитных перевозок.

Электронное выставление счетов. В Украине отсутствует конкретная система или пилотный проект по электронному счету. На практике данные из иностранных электронных счетов или бумажных форм вносятся в соответствующие поля формы таможенной декларации (SAD), в то время как оригиналы сканируются и представляются в качестве подтверждающих документов.

Электронная идентификация (eID) в международных транспортных процедурах не используется.

Подача пассажирами экспортных и импортных деклараций. Экспортные и импортные декларации пассажиров/туристов (в зависимости от их статуса) подаются либо в бумажной форме самими пассажирами, либо в электронном виде через таможенных брокеров при декларировании груза. Нормативно-правовая база присутствует, но ее техническая реализация недостаточна. В Украине только около 4 миллионов человек имеют электронные цифровые сертификаты (EDC). Электронные идентификационные карточки, паспорта со встроенным EDC и Mobile ID (когда EDC находятся на SIM-карте телефона) не имеют широкого использования.

4.6.3.2 Дорожная карта

С точки зрения наилучшей практики ЕС и в контексте страны Украина должна сосредоточиться на следующих конкретных политиках и пилотных проектах:

4.6.3.2.1 Дорожный транспорт

- Пересмотр законодательства, принятие и подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом (КДПГ) в отношении электронной накладной;
- Реализация пилотного проекта системы электронных транспортных накладных.

4.6.3.2.2 Железнодорожный транспорт

- Расширение возможности использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» путем подписания соглашения о сотрудничестве с другими странами ВП и участвуя в проекте «Викинг».

4.6.3.2.3 Морской транспорт

- Создание единого портала электронной логистики, управляемого УЭО, который даст возможность электронного заполнения коносаментов и электронных грузовых деклараций, и к которому можно будет получить доступ из существующих систем.

4.6.3.2.4 Транспортные коридоры

- Реализация пилотного проекта единой стационарной системы мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) совместно со странами ВП и одной из стран-членов ЕС;
- Создание нормативно-правовой базы для электронного выставления счетов путем подписания и принятия необходимых законодательных документов;
- Создание единой национальной платформы eID, которая будет взаимодействовать с аналогичными платформами в ЕС;
- Усовершенствование внутренней инфраструктуры для электронных экспортных и импортных деклараций.

5 АНАЛИЗ РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЯ

5.1 Анализ уровня и пробелов в регионе

5.1.1 Безбумажная торговля

В ходе исследования были определены некоторые области, в которых регион добился значительного прогресса в сфере трансграничной электронной торговли и других сферах, которые полностью зависят от бумажных документов.

Как упрощенно показано на

Рисунок 16, страны региона достигли довольно высокого уровня перехода платежных процедур и безбумажных процедур импорта на цифровые технологии. С другой стороны, в сфере покупки продуктов и услуг и процедур экспорта наблюдается самый низкий уровень перехода на цифровые технологии. Общий показатель является попыткой очень приблизительно оценить прогресс перехода на цифровые технологии и их принятия на региональном уровне.

Переход на цифровые технологии процедур обработки таможенных предварительных деклараций до фактического прибытия груза и процедур оплаты во внешнеторговых операциях – это области электронной торговли, в которых все страны-партнеры достигли самого большого прогресса:

- **Обработка деклараций до прибытия грузов** во всех странах ВП проводится в электронном формате. Предварительная обработка до фактического прибытия грузов позволяет торговцам подавать декларации и подтверждающую документацию на таможенную для предварительной обработки и проверки товаров, чтобы быстрее пропустить их в страну по прибытии.
- **Трансграничные платежи по операциям B2B и B2C** могут осуществляться торговцами во всех странах-партнерах в другие страны при помощи онлайн-банкинга.
- **Оплата таможенных пошлин и сборов** проводится с помощью банковских переводов и электронных платежных шлюзов на государственных порталах. В большинстве стран оплата таможенных пошлин может также осуществляться через электронные терминалы, Интернет и мобильные программы, а также операторами онлайн-платежей.

Наиболее слабой областью электронной торговли в странах ВП является переход на цифровые технологии процедур экспорта. Большинство процедур по выдаче экспортных документов, таких как лицензии и разрешения, до сих пор проводятся с использованием бумажных документов, а административные процедуры не автоматизированы.

Административные процессы **запроса и получения разрешительных документов (фитосанитарных, ветеринарных и других) и сертификатов соответствия на экспортируемые товары** доступны в электронной форме только в двух странах (Армения и Грузия). Заявления на получение разрешений и сертификатов соответствия в остальных четырех странах подаются в бумажной форме. Трейдеры должны представлять те же данные и информацию разным органам власти. В нескольких странах-партнерах таможенные службы не имеют доступа к электронным данным о разрешениях и сертификатах соответствия, которые выдаются и управляются государственными агентствами и министерствами. Эта проблема показывает слабое взаимодействие между информационными системами различных государственных организаций. Вследствие этого торговцы должны сканировать бумажные сертификаты или разрешения, а затем отправлять их электронные копии в электронном виде вместе с таможенной декларацией. Недоступность электронных данных о выданных разрешениях и сертификатах соответствия препятствует осуществлению трансграничной проверки сертификатов и разрешений между соответствующими органами разных стран, например, с TRACES Генерального Директората ЕС по здравоохранению и защите потребителей.

Рисунок 16 — Общее состояние дел и пробелы в электронной торговле в регионе



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

Процесс **подачи запроса и получения экспортных лицензий** переводится на цифровые технологии в трех странах (Армения, Азербайджан и Грузия), но в Азербайджане электронное заявление должно быть продублировано бумажной копией со всеми подтверждающими документами. Заявления на получение разрешений и сертификатов соответствия в других странах ВП подаются только в бумажной форме. Большинство сведений, относящихся к торговцам и их деятельности, которые требуются для выдачи экспортной лицензии, уже в основном содержатся в электронных реестрах различных государственных организаций (коммерческий регистр, реестры государственных агентств, регулирующих различные виды предпринимательской деятельности, налоговые службы). Тем не менее, недостаточная интероперабельность информационных систем различных государственных агентств препятствует автоматизации процессов подачи заявок на экспортные лицензии. Для сравнения: Государства-члены ЕС управляют отдельными онлайн-базами данных для обработки заявок на получение лицензий. Для получения большинства лицензий можно подать заявку в режиме онлайн. Наилучшей практикой ЕС является онлайн-система лицензирования экспорта SPIRE в Великобритании¹⁰¹ и ирландская онлайн-система лицензирования экспорта (OELAS)¹⁰².

Электронная подача заявления и выдача сертификата происхождения в электронной форме доступны только в Азербайджане и Грузии. Все остальные страны-партнеры используют исключительно бумажные процедуры - от подачи заявления до выдачи бумажных оригиналов. Электронный сертификат происхождения обеспечивает более высокий уровень прозрачности, сокращает затраты и экономит время таможенных администраций, экспортеров, импортеров, банков и заинтересованных сторон. Его использование также повышает уровень приемлемости электронного сертификата происхождения для оформления аккредитива, страховых компаний и импортеров. Ни одна из Стран партнерства не участвует в установленной Международной торговой палатой Международной системе глобальной аккредитации сертификатов происхождения (Всемирной федерации торгово-промышленных палат Международной торговой палаты), которая дает торгово-промышленным палатам и таможенным органам возможность проверять подлинность сертификатов соответствия в режиме онлайн. Между странами Восточного партнерства нет систем, которые позволяют осуществлять двустороннюю или многостороннюю онлайн-проверку выданных сертификатов происхождения. Вследствие этого все страны-партнеры по-прежнему должны проверять их по телефону или по факсу.

Заявление на возмещение таможенных сборов можно подать в электронной форме в Армении, Азербайджане, Молдове и Грузии. Однако в Молдове электронные заявки на возврат средств должны быть подтверждены бумажными копиями требуемых документов. В Украине заявки на возмещение сумм, полученных по ошибке и/или переплаченных налогоплательщиком, подаются на основании представленной дополнительной таможенной декларации или заявления об исправлении таможенной декларации.

5.1.2 Электронная логистика

Как и в случае с электронной торговлей, в электронной логистике оценка отдельных стран ВП определила области, в которых регион достиг значительного прогресса, а также другие области, которые по-прежнему полагаются на бумажные документы.

Error! Reference source not found. иллюстрирует, что регион достиг довольно высокого уровня в реализации решений электронной идентификации в логистике. В целом, в регионе широко используются электронные решения при уплате дорожного налога для грузового и

¹⁰¹ <https://www.spire.trade.gov.uk>

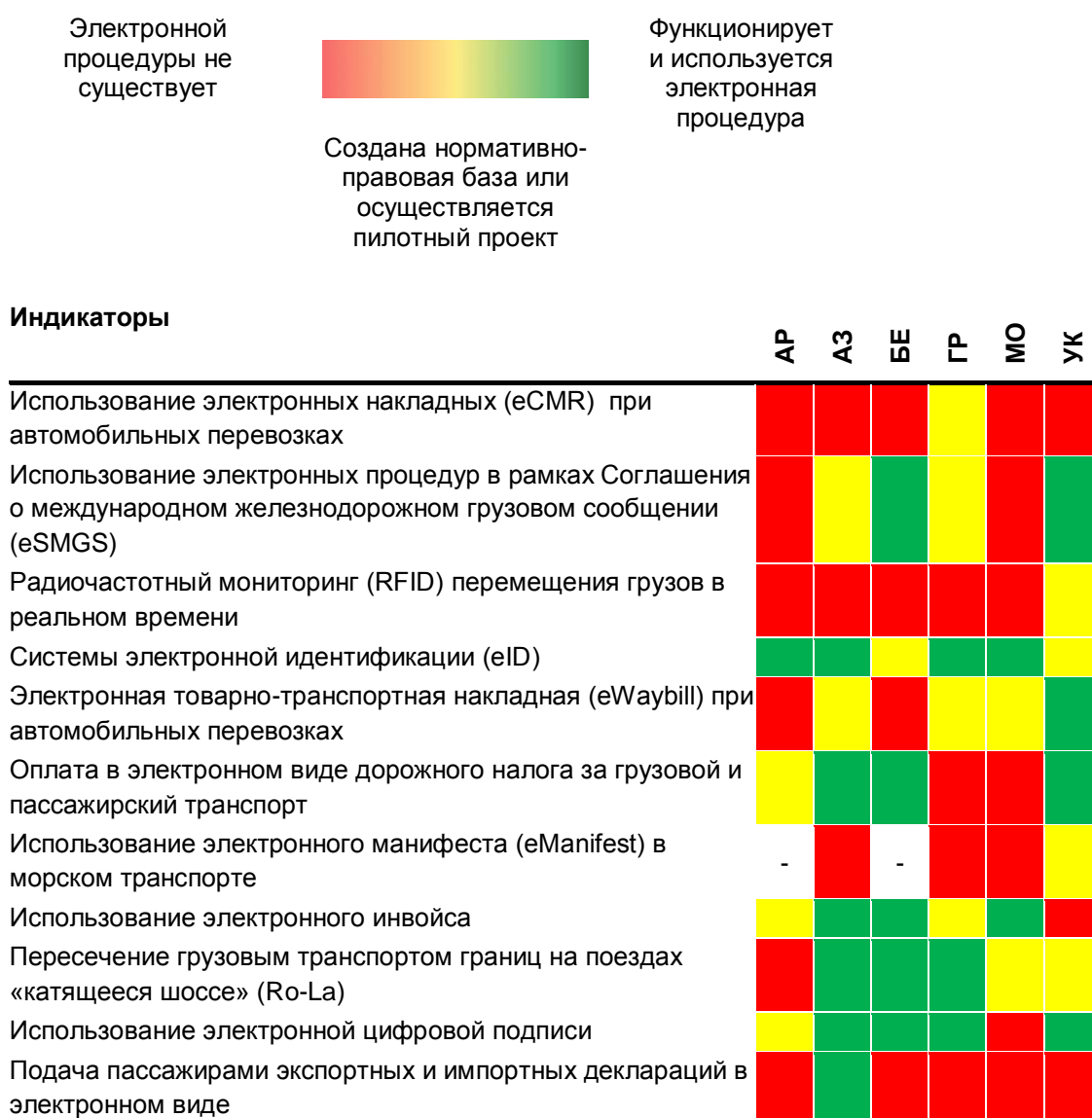
¹⁰² <https://oelas.djei.ie/>

пассажирского транспорта. С другой стороны, наименее развитыми областями являются использование электронных аккредитивов для автодорожного транспорта в соответствии с Конвенцией об автомобильных перевозках грузов (eCMS), использование RFID и электронных пломб для мониторинга движения грузов в реальном времени, а также использование пассажирами экспортных и импортных деклараций онлайн.

По-видимому, ни одна из стран Восточного партнерства не имеет единого государственного органа, отвечающего за безбумажную торговлю и электронную логику.

Министерства, отвечающие за экономическое развитие в странах ВП, достигают определенного прогресса в принятии соответствующих законов ЕС и наилучшей практики. Тем не менее, ни одна из шести стран Восточного партнерства не имеет специализированного государственного агентства, отвечающего за безбумажную торговлю и электронную логику. Поэтому процесс принятия решений в этих областях не имеет целостного характера.

Рисунок 17 — Технологические пробелы в электронной логистике в странах ВП



Источник: результаты интервью, проведенных исследовательской группой в странах Восточного партнерства

Электронные документы, используемые в различных транспортных режимах, таких как автомобильные, морские или железнодорожные перевозки, оказывают огромное влияние на сроки доставки товаров и таможенного оформления. Электронная дорожная накладная, используемая для автомобильного транспорта, реализована только в Украине, у которой разработан очень хороший логистический коридор, в других же странах Восточного партнерства по-прежнему используются бумажные документы.

Только у Армении есть небольшое улучшение в использовании eCMR, а другие страны не считают это необходимым. Тем не менее, это еще не является трендом в ЕС, поскольку первое в истории пересечение границы с использованием электронных накладных, которое отметило начало eCMR, состоялось между Испанией и Францией в январе 2017 года. Это часть более широкой стратегии перехода на цифровые технологии систем упрощения процедур торговли, которая предлагает повышение эффективности и снижение операционных расходов.

Очень похожая ситуация сложилась и для eManifest, где Украина делает прорыв, став лидером среди стран ВП в использовании электронного документа для морского транспорта. Другие страны Региона либо не используют ее, либо не имеют выхода к морю. Цель украинской Информационной системы портового сообщества заключается в минимизации бумажного документооборота при осуществлении технологических операций в порту, оптимизации технологических процессов, сокращении времени на каждую из операций, обеспечении оперативной, верной и законной информации для всех участников транспортного и грузового процесса. Следует отметить, что в Грузии существует новый Закон «Об электронной документации и электронных трастовых услугах», который определяет общую базу для юридического признания электронных документов и электронных подписей. TradeNet, являющийся частью инициативы eTFS, представляет собой портал «единого окна» для участников международных торговых операций, который дает возможность организациям, участвующим в торговых операциях, обмениваться информацией в электронном виде. На сегодняшний день реализован только участок морской порт - внедоковый терминал цепочки. В настоящее время система обеспечивает передачу электронной декларации между судоходными предприятиями и системой таргетирования грузов ВТамО, которая используется грузинскими таможенными органами для целей управления рисками. Очень хорошая практика, которую также стоит упомянуть, развивается в Азербайджане, который может гордиться своим торговым веб-порталом AzExport¹⁰³, запущенным в декабре 2016 года. Портал интегрирован с самыми популярными платформами электронной торговли, благодаря чему продукты доступны потенциальным покупателям из любой точки мира. Еще одна недавняя наилучшая практика развития логистики – это строительство нового порта Баку.

Ситуация с электронными документами на железнодорожном транспорте (eSMGS) значительно улучшилась, когда Беларусь полностью реализовала необходимые системы. Более того, эти системы также взаимодействуют с литовскими системами – первый случай с государством-членом Европейского союза. Украина фактически разработала практику электронной логистики, которая включает использование электронного транспортного документа для перевозки грузов железнодорожным транспортом. Этот транспортный документ применяется только для внутренних перевозок. Определенный позитивный наблюдается прогресс в Грузии и Азербайджане, которые сделали первые шаги по внедрению электронных документов для железных дорог. Но они все еще отстают.

Электронные системы идентификации, электронная подпись и электронное выставление счетов отражают готовность страны к сотрудничеству с партнерами на цифровых платформах

103 www.azexport.az

для финансовых аспектов торговли. Электронная идентификация (eID) - это хорошо зарекомендовавший себя сервис в странах ЕС и ВП. В этой области в странах все хорошо. Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова уже реализовали эти сервисы. У Армении есть сложившаяся административная база для реализации инициатив в области электронной логистики. Однако в настоящее время отсутствует национальный план реализации. Для безбумажных процедур со странами-членами ЕЭС используется регулирование ЕЭС. Электронные документы для электронных процедур с другими странами основаны на модели данных ВТамО. В Армении есть портал «единого окна»¹⁰⁴. Система работает по всей стране, но еще не подключена к системам других стран.

Электронный счет (eInvoice) используется или будет использоваться в полной мере практически во всех странах ВП, за исключением Украины. Несмотря на это, Украина добилась прогресса в реализации инициатив по электронной логистике. Этот потенциал отражен в подразделе Плана «Присоединение к Конвенции об упрощении торговых формальностей в ходе грузовых перевозок». Целью сотрудничества является реализация национальных стратегий информационного общества, разработка комплексной нормативно-правовой базы для электронных коммуникаций и повышение участия Украины в исследовательской деятельности в области ИКТ с ЕС.

Электронная подпись (eSignature) используется во всех странах Восточного партнерства, за исключением Молдовы, которой необходимо активизировать свои усилия по сокращению разрыва с базовым уровнем ЕС. Оценка уровня управления критически важной информационной инфраструктурой, платформ оповещения, минимальных уровней безопасности и кибер-моделирования еще ниже и требует дополнительного внимания. В течение последних 15 лет Молдова активно принимала участие в программе цифровой трансформации и присоединилась к инициативе открытых данных. Было подготовлено несколько законодательных и нормативных актов.

Экспортные декларации и отслеживание движения - это сервисы ближайшего будущего, примеры которых предоставляются ЕС, где технология RFID используется в скандинавских странах, особенно в Швеции. Что касается региона ВП, то мониторинг движения грузов в реальном времени с использованием технологии RFID осуществляется только в рамках пилотного проекта в Украине. **Онлайн экспортная/импортная декларация** для пассажиров используется в Регионе только в Азербайджане. Тем не менее, в ЕС и во всем мире это также не является общей тенденцией.

5.1.3 Цифровые транспортные коридоры и их технико-экономическое обоснование

Как было указано в Декларации о цифровой экономике министров стран Восточного партнерства,¹⁰⁵ скоординированное развитие транспортной и цифровой инфраструктуры имеет первостепенное значение для эффективной трансграничной электронной коммерции и электронной торговли в странах ВП. Существует острая потребность в трансграничных связях транспортных инфраструктур и транспортных коридоров между ЕС и странами-партнерами, а также в мультимодальных платформах электронной логистики. Такие платформы должны предоставлять портфель интегрированных услуг с дополнительной стоимостью основным игрокам цепочки поставок - таможенным и налоговым органам, торговым компаниям,

¹⁰⁴ www.trade.gov.am

¹⁰⁵ http://ec.europa.eu/newsroom/document.cfm?doc_id=42511

железнодорожным и транспортным предприятиям, таким образом внося вклад в развитие общеевропейских цифровых транспортных коридоров между ЕС и странами-партнерами.

Для удовлетворения вышеуказанного требования рынка в 2015 году Европейская комиссия учредила Форум цифрового транспорта и логистики (DTLF)¹⁰⁶, целью которого является содействие сотрудничеству в области перехода грузовых перевозок и логистических процессов на цифровые технологии посредством электронного обмена информацией. Одной из основных тем, над которыми работают специалисты DTLF, является разработка интероперабельных цифровых информационных систем для оптимизации грузопотоков по транспортным коридорам. Благодаря этому начинанию в апреле 2017 года эксперты DTLF предложили общую концепцию федеративной цифровой платформы, которая предусматривает объединение и подключение многих коммерческих и общественных логистических платформ в ЕС путем интеграции различных технических решений, различных поставщиков и нескольких отдельных систем крупных государственных и частных заинтересованных сторон в цепочках поставок.

Такая федеративная платформа обеспечивает всеобъемлющий набор взаимосогласованных правил, позволяя участникам цепочек поставок получать доступ к информации и обмениваться ей в электронном виде. Основные характеристики вышеуказанной общей концепции заключаются в следующем:

- Определение/описание основных спецификаций для наборов услуг электронной логистики;
- Критерии, по которым должны разрабатываться спецификации;
- Правила классификации данных;
- Принципы федеративного управления;
- Бизнес-модели для лучшей совместной работы

Рассматривая вышеуказанный подход в качестве базового уровня ЕС, в странах Восточного партнерства была разработана концепция цифрового транспортного коридора (ЦТК) как распределенной и неоднородной платформы для сбора, обработки и консолидации информации о транспортных средствах, грузовой и дополнительной документации на всех этапах транспортных и технологических операций. Предполагается, что такая платформа позволит обеспечить более эффективный транзит, контроль и мониторинг трансконтинентальных грузопотоков через территорию стран Восточного партнерства.

Предполагается, что ЦТК станет цифровой оболочкой, которая:

- Охватывает существующие международные транспортные коридоры и создает информационную среду для беспрепятственного трансграничного электронного/бесбумажного взаимодействия между основными участниками цепочек поставок и обеспечивает эффективные административные и таможенные процедуры для трансконтинентальных грузовых перевозок;
- Обеспечивает прозрачность цепочки поставок, контроль груза и отслеживание всего транспортного маршрута от поставщика до клиента;
- Обеспечивает гармонизацию и баланс интересов, а также предоставление комплексного портфеля услуг основным участникам международных цепочек поставок: клиентам, транспортным и логистическим предприятиям, экспедиторам, страховым компаниям, таможенным органам и органам пограничного контроля.

Концепция ЦТК, разработанная участниками EU4Digital: Сеть электронной торговли основывается на создании базовой интеграционной платформы для национальных систем

106 <http://www.dtlf.eu/>

электронной логистики, которые способны обслуживать смешанные грузовые перевозки на автомобильном, железнодорожном и воздушном транспорте. Согласно этой концепции, ЦТК создается как тип федеративной платформы, обеспечивающий прозрачность цепочки поставок (SCV), которая состоит из национальных мультимодальных систем электронной логистики стран-участниц. Предполагается, что основная интеграционная платформа для национальных систем электронной логистики станет (по терминологии программы Европейского связующего механизма) блоком цифровой инфраструктуры, который может быть разработан для поддержки и обеспечения эффективного транзита грузов через основные европейские транспортные коридоры сети TEN- T и страны Восточного партнерства. Другими словами, такая цифровая платформа должна стать образцовым «блоком», который может использоваться любой страной Восточного партнерства для строительства национальных мультимодальных транспортных систем и интероперабельных систем электронной логистики, подключенных к международной цепочке ЦТК, обслуживающей транспортные коридоры требуемой конфигурации.

В любой стране платформа ЦТК должна выполнять функции интегратора информационных потоков и национальной системы электронной логистики, обрабатывая большие данные, поступающие от участников и контролирующих органов смешанных грузовых перевозок, а также преобразуя их в стандартизированные электронные документы, сопровождающие международные транзитные грузовые потоки. Таким образом, платформа ЦТК, однотипные средства для отслеживания и мониторинга грузов, а также стандартизированные форматы данных и электронных документов могут обеспечить интероперабельность национальных сегментов континентального ЦТК и быть интегрированы в масштабируемую облачную систему.

Для процедур и сервисов SCV важно использовать передовую подсистему для управления транспортными средствами и отслеживания и обеспечения безопасности грузов, которая может быть основана на технологии RFID и электронных пломбах. Такая подсистема станет сетевым программно-аппаратным решением, обеспечивающим контроль и безопасность груза на протяжении всего транспортного маршрута, а также оптимизацию транспортных и логистических процедур в режиме реального времени.

При проведении технико-экономического обоснования были сформулированы следующие задачи для реализации ЦТК:

- Разработка и внедрение базовой цифровой платформы для мультимодальных систем электронной логистики - типовой «блок» ЦТК;
- Интеграция ЦТК с информационными системами ключевых участников управления цепочками поставок и обеспечения прозрачности;
- Выбор технологических решений для отслеживания и мониторинга грузопотоков, а также их интеграция с платформой ЦТК;
- Обеспечение достаточного и своевременного доступа к потокам данных транспорта и логистики;
- Синхронизация данных между ЦТК и внешними источниками информации;
- Разработка стандартизованного электронного документооборота для грузовых потоков;
- Создание консолидированных отчетов для отчетности и аудита;
- Мониторинг использования и работоспособности ЦТК;
- Обеспечение информационной безопасности;
- Разработка комплексного портфеля цифровых услуг.

Национальные системы логистики должны сформировать цифровой транспортный коридор

путем совместного сотрудничества. В настоящее время существует несколько передовых практик транспортных коридоров в странах Восточного партнерства и с Европейским союзом:

- Единая электронная система предварительного обмена информацией между таможенными службами Беларуси и Украины.
- Соглашение об обмене документами eSMGS между Беларусью, Украиной и Литвой и Латвией;
- Организация за демократию и экономическое развитие ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан и Молдова). Создание зоны свободной торговли между государствами-членами ГУАМ, гармонизация, ускорение и упрощение процедур трансграничной торговли и транспортировки представляет собой одно из основных направлений деятельности организации.
- Служба доходов и Государственный таможенный комитет Азербайджана подписали Административное соглашение о взаимной помощи в таможенных вопросах на основе стандартного соглашения ВТамО. Соглашение было подписано на Региональной конференции руководителей таможенных органов стран ВТО 17 марта 2014 года в Тбилиси (Грузия). Заключение административного соглашения создаст прочную нормативно-правовую платформу для осуществления обмена информацией между двумя странами.

Предлагаемая концепция ЦТК основана на национальных системах электронной логистики, которые имеют дело с информационными потоками, создаваемых в цепочках поставок. Эти национальные системы не управляют соответствующими цепочками поставок - это область традиционной транспортной логистики.

5.2 Анализ преимуществ

Гармонизация безбумажной торговли и электронной логистики направлена на устранение различий между нормативными стандартами и обеспечение интероперабельности информационных систем на основе экономической эффективности. Она является императивом для разработки торговой политики между ВП и ЕС. Гармонизация в этих областях является эффективной формой сотрудничества в области регулирования. Она обеспечивает несколько преимуществ, поскольку она должна повысить эффективность за счет сокращения барьеров для торговли и, таким образом, облегчить поток товаров и услуг.

Переход логистических услуг и процедур пересечения границ на цифровые технологии повышает эффективность и удобство ведения торговли, облегчает обмен информацией между всеми заинтересованными сторонами, участвующими в цепочке поставок товаров. Переход на цифровые технологии также снижает затраты, связанные с транспортировкой товаров от производителя к потребителю.

Возможности, создаваемые электронной торговлей и, в частности, электронной логистикой товаров и услуг, облегчают для бизнеса или потребителей поиск потенциальных торговых партнеров и получение информации о нормах и стандартах, связанных с их деятельностью.

Электронная торговля и электронная логистика способствуют сокращению расходов, связанных с пересечением границы, за счет повышения эффективности таможенных процедур в области оценки и управления рисками, транзита. Реализация технологий электронной торговли и электронной логистики согласовывается с мерами по упрощению процедур торговли ВТО, включая реализацию концепции «единого окна». Координация и обмен данными между

государственными и частными организациями, то есть таможенными органами и экспедиторами, может способствовать реализации транзитных соглашений, помогая получать прибыль от инвестиций и финансовую выгоду.

Переход торговых и таможенных документов и информации о поставках в цифровой формат способствует принятию электронных документов и включает в себя признание электронных подписей, стандартизацию обмена данными и интероперабельность приложений и систем, кибербезопасность и юридическую силу электронных документов.

5.2.1 Безбумажная торговля

Гармонизация в сфере электронной торговли на многостороннем уровне между ЕС и отдельными странами-партнерами по ряду причин вызывает значительные сложности. Вместо этого гармонизация между странами-партнерами как региона и ЕС принесет больше преимуществ на двух уровнях. Во-первых, гармонизация нормативных и технических принципов между странами-партнерами, основанная на наилучшей практике ЕС, создаст общую основу для развития электронной торговли в регионе. Во-вторых, дальнейшая гармонизация между ЕС и регионом будет легче, чем многосторонняя гармонизация с каждой отдельной страной. Предполагается, что каждая страна-партнер и ВП в целом получают несколько экономических, политических и социальных преимуществ от гармонизации.

Согласно результатам различных исследований прямые и косвенные затраты, связанные с торговой документацией и громоздкими торговыми процедурами, оцениваются в 1-15% от стоимости продаваемых товаров (например, они составляют около 350 млрд. долл. США в год для региональной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе)¹⁰⁷. Один день задержки до отгрузки уменьшает торговлю на 1%. Сокращение прямых экспортных издержек на 5% приводит к увеличению экспорта на 4%.

В докладе ЭСКАТО ООН¹⁰⁸ показано, что трансграничная безбумажная торговля имеет значительный потенциал для сокращения торговых издержек и стимулирования торговли. Для Азиатско-Тихоокеанского региона частичное осуществление трансграничных мер в сфере безбумажной торговли сократит время, необходимое на экспорт, от 24% до 44%, а прямые затраты - от 17% до 31% в зависимости от рассматриваемого сценария реформы.

Исследование ЭСКАТО ООН¹⁰⁹ показало, что 10-процентное увеличение показателя безбумажной торговли в стране связано с сокращением времени на экспорт и импорт примерно на 6%. Это означает, что реализация одной дополнительной меры будет связана с сокращением времени торговой операции примерно на 8% для гипотетической страны со средним уровнем безбумажной торговли по региону.

5.2.1.1 Национальная система безбумажной торговли

DFAT и FTEC¹¹⁰ дают оценку прямых и косвенных экономических преимуществ от безбумажной

¹⁰⁷ Ю. Дюваль, Содействие торговле: Перспектива и обновление ЭСКАТО, ЭСКАТО ООН, 2016 год

¹⁰⁸ Бен Шеперд, Оценка преимуществ трансграничной безбумажной торговли, ЭСКАТО ООН, 2014 год

¹⁰⁹ ЭСКАТО ООН, «Исследование региональных механизмов упрощения трансграничной безбумажной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе», 2013 год, <http://www.unescap.org/tid/projects/bpatf-report.pdf>.

¹¹⁰ DFAT и FTEC, «Безбумажная торговля: Преимущества для АТЭС.», 2001, http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=5

торговли в экономике стран АТЭС. Устранение обязательных требований о наличии бумажных документов в международной торговле приводит к экономии затрат в пределах от 1,5% до 15% от цены товаров с доставкой в зависимости от продукта.

Разработка региональной базы для связанных с торговлей электронных операций (гармонизированное видение, стратегия, цели и основные этапы) создаст среди стран ВП общее понимание необходимости безбумажной среды для логистики и торговли между ними. Правительства смогут разворачивать ресурсы более эффективно.

Создание нормативно-правовой базы для трансграничного обмена электронными данными между странами-партнерами и с ЕС создаст необходимые условия для единого цифрового рынка между странами ВП и ЕС. Основные преимущества включают повышение соблюдения торговцами нормативно-правовых требований к трансграничной безбумажной торговле, повышение безопасности торговых операций и повышение честности и прозрачности нормативно-правовой базы для торговли.

Разработка гармонизированных принципов интероперабельности между странами-партнерами в рамках взаимодействия между регионом ВП в целом и ЕС обеспечит руководство по взаимодействию, обмену и сотрудничеству между государственными администрациями ВП для предоставления государственных услуг через национальные границы и между отраслями.

Определение технических требований к интероперабельности национальных электронных систем «единого окна» позволит субъектам хозяйственной деятельности в электронном виде и только один раз подавать всю информацию, требуемую таможенным и не таможенным законодательством для ЕС, ВП и трансграничных перемещений товаров. Страны-партнеры получают преимущество от общих функциональных и технических спецификаций для информационных систем. Это значительно сократит затраты на внедрение информационных систем и услуг, необходимых для трансграничной безбумажной торговли между регионом и ЕС. Каждая страна-партнер получит аналогичный опыт другой страны. Стандартные блоки могут быть совместно разработаны и распространены среди стран-партнеров.

5.2.1.2 Покупка товаров и услуг

Создание базы для взаимного признания электронных контрактов и счетов между странами Восточного партнерства устранил препятствия для электронного выставления счетов за трансграничные торговые операции путем обеспечения равного отношения к бумажным и электронным счетам в Регионе. Экономические преимущества будут включать сокращение расходов со стороны предприятий и администраций на выдачу, обработку, хранение, отправку оригиналов бумажных документов через границы. Переход этих процессов в цифровой формат повышает прозрачность и тем самым снижает коррупционные риски.

Создание базы для взаимного признания электронных контрактов и счетов между Регионом и ЕС для трансграничных торговых операций упростит административные процессы и ускорит обработку торговых документов. Наиболее важным преимуществом будет лучшее подтверждение подлинности происхождения и благонадежности содержания счетов и контрактов. Эти меры повышают безопасность деловых операций, уменьшают вероятность мошенничества. Доступ к электронным файлам и электронным счетам ужесточает систему сбора налогов и сборов и, таким образом, помогает предотвратить/выявить случаи

мошенничества и уменьшить количество случаев уклонение от уплаты налогов.

5.2.1.3 Процедуры экспорта

Полностью безбумажные технологии упростят экспортные процедуры. Стоимость экспорта снизится и будет стимулировать экспорт из региона. Еще одним важным преимуществом от внедрения безбумажных экспортных процедур является увеличение доверия к документам, выданным в странах-партнерах. Документы, подписанные в электронном виде и представленные через доверенные электронные каналы, уменьшат усилия по управлению рисками таможенных органов в странах ЕС и соответственно упростят торговые операции для торговцев ВП. Потребуется меньше связанных с управлением рисками процедуры, таких как физическая проверка документов.

Подключение к системе импортных лицензий SIGL, управляемой Генеральным Директоратом по торговле, будет предоставлять торговцам стран ВП информацию в режиме реального времени по уровням квот, лицензионным суммам государства-члена на импорт одежды, обуви, стали и изделий из дерева, применяемых в Европейском Союзе.

Интеграция в Глобальную цепочку аккредитации международных электронных сертификатов происхождения систем электронных сертификатов происхождения торгово-промышленный палат стран-партнеров позволит проверять сертификаты происхождения, выдаваемые в ЕС и в странах-партнерах. Экономические преимущества от перехода процессов проверки в безбумажный формат будут дополнены значительными преимуществами более безопасных поставок импортируемых товаров с подтвержденным происхождением.

Управление поддержки политики АТЭС¹¹¹ изучает преимущества внедрения электронных сертификатов происхождения в трансграничной безбумажной торговле. Отчет основан на небольшом опросе корейских и тайваньских торговцев, которые получили новую электронную программу сертификатов происхождения. Исследование экстраполирует эти результаты (в процентах от базовых условий) на другие страны АТЭС, используя соответствующие цифры для подготовки транспортной документации и расходы на таможенное оформление в базе данных «Ведение бизнеса» Всемирного банка. В докладе указывается, что принятие в АТЭС электронных сертификатов происхождения по всему региону приведет к экономии затрат на 6,79% от базового уровня.

Создание региональной транзитной системы и ее интеграция с новой компьютеризированной транзитной системой ЕС принесут значительные преимущества для трансграничной торговли, сделают экономику региона более конкурентоспособной и облегчат ее связь с торговой системой ЕС. Компьютеризированная и рабочая система транзита, работающая во всех государствах-членах ЕС и странах Восточного партнерства, позволит упростить пошлины, налоги и меры коммерческой политики, которые применяются при импорте, что позволит осуществлять таможенные процедуры в месте назначения, упростить транзит через ВП и значительно ускорить таможенные процедуры в странах транзита.

5.2.1.4 Процедуры импорта

¹¹¹ АТЭС, «Облегчение электронной торговли в АТЭС: Пример электронного сертификата происхождения.», 2011, http://publications.apec.org/publication-detail.php?pub_id=1215

Документы, выданные в электронном виде в государствах-членах ЕС и представленные в таможенную администрацию стран ВП через доверенные электронные каналы, значительно упростят местные процедуры управления рисками. Таможня также будет иметь доступ к первоначально выпущенным электронным документам, таким как контракты и счета, что обеспечивает более эффективный механизм управления тарифными рисками как для стран-экспортеров, так и для стран-импортеров. Безбумажные процедуры в значительной степени способствуют упрощению процедур торговли, упрощая процедуры, экономя время на таможенный контроль и оформление. Страны-партнеры будут более прозрачными в качестве доверенных торговых партнеров.

Автоматизация проверки разрешений системы TRACES на импортные таможенные декларации из ЕС предусматривает автоматическую проверку действительности разрешений на товары, импортируемые из стран ЕС (эта мера также работает для экспорта из стран Восточного партнерства в ЕС) в страны Восточного партнерства. Преимущества включают исключение поддельных разрешений на импорт, что повышает безопасность продукта. Страны ВП получают значительную экономию за счет сокращения контроля и проверки разрешений на импорт в ручном режиме. Кроме того, система TRACES дает возможность осуществления связи между национальными компетентными органами в странах, не входящих в ЕС, и странами ЕС и ЕАСТ, ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС.

Обмен предварительными декларациями до фактического прибытия между странами-партнерами и с ЕС обеспечит более быстрое таможенное оформление и сокращение таможенного контроля за товарами, экспортируемыми участвующими уполномоченными экономическими операторами из государств-членов ЕС и стран-партнеров. Меньший объем заполнения документов на границе делает водителей более эффективными и повышает их удовлетворенность работой (они движутся, а не стоят в очередях на границах).

Реализация электронной системы АТА Карнет между странами-партнерами и ЕС облегчит бизнес для стран-партнеров, которые будут иметь возможность беспрошльного временного экспорта товаров на срок до одного года в страны ЕС.

5.2.1.5 Процедуры оплаты

Электронная подача документов по аккредитивам между крупными банками стран-партнеров и ЕС приведет к преимуществам снижения издержек за счет операционной эффективности, поскольку традиционные бумажные документы имеют гораздо более высокие операционные расходы по сравнению с электронными документами (внутренние расходы на сбор документов, расходы на международные курьерские службы). Финансовые преимущества будут достигнуты за счет ускорения платежей за счет подачи в режиме онлайн¹¹². Электронные аккредитивы могут устранить или, по меньшей мере, уменьшить различные риски экспортеров и импортеров, поскольку электронные документы могут быть легко скорректированы, что делает их менее рискованными с точки зрения отказов со стороны выставяющих банков. Внедрение электронной обработки аккредитива упростит процедуру международной торговли, повысит доверие между торговыми партнерами и упростит процедуру возмещения в случае разрешения споров между торговыми партнерами.

¹¹² При подаче в бумажной форме бенефициары могут собирать все необходимые документы по аккредитиву в течение 4-5 дней после даты отправки. Документы могут доходить до выставяющих банков или подтверждающих банков с использованием срочных курьерских услуг в течение 3-7 дней при нормальных условиях.

5.2.2 Электронная логистика

Во всех странах ВП действующая законодательная база должна быть глубоко проанализирована с целью приближения к правовым требованиям ЕС и получения выгод от гармонизации. Частный сектор должен быть задействован с начального этапа обсуждения и разработки предложений.

Если статус Уполномоченного экономического оператора, предоставленный одной страной-партнером или одним государством-членом ЕС, признается другими странами-партнерами и любым государством-членом, Уполномоченные экономические операторы получают преимущества от упрощенного таможенного контроля, повышенной безопасности операций и упрощений, доступных в рамках таможенных правил в ряде стран.

Например, субъекты экономической из любой страны ЕС или ВП могут использовать услугу, совместно разработанную странами Восточного партнерства (подача транзитной декларации). Это означает, что таможенные администрации не будут внедрять функциональные возможности (или системы), предлагающие те же самые услуги. Это будет способствовать эффективной гармонизации интерфейсов для свободного движения грузов через логистические цепочки посредством мультимодальных перевозок и ликвидации избыточного внедрения услуг общей функциональности в государствах-членах ЕС и на уровне стран ВП.

Использование мониторинга грузов с поддержкой RFID дает несколько преимуществ. Если у груза есть значки RFID, транспортные предприятия могут использовать электронные документы и сэкономить около 10-15% затрат на логистику. Предполагается, что логистика и потребительская розница значительно вырастут при использовании системы RFID. Предполагается, что внедрение технологий RFID будет расти, что обусловлено тенденцией замены штрих-кода в потребительском секторе¹¹³.

Во время реализации проекта по мониторингу на железной дороге Trafikverket Шведского управления транспорта было установлено 300 RFID-считывающих устройств и отмечено метками RFID 500 вагонов. Согласно заключению по проекту что технология RFID значительно повышает эффективность железнодорожных перевозок, но поскольку 60-70% контейнеров прибывают в Швецию из других стран ЕС, существует необходимость в стандартизированной системе обмена информацией.

Проект «Поезд «Викинг» способствовал использованию новой товарно-транспортной накладной ЦИМ/СМГС, которая не требует переписывания документов, а транспортировка может быть полностью осуществлена с использованием только одной товарно-транспортной накладной, которую можно легко выдавать в электронном виде. Оба договора перевозки могут быть показаны на одном листе бумаги. Накладная признается в качестве банковского документа, если используется аккредитив, а экспортное оформление может быть завершено во время отправки. Унификация процедур ЦИМ/СМГС способствовала созданию Новой системы транзитных перевозок, что привело к сокращению сроков пересечения границ, устранению дополнительных издержек на деятельность без добавленной стоимости, предотвращению ошибок путем устранения переписывания накладных при повторной отправке, а также более высокому уровню правовой определенности для всех участников.

Гармонизация «единого окна» ЕС и «единых окон» ВП, дает преимущество возможности для субъектов экономической деятельности только один раз подавать в электронном виде всю информацию, которая требуется по таможенному и не таможенному законодательству для

¹¹³ Журнал RFID, Март 2016 г.

трансграничных перемещений товаров в ЕС и ВП. Национальные «единые окна» могут быть подключены друг к другу и поддерживаться Единой электронной точкой доступа (SEAP).

Было бы полезно провести технико-экономическое обоснование внедрения единообразного управления пользователями и использования цифровых инструментов на основе общего решения по технологическим инновациям для участников логистической цепочки и других соответствующих органов, связанных с внешней торговлей.

5.2.3 Цифровые транспортные коридоры

Главным преимуществом Цифрового транспортного коридора (ЦТК) является предоставление клиентам в реальном времени сведений о статусе и движении груза без каких-либо территориальных, технических или юридических ограничений. Перспектива заключается в том, что данные в режиме реального времени будут открыты между производителями или поставщиками и между перевозчиками. Улучшение взаимного транспортного сотрудничества, ускорение движения грузов, упрощение обработки документов – это путь вперед.

Вопрос видения решается при организации логистической части бизнес-процесса на основе электронных транспортных документов. Безбумажные процедуры обеспечат возможность беспрепятственного и мгновенного обмена документами между экспедиторами и бизнесом, бизнесом и таможней, правительством и потребителями.

Национальная сеть систем электронной логистики (eLogistics) и центры обработки данных составят единое информационное пространство, включающее железные и автомобильные дороги, воздушное и морское сообщение – клиентов, экспедиторов и портовых агентов, перевозчиков, стивидоров, грузополучателей и других участников, которые пользуются такими услугами в электронной форме, как документы, подпись, идентификация и т.д. Весь мониторинг инфраструктуры может быть основан на приложениях, использующих технологию RFID (электронные пломбы и т. д.),

Ожидаемые преимущества от внедрения ЦТК:

- Информация в реальном времени о транспортируемых товарах и грузовых перевозках, а также оперативный обмен такой информацией с организациями и клиентами в странах-участниках ЦТК;
- Отслеживание и мониторинг транзита грузов по пути к месту назначения;
- Доступность информации о товарах клиентам системы ЦТК и участникам основных бизнес-процессов (в зависимости от прав доступа);
- Формирование грузовых документов из единого источника информации и базы данных;
- Оценка полноты грузовых документов перед фактической перевозкой;
- Минимизация человеческого фактора и уровня возможных административных правонарушений;
- Удаленная и автоматизированная проверка грузов с использованием современных технологий контроля;
- Повышение эффективности обработки грузов, меньше времени на таможенное оформление и дистанционное разрешение на транзит товаров.

5.3 Региональная «дорожная карта»

5.3.1 Безбумажная торговля

Следующая «дорожная карта» содержит мероприятия, необходимые для достижения гармонизации и интероперабельности национальных платформ для ведения безбумажной торговли между Странами-партнерами, а также между ВП и ЕС. Мероприятия осуществляются либо на национальном уровне, либо совместно на региональном уровне. Эти мероприятия касаются нескольких усовершенствований национальных нормативно-правовых рамок, перестройки административных процессов, развития электронных услуг и реализации технической инфраструктуры. Основное внимание уделяется интеграции и адаптации существующих наилучших методов и ИТ-решений стран ЕС, которые позволят ускорить развитие электронной торговли между регионом и ЕС.

5.3.1.1 Региональная система безбумажной торговли

Создание региональной структуры для электронных сделок в торговле Используя в качестве наилучшей практики Резолюцию Совета (2003/С 305/01) о безбумажной среде для таможенных и торговых операций и многолетний Стратегический план по созданию европейской электронной среды, странам-партнерам необходимо разработать общее видение современных услуг безбумажной торговли, осуществляя коммуникацию в электронном режиме в регионе и между регионом и ЕС.

Создание нормативно-правовой основы для трансграничного обмена электронными данными между Странами-партнерами, а также государствами ВП и ЕС Национальное законодательство стран-партнеров получит преимущества от принятия основных положений Регламентов, касающихся электронной идентификации и доверительных услуг (eIDAS). Эта структура должна включать положения об электронной идентификации, электронных документах, электронной подписи и взаимодействия с услугами электронной торговли.

Разработка системы интероперабельности для региона Странам-партнерам необходим общий всеобъемлющий стратегический план в области трансграничной интероперабельности для связанных с торговлей электронных услуг. Региональная система интероперабельности обеспечит управление интероперабельностью мероприятий, установит межведомственные отношения, внедрит сквозные процессы, поддерживающие полный цикл цифровых услуг, а также согласует существующее и новое законодательство.

Разработка гармонизированной системы интероперабельности между странами ВП и ЕС Странам Восточного партнерства необходимо будет согласовать систему интероперабельности ВП с положениями новой европейской системы интероперабельности. Для этого необходима интероперабельность для электронных торговых операций между странами Восточного партнерства и ЕС, установление Межведомственных отношений и упорядочения процессов поддержки сквозных цифровых услуг. Мероприятия новой европейской системы интероперабельности¹¹⁴, имеющие наиболее важное значение для гармонизации в областях электронной торговли и электронной логистики:

- Обеспечение трансграничного доступа к правительственным данным;
- Гармонизация с европейской архитектурой интероперабельности;
- Многоязычная инфраструктура управления знаниями для единого цифрового рынка;
- Надежная платформа обмена (e-TrustEx);
- Решения по интероперабельности в европейском регионе для электронного правительства (ELISE);

¹¹⁴ https://ec.europa.eu/isa2/actions_en

- Соглашения об интероперабельности электронных документов и электронного файла.

Определение интероперабельности между национальными электронными системами «единого окна» Страны-партнеры и государства-члены ЕС имеют национальные системы «единого окна» с разными уровнями сложности. В настоящее время эти системы «единого окна» не позволяют осуществлять обмен данными между ними. Чтобы ускорить трансграничную электронную торговлю, странам-партнерам необходимо создать механизм, необходимый для взаимосвязи двух или более объектов «единого окна». Взаимосвязь учитывает необходимость обмена информацией о трансграничной торговле, которая требует обмена данными/информацией за пределами единого «единого окна», то есть через границу. Эта деятельность должна учитывать Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Решение 70/2008/ЕС), в котором предусматривается, как Комиссия и государства-члены создают безопасные, интегрированные, взаимодействующие и доступные электронные таможенные системы, и Рекомендацию СЕФАКТ ООН 36 об интероперабельности «единого окна».

5.3.1.2 Покупка товаров и услуг

Создание системы взаимного признания электронных контрактов и счетов в странах ВП Страны-партнеры получают преимущества от определения гармонизированных правил выставления счетов и установления правил НДС в отношении электронного выставления счетов. Эта мера позволит обеспечить равное отношение к бумажным и электронным счетам в регионе.

Странам-партнерам следует определить взаимные принципы равной действительности электронного контракта и контракта, заключенного в режиме офлайн. Для дальнейшего упрощения безбумажной торговли принцип должен применяться ко всем этапам и действиям договорного процесса, таким как договорное предложение, переговоры и заключение договора с использованием электронных средств.

С этой целью Странам-партнерам необходимо установить принципы и механизм взаимного признания передовых электронных подписей¹¹⁵ на основе технологий квалифицированного сертификата и электронного обмена данными (ЭОД)¹¹⁶ для обеспечения подлинности происхождения и соответствия содержания электронных документов.

В правилах должны быть указаны положения о минимально требуемом уровне правовой информации и данных договора, которые должны быть представлены в электронных контрактах. Необходимо согласовать гармонизированную семантическую модель ВП и формат электронных счетов.

На следующем этапе необходимо будет модернизировать информационные системы таможи и других заинтересованных органов в сфере торговли для обеспечения обработки электронных контрактов и счетов по трансграничным операциям. Блоки eInvoicing и eDelivery Европейского связующего механизма (ЕСМ) предоставляют технические спецификации, бесплатные программные компоненты и услуги, которые обеспечивают базовые возможности для обмена

¹¹⁵ Передовая электронная подпись по смыслу пункта (2) статьи 2 Директивы 1999/93/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 декабря 1999 года о структуре Сообщества электронных подписей*, основанных на квалифицированном сертификате и созданных с помощью устройства для создания защищенной подписи, в значении пунктов (6) и (10) статьи 2 Директивы 1999/93/ЕС

¹¹⁶ Электронный обмен данными (ЭОД), согласно определению в статье 2 Рекомендаций Комиссии 1994/820/ЕС от 19 октября 1994 года, касающихся правовых аспектов электронного обмена данными, когда соглашение в отношении обмена предусматривает использование процедур, гарантирующих подлинность происхождения и соответствия данных

электронными данными и документами, такими как электронные счета и контракты, между государственными администрациями и предприятиями, с использованием интероперабельных и защищенных способов.

Создание системы взаимного признания электронных контрактов и счетов между странами ВП и ЕС Взаимное признание электронных контрактов и счетов между Регионом и ЕС для трансграничных торговых операций ускорит обработку торговых документов. Наиболее важным преимуществом будет лучшее подтверждение подлинности происхождения и благонадежности содержания счетов и контрактов. Цифровая стратегия единого рынка объявила о законодательной инициативе по гармонизированным правилам. Предложения по двум Директивам усовершенствуют некоторые аспекты, касающиеся контрактов на поставку цифрового контента, а также вносят предложение по некоторым аспектам, касающимся контрактов на онлайн- и другие дистанционные продажи товаров. Технические спецификации и компоненты бесплатного программного обеспечения блока электронного выставления счетов Европейского связующего механизма и блок электронной доставки Европейского связующего механизма предоставляют базовые технические возможности.

5.3.1.3 Процедуры экспорта

Оценка возможности подключения к интегрированной системе лицензий на импорт SIGL. Генеральный Директорат по торговле управляет интегрированной системой SIGL для управления лицензиями на импорт текстильных изделий, одежды, обуви, стали и древесины в ЕС¹¹⁷. Система SIGL предоставляет торговцу в режиме реального времени информацию по уровням квот, суммам, лицензированным государствами-членами на импорт одежды, обуви, стали и древесины, которые используются в Европейском союзе. Проект по технико-экономическому обоснованию позволит оценить возможности и преимущества для стран-партнеров от получения из системы SIGL информации в режиме реального времени по уровням квот и другой полезной информации для торговцев в странах ВП.

Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов происхождения Глобальная цепочка аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, дает торгово-промышленным палатам и налоговым органам возможность онлайн-проверки соответствия сертификатов происхождения. Через Глобальную цепочку аккредитации международных электронных сертификатов происхождения выданные в странах-партнерах сертификаты происхождения будут доступны торговым партнерам и органам ЕС. С другой стороны, органы в странах-партнерах смогут проверить действительность сертификатов происхождения товаров, импортируемых из стран ЕС.

Технико-экономическое обоснование создания единой региональной транзитной системы и ее интеграции с Новой компьютеризированной транзитной системой (NCTS) ЕС Для эффективного перемещения товаров внутри региона требуются региональные меры по упрощению перевозок и упрощению процедур торговли. Создание региональной компьютеризированной транзитной системы упростит процедуры экспорта и импорта и устранил необходимость перегрузки товаров на границах между Восточным и Европейским странами. В технико-экономическом обосновании будут рассмотрены региональные методы управления рисками для содействия принятию упрощенных процедур для торговцев, которые отвечают требованиям, на основе общих подходов к управлению рисками и оценки перспектив скоординированного пограничного контроля на ключевых транспортных коридорах, по которым

¹¹⁷ <http://trade.ec.europa.eu/sigl/>

проходит транзит между/через регион и торговля ЕС.

Использование международных транспортных документов в электронном формате потребует разработки структурированных, стандартизированных и интегрированных электронных систем обмена данными для обеспечения интероперабельности национальных систем электронной логистики. Необходимо будет обеспечить интеграцию между видами транспорта, транспортными предприятиями, владельцами грузов, владельцами инфраструктуры и государственными организациями.

Технико-экономическое обоснование потребует углубленной оценки процедур транзита и их согласования с наилучшей практикой НКТС ЕС. Региональная инициатива должна учитывать положения Плана мероприятий по развертыванию интеллектуальных транспортных систем в Европе¹¹⁸ и Плана мероприятий по логистике грузовых перевозок¹¹⁹.

Следующим шагом будет оценка целесообразности использования единого электронного транспортного документа, выдаваемого в стране Восточного партнерства, в качестве транзитной декларации в новой компьютеризированной транзитной системе¹²⁰.

5.3.1.4 Процедуры импорта

Автоматизированная проверка разрешений экспертной системы TRACES для подачи деклараций на импорт из ЕС. Автоматизированная проверка подтверждающих документов к импортной таможенной декларации обеспечивает автоматическую проверку действительности разрешений на товары, импортируемые из стран ЕС (и в конечном итоге из стран Восточного партнерства) в страны ВП. Это мероприятие может заключаться в объединении таможенных систем стран-партнеров и системы DG SANTE TRACES, которая имеет разрешения. Для импорта из ЕС для любой страны, не входящей в ЕС, на добровольной основе доступны следующие сертификаты. Общий въездной документ (CED), общий ветеринарный документ: на животных (CVEDA), общий ветеринарный документ на продукты (CVEDP) и общий документ въездной санитарный документ на растения и продукты растительного происхождения (CHED-PP).

Обмен предварительными декларациями между странами ВП и ЕС Этот пилотный проект обеспечит более быстрое таможенное оформление и сокращение таможенного контроля за товарами, экспортируемыми участвующими уполномоченными экономическими операторами из государств-членов ЕС и стран-партнеров. Для импорта из ЕС¹²¹ данные экспортной декларации (согласованный набор, обмен которым будет происходить только по общему домену ЕС) будут отправляться в страну назначения. Результаты контроля при импорте будут отправляться обратно в ЕС. Осуществление международного обмена между ЕС и Регионом основано на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для контроля взаимного признания.

Применение книжек МДП (ATA Carnet) в таможенных отношениях между странами ВП и ЕС. Договаривающиеся стороны, участвующие в Стамбульской конвенции о временном ввозе, находятся в процессе замены существующей ATA Карнет, основанной на бумажных документах,

¹¹⁸ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52008DC0886&from=EN>

¹¹⁹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52007DC0607&from=EN>

¹²⁰ Статья 233 Налогового кодекса ЕС предусматривает использование электронного транспортного документа в качестве транзитной декларации.

¹²¹ Аналогичная процедура будет применяться для экспорта из стран-партнеров в ЕС.

на децентрализованную электронную систему АТА Карнет. ЕС разрабатывает единую центральную систему для обмена данными электронной системы АТА Карнет с другими участвующими сторонами о предоставленных гарантиях. Развивая свои национальные электронные системы АТА, страны-партнеры будут упрощать временный экспорт товаров на срок не более одного года в страны ЕС¹²².

5.3.1.5 Процедуры оплаты

Электронное представление аккредитивов между основными банками Стран-партнеров и стран ЕС. Электронная подача документов крупным торговым банкам между странами-партнерами и ЕС сократят циклы платежей и уменьшат их риск и затраты. Мероприятие заключается во внедрении безопасной онлайн-платформы (или с использованием существующей) для облегчения подачи банковских документов по аккредитиву в соответствии с Правилами электронных аккредитивов (eUCP). Решение предлагает более безопасный, умный и быстрый способ централизованного управления аккредитивами и электронной подачей документов. Покупатели, продавцы, банки и перевозчики могут обмениваться аккредитивами, электронными коносаменами, страховыми сертификатами и другой торговую документацией электронном виде по общей цифровой сети.

Все стороны аккредитива, такие как получатель, заявитель, выставяющий банк, авизующий банк и подтверждающий банк должны быть подключены к одной онлайн-платформе, которая позволяет осуществлять электронную подачу и проверку электронных документов. При подаче необходимо обрабатывать оригиналы и копии всех необходимых документов, включая оригиналы всех типов документов для электронных транспортных документов третьих лиц, таких как коносаменты, национальные коносаменты, квитанции экспедитора и авианакладные перевозчика.

5.3.1.6 Цифровые платформы и инфраструктуры для безбумажной торговли

Предлагаются следующие региональные проекты для разработки гармонизированных национальных цифровых платформ и инфраструктур, которые обеспечивают возможность осуществления безбумажной торговли. Проекты включают в себя несколько региональных мероприятий и создают интероперабельные информационные системы между странами-партнерами и между странами-партнерами и ЕС.

Разработка платформы интеграции для национальных систем «единого окна» в сфере электронной торговли. В каждой стране-партнере платформа обеспечит интероперабельность между информационными системами заинтересованных сторон в рамках «единого окна» в сфере электронной торговли. На региональном уровне такая платформа свяжет национальные системы «единого окна» в сфере электронной торговли для передачи трансграничных безбумажных торговых операций между странами-партнерами и государствами-членами ЕС. Предлагается осуществить соответствующие многосторонние пилотные проекты в соответствии с целями, запланированными в Разделе ГЦР рабочего документа совместной рабочей группы Комиссии «Восточное партнерство - 20 результатов на 2020 год»;

Создание блоков цифровой инфраструктуры в странах ВП — выставление электронных счетов, электронная доставка, электронная идентификация, электронная подпись и автоматизированный электронный перевод — на основе инфраструктуры Фонда

¹²² АТА Карнет применяется к коммерческим образцам, профессиональному оборудованию и товарам для презентации или использования на торговых ярмарках и выставках.

соединения Европы (CEF). Это мероприятие заключается в обеспечении электронного обмена данными между системами электронной торговли стран-партнеров и соответствующими цифровыми платформами и системами государств-членов ЕС.

Разработка интероперабельной облачной платформы электронной торговли для средних и малых предприятий (СМП) в странах ВП Это мероприятие должно инициировать многосторонний экспериментальный проект для облачного сервиса электронной коммерции, который должен помочь малому и среднему бизнесу в его цифровой деятельности в рамках Восточного партнерства. Такая межрегиональная платформа значительно расширит доступность рынка для малого и среднего бизнеса, откроет новые рынки и обеспечит рост электронной торговли.

5.3.2 Электронная логистика

Общая дорожная карта для перехода на электронную торговлю и электронную логистику основана на трех этапах:

- Усовершенствование национальной нормативно-правовой базы, которая позволит использовать электронные документы внутри страны;
- Ратификация международных соглашений, разрешающих использование электронных документов на международном уровне;
- Реализация необходимой ИТ-инфраструктуры, которая позволила бы использовать электронные документы на международном уровне.

Предлагаемая «дорожная карта» основана на нескольких принципах инициирования действий в области EU4Digital. Реализация этих мероприятий позволит национальным компаниям объединиться в кластеры для реализации местных ИТ-проектов. Они разработают общие решения для обмена всеми необходимыми документами в электронном формате. Подача данных и обмен между странами будут активизированы посредством взаимодействия национальных систем «единого окна».

Следующая региональная дорожная карта представляет рекомендуемые мероприятия в области электронной логистики для стран Восточного партнерства:

1. Подписание/ратификация международных соглашений и гармонизация конвенций

- КОТИФ/ЦИМ;
- Аппроксимация с законодательством Таможенного союза;
- eSMGS;
- Аппроксимация с законодательством ЕС.

2. Создание института Уполномоченного экономического оператора (УЭО)

- Создание международного кластера для обмена информацией;
- Установление интероперабельности между национальными «единицами» для обмена данными электронной логистики;
- Создание решения для подачи данных о грузах в таможенные органы до прибытия груза.

3. Реализация базовой платформы ЦТК

- Разработка базовой цифровой платформы для национальных систем электронной логистики, предоставляющих услуги для мультимодальных грузоперевозок и управления цепочками поставок в качестве нового блока цифровой инфраструктуры;
- Гармонизация стандартов связанных с перевозками электронных документов и

разработка концепции для единой системы документооборота для мультимодальных грузоперевозок.

4. Проекты мониторинга грузов, основанные на технологиях RFID и электронных пломбах

- Стационарная система для мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID (стандарт GS1) и применение электронных пломб;
- Техническая инфраструктура, позволяющая контролировать местонахождение груза и его статус;
- Экспериментальный проект для железнодорожного транспорта между Беларусью, Украиной и одной из стран ЕС.

5. Реализация электронной накладной (eCMR)

- Подписание и ратификация Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом в отношении электронной накладной;

6. Реализация электронной идентификации

- Гармонизация со стандартами ЕС блока ECM (eID)

7. Реализация электронных подписей

- Гармонизация с европейскими стандартами Фонда соединения Европы (CEF) в строительстве блока электронной подписи (eSignature)
- Принятие стандартов электронной идентификации и подписи (PAdES, PDF Advanced Electronic Signatures), в соответствии с Регламентом № 910/2014 eIDAS;

8. Реализация электронного счета

- Гармонизация с европейскими стандартами Фонда соединения Европы (CEF) в строительстве блока электронной накладной (eInvoicing);

9. Развитие инфраструктуры для системы «катящееся шоссе»

- Внедрение необходимых средств пересечения границы для грузовых транспортных средств с использованием вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» (грузовик, загруженный в поезд) в странах, связанных с проектом «Викинг»: Азербайджан, Беларусь, Грузия и Украина.

Предлагаемые пилотные проекты в области электронной логистики:

1. Введение радиочастотного (RFID) отслеживания грузов и электронных пломб

- Пилотный проект с использованием радиочастотной технологии (бирки, электронные пломбы и т. д.) на железнодорожном транспорте с одной из стран ЕС в форме стационарной системы для мониторинга в реальном времени грузового железнодорожного и автомобильного движения (Беларусь, Украина);

2. Реализация электронной идентификации

- Пилотный проект по электронной идентификации (eID) в рамках блока цифровой инфраструктуры ECM (Беларусь, Украина);

3. Реализация электронных подписей

- Пилотный проект по использованию электронных подписей (eSignature) в рамках блока цифровой инфраструктуры ECM (Армения, Молдова);

4. Реализация электронного счета

- Пилотный проект по электронному выставлению счетов (eInvoicing) в рамках строительства блока цифровой инфраструктуры ЕСМ (Армения, Молдова);

В «Дорожной карте» также рекомендуется создать в каждой стране-партнере национальный кластер заинтересованных лиц, ИТ-компаний и поставщиков услуг. Они будут отвечать за реализацию программных и аппаратных решений для достижения ожидаемых результатов при совместной работе с «единым окном» и трансграничными безбумажными сервисами в области электронной логистики.

Предлагается внедрить подход «единого окна» к обработке логистических документов на грузы в стране и перейти к интероперабельности по всему региону. Потребуется важные инвестиции в развитие трансграничных информационных систем и инфраструктуры. Вопрос может быть решен только совместными усилиями. Для строительства инфраструктуры RFID потребуются важные инвестиции. В отношении контроля над инфраструктурой и информационными системами RFID будут рассмотрены модели государственного и частного партнерства.

5.3.3 Цифровые транспортные коридоры

В следующем разделе обобщаются мероприятия, которые требуются для оценки возможности использования Цифровых (смешанных) транспортных коридоров между Черным и Балтийским морями с возможностью расширения этой практики на других партнеров ВП.

1. Пилотный проект между странами-членами ЕС и странами ВП

- Оценка перспектив развития транспортных коридоров контейнерных линий «Викинг», «Зубр» и «ТЕН-Т» для стран Восточного партнерства в пилотных пилотах цифровых транспортных коридоров. Первоначально это будет касаться стран Восточного партнерства Беларуси и Украины и таких стран Европейского союза, как Латвия, Литва, Германия и Польша.
- Привлечение грузов для железнодорожного транспорта в пункты назначения Европа-Кавказ-Азия через коридор TRACECA;
- Техничко-экономическое обоснование перевозки товаров из Турции и стран Ближнего Востока в северные страны по Черному морю;
- Привлечение новых стран к соглашению и создание благоприятной атмосферы для транспорта будет способствовать прокладке маршрута через Грузию и Азербайджан и дальше в Центральную Азию;
- Реализация электронного документооборота;
- Единый транспортный документ;
- Трансформация проекта Поезд «Викинг» в реальную мультимодальную транспортную систему.

2. Реализация eSMGS

- Соглашение о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС) в электронном формате (Беларусь, Украина, Литва и Латвия уже используют электронный документ для СМГС - eSMGS);
- Пилотный проект по расширению использования eSMGS в Армении, Азербайджане,

Молдове и Грузии.

3. Дальнейшие предложения по разработке проектов

- 3.1. Анализ текущего состояния бизнес-процессов;
 - Юридическая, логистическая, экспертиза программного обеспечения;
 - Сопоставление существующих процедур и стандартов;
 - Анализ правовой среды;
 - Основные препятствия и проблемы.
- 3.2. Сотрудничество бизнеса и государства;
 - Разработка общих потребностей и видения бизнеса и государства.
- 3.3. Общие руководящие принципы стандартов и процедур;
 - Анализ пробелов в странах-участницах;
 - Детальная дорожная карта реализации пилотного проекта;
 - Общее описание логистических процедур и подготовка карты процесса;
 - Подбор технических стандартов и решений, оценка и подготовка к реализации;
 - Подготовка законодательных предложений для каждой страны-участницы.

5.4 Мониторинг прогресса гармонизации

Общая цель гармонизации заключается в реализации полностью безбумажных процедур торговли и логистики между странами ВП и ЕС. Мероприятия по гармонизации требуются на уровне отдельных стран Восточного партнерства, региона в целом (все шесть стран Восточного партнерства), а также между регионом и ЕС. Показатели прогресса, представленные в главе 2, способствуют отслеживанию прогресса в области гармонизации в электронной торговле и электронной логистике, которые были достигнуты в результате реализации мероприятий отдельными странами Восточного партнерства. Для мониторинга мероприятий по гармонизации на региональном уровне требуется другой набор показателей и целевых показателей.

Согласно методологии мониторинга прогресса гармонизации, каждый этап безбумажной цепочки поставок между странами ВП и ЕС имеет свои цели гармонизации. Целевые показатели прогресса задаются для каждого этапа эталонной модели безбумажной цепочки поставок. Прогрессивное достижение целевых показателей отображает прогресс гармонизации в сфере электронной торговли и электронной логистики.

Цели гармонизации каждого этапа цепочки поставок в безбумажной торговле и соответствующие целевые показатели прогресса представлены в следующей таблице для двух мероприятий:

- Мероприятия по гармонизации между шестью странами-партнерами на региональном уровне;
- Мероприятия по гармонизации между регионом (шесть стран вместе) и ЕС:

Таблица 11 – Целевые показатели гармонизации и соответствующие целевые показатели для мониторинга прогресса на региональном уровне

Целевые показатели региональной гармонизации	Целевые показатели для мониторинга прогресса гармонизации между странами-партнерами	Целевые показатели для мониторинга прогресса гармонизации между регионом и ЕС
--	---	---

1. Система безбумажной торговли		
Национальная нормативно-правовая база стран ВП позволяет осуществлять трансграничный обмен деловыми и нормативными электронными данными для торговых операций между странами ВП и ЕС:	<ul style="list-style-type: none"> - Создана региональная структура для электронных сделок в торговле - Разработана системы интероперабельности для региона - Определена интероперабельности между национальными электронными системами «единого окна» 	<ul style="list-style-type: none"> - Определена нормативно-правовая база для трансграничного электронного обмена данными - Разработана гармонизированная система интероперабельности
2. Покупка товаров и услуг		
Национальная нормативно-правовая база и техническая инфраструктура обеспечивают безбумажные процедуры выставления счетов, заключения контрактов и подачи заявок на аккредитивы для трансграничных операций между странами ВП и ЕС:	<ul style="list-style-type: none"> - Внедрена нормативно-правовая база для взаимного признания электронных договоров и выставленных счетов-фактур - Работает техническая инфраструктура для трансграничной обработки электронных контрактов и счетов-фактур 	<ul style="list-style-type: none"> - Определена нормативно-правовая база для взаимного признания электронных договоров и выставленных счетов-фактур - Реализована техническая инфраструктура для трансграничной обработки электронных контрактов и счетов-фактур
3. Процедуры экспорта		
В странах ВП осуществляется обмен всеми связанными с экспортом данными со странами ВП и ЕС в электронном формате.	<ul style="list-style-type: none"> - Осуществлено технико-экономическое обоснование региональной транзитной системы 	<ul style="list-style-type: none"> - Проведена оценка возможности подключения к интегрированной системе лицензий на импорт SIGL
4. Транспорт и логистика		
Нормативно-правовая база стран ВП и техническая инфраструктура позволяют использование	<ul style="list-style-type: none"> - Реализация RFID-мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам - Подписание международных соглашений и конвенций, 	<ul style="list-style-type: none"> - Обмен электронными накладными с ЕС - Пилотный проект по eSMGS с некоторыми странами ЕС - Пилотный проект по RFID-

электронных транспортных документов операторами, торговцами и администрациями для трансграничных автомобильных перевозок в странах ВП и с ЕС.	<p>реализация процедур для КОТИФ/ЦИМ, eSMGS, eCMR</p> <ul style="list-style-type: none"> - Реализована процедура eCMR между странами ВП - Обмен электронными накладными между странами ВП - Экспериментальная накладная eSMGS между некоторыми странами Восточного партнерства - Создание института Уполномоченного экономического оператора и «единого окна» для логистических данных - Подписание соглашений о признании eID / Пилотный проект по трансграничной интероперабельности eID - Обеспечение интероперабельности eSignature между странами ВП - Развитие инфраструктуры для системы «катящееся шоссе» и расширение проекта «Викинг» - Реализация интероперабельности eInvoice между странами ВП 	<p>мониторингу на железнодорожном транспорте с одной из стран ЕС</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внедрение eID, гармонизированной с блоком ECM - Гармонизация с Регламентом eIDAS и реализация блока eSignature ECM - Реализация блока eInvoice ECM
5. Процедуры импорта		
В странах ВП осуществляется обмен всеми связанными с импортом данными со странами ВП и ЕС в электронном формате.	<ul style="list-style-type: none"> - Обмен предварительными декларациями до прибытия грузов в регионе - Реализация электронной системы ATA Карнет 	<ul style="list-style-type: none"> - Обмен предварительными декларациями до прибытия грузов с ЕС - Реализация электронной системы ATA Карнет, гармонизированной с системой ЕК
6. Платежи		
Действует электронная подача документов по аккредитиву между банками стран ВП и	<ul style="list-style-type: none"> - Электронная подача документов по аккредитиву между крупными банками стран ВП 	<ul style="list-style-type: none"> - Электронная подача документов по аккредитиву между крупными банками стран ВП и ЕС

ЕС		
----	--	--

Дополнительным способом оценки прогресса процесса Гармонизации является сравнение региона с использованием инструмента начисления баллов, предоставленного Индексом цифровой экономики и общества (DESI)¹²³. Этот Индекс является составной оценкой, которая суммирует соответствующие показатели по цифровым показателям в Европе и отслеживает эволюцию государств-членов ЕС в области цифровой конкурентоспособности.

6 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общая цель исследования заключалась в оценке готовности цифровых рынков в странах-партнерах к гармонизации с единым цифровым рынком ЕС и в оказании содействия и помощи гармонизации национальных систем электронной торговли и электронной логистики стран-партнеров, включая цифровые транспортные коридоры, в соответствии с соответствующими нормами и практикой ЕС.

В исследовании проводится анализ практик торговли и логистики в шести странах-партнерах с использованием в качестве базового уровня нормативно-правовой базы ЕС, а также европейских и международных наилучших практик, стандартов и ИКТ-платформ, с учетом развития интероперабельных процедур электронной торговли и электронной логистики в Странах-партнерах.

В качестве основного результата для каждой страны-партнера предлагаются национальные дорожные карты и подробные мероприятия, направленные на обеспечение интероперабельности национальных систем электронной торговли и электронной логистики между собой и с членом ЕС.

На региональном уровне в исследовании предложена региональная «дорожная карта» (для ВП) для улучшения интероперабельности систем электронной логистики и электронной торговли партнеров среди самих партнеров и во взаимоотношениях с ЕС. Наиболее важные региональные рекомендации в электронной торговле включают:

- Создание региональной политики для безбумажной торговли и электронной логистики, которая будет определять целевые показатели и стратегии реализации и распределять ресурсы;
- Создание надлежащей нормативно-правовой базы, которая позволила бы осуществлять полностью безбумажную торговлю и электронную логистику между шестью странами ВП и государствами-членами ЕС;
- Упрощение торговых и логистических документов, а также сокращение количества требуемых документов;
- Интеграция международных и европейских стандартов в торговые и логистические процедуры;
- Разработка гармонизированных и стандартизованных наборов данных на базе СЕФАКТ ООН в качестве необходимого условия для безбумажной и интероперабельной среды между государствами-членами ЕС и странами-партнерами;

¹²³ Европейская комиссия / Цифровая повестка дня Европы - <http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/digital-economy-and-society-index-desi>

- Разработка основного решения для интеграционной платформы национальных систем «единого окна» электронной торговли, которое позволит осуществлять трансграничные безбумажные торговые операции;
- Инициирование и запуск пилотных проектов для тестирования безбумажной торговли между странами-партнерами и с ЕС.

Что касается электронной логистики, то наиболее значимые региональные рекомендации включают:

- Создание института УЭО;
- Подписание соответствующих соглашений и протоколов для перехода на электронные услуги;
- Разработка базовой цифровой платформы для национальных систем электронной логистики, предоставляющих услуги для мультимодальных грузоперевозок и управления цепочками поставок;
- Реализация проекта по созданию стационарной системы для мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологий RFID и электронных пломб;
- Реализация пилотного проекта по железнодорожному транспорту между Беларусью, Украиной и одной из стран ЕС с использованием опыта проекта «Викинг»;
- Проведение дополнительного исследования для оценки возможности использования цифрового мультимодального транспортного коридора между Северным и Балтийским морями и Черным морем и изучения возможности его распространения в странах Восточного партнерства.

Наконец, в исследовании оцениваются экономические преимущества для стран-партнеров, ВП в целом и ЕС, которые могут вытекать из гармонизированных процедур и интероперабельных систем электронной торговли и электронной логистики.

Предполагается, что Отчет об исследовании внесет вклад в развитие национальных систем электронной торговли и электронной логистики, включая цифровые транспортные коридоры, в странах-партнерах путем их гармонизации с наилучшими практиками единого цифрового рынка ЕС. Основной целью являются взаимные экономические преимущества от расширения торгового потока между странами ВП, в рамках Региона со странами ЕС.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ


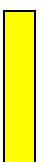
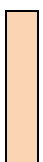
1. UN/CEFACT Справочная модель международной цепочки поставок Рабочей группы по анализу деловых операций (РГАДО). б. м. : UN/CEFACT, 2003. UN/CEFACT/BPA/BP044.
2. 2003/С 305/01. Резолюция Совета от 5 декабря 2003 года о создании простой безбумажной среды для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32003G1216\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=celex:32003G1216(01))
3. COM/2003/452. COM/2003/452 от 24/07/2003. Сообщение комиссии для совета, Европейского парламента, европейского экономического и социального комитета - Простая безбумажная среда для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/procedure/EN/184452>.

4. (ЕС) 910/2014. Регламент (ЕС) 910/2014 об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных транзакций на внутреннем рынке (Регламент eIDAS). [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2014.257.01.0073.01.ENG
5. COM/2017/0134. СООБЩЕНИЕ КОМИССИИ ДЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, СОВЕТА, ЕВРОПЕЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА И КОМИТЕТА РЕГИОНОВ Европейская система интероперабельности – стратегия реализации. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1494635732817&uri=CELEX:52017DC0134>.
6. Решение 70/2008/ЕС. Решение № 70/2008/ЕС Европейского парламента и Совета от 15 января 2008 года о безбумажной среде для таможенных и торговых операций. [Доступ в режиме онлайн] http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2008.023.01.0021.01.ENG&toc=OJ:L:2008:023:TOC.
7. Регламент (ЕС) № 952/2013. Регламент (ЕС) № 952/2013 Европейского парламента и Совета от 9 октября 2013 года, устанавливающий Таможенный кодекс ЕС. б.м. : OJ L 269, 0.10.2013.
8. COM(2010) 712 окончательная версия. Сообщение Комиссии для Европейского парламента, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов касательно использование преимуществ выставления электронных счетов для Европы. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52010DC0712>.
9. Директива 2010/45/EU. Директива 2010/45/EU об общей системе налога на добавленную стоимость в отношении правил выставления счетов. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32010L0045&locale=en>.
10. Директива 2014/55/EU. Директива 2014/55/EU Европейского парламента и Совета от 16 апреля 2014 года о выставлении электронных счетов в государственных закупках. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32014L0055>.
11. COM/2015/0635. Предложение в отношении ДИРЕКТИВЫ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА по некоторым аспектам, касающимся контрактов на онлайн-и другие дистанционные продажи товаров. [Доступ в режиме онлайн] <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1450431933547&uri=CELEX:52015PC0635>.
12. Мировая федерация торгово-промышленных палат Международной торговой палаты. Онлайн-проверка соответствия сертификатов происхождения. Мировая федерация торгово-промышленных палат Международной торговой палаты. [Доступ в режиме онлайн] [Цитируется по: 10 мая 2017 г.] <https://certificates.iccwbo.org/>.
13. Многолетний стратегический план, версия от 2016 г. Многолетний стратегический план электронной таможни, 2016 г., ежегодный пересмотр, б.м. : DG TAXUD, 2016.
14. COM(2010) 744 окончательная версия. Приложение 1 к Сообщению Комиссии для Европейского парламента, Совета, Европейского экономического и социального комитета и Комитета регионов об интероперабельности государственных услуг в ЕС. [Доступ в режиме онлайн]
15. Указ Правительства Грузии № 430 «Об утверждении форм и правил выдачи ветеринарных сертификатов, используемых при экспорте продукции, подлежащей ветеринарному контролю». от 31 декабря 2010 года.
16. Приказ министра финансов № 101 «Об определении перечня документов, подлежащих подаче на запрос о возврате переплаченного налога и/или санкций». от 30 марта 2017 года.

17. Приказ министра финансов № 996 «Налоговая администрация». от 31 декабря 2010 года.
18. Закон Грузии «Гражданский кодекс Грузии». 1997.
19. Закон Грузии «Железнодорожный кодекс Грузии». 2002.
20. Приказ Министерства транспорта и коммуникаций Грузии № 26 об утверждении «Правил перевозки железнодорожных грузов». от 18 апреля 2003 года.
21. Международная торговая палата. **Электронный сертификат происхождения**. [Доступ в режиме онлайн] [Цитируется по: 10 мая 2017.] <https://iccwbo.org/resources-for-business/certificates-of-origin/electronic-certificates-origin/>.

ПРИЛОЖЕНИЯ

6.1 EU4Digital: план мероприятий сети электронной торговли на 2018-2020 гг.

	Краткосрочное/Завершено (конец 2018 года)		Среднесрочное (конец 2019 года)		Долгосрочное/непрерывное (конец 2020 года)
---	--	---	------------------------------------	---	---

Цель 1. Обеспечение платформы для постоянного обмена информацией и опытом по вопросам, связанным с электронной торговлей, включая электронную коммерцию, электронную таможенную и электронную логистику/цифровые транспортные коридоры.	
1.1	Изучение, контроль и оценка законодательства и регулирования электронной торговли стран-партнеров по сравнению с нормами ЕС и другими международными нормами.
1.2	Содействие обмену опытом между странами-партнерами и ЕС, с международными организациями, другими региональными сетями и экспертами в отношении продвижения и развития электронной торговли и ее компонентов.
1.3	Повышение осведомленности и стимулирование взаимодействия между игроками экосистемы электронной торговли ВП (разработчики политики, инвесторы, поставщики цифровых технологий, поставщики услуг, научно-исследовательские центры, научные круги, банки, страховые компании, государственные администрации и агентства) посредством организации тематических и технических семинаров, учебных семинаров, конференций, учебных визитов и т.д., с целью стимулирования проведения соответствующих национальных реформ .
1.4	Оказание помощи при подготовке докладов, индикаторов бенчмаркинга, презентаций, анализов и общих позиций по электронной торговле странами-партнерами для международных учреждений.
1.5	Оказание содействия мероприятиям в сфере электронной торговли государствам-членам ЕС и привлечение к работе сети государств-членов ЕС .
Цель 2. Подготовка рекомендаций по гармонизации и разработка на этой основе совместных проектов и региональных инициатив для электронной торговли, включая электронную коммерцию, электронную таможенную и электронную логистику/цифровые транспортные коридоры.	
2.1	Проведения исследования ВП в сфере электронной логистики/цифровых транспортных коридоров, включая анализ пробелов (в соответствии со стандартами ЕС и наилучшими международными практиками) в шести странах-партнерах, и по его результатам подготовка рекомендаций по региональной гармонизации в Восточном партнерстве. <i>(мероприятие завершено)</i>

2.2	Пилотный проект по трансграничной электронной торговле среди стран-партнеров ВП и ЕС. Он будет включать:
2.2.1	➤ Разработка интеграционной платформы «единого окна» для национальных систем электронной торговли стран-партнеров ВП, которая обеспечит возможность осуществления трансграничных безбумажных торговых операций среди стран-партнеров ВП и с ЕС.
2.2.2	➤ Осуществление реорганизации бизнес-процессов для трансграничной электронной торговли в странах-партнерах ВП с учетом наилучших международных практик ЕС и других стран
2.2.3	➤ Разработка гармонизированной законодательной базы для электронной торговли и ее компонентов в странах-партнерах ВП с учетом наилучшей практики ЕС и других стран.
Компонент 2а. Электронная коммерция для малого и среднего бизнеса	
2.3	Пилотный проект интероперабельных торговых платформ для электронной коммерции между странами ВП и ЕС. Он включает:
2.3.1	➤ Разработка экспериментальной ИКТ-инфраструктуры (например, облачной) для обеспечения трансграничной электронной торговли между странами-партнерами ВП и ЕС;
2.3.2	➤ Создание регионального онлайн-проекта "знак доверия" , основанного на наилучшей практике ЕС, в частности на требованиях eCommerce Europe и других профессиональных организаций ЕС;
2.3.3	➤ Создание региональной онлайн-системы разрешения споров , связанной с онлайн-платформой разрешения споров ЕС;
2.3.4	➤ Гармонизация соответствующего законодательства, стандартов, бизнес-процессов и форматов данных среди стран-партнеров ВП и с ЕС.
Компонент 2b. Электронная таможня	
2.4	Пилотные механизмы обмена информацией , включая предварительную информацию до прибытия грузов и информацию из экспортных деклараций на товары, среди стран-партнеров ВП и с ЕС.
2.5	Пилотные проекты интероперабельных систем защиты от подделок и борьбы с пиратством , основанные на отслеживании и мониторинге товаропотока среди стран-партнеров Восточного партнерства и с ЕС.
2.6	Пилотный проект обмена данными между таможенными органами стран ВП и ВПС (Всемирного почтового союза) через национальные почтовые службы.
Компонент 2с. Цифровая логистика и цифровые транспортные коридоры	
2.7	Пилотный проект цифрового мультимодального (как морской, так и наземный) транспортного коридора между Балтийским и Черным морем с возможностью расширения на другие страны-партнеры ВП. Он будет включать:
2.7.1	➤ Разработка интеграционной платформы , основанной на концепции национальных центров электронной логистики, обеспечивающих услуги мультимодальных перевозок среди стран-партнеров ВП и ЕС;
2.7.2	➤ Разработка системы безопасности и отслеживания грузовых контейнеров на основе электронных пломб и RFID;

2.7.3	➤ Гармонизация стандартов электронной документации, связанной со смешанным транспортом, на основе концепции единой системы документального сопровождения движения грузов.
Компонент 2d. Строительные блоки цифровой инфраструктуры для электронной торговли и ее компонентов	
2.8	Пилотный проект блоков цифровой инфраструктуры электронного выставления счетов, электронной доставки, электронной идентификации, электронной подписи и автоматизированного перевода в каждой из стран-партнеров ВП путем адаптации решений, предоставляемых механизмом Фонда объединения Европы.

6.2 Взаимосвязь между рекомендациями отчета и планом мероприятий

Мероприятия плана EU4Digital: сеть электронной торговли		Соответствующая рекомендация Отчета об исследовании (Региональная дорожная карта)
Цель 2. Подготовка рекомендаций по гармонизации и разработка на этой основе совместных проектов и региональных инициатив для электронной торговле, включая электронную коммерцию, электронную таможенную и электронную логистику/цифровые транспортные коридоры.		
2.2	Пилотный проект по трансграничной электронной торговле среди стран-партнеров ВП и ЕС. Он будет включать:	
2.2.1	➤ Разработка интеграционной платформы «единого окна» для национальных систем электронной торговли стран-партнеров ВП, которая обеспечит возможность осуществления трансграничных безбумажных торговых операций среди стран-партнеров ВП и с ЕС.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Создание региональной структуры для электронных сделок в торговле ➤ Разработка системы интероперабельности для региона ➤ Разработка гармонизированной системы интероперабельности между странами ВП и ЕС ➤ Определение интероперабельности между национальными электронными системами «единого окна» ➤ Разработка платформы интеграции для национальных систем «единого окна» в сфере электронной торговли
2.2.2	➤ Осуществление реорганизации бизнес-процессов для трансграничной электронной торговли в странах-партнерах ВП с учетом наилучших международных практик ЕС и других стран	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Создание системы взаимного признания электронных контрактов и счетов в странах ВП ➤ Создание системы взаимного признания электронных контрактов и счетов между странами ВП и ЕС
2.2.3	➤ Разработка гармонизированной законодательной базы для электронной торговли и ее компонентов в странах-партнерах ВП с	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Создание нормативно-правовой основы для трансграничного обмена электронными данными между Странами-партнерами, а также государствами ВП и ЕС

	учетом наилучшей практики ЕС и других стран.	
Компонент 2а. Электронная коммерция для малого и среднего бизнеса		
2.3	Пилотный проект интероперабельных торговых платформ для электронной коммерции между странами ВП и ЕС. Он включает:	
2.3.1	➤ Разработка экспериментальной ИКТ-инфраструктуры (например, облачной) для обеспечения трансграничной электронной торговли между странами-партнерам ВП и ЕС;	➤ Разработка интероперабельной облачной платформы электронной торговли для средних и малых предприятий (СМП) в странах ВП
Компонент 2б. Электронная таможня		
2.4	Пилотные механизмы обмена информацией , включая предварительную информацию до прибытия грузов и информацию из экспортных деклараций на товары, среди стран-партнеров ВП и с ЕС.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Оценка возможности подключения к интегрированной системе лицензий на импорт SIGL ➤ Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов происхождения ➤ Автоматизированная проверка разрешений экспертной системы TRACES для подачи деклараций на импорт из ЕС. ➤ Обмен предварительными декларациями между странами ВП и ЕС ➤ Применение книжек МДП (ATA Carnet) в таможенных отношениях между странами ВП и ЕС ➤ Электронное представление аккредитивов между основными банками Стран-партнеров и стран ЕС.
Компонент 2с. Цифровая логистика и цифровые транспортные коридоры		
2.7	Пилотный проект цифрового мультимодального (как морской, так и наземный) транспортного коридора между Балтийским и Черным морем с возможностью расширения на другие страны-партнеры ВП. Он будет включать:	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Оценка перспектив пилотных проектов Цифрового транспортного коридора: <ul style="list-style-type: none"> — между Балтийским и Черным морем; — на основе расширения TEN-T (трансъевропейских транспортных коридоров — TEC-T) на территорию стран ВП ➤ Привлечение новых стран к участию в соглашении
2.7.1	➤ Разработка интеграционной платформы , основанной на концепции национальных центров электронной логистики, обеспечивающих услуги мультимодальных перевозок среди стран-партнеров ВП и ЕС;	➤ Разработка основной цифровой платформы для национальных систем электронной логистики с предоставлением услуг в смешанных транспортных перевозках грузов
2.7.2	➤ Разработка системы безопасности и отслеживания грузовых контейнеров на основе электронных пломб и RFID;	➤ Разработка подсистемы Цифрового транспортного коридора для контроля цепочки поставок в грузовом мониторинге

2.7.3	➤ Гармонизация стандартов электронной документации, связанной со смешанным транспортом, на основе концепции единой системы документального сопровождения движения грузов	➤ Гармонизация стандартов электронной документации, связанной со смешанным транспортом, на основе концепции единой системы документального сопровождения движения грузов
Компонент 2d. Строительные блоки цифровой инфраструктуры для электронной торговли и ее компонентов		
2.8	Пилотный проект блоков цифровой инфраструктуры электронного выставления счетов, электронной доставки, электронной идентификации, электронной подписи и автоматизированного перевода в каждой из стран-партнеров ВП путем адаптации решений, предоставляемых механизмом Фонда объединения Европы.	➤ Создание блоков цифровой инфраструктуры в странах ВП — выставление электронных счетов, электронная доставка, электронная идентификация, электронная подпись и автоматизированный электронный перевод — на основе инфраструктуры Фонда соединения Европы (CEF).

6.3 Резюме рекомендуемых пилотных проектов

Пилотные проекты		Влияние	Требуемые инвестиции	Воспроизводимость	Риск в реализации
2.2	Пилотный проект по трансграничной электронной торговле среди стран-партнеров ВП и ЕС.	Долгосрочный	Значительный	Средний	Средний
2.3	Пилотный проект интероперабельных торговых платформ для электронной коммерции между странами ВП и ЕС	Долгосрочный	Незначительный	Высокий	Низкий
2.4	Пилотные механизмы обмена информацией , включая предварительную информацию до прибытия грузов и информацию из экспортных деклараций на товары, среди стран-партнеров ВП и с ЕС.	Краткосрочный	Незначительный	Высокий	Низкий
2.7	Пилотный проект цифрового мультимодального (как морской, так и наземный) транспортного коридора между Балтийским и Черным морем с	Долгосрочный	Значительный	Средний	Высокий

	возможностью расширения на другие страны-партнеры ВП.				
2.8	Пилотный проект блоков цифровой инфраструктуры электронного выставления счетов, электронной доставки, электронной идентификации, электронной подписи и автоматизированного перевода в каждой из стран-партнеров ВП путем адаптации решений, предоставляемых механизмом Фонда объединения Европы.	Среднесро чное	Незначите льный	Высокий	Низкий

6.4 Описание рекомендуемых пилотных проектов

6.4.1 Пилотный проект по трансграничной электронной торговле среди стран-партнеров ВП и ЕС

Сеть EU4Digital	Электронная торговля, компонент 2с - электронная логистика и цифровые транспортные коридоры
Мероприятие 2.2	<p>Пилотный проект по трансграничной электронной торговле среди стран-партнеров ВП и ЕС. Он будет включать следующие подчиненные мероприятия:</p> <p>2.2.1 Осуществление реорганизации бизнес-процессов для трансграничной электронной торговли в странах-партнерах ВП с учетом наилучших международных практик ЕС и других стран</p> <p>2.2.2 Разработка гармонизированной законодательной базы для электронной торговли и ее компонентов в странах-партнерах ВП с учетом наилучшей практики ЕС и других стран.</p> <p>2.2.3 Разработка интеграционной платформы «единого окна» для национальных систем электронной торговли стран-партнеров ВП, которая обеспечит возможность осуществления трансграничных безбумажных торговых операций среди стран-партнеров ВП и с ЕС.</p>
Описание подчиненного мероприятия	<p>Для реализации пилотного проекта электронной торговли должны быть осуществлены соответствующие подпрограммы для реорганизации бизнес-процессов для безбумажной торговли в странах-партнерах, разработки гармонизированной законодательной базы и создания необходимых модулей цифровой инфраструктуры в ходе разработки национальных безбумажных торговых систем (NPTS):</p> <p>2.2.1 Чтобы реорганизовать бизнес-процессы для электронной торговли, необходимо провести подробный анализ существующего положения таких процессов в странах-партнерах, начиная с пунктов пересечения границы и до национальных пунктов таможенного оформления с учетом специфики соответствующих процедур для всех используемых</p>

	<p>видов транспорта. На основе этого анализа будут разработаны предложения по оптимизации процедур импорта-экспорта и новых будущих процессов с учетом национального законодательства и приоритетности применения стандартов ЕС и международных стандартов с акцентом на обмене электронными документами и использовании стандартизированных электронных форм в трансграничных отношениях между государственными учреждениями стран-партнеров</p> <p>2.2.2 Разработка гармонизированного законодательства и нормативных правил заключается в том, чтобы обеспечить осуществление трансграничных безбумажных торговых процессов между странами ВП и ЕС. Нормативно-правовая база ЕС будет служить основной моделью аппроксимации (Регламенты, Директивы и Рекомендации). Другие международные наилучшие методы могут включать нормативно-правовые базы региональных экономических союзов (АСЕАН, ЕЕВ) и Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронных передаваемых записях. Разработанная база будет затем перенесена в национальное законодательство стран ВП.</p> <p>2.2.3 Платформа «единого окна» считается основным блоком для национальных безбумажных торговых систем (NPTS) в странах-партнерах для интеграции существующих элементов национальной цифровой инфраструктуры и информационных систем государственных агентств в портал «единого окна» для внешнеэкономических операций. Такая платформа должна выполнять функции интегратора информационных потоков и предоставлять доступ по принципу «единого окна» к услугам NPTS для участников и контролеров экспортно-импортных операций.</p> <p><i>(См. подробное описание задач разработки для каждого подчиненного мероприятия в прилагаемых отдельных описаниях).</i></p> <p>На этапе интеграции трансграничного пилотного проекта электронной торговли должна быть создана информационная система, обеспечивающая интероперабельность для обмена данными между национальными системами электронной торговли в странах ВП и странах ЕС. Этап интеграции влечет за собой разработку этой системы, разработку спецификаций, разработку основных компонентов трансграничной интеграционной платформы, тестирование и ввод в эксплуатацию. Такая распределенная интеграционная платформа создаст условия для взаимного признания электронных идентификаторов и электронных подписей, выданных в разных странах. Эта платформа обеспечит необходимую защиту данных и безопасность для трансграничной передачи данных, а ее компоненты будут взаимосвязаны при помощи существующих общественных и частных телекоммуникационных сетей.</p>
Результат	<p>2.2.1 Аналитический отчет с графиками, визуализирующими существующие положение бизнес-процессов, и будущие реорганизованные процессы;</p> <p>Индивидуальные дорожные карты для развертывания реорганизованных процессов импорта-экспорта и транзита в странах-партнерах</p>

	<p>2.2.2 Гармонизированная законодательная база для трансграничной электронной торговли, которая включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Взаимное признание электронных подписей и электронных идентификаторов; • Юридическое признание трансграничного электронного обмена данными; • Взаимное признание элементов электронных данных и электронных документов (контрактов, счетов, разрешений, деклараций и т.д.); • Трансграничные правила безопасности данных, конфиденциальности и защиты данных. • Национальное законодательство и нормы в странах ВП, которые были перенесены из гармонизированной законодательной базы. <p>2.2.3 Основное решение для интеграционных платформ «единого окна» национальных безбумажных систем; Планирование индивидуального развертывания в странах-партнерах; Взаимодействие национальных систем безбумажной торговли во время их интеграции в основной пилотный проект электронной торговли.</p> <p>В результате этапа интеграции трансграничного пилотного проекта электронной торговли предусмотрены следующие результаты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка систем, функциональных возможностей и технических характеристик; • Программное приложение национального шлюза (блок); • Программное приложение для обмена данными между национальными шлюзами; • Общие реестры; • По меньшей мере 3 сервера на страну (основной, оперативный резерв, резервная копия).
Необходимые ресурсы	Тип требуемого ресурса и ориентировочные затраты, на каждое подчиненное мероприятие
Персонал	<p>2.2.1 72 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 360 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>2.2.2 99 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 297 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>2.2.3 33 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 270 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>(См. Подробную спецификацию на персона и суточные ставки, необходимые для каждого подчиненного мероприятия в отдельных описаниях)</p> <p>На этапе интеграции ...</p>
Оборудование, инфраструктура, лицензии, аппаратное обеспечение, программное обеспечение	<p>2.2.1 Всего 52 000 евро</p> <p>2.2.2 Всего 98 500 евро</p> <p>2.2.3 Нет</p> <p>(См. подробные компоненты ориентировочных затрат на необходимое оборудование, инфраструктуру, лицензии, аппаратное и программное обеспечение для каждого подчиненного мероприятия в отдельных описаниях)</p>

	На этапе интеграции ...
Проезд	<p>2.2.1 24 поездки на одного человека с предполагаемой стоимостью 24 000 евро (включая суточные)</p> <p>2.2.2 25 поездок на одного человека с предполагаемой стоимостью 25 000 евро (включая суточные)</p> <p>2.2.3 42 поездки на одного человека с предполагаемой стоимостью 42 000 евро (включая суточные)</p> <p>На этапе интеграции ...</p>
Прочие и общие расходы	<p>2.2.1 Координация проекта и управление - 48 000 евро и общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 484 000 евро</p> <p>2.2.2 Координация проекта и управление - 45 000 евро и общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 465 500 евро</p> <p>2.2.3 Координация проекта должна осуществляться руководителем группы, а общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 312 000 евро</p> <p>На этапе интеграции ...</p>

6.4.2 *Пилотный проект интероперабельных торговых платформ для электронной коммерции между странами ВП и ЕС.*

Сеть EU4Digital	2а. Электронная коммерция для малого и среднего бизнеса
Мероприятие 2.3.	Пилотный проект интероперабельных торговых платформ для электронной коммерции между странами ВП и ЕС.
Подчиненное мероприятие 2.3.1.	Разработка экспериментальной ИКТ-инфраструктуры (например, облачной) для обеспечения трансграничной электронной торговли между странами-партнерам ВП и ЕС.
Описание подчиненного мероприятия	<p>Для создания единого «прозрачного» конкурентного рынка потребительских товаров в странах ВП и улучшения условий для малого и среднего бизнеса, а также повышения эффективности трансграничной электронной коммерции важно автоматизировать выбор торговых партнеров и информационное взаимодействие между производителями и продавцами потребительских товаров с использованием технологий ЭОД и международных стандартов. В этом отношении должна быть создана следующая инфраструктура ИКТ с соответствующими задачами разработки:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Облачная платформа ЭОД для стран-партнеров ВП, обеспечивающая возможность осуществления трансграничных безбумажных торговых операций между странами-партнерами ВП и с ЕС (с использованием точки доступа блока электронной доставки с использованием электронной идентификации), предоставляя конечным пользователям возможность создавать, передавать, получать и хранить электронные

	<p>документы и сообщения на основе международных стандартов СЕФАКТ ООН до формирования платежных электронных документов;</p> <ol style="list-style-type: none"> Для системы конечных пользователей должны быть предусмотрены различные каналы доступа (веб-интерфейс, прямая интеграция, доступ через мобильные устройства и т.д.) В странах ВП создается единый каталог товаров и услуг (SCGS) с описанием товаров в соответствии с европейскими стандартами и/или международными стандартами GS1. Синхронизация SCGS с национальными банками данных продуктов и услуг в каждой стране-партнере; Адаптация и синхронизация языковых версий SCGS Расширение инфраструктуры и работа в режиме 24*7*365 (например, облачное решение) Внедрение роуминга ЭОД с провайдерами ЕС и предоставление данных в международную сеть GDSN с целью выхода продукции абонентов на внешние рынки;
Результат	<p>Основное решение для интеграционной платформы с механизмом трансграничного обмена данными и документами для малого и среднего бизнеса;</p> <p>Единый каталог товаров и услуг (SCGS) в Восточном партнерстве, синхронизированный с национальными банками данных;</p> <p>Планирование индивидуального развертывания в странах-партнерах.</p>
Необходимые ресурсы	Тип требуемого ресурса и ориентировочные затраты, на каждое подчиненное мероприятие
Персонал	<p>Продолжительность реализации проекта: 12 месяцев (в среднем 22 рабочих дня в месяц)</p> <p>1 МП-менеджер проекта/контакты с государственными органами - 12 месяцев (средняя суточная ставка 240 евро)</p> <p>2 БА-бизнес-аналитики (и разработчики технической документации) - 9 месяцев (средняя суточная ставка 200 евро/чел.)</p> <p>3 СР-старшие разработчики/специалисты в основной команде разработчиков - 9 месяцев (со средней суточной ставкой 200 евро/чел.)</p> <p>1 СКБ-специалист по кибер-безопасности - 2 месяца (средняя суточная ставка 200 евро/чел.)</p> <p>2 СКК-специалисты по контролю качества - 3 месяца (средняя суточная ставка 120 евро/чел.)</p> <p>6 П-переводчики - 2,5 месяца (средняя суточная ставка 160 евро/чел.)</p> <p>80 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 338 800 евро ориентировочных затрат на персонал</p>
Оборудование, инфраструктура, лицензии, аппаратное обеспечение,	<p>Всего 84 000 евро, в том числе:</p> <p>Услуги серверов и центров обработки данных - 36 000 евро</p> <p>Компьютерная техника и инфраструктура - 16 000 евро</p> <p>инфраструктура и услуги ППУ - 32 000 евро</p>

программное обеспечение	
Проезд	36 поездок на одного человека с предполагаемой стоимостью 36 000 евро
Прочее	Административные расходы и юридическое сопровождение - 30 000 евро и предполагаемая общая стоимость подсиненного мероприятия - 488 800 евро

6.4.3 Пилотные механизмы обмена информацией

Сеть EU4Digital	eTrade
Мероприятие	<p>а) Пилотные механизмы обмена информацией, включая предварительную информацию до прибытия грузов и информацию из экспортных деклараций на товары, среди стран-партнеров ВП и с ЕС.</p> <p>б) Пилотные проекты интероперабельных систем защиты от подделок и борьбы с пиратством, основанные на отслеживании и мониторинге товаропотока среди стран-партнеров Восточного партнерства и с ЕС.</p> <p>с) Пилотный проект обмена данными между таможенными органами стран ВП и ВПС (Всемирного почтового союза) через национальные почтовые службы.</p>
Описание мероприятия	<p>а) Пилотный механизм обмена предварительными декларациями до прибытия грузов между странами-партнерами ВП и с ЕС. Этот пилотный проект обеспечит более быстрое таможенное оформление и сокращение таможенного контроля за товарами, экспортируемыми участвующими уполномоченными экономическими операторами из государств-членов ЕС и стран-партнеров. Для импорта из ЕС данные экспортной декларации (согласованный набор, обмен которым будет происходить только по общему домену ЕС) будут отправляться в страну назначения. Результаты контроля при импорте будут отправляться обратно в ЕС. Осуществление международного обмена между ЕС и Регионом основано на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для контроля взаимного признания. Некоторые подпроекты связаны с осуществлением мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разработка гармонизированной системы интероперабельности между странами ВП и ЕС • Определение интероперабельности между национальными электронными системами «единого окна» • Подключение к интегрированной системе лицензий на импорт SIGL; • Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов происхождения; • Автоматизированная проверка разрешений экспертной системы TRACES для подачи деклараций на импорт из ЕС. <p>б) Пилотные интероперабельные системы защиты от подделок и борьбы с пиратством. Эта система направлена на усиление защиты прав интеллектуальной собственности путем совершенствования сотрудничества и обмена информацией между правообладателями и национальными таможенными администрациями и между всеми</p>

	<p>таможенными службами региона. Электронный сервис предоставляет торговцам возможность требование о вмешательстве таможни в целях принятия мер против товаров, нарушающих определенные права интеллектуальной собственности. Национальная информационная система по борьбе с мошенничеством может осуществлять обмен данными в странах-партнерах и подключаться к централизованной Системой по борьбе с подделками и противодействию пиратству ЕС (COPIS), которая доступная для всех государств-членов.</p> <p>в) Обмен данными пилотного проекта между таможнями стран-партнеров Восточного партнерства и ВПС</p> <p>Система таможенного декларирования (СТД), управляемая Всемирным почтовым союзом, помогает упростить таможенное оформление. Он позволяет участвующим поставкам и таможенным службам обмениваться предварительными данными и рассчитывать требуемые пошлины и налоги.</p> <p>Пилотный проект заключается в разработке национального шлюза (блока) для интеграции в СТД. Это позволит национальным поставкам службам обмениваться информацией об отправителе, содержимом и стоимостью с таможенными органами посредством обмена электронными сообщениями до отправки пакета. Эта предварительная информация может помочь таможенным службам сократить время обработки. СТД также позволяет таможенным органам отправлять сообщения ЭОД почтовым службам. Таможня может использовать платформу для уведомления поставочной службы, если вещь была отклонена во время процесса проверки. Это, в свою очередь, позволяет поставкам службам лучше отслеживать пакеты по ходу их прохождения через цепочку поставок.</p>
Результат	<p>а) Программное приложение и инфраструктура для обмена данными между электронными таможенными системами (или национальными системами «единого окна») в рамках региона.</p> <p>б) Распределенная информационная система по борьбе с мошенничеством</p> <p>в) Программное обеспечение национального шлюза (блока) для интеграции в СТД.</p>
Необходимые ресурсы	Тип требуемого ресурса и ориентировочные затраты, на каждое подчиненное мероприятие

6.4.4 Пилотный проект цифрового мультимодального транспортного коридора между Балтийским и Черным морями

Сеть EU4Digital	Электронная торговля, компонент 2с - электронная логистика и цифровые транспортные коридоры
-----------------	---

Мероприятие 2.7	<p>Пилотный проект цифрового мультимодального (как морской, так и наземный) транспортного коридора между Балтийским и Черным морем с возможностью расширения на другие страны-партнеры ВП. Он будет включать подчиненные мероприятия:</p> <p>2.7.1 Разработка интеграционной платформы, основанной на концепции национальных центров электронной логистики, обеспечивающих услуги мультимодальных перевозок среди стран-партнеров ВП и ЕС;</p> <p>2.7.2 Разработка системы SCV для обеспечения безопасности и отслеживания грузовых контейнеров на основе электронных пломб и RFID;</p> <p>2.7.3 Гармонизация стандартов электронной документации, связанной с мультимодальными перевозками, на основе концепции единой системы документального сопровождения движения грузов</p>
Описание мероприятия	<p>Для реализации пилотного проекта ЦТК необходимые модули цифровой инфраструктуры и гармонизированные стандарты должны разрабатываться и внедряться в странах-партнерах в ходе реализации соответствующих подчиненных мероприятий:</p> <p>2.7.1 Основная интеграционная платформа для национальных систем электронной логистики считается основным структурным блоком ЦТК для обслуживания эффективных грузовых транзитных перевозок через страны-партнеры. Такая платформа должна выполнять функции интегратора информационных потоков и обрабатывать большие данные, поступающие от участников и контролирующих органов смешанных грузовых перевозок, а также преобразовывать их в стандартизированные электронные документы, сопровождающие международные транзитные грузовые потоки.</p> <p>2.7.2 Подсистема прозрачности цепочки поставок (SCV) должна разрабатываться и внедряться в странах-партнерах в качестве второго важного блока инфраструктуры ЦТК. Эта подсистема предназначена для обеспечения функций мониторинга и обеспечения сохранности грузов с использованием существующих решений на основе электронных пломб и RFID.</p> <p>2.7.3 Гармонизированные электронные документы должны разрабатываться в соответствии с рекомендациями исследования электронной логистики и европейскими/международными стандартами, касающимися смешанных грузовых перевозок в цепочках поставок.</p> <p><i>(См. подробное описание задач разработки для каждого подчиненного мероприятия в прилагаемых отдельных описаниях).</i> Описание этапа интеграции пилотного проекта мультимодального ЦТК может быть выполнено после завершения этапа подчиненных мероприятий, когда будут определены страны-участницы многостороннего проекта и эксперты сети электронной торговли определяют объем работ.</p>
Результат	<p>2.7.1.Основное решение для интеграционной платформы мультимодальной системы электронной логистики;</p>

	<p>Планирование индивидуального развертывания в странах-партнерах;</p> <p>Интероперабельность национальной системы электронной логистики во время ее интеграции в основной пилотный проект ЦТК.</p> <p>2.7.2. Основное техническое решение для мониторинга и обеспечения сохранности грузов;</p> <p>Внедрение индивидуальных подсистем SCV в участвующих странах-партнерах;</p> <p>Интероперабельность национальных подсистем SCV во время их интеграции в пилотный проект ЦТК.</p> <p>2.7.3 Электронные документы для смешанных грузовых перевозок в странах-партнерах, гармонизированные со стандартами ЕС и рекомендациями Европейского форума по цифровому транспорту и логистике</p>
Необходимые ресурсы	Тип требуемого ресурса и ориентировочные затраты, на каждое подчиненное мероприятие
Персонал	<p>2.7.1 72 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 360 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>2.7.2 99 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 297 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>2.7.3 33 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и 270 000 евро ориентировочных затрат на персонал</p> <p>(См. Подробную спецификацию на персона и суточные ставки, необходимые для каждого подчиненного мероприятия в отдельных описаниях)</p>
Оборудование, инфраструктура, лицензии, аппаратное обеспечение, программное обеспечение	<p>2.7.1 Всего 52 000 евро</p> <p>2.7.2 Всего 98 500 евро</p> <p>2.7.3 Нет</p> <p>(См. подробные компоненты ориентировочных затрат на необходимое оборудование, инфраструктуру, лицензии, аппаратное и программное обеспечение для каждого подчиненного мероприятия в отдельных описаниях)</p>
Проезд	<p>2.7.1 24 поездки на одного человека с предполагаемой стоимостью 24 000 евро (включая суточные)</p> <p>2.7.2 25 поездок на одного человека с предполагаемой стоимостью 25 000 евро (включая суточные)</p> <p>2.7.3 42 поездки на одного человека с предполагаемой стоимостью 42 000 евро (включая суточные)</p>
Прочие и общие расходы	<p>2.7.1 Координация проекта и управление - 48 000 евро и общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 484 000 евро</p>

	<p>2.7.2 Координация проекта и управление - 45 000 евро и общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 465 500 евро</p> <p>2.7.3 Координация проекта должна осуществляться руководителем группы, а общая ориентировочная стоимость подчиненного мероприятия - 312 000 евро</p>
--	--

6.4.5 Пилотный проект блоков цифровой инфраструктуры электронной доставки, электронной идентификации, цифровой подписи и автоматизированного перевода

Сеть EU4Digital	Компонент 2d. Строительные блоки цифровой инфраструктуры для электронной торговли и ее компонентов
Мероприятие 2.8	Пилотный проект блоков цифровой инфраструктуры электронного выставления счетов, электронной доставки, электронной идентификации, электронной подписи и автоматизированного перевода в каждой из стран-партнеров путем адаптации решений, предоставляемых Европейским соединительным механизмом.
Подчиненное мероприятие 2.8.1.	Разработка инфраструктуры точки доступа на основе решений, предоставленных EMC
Описание подчиненного мероприятия	<p>Существующие стандарты блоков цифровой инфраструктуры EMC должны быть адаптированы и опробованы в странах Восточного партнерства. В частности, для адаптации модуля для данных и документов (eDelivery) с модулями для автоматического перевода таких документов (eTranslation), взаимного признания электронных документов и подписей (eSignature) и безопасной трансграничной аутентификации (eID), должны быть выполнены следующие задачи по разработке:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Всесторонний анализ всех соответствующих директив и требований ЕС; 2. Инфраструктура безопасного обмена данными и документами (eDelivery) - точка доступа на основе 4-угольной модели должна быть реализована на базе существующих операторов ЭОД/поставщиков услуг в странах-партнерах с соответствующими проверками соответствия, проведенными в соответствии с e-SENS AS4. Эта инфраструктура должна быть приведена в соответствие с действующим законодательством стран-партнеров и сертифицирована; 3. Набор информационных сообщений, передаваемых/получаемых государственными органами, и протоколы обмена должны быть стандартизованы. Механизм обмена данными должен быть согласован со стандартами ЕС для электронного выставления счетов (Директива 2014/55/EU); 4. Разработка технического решения для приема и обработки «зарубежных» электронных подписей в соответствии с Регламентом ЕС № 910/2014 об электронных идентификационных и доверительных услугах для электронных транзакций (Регламент eIDAS); 5. Должен быть разработан механизм автоматизированного перевода документов на различные языки с возможностью запроса дополнительных услуг перевода

Результат	<p>Основное решение для цифровой платформы обмена данными и документами (точка доступа eDelivery) с функциями eID и eSignature;</p> <p>Адаптированные модули eInvoicing для обмена стандартизованными информационными сообщениями с государственными органами в странах-партнерах;</p> <p>реализованные модули eTranslation;</p> <p>Сертифицированные национальные инфраструктуры</p>
Необходимые ресурсы	Тип требуемого ресурса и ориентировочные затраты, на каждое подчиненное мероприятие
Персонал	<p>Продолжительность реализации проекта: 12 месяцев</p> <p>63 человеко-месяца от общей рабочей нагрузки и <u>302 040 евро</u> ориентировочных затрат на персонал</p> <p>2 бизнес-аналитика (и разработчики технической документации) - 9 месяцев (средняя суточная ставка 200 евро/чел.)</p> <p>3 СР-старшие разработчики/специалисты в основной команде разработчиков - 9 месяцев (со средней суточной ставкой 200 евро/чел.)</p> <p>1 специалист по кибер-безопасности - 5 месяцев (средняя суточная ставка 200 евро/чел.)</p> <p>1 специалист по контролю качества - 3 месяца (средняя суточная ставка 120 евро/чел.)</p> <p>1 специалист по компьютерному переводу - 4 месяца (средняя суточная ставка 160 евро/чел.)</p> <p>1 юрисконсульт - 6 месяцев (средняя суточная ставка 240 евро/чел.)</p>
Оборудование, инфраструктура, лицензии, аппаратное обеспечение, программное обеспечение	<p>Всего <u>96 000 евро</u>, в том числе:</p> <p>Услуги серверов и центров обработки данных - 48 000 евро</p> <p>Компьютерная техника и инфраструктура - 16 000 евро</p> <p>инфраструктура и услуги ППУ - 32 000 евро</p>
Проезд	36 поездок на одного человека с предполагаемой стоимостью 36 000 евро
Прочее	Управление проектом - <u>60 000 евро</u> и общая ориентировочная стоимость - 494 000 евро

6.5 Обзор мер, рекомендуемых в странах ВП в безбумажной торговле

Таблица 10 - Рекомендуемые мероприятия отдельных стран ВП для гармонизации в области электронной торговли

Действия отдельных стран ВП	AM	AZ	BY	GE	MD	UA
-----------------------------	----	----	----	----	----	----

1 Национальная система безбумажной торговли						
Национальное законодательство об электронной торговле и электронной коммерции.			●			
Постановление правительства об упрощении процедур электронной торговли.			●		●	●
Нормативно-правовая основа для трансграничного электронного обмена данными	●	●	●	●	●	●
Национальная стратегия интероперабельности и план реализации трансграничной интероперабельности с ЕС.	●	●	●	●	●	●
Нормативно-правовая база для онлайн-платформ, включая положения о трансграничных услугах.		●		●	●	●
Технико-экономическое обоснование национального «единого окна»					●	●
Развитие национального «единого окна» для внешнеторговой деятельности	●		●		●	●
Локальная информационная система, обеспечивающая безбумажные процедуры на пунктах пересечения границы (интегрированный пограничный контроль)			●		●	
Создание национального электронного репозитория документов			●			●
Национальные платформы и системы, интегрированные в полномасштабную национальную систему			●		●	●
2 Покупка товаров и услуг						
Внедрение применения электронных счетов по трансграничным операциям		●		●		
Внедрение применения электронных контрактов по трансграничным операциям				●		
Электронная подача экспортных документов по заявке на аккредитив.	●	●				
3 Процедуры экспорта						
Онлайн заявление на выдачу экспортных лицензий	●		●			●
Электронный сертификат происхождения.	●		●		●	●

Интеграция в Международную систему глобальной аккредитации сертификатов происхождения		●	●	●	●	●
Единая форма заявки на получение экспортных разрешений и сертификатов	●		●		●	●
Усовершенствование системы интероперабельности для обработки экспортных лицензий и разрешений		●	●		●	●
Автоматизация проверки экспортных лицензий и разрешений к таможенной декларации		●	●			
Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для экспорта ветеринарных продуктов.	●	●	●	●	●	●
Электронная подача экспортных транспортных документов	●	●		●		
Интеграция таможенной системы с новой компьютеризированной транзитной системой ЕС	●	●		●	●	●
4 Процедуры импорта						
Единая форма заявки на получение разрешений и сертификатов на импорт	●		●		●	●
Интеграция с Системой торгового контроля и экспертизы для импортируемых продуктов (TRACES).	●	●	●	●	●	●
Взаимодействие с Европейской информационной системой (ЕИС)	●	●		●		
Проверка иностранных сертификатов происхождения через Глобальную цепочку аккредитации международных электронных сертификатов происхождения		●			●	
Подача импортных транспортных документов в электронном формате				●		
Автоматизация регистрации экспортеров в Системе регистрации экспортеров ЕС (REX)	●				●	●
Внедрение электронной системы ATA Карнет				●		
5. Процедуры оплаты						
Электронная подача экспортных документов по аккредитиву				●		

6.6 Обзор мер, рекомендуемых в странах ВП в электронной логистике

Таблица 11 - Рекомендуемые мероприятия отдельных стран ВП для гармонизации в области электронной логистики

Действия отдельных стран ВП	AM	AZ	BY	GE	MD	UA
1 Автомобильные перевозки						
Подписание Дополнительного протокола к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (CMR)	•	•	•	•	•	•
Реализация пилотного проекта централизованной системы электронных транспортных накладных	•	•	•			•
Создание доступ из системы электронных транспортных накладных к электронному portalу электронной логистики, который работает под управлением УЭО				•		
2 Железнодорожные перевозки						
Принятие документов ЦИМ/СМГС в качестве международных стандартов				•		
Оформление изменений в законодательство в отношении процедуры eSMGS					•	
Реализация пилотного проекта eSMGS с участием стран ВП и одной из стран ЕС	•	•				
Пересмотр законодательных актов о признании действительности отсканированных копий транспортных документов			•			
Расширение возможности использования вагон-платформы для системы «катящееся шоссе» путем подписания соглашения о сотрудничестве с другими странами ВП и участвуя в проекте «Викинг»		•	•	•		•
3. Авиаперевозки						
В двусторонние соглашения об обмене информацией должны быть внесены поправки			•			
4. Морские перевозки						
Создание единого портала электронной логистики, который будет управляться УЭО, для заполнения электронных коносаментов и электронных грузовых деклараций		•		•	•	•
5. Транспортные коридоры						

Реализация пилотного проекта стационарной системы мониторинга движения грузов по железной дороге и автомобильным дорогам в режиме реального времени с использованием технологии RFID совместно со странами ВП и одной из стран ЕС;	•	•	•	•	•	•
Мотивирование для использования системы «Налогоплательщик-3»	•					
Реализация пилотного проекта, который соединит существующую систему «Налогоплательщиком-3» с другими существующими системами электронного выставления счетов стран ВП и ЕС;	•					
Создание инфраструктуры для электронного выставления счетов, подписание соответствующих законодательных документов						•
Реализация в стране системы электронной идентификации.			•			
Подписание международных и межведомственных соглашений, касающихся признания Электронной идентификации	•	•	•			
Создание единой национальной платформы электронной идентификации, которая будет взаимодействовать с аналогичными платформами в ЕС.				•	•	•
Реализация пилотного проекта применения EID в странах ВП и ЕС	•	•				
Реализация инфраструктуры для электронного декларирования экспорта и импорта через таможенный портал или e-Kiosk	•		•		•	•

6.7 Подробное описание эталонного уровня ЕС в безбумажной торговле

В следующем разделе представлено описание индикаторов бенчмаркинга, которые формируют базовый уровень ЕС.

Таблица 12 - Описание базового уровня ЕС для в области электронной торговли

№	Индикатор бенчмаркинга	Базовый уровень ЕС
1	Национальная система безбумажной торговли	

	<p>База операций, связанных с электронной торговлей</p>	<p>Резолюция Совета ЕС(2003/С 305/01) от 5 декабря 2003 года одобрила сообщение Комиссии ЕС о создании безбумажной среды для таможенных и торговых операций(COM/2003/452) и дает видение современной таможенной службы, которая взаимодействует с торговлей в электронном формате.</p> <p>Резолюция требует реализации многолетнего стратегического плана (MASP) для создания европейской электронной среды в соответствии с оперативными и законодательными проектами и разработками, которые уже запланированы или находятся на этапе реализации в областях таможенного и непрямого налогообложения.</p> <p>MASP определяет видение, цели, стратегические рамки и основные этапы реализации инициативы электронной таможни. MASP также имеет целью предоставить заинтересованным сторонам краткий обзор и справочную информацию о проектах и ключевых вопросах, связанных с эволюцией инициативы электронной таможни и нынешним положением в этой области.</p>
	<p>Нормативно-правовая основа для трансграничного электронного обмена данными</p>	<p>Регламент eDelivery</p> <p>Регламент((EU) 910/2014) об электронной идентификации и доверительных услугах (eIDAS) создает надлежащие условия для единого цифрового рынка ЕС для взаимного признания таких ключевых трансграничных механизмов, как электронная идентификация, электронные документы, электронные подписи и услуги электронной доставки, а также для интероперабельных услуги электронного правительства на всей территории Европейского союза.</p> <p>Европейская стратегия интероперабельности (EIS)¹²⁴</p> <p>Европейская стратегия интероперабельности (EIS) является всеобъемлющим стратегическим планом в области трансграничной интероперабельности, который был разработан Европейской комиссией совместно с руководителями информационных служб государств-членов.</p> <p>В 2010 году была принята Европейская стратегия интероперабельности, которая стала частью сообщения «На пути к интероперабельности для европейских государственных услуг» (COM/2010/744 final).</p> <p>EIS является всеобъемлющим стратегическим планом трансграничной интероперабельности, который обеспечивает руководящие принципы для взаимодействия, обмена и сотрудничестве между государственными администрациями</p>

¹²⁴ https://ec.europa.eu/isa2/actions/continuously-updating-european-interoperability-strategy_en

		<p>европейских стран по предоставлению государственных услуг в Европе во всех областях, минуя границы;</p> <p>Новая Европейская система интероперабельности (EIF)¹²⁵ дает Государственным администрациям конкретные рекомендации по улучшению управления интероперабельностью государственных администраций, устанавливает межведомственные отношения, вводит сквозные процессы, поддерживающие полный цикл цифровых услуг, а также согласовывает существующее и новое законодательство.(COM/2017/0134)</p> <p>EIF реализуется в контексте приоритета Комиссии по созданию единого цифрового рынка в Европе.</p> <p>Мероприятия EIF¹²⁶, имеющие наиболее важное значение для ГЦР в областях электронной торговли и электронной логистики:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение трансграничного доступа к правительственным данным; • Европейская архитектура интероперабельности (EIA) • Общественная многоязычная инфраструктура управления знаниями для единого цифрового рынка; • CAMSS - Общие стандарты и спецификации методов оценки • Надежная платформа обмена (e-TrustEx) • Решения по интероперабельности в европейском регионе для электронного правительства (ELISE) • Соглашения об интероперабельности электронных документов и электронного файла
	База для онлайн-платформ	<p>Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Decision 70/2008/EC)</p> <p>В Решении определяется порядок получения торговцами доступа к информационным порталам и единым электронным точкам доступа для импортных и экспортных операций, а также к связанным с безопасностью таможенным процедурам, независимо от государства-члена, в котором начинается или заканчивается операция.</p>
	Система «единого окна» для упрощения процедур	<p>Решение о eCustoms</p> <p>Правовой основой для использования методов обработки данных для предоставления информации таможенной является Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Decision 70/2008/EC). Комиссия и государства-члены</p>

¹²⁵ https://ec.europa.eu/isa2/eif_en

¹²⁶ https://ec.europa.eu/isa2/actions_en

	<p>электронной торговли</p>	<p>обязаны создать безопасные, интегрированные, интероперабельные и доступные системы электронной таможни для обмена данными, содержащимися в таможенных декларациях, документами, сопровождающими таможенные декларации, и сертификатами, а также для обмена другой соответствующей информацией.</p> <p>Решении также заложено основание для создания услуг «единого окна», обеспечивающих беспрепятственный поток данных. Этот обмен должен быть организован между субъектами экономической деятельности и таможенными органами, между таможенными органами и Комиссией, а также между таможенными органами и другими администрациями или агентствами, а также давать возможность субъектам экономической деятельности предоставлять всю информацию, необходимую для таможенного оформления импорта или экспорта, включая информацию, которая требуется нормативно-правовыми актами, не связанными с таможенными вопросами.</p> <p>Таможенный кодекс ЕС</p> <p>Таможенный кодекс ЕС определяет приоритеты глобального перехода к безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Regulation (EU) No 952/2013, 0.10.2013). В соответствии со статьей 6(1) УСС весь обмен информацией, такой как декларации, заявления или решения между таможенными органами и между субъектами экономической деятельности и таможенными органами, а также хранение такой информации, требуемой в соответствии с таможенным законодательством, осуществляется с использованием электронных методов обработки данных.</p> <p>Подсистема 2 регистрации и идентификации субъектов экономической деятельности Таможенного кодекса ЕС (EORI2)</p> <p>Система регистрации и идентификации субъектов экономической деятельности устанавливает уникальную систему регистрации и идентификации для субъектов экономической деятельности в ЕС.</p> <p>Система EORI2 направлена на обновление существующей системы EOS/EORI и веб-сервиса EOS.</p> <p>Система «единого окна» ЕС</p> <p>Система таможенного «единого окна» ЕС имеет целью предоставить субъектам экономической деятельности возможность подавать в электронном виде и только один раз всю информацию, требуемую таможенным и нетаможенным законодательством для трансграничного перемещения товаров в ЕС.</p>
--	------------------------------------	---

		Система таможенного «единого окна» ЕС предусматривает несколько этапов реализации, первый из которых заключается в автоматизированной проверке подтверждающих документов к таможенной декларации. Первый проект реализует проверку Стандартного ветеринарного въездного документа (CVED).
2	Покупка товаров и услуг	
	Запрос инвойса	<p>Электронное выставление счетов</p> <p>С 1 января 2013 года все государства-члены ЕС обязаны предоставлять такой же юридический статус процессам с использованием электронных счетов, что и для бумажных счетов.</p> <p>Сообщение (COM(2010) 712 final) и Директива об общей системе налога на добавленную стоимость (Directive 2010/45/EU) в отношении правил выставления счетов устанавливают новые правила НДС в отношении электронного выставления счетов и устраняют препятствия к использованию электронного выставления счетов путем создания равного отношения к бумажным и электронным счетам, в то же время обеспечивая, чтобы к бумажным счетам не предъявлялись дополнительные требования.</p> <p>Передовые электронные подписи¹²⁷ на основе квалифицированного сертификата, созданные устройством создания защищенной подписи или электронного обмена данными (ЭОД),¹²⁸ представляют собой технологии для обеспечения подлинности происхождения и соответствия содержания электронных счетов.</p> <p>Государства-члены ЕС начинают требовать от поставщиков в своих государственных секторах обязательного использования eInvoicing (Directive 2014/55/EU). Директива также требует определения общего европейского стандарта на семантическом уровне.</p> <p>Начиная с 1 января 2017 года крупные французские компании и государственный сектор обязаны принимать электронные счета, а до 1 января 2020 года это обязательство будет применяться к компаниям любого размера.</p>

¹²⁷ Передовая электронная подпись по смыслу пункта (2) статьи 2 Директивы 1999/93/ЕС Европейского парламента и Совета от 13 декабря 1999 года о структуре Сообщества электронных подписей*, основанных на квалифицированном сертификате и созданных с помощью устройства для создания защищенной подписи, в значении пунктов (6) и (10) статьи 2 Директивы 1999/93/ЕС

¹²⁸ Электронный обмен данными (ЭОД), согласно определению в статье 2 Рекомендаций Комиссии 1994/820/ЕС от 19 октября 1994 года, касающихся правовых аспектов электронного обмена данными, когда соглашение в отношении обмена предусматривает использование процедур, гарантирующих подлинность происхождения и соответствия данных

		<p>Блок электронного выставления счетов Европейского соединительного механизма (ЕСМ) предоставляет технические спецификации и бесплатные программные компоненты, которые обеспечивают базовые возможности для услуг выставления электронных счетов для администрация бизнесу (A2B) и администрация администрации (A2A)¹²⁹.</p>
	<p>Использование электронного контракта</p>	<p>Электронный контракт</p> <p>Директива ЕС об электронной коммерции (2000/31/ЕС) определяет фундаментальные принципы равной действительности электронного контракта и контракта, заключенного в режиме Офлайн. Контракты, заключенные с помощью электронных средств, должны иметь такую же силу, что и контракты, заключенные в режиме офлайн «традиционными» способами (принцип эквивалентности). Она применяется ко всем этапам и действиям договорного процесса, таким как договорное предложение, переговоры и заключение договора с использованием электронных средств.</p> <p>Контракты, содержащие электронную подпись, являются юридически обязательными документами, а электронные подписи могут приниматься в качестве доказательств в суде, как предусмотрено в Регламенте eIDAS((EU) 910/2014).</p> <p>Стратегия единого цифрового рынка, принятая Комиссией 6 мая 2015 года, объявила законодательную инициативу в отношении гармонизированных правил поставки цифрового контента и онлайн-продаж товаров . Комиссия внесла предложения по двум Директивам, которые усовершенствуют некоторые аспекты, касающиеся контрактов на поставку цифрового контента, а также вносят предложение по некоторым аспектам, касающимся контрактов на онлайн- и другие дистанционные продажи товаров(COM/2015/0635).</p> <p>Блок электронной доставки ЕСМ предусматривает многократные спецификации, программное обеспечение и услуги, дающие возможность создания самых разнообразных информационных систем для государственных органов, предназначенных для электронного обмена данными и документацией, включая контракты, с другими государственными органами, предприятиями и гражданами доступным и безопасным образом¹³⁰.</p>
	<p>Заявка на аккредитив</p>	<p>Электронное заявка на аккредитив предоставляет несколько существенных преимуществ по сравнению с традиционной подачей оригиналов бумажных документов. По этой причине</p>

¹²⁹ <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eInvoicing>

¹³⁰ <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/eDelivery>

		<p>крупные банки ЕС принимают электронные заявки на аккредитивы от торговцев.</p> <p>Заявитель (импортер) подает заявку выставяющему банку на открытие электронного аккредитива, на который распространяется последняя версия Правил электронных аккредитивов.</p> <p>Для стандартизации условий и процедур и избежания недоразумений Международная торговая палата (МТП) разработала ряд международных правил аккредитива. Большинство коммерческих аккредитивов регулируются этими правилами, которые называются Унифицированными правилами и обычаями для документарных аккредитивов (UCP).</p> <p>Правила электронных аккредитивов (eUCP). В 2002 году Банковская комиссия разработала дополнительные правила к UCP 500, обновленные до действующей версии UCP 600 в 2017 году, которые разрешили подавать электронные записи самостоятельно или в сочетании с бумажными документами. Дополнительные правила называются «Дополнение к Унифицированным правилам и обычаям для документарных аккредитивов в отношении предоставления в электронной форме» или просто «eUCP». eUCP вступило в силу 1 апреля 2002 года.</p>
3	Процедуры экспорта	
	<p>Запрос и получение лицензий на экспорт</p>	<p>Онлайн заявка на выдачу экспортной лицензии</p> <p>В ЕС лицензии требуются для импорта и экспорта военных и полувоенных товаров, товаров двойного назначения и технологий, произведений искусства, растений и животных, лекарств и химических веществ. Лицензирование регулируется Директивами ЕС, которые были имплементированы в национальное законодательство государств-членов ЕС. В зависимости от продуктов и стран назначения существует несколько различных типов лицензий, таких как Глобальная экспортная лицензия, Открытая общая лицензия (OGL), Стандартная индивидуальная экспортная лицензия (экспорт определенного количества указанных товаров указанному импортеру), Открытая индивидуальная экспортная лицензия (специально для отдельного экспортера разрешает несколько отгрузок указанных товаров в указанные пункты назначения). Страны ЕС управляют отдельными онлайн-базами данных для обработки заявок на получение лицензий. Для получения большинства лицензий можно подать заявку полностью в режиме онлайн. Наилучшей практикой ЕС является онлайн-</p>

		<p>система лицензирования экспорта SPIRE в Великобритании¹³¹ и ирландская онлайн-система лицензирования экспорта (OELAS)¹³².</p> <p>Генеральный Директорат по торговле управляет интегрированной системой SIGL для управления лицензиями на импорт текстильных изделий, одежды, обуви, стали и древесины в ЕС¹³³. SIGL - это компьютерная система, которая связывает Европейскую комиссию с отделами, выдающими разрешения на импорт в государствах-членах. Система SIGL также предоставляет торговцу в режиме реального времени информацию по уровням квот, суммам, лицензированным государствами-членами на импорт одежды, обуви, стали и древесины, которые используются в Европейском союзе.</p>
	Выдача сертификата происхождения	<p>Электронный сертификат происхождения ЕС (eCO)</p> <p>Сертификат происхождения Европейского сообщества является требованием к коммерческому или таможенному оформлению для подтверждения происхождения товара.</p> <p>Системы электронных сертификатов происхождения предлагают возможность подачи электронной заявки и выдачи с оформлением с использованием цифровых резиновых печатей палаты и подписями уполномоченных должностных лиц. Они обеспечивают более высокий уровень прозрачности, сокращают затраты и экономят время таможенных администраций, экспортеров, импортеров, банков и заинтересованных сторон (International Chamber of Commerce, n.d.).</p> <p>Использование eCO также повышает уровень приемлемости eCO для оформления аккредитива, страховых компаний и импортеров.</p> <p>Электронный сертификат происхождения включает защитные меры, такие как онлайн-проверку подлинности сертификата происхождения и технологию оптического водяного знака. Глобальная цепочка аккредитации международных электронных сертификатов происхождения, выдаваемых Международной торговой палатой, (ICC World Chambers Federation, n.d.) дает торгово-промышленным палатам и налоговым органам возможность онлайн-проверки соответствия сертификатов происхождения. Участвующие торгово-промышленные палаты из ЕС включают Бельгию, Болгарию, Францию, Нидерланды, Словению, Словакию и Великобританию.</p>

¹³¹ <https://www.spire.trade.gov.uk>

¹³² <https://oelas.djei.ie/>

¹³³ <http://trade.ec.europa.eu/sigl/>

	Обработка транспортных документов	<p>Использование электронного транспортного документа в качестве транзитной декларации в новой компьютеризированной транзитной системы (НКТС) в Соответствии с налоговым кодексом ЕС</p> <p>Статья 233(4)е Налогового кодекса ЕС предусматривает использование электронного транспортного документа в качестве транзитной декларации.</p> <p>Системные требования включают анализ возможных новых технологических или модернизированных способов сбора данных (например, автоматическое считывание номеров электронных печатей, приложение документации/изображений) и новых средств добавления, проверки и обеспечения безопасности данных «в дороге» субъектами экономической деятельности/таможенными органами и т.д.(MASP rev. 2016, 2016)</p>
		<p>Управление данными о гарантиях по книжкам МДП через таможенную систему</p> <p>Безопасный обмен данными, связанных с международной перевозкой грузов по книжкам МДП (Конвенция МДП), между национальными таможенными системами государств-членов, позволяет таможенным органам управлять данными о гарантиях, выданных пользователям, которые имеют право использовать систему МДП по гарантийной цепочке.</p> <p>Цель состоит в том, чтобы дать возможность государствам-членам обмениваться информацией о перевозках по МДП в соответствии с положениями Конвенции МДП между договаривающимися сторонами, о гарантийной цепочке и пользователям процедуры МДП через международную электронную систему МДП.</p> <p>Реализация электронной системы МДП в ЕС включает усовершенствование систем таможенного транзита Сообщества (НКТС) для управления операциями по МДП и обеспечения обмена данными между НКТС и электронной системой МДП(MASP rev. 2016, 2016).</p>
5	Процедуры импорта	
	Запрос и получение лицензий и разрешений на импорт.	<p>Экспертная система контроля торговых поставок (TRACES)¹³⁴</p> <p>TRACES является комплексной ветеринарной онлайн-системой, функционирование которой поддерживается Генеральным директором ЕС по здравоохранению и защите потребителей. Она объединяет ветеринарные органы и</p>

¹³⁴ http://ec.europa.eu/food/animals/traces_en

	<p>бизнес-пользователей во всех государствах-членах, странах ЕАСТ/ЕАП (Исландия, Лихтенштейн и Норвегия) и некоторые третьи страны, с которыми Комиссия заключила особые соглашения. TRACES - это инструмент управления отслеживанием движений животных, продуктов животного происхождения и растений как извне Европейского Союза, так и в его пределах. Система также охватывает импорт в Европейский союз кормов и продуктов питания животного происхождения, а также растений, семян и саженцев.</p> <p>TRACES позволяет перевести в цифровой формат весь процесс сертификации и связанные с ним процедуры. Это облегчает осуществление обмена информацией между всеми вовлеченными торговыми сторонами и органами контроля из более чем 80 стран мира и ускоряет административные процедуры.</p> <p>Все гармонизированные сертификаты для экспорта в ЕС доступны в последней обновленной версии и переведены на все официальные языки ЕС.</p> <p>Система TRACES создана в соответствии с решением Комиссии 2004/292/EC от 30 марта 2004 года о внедрении системы TRACES и внесении поправок в Решение 92/486/EEC.</p> <p>Система TRACES дает возможность осуществления связи между национальными компетентными органами в странах, не входящих в ЕС, и странами ЕС и ЕАСТ, чтобы ускорить административные процессы в пунктах пропуска на границе ЕС. Национальные компетентные органы и их субъекты экономической деятельности подают накладные в систему TRACES и автоматически получают обновления, связанные с процессом сертификации, при помощи официального документа, поданного в систему TRACES, посредством защищенных уведомлений, отправляемых системой TRACES:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ветеринарный сертификат в ЕС (ИМПОРТ) - ветеринарные сертификаты на импорт живых животных, спермы, эмбрионов, яиц и продуктов животного происхождения в Сообщество; • Документы декларации, требуемые для импорта промежуточных продуктов <p>Для экспорта из ЕС для любой страны, не входящей в ЕС, на добровольной основе доступны следующие сертификаты и документы.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общий документ на ввоз (CED) • Общий ветеринарный документ на ввоз животных (CVEDA)
--	---

		<ul style="list-style-type: none"> • Общий ветеринарный документ на ввоз продуктов (CVEDP) • Общий санитарный документ на ввоз растений и продуктов растительного происхождения (CHED-PP)
	5.2, 5.3, 5.5	<p>Европейская информационная система (ЕИС)</p> <p>Целью Европейской информационной системы (ЕИС) является облегчение таможенных процессов для перемещения товаров в Европейский Союз и из него. ЕИС построена в соответствии с международными стандартами, которые дают возможность взаимодействия с системами третьих стран¹³⁵.</p> <p>Компьютеризированные таможенные системы сопряжены с существующими и будущими системами в других сферах помимо таможни.</p> <p>Все органы и агентства, вовлеченные в импортные и экспортные операции, имеют возможность обмениваться электронной информацией, в том числе с третьими странами, если это предусмотрено международным соглашением. Таможня играет ведущую роль в создании «единого окна» для этих органов и агентств.</p>
	Обработка иностранных сертификатов происхождения	<p>Зарегистрированная система экспортеров</p> <p>Система REX имеет целью предоставление самой актуальной и полной информации о зарегистрированных экспортерах, зарегистрированных в странах, не входящих в ЕС (страны-бенефициары ВСП), экспортирующие товары в ЕС в рамках соглашений о льготной торговле.</p> <p>Чтобы получить право составлять заявления о происхождении, экспортеры должны быть зарегистрированы в компетентных органах стран-бенефициаров.</p> <p>Для регистрации экспортеров каждая страна-бенефициар должна использовать систему REX, управляемую Европейской комиссией. Перед таможенным оформлением товаров для выпуска в свободное обращение субъекты экономической деятельности в государствах-членах ЕС должны иметь возможность проверить через систему, является ли их поставщик зарегистрированным экспортером в соответствующей стране-бенефициаре.</p> <p>Основная цель системы – заменить процесс сертификации с использованием бумажных документов на процесс самосертификации с использованием информационных технологий. В центральной базе данных содержатся</p>

¹³⁵ Используемые международные стандарты: Модель данных ВТамО, стандарты ИСО и ООН, стандарты Международной морской организации (ММО), номер или европейская идентификация судна (ENI), номера рейсов ИАТА/ИКАО, структура номеров контейнеров ULD ИАТА.

		зарегистрированные экспортеры. Система REX также предоставляет государствам-членам возможность расширить свои национальные системы обработки таможенных деклараций с помощью автоматической проверки номера REX из деклараций по этой центральной базе данных.
	Обработка иностранных разрешений и сертификатов соответствия	<p>Автоматизированная проверка общего ветеринарного документа на ввоз к таможенной декларации</p> <p>Автоматизированная проверка подтверждающих документов к таможенной декларации является первым этапом программы «единого окна» ЕС, которая предусматривает несколько этапов реализации. Первый реализованный проект – это проверка Общего ветеринарного документа на ввоз (CVED).</p> <p>Целью ЕО-СВВД ЕС является обеспечение возможности автоматической проверки действительности СВВД, поданных с таможенными декларациями. Этот проект заключается в объединении таможенных систем государств-членов и системы DG SANTE TRACES, которая содержит CVED с использованием платформы DG TAXUD SPEED 2. Эта система находится на стадии использования в нескольких государствах-членах (например, Литва разработала Информационную систему «единого окна», основанную на интерфейсах национальной системы обработки таможенных деклараций и других национальных администраций). Несколько других государств-членов рассматривают возможность присоединения.</p> <p>Следующий этап программы предусматривает эволюцию этапа 1 SW-CVED ЕС и включение дополнительных разрешений (предположительно FLEGT (импорт древесины), COI (импорт органических продуктов) и CHED-PP (импорт продуктов растительного происхождения)), которые обрабатываются на платформе TRACES DG SANTE.</p>
	Обработка деклараций фактического прибытия грузов до	<p>Пилотный проект «Зеленый коридор» между ЕС и Россией</p> <p>Пилотный проект предлагает более быстрое таможенное оформление и сокращение объема таможенного контроля товаров, экспортируемых участвующими УЭО из одного из участвующих государств-членов ЕС с пунктом назначения в Российской Федерации, которые перемещаются дорожным транспортом. Льготы участвующим УЭО будут предлагаться в пунктах пересечения границы и на внутренних таможнях, где будет подаваться импортная декларация. Экспортеры, транспортные предприятия и импортеры, имеющие статус УЭО ЕС или статус оператора с низким уровнем риска, могут участвовать в пилотном проекте на добровольной основе. На более позднем этапе пилотный проект может быть расширен для охвата товаров, экспортируемых из России в ЕС.</p>

		<p>Данные экспортной декларации (согласованная группа данных, обмен которыми будет осуществляться только в общем пространстве ЕС) будут направляться в Россию. Результаты контроля при импорте будут отправляться обратно в ЕС. Осуществление международного обмена между ЕС и Россией основано на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для контроля взаимного признания(MASP rev. 2016, 2016).</p> <p>Обмен предварительной таможенной информацией и данными МДП с Республикой Молдова и Украиной</p>
	Пропуск товаров	<p>Электронная система АТА Карнет в ЕС</p> <p>АТА Карнет (временный ввоз)¹³⁶ является международным таможенным документом, который в основном разрешает беспошлинный временный ввоз товаров на срок до одного года. АТА Карнет применяется к коммерческим образцам, профессиональному оборудованию и товарам для презентации или использования на торговых ярмарках и выставках.</p> <p>Договаривающиеся стороны, участвующие в Стамбульской конвенции о временном ввозе, заключенной в Стамбуле 26 июня 1990 года, находятся в процессе замены существующей АТА Карнет, основанной на бумажных документах, на децентрализованную электронную систему АТА Карнет.</p> <p>Электронная система АТА Карнет работает в соответствии с документами о временном ввозе и Стамбульскими конвенциями, администрируемыми ВТамО, и основана на Утилитарном блоке Глобальной таможенной сети (ГТС) ВТамО для электронных документов АТА Карнет.</p> <p>ЕС разрабатывает единую центральную систему для обмена данными электронной системы АТА Карнет с другими участвующими сторонами о предоставленных гарантиях.</p>
6	Процедуры оплаты	
	Оплата таможенных пошлин и сборов	<p>Решение о безбумажной среде для таможенных и торговых операций (Decision 70/2008/EC) указывает, что взимание и погашение/освобождение от таможенных пошлин будут обрабатываться таможенным органом, ответственным за место, где находится импортер/экспортер и хранит свои таможенные документы.</p>

¹³⁶ http://www.wcoomd.org/en/topics/facilitation/instrument-and-tools/conventions/pf_ata_system_conven.aspx

	<p>Подача документов по аккредитивам.</p>	<p>Полностью электронная подача документов по аккредитиву в отделения крупных коммерческих банков ЕС</p> <p>Подача документов по аккредитивам онлайн крупным коммерческим банкам ЕС позволяет экспортерам и транспортно-экспедиторским компаниям создавать документацию по торговле и передавать оригиналы документов по Интернету крупнейшим международным коммерческим банкам и покупателям. Эта услуга в основном используется европейскими компаниями и международными банками в странах ЕС и за рубежом.</p> <p>Подаваемые документы включают оригиналы и копии всех необходимых документов, включая оригиналы всех типов документов для электронных транспортных документов третьих лиц, таких как коносаменты, национальные коносаменты, квитанции экспедитора и авианакладные перевозчика.</p> <p>Все стороны аккредитива, такие как получатель, заявитель, выставяющий банк, авизующий банк и подтверждающий банк должны быть подключены к одной безопасной онлайн-платформе, которая позволяет осуществлять электронную подачу и проверку электронных документов.</p>
--	---	--

6.8 Подробное описание эталонного уровня ЕС в электронной логистике

- [DTLF](#) - Форум цифрового транспорта и логистики, экспертная группа Комиссии, поддерживающая развитие инициатив «электронного транспорта».
- [Таможенный транзит](#) - таможенная процедура, используемая для упрощения перемещения товаров между двумя точками таможенной территории, через другую таможенную территорию или между двумя или более разными таможенными территориями;
- [e-SENS](#) - Простые электронные европейские сетевые сервисы. Существующие крупномасштабные пилотные проекты уже доказали, что предоставление трансграничных услуг может быть упрощено;

Наилучшие практики и проекты ЕС

- [ECM блоки](#) (электронная доставка, электронная идентификация, электронное выставление счетов, электронная подпись, автоматизированный перевод). Основываясь на существующих формализованных технических спецификациях и стандартах, блоки Европейского связующего механизма способствуют принятию общих технических спецификаций государственными администрациями;
- [CO-GISTICS](#) - первый европейский проект, полностью посвященный внедрению совместных интеллектуальных транспортных систем (C-ITS), ориентированных на логистику;
- [BE LOGIC](#) направлен на повышение эффективности как в рамках одного, так и между различными видами транспорта.
- [CLOSER](#) поддерживает обмен знаниями между дальними и ближними транспортными сетями для перевозки пассажиров и грузов;
- [BESTFACT](#) способствует использованию наилучших практик и нововведений в грузовой логистике;
- [e-Impact](#) способствует реализации электронной системы грузовых перевозок для снижения расходов на обмен информацией между различными участниками перевозок и видами транспорта по цепочке.
- [e-freight](#) направлен на устранение бумажных документов из грузовых авиаперевозок и их замене на обмен электронными данными и сообщениями;
- [SUCCESS](#) направлен на разработку экологически чистых и эффективных решений по различным вопросам, связанным с цепочкой строительных поставок и логистикой транспортировки материалов в городских районах;

- [FREME](#) направлен на создание открытой инновационной коммерческой структуры электронных услуг для многоязычного и семантического расширения цифрового контента.

Базовый уровень

- RFID:
 - Шведская транспортная администрация завершила первый этап проекта мониторинга железных дорог с использованием технологии RFID (2012-2013 гг.);
 - Проект Rail-Baltica, который соединит западную железнодорожную систему с Балтийской и дальше с восточной, был начат ЕС в 2010 году;
 - Реализация соответствующих электронных процедур нового Таможенного кодекса ЕС, действующего с 1 мая 2016 года.
- Электронные пломбы;
- Интероперабельность электронной подписи в странах-членах ЕС;
- Европейские (международные) соглашения о грузовых железнодорожных, морских, воздушных и автомобильных перевозках:
 - КОТИФ/ЦИМ - КОТИФ - Конвенция о международных железнодорожных перевозках, ЦИМ - Единообразные правила договоров международной перевозки грузов железнодорожным транспортом;
 - СМГС - Соглашение о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении;
 - Электронные документы МДП (нормативно-правовая база, процедуры, информационные услуги и ИТ-инфраструктура);
 - eCMR;
- Интероперабельность транспортных и таможенных информационных систем (а также других регулирующих органов);
- Электронная форма документов для заявлений и подтверждающих документов (упаковочный лист, транспортная накладная, счет, ...);
- Таможенные склады (временное хранение) - Таможенный кодекс Сообщества;
- Статус уполномоченного экономического оператора для транспортных предприятий;
- Новая компьютеризированная транзитная система ЕС (НКТС), связь НКТС с электронными документами МДП;
- i.MAS. Интеллектуальная система администрирования налогов;
- В частности, ЕС должен тесно сотрудничать с отраслью в целях обеспечения безотлагательной реализации соответствующих мер по внедрению нового Таможенного кодекса ЕС: 1. централизованное таможенное оформление 2. электронная обработка данных (eCustoms) и 3. «единое окно» для всех органов административного управления 4. существенное упрощение торговли.

Таблица 3 - Показатели и соответствующие индикаторы бенчмаркинга для электронной логистики/цифровых транспортных коридоров

Показатели	Индикаторы бенчмаркинга для достижения гармонизации цифрового рынка для компонента
------------	--

<p>1. Политика, стратегия и структура реализации</p>	<p>1.1 Соглашение (я) об облегчении перевозок и транзита с соседними странами</p> <p>1.2. РЕШЕНИЕ № 70/2008/ЕС ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА от 15 января 2008 года о безбумажной среде для таможенных и торговых операций должно содержать информацию о структуре и средствах для работы электронной таможенной системы, которые будут безопасными, интегрированными, интероперабельными и доступными для обмена данными, содержащимися в таможенных декларациях, подтверждающих документам к таможенным декларациям и сертификатам, и обмена другой соответствующей информацией.</p> <p>1.3. Регламент (ЕС) № 910/2014 об электронной идентификации и доверительных услугах для электронных операция на внутреннем рынке (Регламент eIDAS) был принят Советом Европейского союза 23 июля 2014 года. Этот новый регламент устанавливает новую правовую структуру для электронной идентификации, электронных подписей, печатей и документов на всей территории ЕС.</p>
<p>2. Законодательная база.</p>	<p>2.1 Законодательная база для электронной подписи и технических решений по трансграничной интероперабельности касается данных в электронной форме, которые логически связаны с другими данными в электронной форме и используется для подписания подписывающим лицом. Этот тип подписи имеет такой же правовой статус, что и собственноручная подпись, если она соответствует требованиям конкретной нормы, в соответствии с которой она была создана (например, eIDAS в Европейском союзе, NIST-DSS в США или ZertES в Швейцарии).</p> <p>2.2. Концепция УЭО (уполномоченного экономического оператора) основана на партнерстве между таможенными органами и бизнесом, внедренном Всемирной таможенной организацией (ВТамО). ЕС установил концепцию УЭО на основе международно признанных стандартов, создав для нее нормативно-правовую базу в 2008 году посредством внесения «поправок в сфере безопасности» к «Таможенному кодексу Сообщества» (CCC) (Регламент ЕС-648/2005) и публикации разъясняющих положений к нему. ЕС заключил и реализовал программы взаимного признания УЭО с Норвегией, Швейцарией, Японией, Андоррой, США и Китаем. Дальнейшие переговоры с другими наиболее важными торговыми партнерами проводятся в настоящее время проводятся или будут запущены в ближайшем будущем. Кроме того, ЕС оказывает техническую помощь ряду стран в подготовке к реализации программ УЭО».</p> <p>2.4. Гармонизация законодательства ЕС и законодательства Таможенного союза (КОТИФ/ЦИМ и СМГС)</p>
<p>3. Процедуры</p>	<p>3.1 Подход «единого окна» для транспортный и логистических данных (подача данных в унифицированном формате только один раз в нескольких систем, повторное использование данных, передача данных в разные системы)</p> <p>3.2. Зеленые полосы МДП и повторная авторизация Системы МДП для внутреннего транзита в рамках Зеленых полос Европейского Союза на</p>

	пограничных пунктах для зарегистрированных экспедиторов (меры по облегчению для уполномоченных операторов).
4. Электронные услуги	<p>4.1. НКТС (Новая компьютеризированная транзитная система) - это европейская система, основанная на электронных декларациях и их обработке. Она разработана для усовершенствования управления и контроля над транзитом в Сообществе и общим транзитом. Реализация процессов, связанных с использованием электронного транспортного документа в качестве транзитной декларации. В рамках НКТС будут доступны два типа процедур; обычные процедуры и упрощенные процедуры. Используя обычные процедуры, любая компания, подключенная к НКТС, сможет подать декларации в любом отделении отправления (OoDep). У них также будет возможность «предварительно подать», т.е. внести декларацию до физического представления товара. В соответствии с упрощенными процедурами уполномоченные грузоотправители/грузополучатели, как и сейчас, будут иметь возможность осуществлять транзитные операции в Сообществе без представления товаров и соответствующих документов на таможне. Однако они должны подключиться к системе НКТС и подавать заявления в электронном виде.</p> <p>4.2. Электронные услуги по сбору, обработке, управлению и доставке данных об операциях налогоплательщиков (i.MAS - Интеллектуальная система администрирования налогов) направлены на снижение административного бремени на налогоплательщиков, улучшение учета доходов налогоплательщиков, сбор налогов и осуществление налогового администрирования путем внедрения электронных услуг и перевода сбора, обработки, управления и доставки данных об операциях налогоплательщиков в электронное пространство.</p> <p>4.3. Взимание/оплата дорожного сбора. Цель этого мероприятия – содействие внедрению электронных систем сбора платежей путем разработки единого интерфейса. Решение ЕС 2009/750/ЕС определило Европейскую службу по электронным системам взимания дорожных сборов (EETS) и ее технические элементы. Компоненты интероперабельности EETS были определены в отчете «EETS - Руководство по применению Директивы об интероперабельности электронных систем взимания дорожных сборов» (ЕС, 2011)</p> <p>4.4 Внедрение в ЕС системы eTIR ЕЭК ООН - договаривающиеся стороны Конвенции МДП начали проект «eTIR» с целью обеспечения платформы для обмена для всех участников системы МДП (таможенные органы, пользователи и гарантийные цепочки). Международная система eTIR направлена на обеспечение безопасного обмена данными, связанными с международной перевозкой грузов по книжкам МДП (Конвенция МДП), между национальными таможенными системами, позволяет таможенным органам управлять данными о гарантиях, выданных пользователям, которые имеют право использовать систему МДП по гарантийной цепочке.</p>
5. Техническая	<p>5.1. SSN (SafeSeaNet). SafeSeaNet - это система информационная мониторинга движения судов, созданная с целью повышения морской безопасности и обеспечения безопасности портов и морских перевозок.</p>

инфраструктура (платформы ИКТ)	<p>охраны морской среды, обеспечения эффективности морского судоходства и морского транспорта. Она была создана в качестве сети для обмена морскими данными, объединяя морские власти со всей Европы. Она позволяет государствам-членам Европейского союза, Норвегии и Исландии предоставлять и получать информацию о судах, судовых перевозках и опасных грузах. Государства-члены должны соблюдать требования Документа по контролю за интерфейсом функциональными возможностями SafeSeaNet (IFCD), в котором устанавливаются требования к качеству данных. С силу этих положений государства-члены должны обеспечивать, чтобы согласованные автоматические правила обеспечения качества данных для SSN применялись до отправки уведомлений в центральную систему SSN. Справочное руководство по XML содержит конкретные процедуры контроля качества данных</p> <p>5.2. SPEED2 для обмена данными МДП. Обмен информацией осуществляется через Единый портал для входящих и исходящих данных (SPEED), который представляет собой единый интерфейс между ЕС и его странами-партнерами. SPEED обеспечивает автоматическую высокоскоростную передачу сообщений. Он поддерживает форматы сообщений UN/EDIFACT и XML. SPEED обеспечивает фильтрацию согласованных элементов данных соответствующего сообщения НКТС/МДП и их передачи. SPEED не сохраняет коммерческое содержимое сообщения. Портал обеспечивает только проверку синтаксиса (формы сообщения) и семантики (тип поля сообщения). Проверка по коммерческим правилам и условиям входит в ответственность системы в государстве-члене отправления.</p> <p>5.3. В RFID (идентификация радиочастот) используются электромагнитные поля для автоматической идентификации и отслеживания бирок, прикрепленных к объектам. Бирки содержат информацию, сохраненную в электронной форме. RFID - это один из методов автоматической идентификации и сбора данных (AIDC). Электронная технология RFID (EPC) использует радиочастотную идентификацию (RFID) для автоматической идентификации потребительских товаров.</p>
6. Стандарты	<p>6.1. Формат электронной декларации соответствует стандартному формату СЕФАКТ ООН. Общая цель заключается в том, чтобы определить процедуры, которые упростили бы подачу элементов данных, которые требуются различными органами для оформления грузов, с целью облегчения и уменьшения административного бремени для лиц, подающих данные о судах.</p> <p>6.2. e-Freight - европейские возможности грузовых перевозок для смешанных перевозок. Проект E-FREIGHT выражает видение безбумажных процессов в сфере грузовых перевозок, в которых электронный поток информации связан с физическим потоком товаров. Проект e-Freight разрабатывает следующие обобщенные решения Freight:</p> <p>Национальное «единое окно» нового поколения (NGNSW) - приложение B2A. Объект, который позволит вовлеченным в торговлю и перевозки сторонам подавать стандартизованную информацию и документы в едином пункте для</p>

выполнения всех обязательств по представлению отчетности в связи как с торговыми операциями, так и со всеми видами перевозок в стране-члене ЕС. **Национальное «единое окно» нового поколения** обеспечит взаимосвязи платформ ЕС с SafeSeaNet (SSN), eCustoms, RIS, TAF/TSI и т.д.;

Центральные службы поддержки ЕС национального «единого окна» – приложение A2A, центральный модуль на уровне ЕС, который облегчает осуществления обмена информацией между Национальными «единицами» нового поколения, содержит реестр всех NGNSW, обеспечивает обновление нормативных требований и политик, а также другие статистические данные и службы данных;

Совместное управление рисками безопасности – приложение A2A, предназначенное для поддержки отслеживания в реальном времени грузовых автомобилей и судов, подверженных высокой степени риска, а также для осуществления обмена информацией о рисках безопасности между органами и администрациями в разных регионах страны;

Создание транспортных сетей для смешанных перевозок – приложение B2B для осуществления стратегий сотрудничества с целью обеспечения качественных транспортных услуг при одновременном уменьшении степени воздействия на окружающую среду всей цепочки поставок на основе электронных взаимодействий;

Планирование смешанных перевозок – приложение B2B для оказания помощи клиентам транспортных услуг в определении, сравнении и согласовании условий требуемой услуги смешанной перевозки;

Мониторинг выполнения транспортных услуг – приложение B2B для оказания поддержки при осуществлении мониторинга статуса услуг смешанной перевозки и выявления отклонений от согласованного плана перевозки;

Единый транспортный документ – приложение B2B, содержащее общедоступную Службу, которая генерирует электронные транспортные документы (накладные) из существующих операционных данных на основе общей стандартизированной схемы (модели данных).

6.3. КОТИФ/ЦИМ для международной перевозки грузов железнодорожным транспортом. Конвенция о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ) применяется в Европе, государствах Магриба и на Ближнем Востоке. Государства-члены ОТИФ применяют большинство приложений к КОТИФ (единообразные правила ЦИВ, ЦИМ, РИД, КУВ, ЦУИ, АПТУ и АТМФ). Белоруссия и Молдова не входят в организацию ОТИФ. Азербайджан и Грузия входят в организацию ОТИФ (законодательство КОТИФ), но не используют приложения КУВ и КУИ.

6.4. СМГС/ЦИМ для международных грузовых железнодорожных перевозок. При железнодорожных перевозках на «Восток» необходимо перегружать груз из вагонов под стандартную колею (1435 мм) в вагоны под широкую колею (1520 мм) и оформить так называемую переадресовку, то есть передачу данных из СН ЦИМ в СН СМГС. Аналогичная ситуация происходит и в обратном направлении, то есть при импорте из этих стран. Вопрос с

	<p>переадресовкой обусловлен наличием двух транспортных прав - Конвенции о международных железнодорожных перевозках (КОТИФ), которая вместе с Единообразными правилами договоров международной перевозки грузов железнодорожным транспортом (ЦИМ) контролирует «западные» страны, и Соглашение о прямом международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), которое применяется в странах СНГ и некоторых европейских странах (Польша, Латвия, Литва, Эстония, Украина, Албания, Болгария) и азиатских странах.</p> <p>7.2. Электронная накладная CMR - определяет будущее автомобильного транспорта. Конвенция КДПГ (полное название – Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом) является конвенцией Организации Объединенных Наций, подписанной в Женеве 19 мая 1956 года. Она касается различных правовых вопросов, связанных с перевозкой грузов автомобильным транспортом. Конвенция была ратифицирована большинством европейских стран. Без полного перехода автомобильных перевозок на цифровые технологии внедрение новейших нововведений, которые нацелены на осуществление революции в мобильности, будет неосуществимым. В феврале 2008 года к Конвенции CMR был добавлен протокол, в соответствии с которым декларацией CMR можно было бы управлять в электронной форме при помощи «e-CMR». Этот протокол вступил в силу 5 июня 2011 года и на сегодняшний день 11 стран ратифицировали эту новую электронную систему. Это Болгария, Чехия, Дания, Эстония, Латвия, Литва, Франция, Нидерланды, Словакия, Испания и Швейцария, а некоторые страны проявляют к нему сильный протест.</p> <p>Электронная накладная CMR также может быть легко интегрирована с другими услугами, используемыми транспортными компаниями, например, таможенная декларация или услуги по управлению транспортом и флотом. Перейдя в электронный формат, три стороны, участвующие в каждой перевозке, получают преимущества от повышения общей эффективности логистики, что приведет к повышению экономической конкурентоспособности. Конечным преимуществом является повышение безопасности дорожного движения, поскольку электронную декларацию CMR можно связать с eCall – системой для грузовых автомобилей, которая автоматически звонит в аварийные службы в случае дорожно-транспортного происшествия.</p> <p>Состояние реализации электронной накладной CMR в ЕС:</p> <p>Электронная накладная CMR была официально запущена в январе 2017 года после первого в истории пересечения границы между Испанией и Францией с использованием электронных накладных, доказав, что система работает и проста в применении и использовании.</p>
<p>7. Наилучшие практики</p>	<p>7.1. Трансмодальные решения по загрузке грузовых автомобилей на железнодорожные платформы («Немунас») трансмодальные решения по загрузке грузовых автомобилей на железнодорожные платформы. «Литовские железные дороги» вместе с «Белорусской железной дорогой» осуществили совместный проект по комбинированным перевозкам грузов автомобильным и железнодорожным транспортом «Немунас», который</p>

соединил интермодальные терминалы Вильнюса и Минска. Это уникальное логистическое решение в Центральной и Восточной Европе: грузовики с прицепами перевозятся на специальных железнодорожных платформах. Проект «Немунас» – это альтернативное решение для автомобильного транспорта – способ избежать пробок в пунктах пересечения границы. Поезд «Немунас» удобен не только для автотранспортных компаний, но и для других сторон, вовлеченных в процесс транспортировки (грузоотправители, грузополучатели, экспедиторы), а также он экологически безопасен.

7.5. **TENTacle** – использование основных транспортных коридоров TEN-T для процветания, роста и единства (www.tentacle.eu). Предполагается, что к 2030 году в совместных мероприятиях по устранению физических, технических, эксплуатационных и административных проблемных мест вдоль этих коридоров примет участие широкий круг заинтересованных сторон.

7.9. Трансграничное подключение инфраструктуры электронной идентификации и аутентификации (**e-SENS**) является общеевропейским проектом по усовершенствованию единого цифрового рынка ЕС и содействию оказания трансграничных Государственных услуг. Германия, Нидерланды и Австрия уже успешно подключили свою инфраструктуру электронной идентификации и аутентификации, что дает возможность использовать австрийскую и немецкую eID для получения доступа к государственным онлайн-услугам Нидерландов. Конкретные примеры включают в себя сельскохозяйственный портал, обработку штрафов и услуги, предоставляемые муниципалитетами. Мероприятия проводились в рамках пилотного проекта Жизненный цикл гражданина проекта e-SENS, который осуществлялся при совместном финансировании ЕС.

7.11. Проект **SPOCS** был завершен и предлагает свой начальный комплект. SPOCS (Простые онлайн-процедуры для трансграничных услуг) - крупномасштабный пилотный проект, запущенный в мае 2009 года. Проект SPOCS нацелен на создание следующего поколения онлайн-порталов (единая точка доступа или ЕТД), которые теперь имеются в каждой европейской стране благодаря наличию эффективных трансграничных электронных процедур. Предприятия, которые стремятся расшириться в других странах, часто стараются соблюдать все правила, которым они должны следовать. Подача заявлений на получение лицензий, разрешений и другие административные процедуры в другой стране могут представлять очень большие сложности. Директива ЕС об услугах уже требует, чтобы все процедуры, связанные с учреждением предприятия, и предоставление услуг в другой стране ЕС осуществлялись полностью в режиме онлайн. Крайний срок для принятия государствами-членами Директивы об услугах – конец 2009 года.

7.12. **eMAR (Проверка на основе стратегической программы и моделирования)**. Необходимость синхронизации развития инфраструктуры и поддержки эффективных и инновационных интермодальных транспортных услуг по глобальным транспортным сетям требует новых инструментов для сотрудничества между деловыми, исследовательскими и государственными учреждениями на международном уровне. Европейская электронная

	<p>морская инициатива способствует развитию портовых порталов, которые позволяют пользователям порта получать доступ ко всем требуемым услугам (порт, таможня и т.д.) через один идентификатор – «единое окно».</p> <p>7.13. KIPIS является основой информационной системы сообщества порта Клайпеды, которая ускоряет обмен данными и информацией между различными участниками логистической цепочки и создает условия для повышения конкурентоспособности порта Клайпеда.</p> <p>7.14. Система LUVIS предназначена для автоматизированного управления судоходными процессами больших и малых судов и учета портовых сборов. Эта система также будет полезна для информационных систем данных других учреждений и для предоставления электронных услуг по принципу «единого окна». Она также обеспечит разделение управления навигационными процессами в режиме реального времени от функций учета процессов.</p> <p>7.15. IT KROVINYS (железнодорожная информационная система) предназначена для оптимизации процесса грузовых перевозок железнодорожным и морским транспортом путем разработки интегрированных электронных услуг по грузовым перевозкам.</p>
--	--

В следующем разделе представлено описание качественных и количественных индикаторов бенчмаркинга, которые формируют базовый уровень ЕС.

Таблица 12 4 - Описание базового уровня ЕС в области электронной логистики/цифровых транспортных коридоров

№	Индикатор бенчмаркинга	Базовый уровень ЕС
7.2	eCMR	Конвенция КДПГ (Конвенция о договоре международной перевозки грузов автомобильным транспортом) является конвенцией Организации Объединенных Наций, подписанной в Женеве 19 мая 1956 года. Она касается различных правовых вопросов, связанных с перевозкой грузов автомобильным транспортом. С 2013 года она была ратифицирована 55 государствами. Все европейские страны являются членами этой Конвенции.
5.1	RFID (радиочастотная идентификация)	RFID (радиочастотная идентификация) - в настоящее время RFID используется во всем, начиная от автомобилей и пропусками, и служит для различных целей. В Европе было реализовано несколько пилотных проектов. Одно из его широко распространенных применений – использование в таких устройствах, как Liber-T во Франции, которые ускоряют прохождение автомобилей через пункты взимания дорожных сборов. Также Транспортная администрация Швеции завершила первый этап проекта отслеживания на железных дорогах (2012-2013 гг.) с использованием технологии RFID.
4.2	Интеллектуальная система	Цель заключается в снижении административного бремени на налогоплательщиков, улучшении учета доходов

	администрирования налогов	налогоплательщиков, сборе налогов и осуществление налогового администрирования путем внедрения электронных услуг и переводе сбора, обработки, управления и доставки данных об операциях налогоплательщиков в электронное пространство. Система состоит из общей части - всех общих функциональных возможностей (управление сообщениями, контактной информацией, представлениями и настройки для веб-сервисов); Подсистемы: подсистема электронного выставления счетов и подсистема электронных накладных.
4.6	Взимание/оплата дорожного сбора	Цель этого мероприятия – содействие внедрению электронных систем сбора платежей путем разработки единого интерфейса.
6.1	eManifest	Гармонизированная грузовая декларация будет включать несколько связанных с грузом формальностей для морских перевозок грузов, создавая максимальный набор данных, который будет охватывать все функциональные возможности и информацию, которая требуется законодательством ЕС и национальным законодательством. Сведение к минимуму отчетность морских транспортных предприятий и возможность риска возникновения ошибок, обеспечивая возможность для применения принципа разовой подачи отчетности. Судходное предприятие сможет подать комплексную электронную грузовую декларацию, состоящую из данных, требуемых морскими и таможенными органами для выполнения формальностей, которые входят в рамки проекта.
7.1	Вагона-платформы для системы «катящееся шоссе» (грузовик, погруженный в поезд)	Трансмодальные решения для загрузки грузовых автомобилей на железнодорожные платформы. Общий поезд с платформами для перевозки груженых прицепов, соединяющий интермодальные терминалы двух городов или стран. Это уникальное логистическое решение: грузовики с прицепами перевозятся на специальных железнодорожных платформах. Это альтернативное решение для автомобильного транспорта – способ избежать пробок в пунктах пересечения границы. Оно удобно не только для автотранспортных компаний, но и для других сторон, вовлеченных в процесс транспортировки (грузоотправители, грузополучатели, экспедиторы), а также он экологически безопасен.
7.9	eID	Безопасная электронная идентификация является важным средством защиты данных и предотвращения онлайн-мошенничества. eID может гарантировать однозначную идентификацию человека и дать возможность получить услугу лицу, которое действительно имеет на нее право. Однако отсутствие общей нормативно-правовой базы не позволило государствам-членам признать и принять электронные идентификационные данные из других государств-членов.



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОРАТ ПО
ВОПРОСАМ СОСЕДСТВА И
ПЕРЕГОВОРОВ ПО
РАСШИРЕНИЮ ЕС — DG NEAR